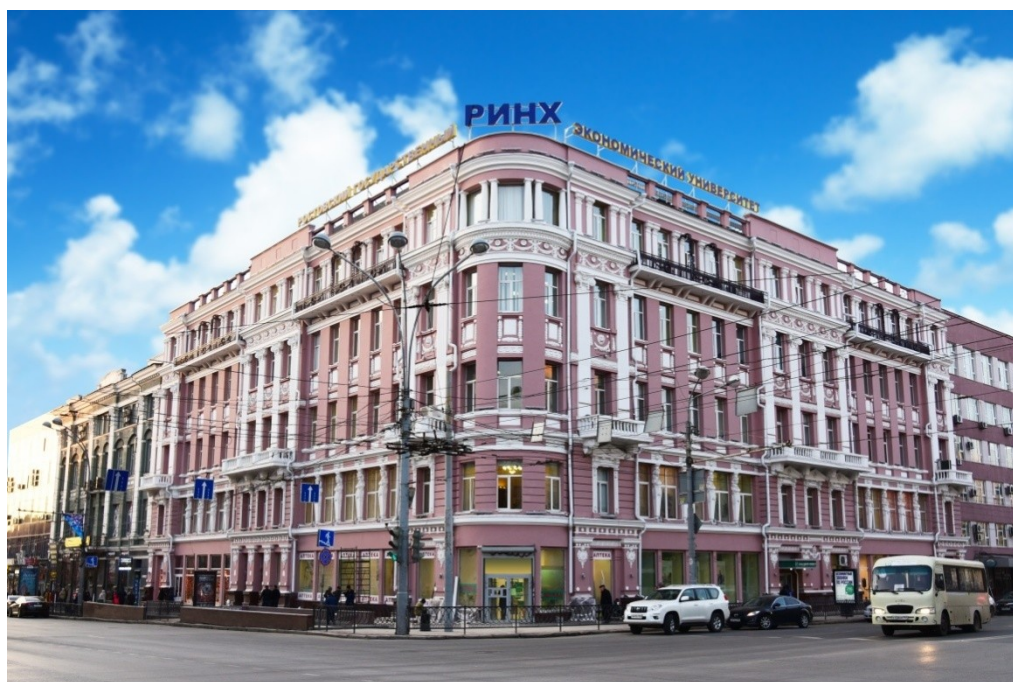


Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»



## ***Интеграция науки, общества и производства: проблемы и возможности***

*Сборник научных статей по материалам  
Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-  
преподавательского состава, молодых ученых и студентов  
23 июня 2023 г.*



Ейск, 2023

Интеграция науки, общества и производства: проблемы и возможности: сборник научных статей по материалам Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. 23 июня 2023 г. [Электронный ресурс]. – Ейск, 2023. – Электрон. сетевое изд. – 119 с. – Режим доступа : <http://rgeu.yeisk-online.ru>.

Межрегиональная научно-практическая конференция «Интеграция науки, общества и производства: проблемы и возможности» посвящена вопросам соотношения научно-правовых концепций и экономики Российской Федерации.

Сборник научных статей предназначен для студентов, аспирантов юридических вузов и факультетов, а также всех интересующихся вопросами развития права Российской Федерации.

Редакционная коллегия:

к.соц.н. Сотникова А. В. (ответственный редактор),  
к.ю.н., доцент Кваша А.А., к.э.н. Фокина Е. В.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	5
<i>Анистратенко И.В.</i> Проблема объективности оценки как основного фактора бесконфликтного обучения в общеобразовательной школе? .....	6
<i>Авагян Ф.К.</i> Понятие юридического факта, их виды и значение .....	11
<i>Бардак Д.А.</i> Развитие денежной системы России .....	14
<i>Боганова К.В.</i> Понятие и виды доказательств по делу об административном правонарушении .....	19
<i>Болдырева П.Г.</i> Понятие административного права и его особенности .....	24
<i>Борисенко Т.А.</i> Правовая природа исполнительной власти .....	28
<i>Буцинов А.А.</i> Виды мер административно-правового пресечения .....	31
<i>Вакалюк Д.С.</i> Субъекты административного процесса .....	34
<i>Герасименко Е.Н.</i> Структура и стадии административного процесса .....	39
<i>Горохова С.В.</i> Институт необходимой обороны .....	42
<i>Гребеник К.С.</i> Изъятие вещей и документов .....	45
<i>Гурьев М.Р.</i> Понятие субъекта административного права. Виды субъектов административного права .....	49
<i>Дей Д.С.</i> Понятие и особенности мер обеспечения производства по делам об	

административных правонарушениях .....	53
<i>Довгаль А. А.</i>	
Социально-экономическая сущность налогов и их функции .....	56
<i>Калашиников Д.В.</i>	
Пенсионное обеспечение граждан РФ в 2023 года .....	62
<i>Кваша А.А.</i>	
Выдворение иностранных граждан в современных условиях .....	67
<i>Кузнецов А. Р.</i>	
Субъекты административно-нормотворческого процесса .....	71
<i>Леднев С.А.</i>	
Понятие и предмет науки административного права .....	73
<i>Литовченко О.Р.</i>	
Доставление и привод .....	77
<i>Мамедов Р.Ф.</i>	
Гарантии реализации административно-правового статуса человека и гражданина .....	82
<i>Новиков К.С.</i>	
Развитие финансов и финансовой науки в России .....	86
<i>Палийчук П.Е.</i>	
Возникновение, развитие и современное состояние науки административного права. Место науки административного права в системе юридических наук ....	92
<i>Симонова А.В.</i>	
Банковская система России .....	95
<i>Скрипникова Е.Г.</i>	
Антимонопольное регулирование как фактор развития и устойчивости современной Российской экономики .....	100
<i>Фокина Е.В.</i>	
Применение методов геймификации в разных сферах деятельности, в том числе и в бизнесе .....	104
<i>Чайкина К.А.</i>	
Сущность и функции финансовой системы государства .....	110
НАШИ АВТОРЫ .....	117

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Межрегиональная научно-практическая конференция «Интеграция науки, общества и производства: проблемы и возможности», посвященная Дню Конституции Российской Федерации, была проведена на базе филиала Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) в г. Ейске Краснодарского края 23 июня 2023 года. Тематика докладов участников конференции охватила ключевые направления развития современной правовой науки. Многие доклады были посвящены перспективам политико-правового развития России в контексте административной реформы, предполагающей необходимость детального исследования не только содержательных и процедурных, но и правовых, политико-философских аспектов реформирования российского общества и влияния соответствующих изменений на развитие отраслевого законодательства, эффективность правотворческой и правоприменительной деятельности, повышение уровня правовой культуры населения страны.

В рамках конференции была организована работы двух секций: «Трансформация экономических категорий в современных условиях», «Интеграция права и экономики в историческом и юридическом аспектах».

В конференции приняли участие представители юридического факультета Ростовского государственного экономического университета (РИНХ)».

## **ПРОБЛЕМА ОБЪЕКТИВНОСТИ ОЦЕНКИ КАК ОСНОВНОГО ФАКТОРА БЕСКОНФЛИКТНОГО ОБУЧЕНИЯ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ**

В настоящее время, время поистине тектонических сдвигов в общественном сознании, всё чаще с самых высоких трибун звучит мысль о том, что без изменения всей системы образования в нашей стране невозможно будет достичь стоящих перед государством целей, адекватно отвечать на все новые вызовы. 2023г. объявлен Годом педагога и наставника, что ещё раз заставляет общество пристально взглянуть на проблемы, препятствующие совершенствованию образовательного процесса и предложить пути их решения. Встаёт вопрос о создании отечественных программ и учебников, закладывающих базу глубоких и прочных знаний, позволяющую свободно ориентироваться в любой сфере современной жизни. Необходимо также разработать чёткую и понятную систему оценки знаний учащихся, которая будет идеально соответствовать количеству и качеству усвоенного учебного материала и перестанет быть фактором, травмирующим психику ребёнка и его родителей. Эта система оценок должна также избавить учителя от необходимости единолично оценивать знания, умения и навыки учащегося и, таким образом, исключить большую часть конфликтных ситуаций, возникающих в учебном процессе.

На наш взгляд, учебники должны быть составлены таким образом, чтобы ученики и их родители заранее знали, какую отметку ребёнок получит за ответ. Это позволяет минимизировать такие психологические издержки процесса образования, как неизвестность и страх перед оценкой, конфликтные ситуации в процессе оценивания, семейные ссоры из-за успеваемости ребёнка. Главное же, что такая система поможет чётко определять уровень знаний учащихся. Кроме того, это позволит раз и навсегда решить задачу индивидуального подхода к каждому ученику. Для достижения этих целей необходимо привести в строгое взаимное соответствие структуры учебника с системой отметок.

Мы предлагаем взять за основу пятибалльную систему, где каждая отметка от «1» до «5» баллов будет означать определённый объём материала из учебника, усвоенного учеником. Кроме того, необходимо добавить оценку «0» («ноль»), которая будет обозначать отсутствие ответа. Материал каждого абзаца учебника нужно организовать таким образом, чтобы оценке «1» соответствовал тот объём знаний, который необходим каждому выпускнику школы (основные события, даты, формулы, явления, набор лексики и др.), отметке «2» будут соответствовать материалы, вошедшие в раздел «1», плюс

дополнительная информация по теме. И так далее, вплоть до отметки «5», которая будет соответствовать материалу для углублённого изучения особо одарёнными в данном предмете учениками. Всё это обеспечит количественную оценку знаний учащихся. Для обеспечения качественной оценки знаний предлагаем узаконить пометки «+» («плюс») и «-» («минус»), которые будут обозначать, что ученик, выбрав объём ответа, либо дополнил его примерами, наглядными материалами, презентацией и т. д., либо допустил в своём ответе некоторые неточности, ошибки. Например, изложив без ошибок объём материала, соответствующий уровням 1+2+3, ученик получит отметку «3». Если в ответе встретятся неточности или ошибки, отметка будет «3-», а если ученик подготовит наглядный материал, отметка будет «3+». Точно таким же образом должны быть организованы материал для домашнего задания, комплекс упражнений, задач и практических заданий. Такая система будет учитывать возможности памяти, познавательную активность и разносторонние интересы практически каждого ребёнка. Кроме того, эта система отметок, подкреплённая соответствующей структурой учебника, будет прозрачной и понятной каждому, в отличие от принятой ныне невнятной балльно-рейтинговой системы, которую к тому же в итоге приводят к «усечённой» пятибалльной, переводя баллы в оценки «3», «4» и «5».

Предлагаем рассмотреть все положительные аспекты данной системы отметок и организации учебного материала

Прежде всего, попытаемся ответить на вопрос, есть ли разница между терминами «оценка» и «отметка», используемыми в учебном процессе. Большинство практикующих педагогов, скорее всего, ответят, что это – слова-синонимы, обозначающие количество баллов, полученных учащимися за ответ или письменную работу. И будут совершенно правы: каким из этих слов ни назови цифру в классном журнале, сути это не изменит. Коллеги-филологи, возможно, скажут, что между этими синонимами есть некоторые смысловые различия: «оценка» - это мнение учителя о знаниях ученика, а «отметка» - это соответствующая им цифра, выставляемая в клеточку журнала. Здесь мы сталкиваемся с тем обстоятельством, что самооценка ученика может не совпадать с оценкой учителя. Это зачастую выливается в открытый конфликт с педагогом.

Продуманная система распределения учебного материала по пяти уровням и соответствующая каждому уровню отметка помогут убрать из процесса обучения эту почву для конфликтов. Теперь учитель не будет оценивать знание ученика, он будет просто отмечать в журнале объём учебного материала, усвоенного учеником. А ученик, идя в школу, и

родители, провожая ребёнка на уроки, будут знать, на какую отметку он подготовился.

Мы можем с уверенностью сказать, что первым и едва ли не главным плюсом такой системы станет бесконфликтность учебного процесса. Большая часть школьных конфликтов между учеником и учителем, а также между учеником и его родителями возникает из-за оценки. Любой ученик хотел бы получать за свои ответы т. н. «хорошие» оценки. (При существующей трёхбалльной системе оценки знаний – «4» и «5».) Здесь желание ученика совпадает с желанием родителей и учителя, хотя мотивация у взрослых и маленьких участников учебного процесса разная. Взрослые хотят, чтобы оценка подтверждала глубокие и прочные знания; мотивом ребёнка зачастую является желание получить какие-то бонусы в сферах жизни, никак не связанных с глубиной и прочностью знаний. Предлагаемая нами система организации учебного материала в школьных учебниках и соответствующая ей шкала отметок позволит полностью исключить школьные конфликты, спровоцированные необходимостью оценивать ответ ученика. Домашние конфликты вокруг оценки также исчезнут, т. к., провожая ребёнка в школу, родители будут знать, какой отметке соответствует тот объём материала, который подготовили для ответа их сын или дочь [3].

Вторым несомненным плюсом нашего подхода является максимальная объективность отметки. Давайте подумаем, возможна ли объективная оценка знаний в современном учебном процессе. Учитывая тот очевидный факт, что ни один субъект (коим является и учитель) не может быть полностью объективен, мы вынуждены признать, что это невозможно. Существующая трёхбалльная шкала оценок только подтверждает этот вывод. Невозможно всё разнообразие ответов втиснуть в три «государственные» оценки. Кроме того, непонятно, что оценивает «двойка»: отсутствие знаний или недостаточное знание. Организация же учебного материала в современных учебниках не даёт ответа на вопрос, какие знания достаточны, какие – нет. Если же материал каждого параграфа будет организован таким образом, чтобы учителю, родителям и учащимся было понятно, какой именно объём соответствует каждой из оценок, вопрос об объективности отпадёт сам собой. Ученик сам сообщит учителю, какой объём материала он подготовил, следовательно, какую отметку он получит. Выслушав ответ, учитель поставит в журнал соответствующую отметку, добавив при необходимости «минус» («-»), если в ответе имелись ошибки, или «плюс» («+»), если ученик сопровождал свой ответ дополнительными примерами, иллюстрациями и т. д. Таким образом, мы видим, что в предлагаемой нами системе требование



объективности подхода к ответу школьника осуществляется максимально полно.

Третьим плюсом нашей системы является то, что она позволяет дать количественную и качественную оценку знаниям умениям и навыкам, которые приобрёл ученик. Принятая в настоящее время система оценок позволяет сделать весьма приблизительные выводы о том, как ученик освоил материал, представленный в учебнике, т. е. оценивает качество полученных знаний, никак не отражая реальное количество учебного материала, освоенного школьником. Переход на предложенную нами систему отметок, соответствующую системе подачи учебного материала, позволит фиксировать как количество, так и качество владения им. Например, отметка «2» будет обозначать, что школьник освоил 1-й и 2-й уровни данной темы (количественные показатели). Отметка «2-» будет обозначать, что в изложении этого объёма материала допущены ошибки; отметка же «2+» будет обозначать, что ученик привёл дополнительные примеры, подготовил наглядные материалы и др. (качественные показатели). Ещё одним плюсом такого подхода будет то обстоятельство, что и сам ученик, и его родители будут избавлены от необходимости выяснять у учителя, почему поставлена именно такая отметка. Вопросы: «За что «три»?» и «Почему мне – «три», а ему – «четыре»?» исчезнут из общения ученика и учителя. Для них больше не будет почвы.

Принятие нашей системы решит ещё одну весьма серьёзную проблему: проблему индивидуального подхода. Каждый, кто хоть немного работал в школе, помнит, что требование индивидуального подхода к каждому (!) ученику налагало на учителя тяжкую обязанность придумывать массу заданий различных уровней сложности по каждой теме, писать горы карточек с тем, чтобы охватить работой учеников с разными способностями и разным уровнем знаний. Организация же материала в учебнике по пяти уровням сложности позволит осуществить этот индивидуальный подход от минимально необходимого каждому базового уровня (1) до углублённого изучения материала (уровень 5). Практический материал (примеры, упражнения и др.), а также домашние и контрольные задания, организованные по пяти уровням, несомненно, полностью удовлетворят требования индивидуального подхода [2].

Углублённое изучение каждого предмета в рамках этой системы можно будет организовать, не переводя детей в специализированные классы и школы. В отечественном образовании существовали различные подходы к этому вопросу. Были школы с углублённым изучением ряда предметов. С 90-х годов XX века во многих школах организовали классы с углублённым изучением ряда дисциплин. Например, если в одной параллели, состоящей из

2-3 классов, формировался класс с углублённым изучением математики и другой, с углублённым изучением русского языка, то на практике это значило, что все отличники (независимо от их интересов) оказывались в математическом классе, в гуманитарный класс попадали ученики с относительно приличными оценками по гуманитарным дисциплинам, а в третьем классе этой параллели оказывались все ученики, не имеющие мотивации к учёбе. Такой подход не только не учитывал реальные познавательные интересы детей, но и очень усложнял жизнь учителям. Переход же на предлагаемую нами систему позволит осуществлять углублённое изучение предмета каждым желающим в соответствии с его способностями и интересами. Материалы и задания 5 уровня будут рассчитаны на особо одарённых детей. В этом случае и школьник из большого города, и школьник из малокомплектной сельской школы смогут одинаково развивать свои способности на базе одной государственной образовательной программы и единого учебника [1].

Скептически настроенные коллеги могут утверждать, что, сделав все отметки одинаково «престижными», мы позволим учащимся пойти по «пути наименьшего сопротивления» и довольствоваться изучением базового 1-ого уровня. Мы ответим, что даже это будет большим прогрессом по сравнению с существующим положением дел. Давайте заострим внимание на том, что ученик (по нашей системе) должен будет запомнить минимальное количество информации, специально отобранной авторами учебников в качестве базового материала, необходимого каждому выпускнику школы. Тогда как в настоящее время «троечник» делает безуспешную попытку вы зубрить весь параграф подряд и в итоге запоминает обрывочные, утратившие логическую связь сведения. Всем известно, что интересы школьников могут меняться в процессе обучения. Дети часто увлекаются чем-то новым, начинают читать дополнительную литературу, выполнять задания, но потом быстро «остывают» и переключаются на другой предмет. Наша система даёт возможность ребёнку развиваться в соответствии со своими интересами на любом этапе школьного обучения, не будучи ограниченным рамками программы специализированного класса.

Подводя итоги, можно констатировать, что предлагаемая нами система организации учебного материала и соответствующая система отметок является революционной по сравнению с принятой в настоящее время, поскольку позволяет не только количественно и качественно оценивать знания, но и исключить из школьного общения конфликты, связанные с оценками, обеспечить индивидуальный подход к каждому ученику, предусмотреть возможность углублённого изучения предмета.

## Список использованных источников

1. Амонашвили Ш.А. Улыбка моя, где ты? – М.: Амрита, 2017 г.
2. Макаренко А.С. Педагогическая поэма. М.: ООО «Издательство АСТ», 2018.
3. Щетинин М.П. Объять необъятное: Записки педагога. – М.: Педагогика, 1986.

*Авагян Ф.К.*

## ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ЗНАЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТОВ

С точки зрения теории юридических фактов все обстоятельства реальной действительности принято разделять на юридически значимые и юридически безразличные. Юридически значимые явления в юридической литературе называются юридическими фактами. Юридически значимым считается такое явление, которое порождает определенные правовые последствия.

Юридические факты в административном праве — явления объективной действительности, влияющие на возникновение, изменение и прекращение правоотношений, урегулированных нормами административного права.

Еще в XIX веке Ю. Барон писал: «Юридическим фактом называется всякое обстоятельство, влекущее за собою какие-либо юридические последствия, т. е. возникновение, перенесение, прекращение, сохранение или изменение права» [1].

Юридические факты многочисленны и разнообразны. Они могут быть классифицированы по различным основаниям.

Выделяют юридические факты [3]:

- право образующие
- право изменяющие
- право прекращающих
- право подтверждающие (обоснованные факты)
- право останавливающие

Наиболее распространенным критерием классификации является волевой признак. В соответствии с ним все юридические факты делятся на действия и события.

События представляют собой явление которые не зависят от воли людей (например, смерть, стихийное бедствие и т.д.). Действия можно рассматривать в качестве результата активного волеизъявления[2], т.е. как результат сознательной деятельности субъекта. Действия могут носить правомерный характер, что подразумевает их полное соответствие нормам

административного права. Например, в качестве такого действия, принимающего форму юридического факта, можно рассматривать подачу гражданином жалобы, что влечет за собой возникновения административных правоотношений между ним и адресатом (в большинстве случаев, исполнительным органом власти).

Одной из особенностей юридических фактов в рамках административного права является то, что наиболее распространённым видом правомерных действий выступают правовые акты [4], утвержденные субъектом исполнительной ветви власти, которые имеют индивидуальный характер, т.е. адресованы конкретному адресату или делу. Например, в качестве такого акта можно рассматривать указ о назначении на должность, который влечет за собой возникновение государственно-служебных отношений, являющихся видом административно-правовых.

Неправомерные действия не соответствуют требованиям административно-правовых норм, нарушают их. Для сферы государственного управления наиболее характерны такие неправомерные действия как дисциплинарные проступки или административные правонарушения. Они влекут за собой возникновение административно-юрисдикционных правоотношений. Неправомерным может быть также и бездействие. Например, непринятие службой внутренних дел необходимых мер по обеспечению общественного порядка [5].

Являясь одним из основных элементов механизма административно-правового регулирования, юридические факты выполняют свою главную функцию - обеспечивают возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений. Они создают переход от общей модели поведения субъектов, установленной административно-правовой нормой, к конкретному поведению конкретных субъектов, воплощаемому в административно-правовом отношении. В этом состоит их основная задача [9].

Юридический факт имеет большое значение для практики правового регулирования общественных отношений [8]. От наличия или отсутствия соответствующего юридического факта зависит признание или непризнание прав или обязанности определенного субъекта гражданского правоотношения. Вот почему важное значение имеет исследование и правильное установление юридического факта, что позволяет уяснить какое именно правоотношение имеет место, какие конкретные юридические права и обязанности должны быть у его участников [7].

Устанавливая нормы права [6], законодатель должен «увидеть» юридические факты, выделить их из массы важных и второстепенных социальных обстоятельств и правильно отразить в нормах действующего

законодательства. Неточное выделение юридических фактов, неправильная их правовая оценка ведут к тому, что одним обстоятельствам не придается должного значения, другие, напротив, приобретают несвойственные им качества Тарасова.

Таким образом, юридические факты выступают активным, действенным элементом механизма административно-правового регулирования административно-правовых отношений. Их закрепление в законодательстве используется как одно из средств воздействия на поведение субъектов административно-правовых отношений.

### **Список использованных источников**

1. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года // ВСНД РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

2. Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 года № 1920-1 // ВСНД РФ. 1991. № 52. Ст. 1865.

3. Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» (утратил силу) // ВСНД РФ. 1992. №6 . Ст. 243

4. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года // СЗ РФ. 1999. № 13. Ст. 1489.

5. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию от 20 января 1995 г. // СЗ РФ. 2004. №42. Ст. 4089.

6. Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Киргизскую Республику, гражданами Киргизской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства от 28 марта 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4905.

7. Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г. // СЗ РФ. 2002. № 39. Ст. 3643.

8. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 12-П «По делу о проверке конституционности п. «г» ст. 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А.Б. Смирнова» // СЗ РФ. 1996. №21. Ст. 2579.

9. Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

10. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325 // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4571.

*Бардак Д.А.*

## **РАЗВИТИЕ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ**

Для эффективного и стабильного функционирования экономики необходимы определенные инструменты. Денежная система является одним из таких инструментов экономической системы, она обеспечивает взаимодействие в хозяйственной инфраструктуре посредством движения денег. Правильно действующая денежная система обеспечивает непрерывный и стабильный круговорот доходов и расходов, который олицетворяет собой экономику, она способствует полному использованию мощностей и ресурсов, а также полной занятости. И, наоборот, плохо функционирующая денежная система может стать причиной резких колебаний уровня производства, занятости населения, инфляции, может исказить распределение ресурсов.

Организуемое и регулируемое государственными законами денежное обращение страны называется денежной системой [2].

Национальная денежная система - форма организации денежного обращения в стране, сложившаяся исторически и закреплённая законом.

В каждой стране денежная система складывается исторически.

Денежные системы сформировались в Европе в XVI-XVII вв. в период укрепления государственной власти и формирования национальных рынков, хотя отдельные их элементы появились в более ранний период. По мере развития товарно-денежных отношений и капиталистического производства денежная система претерпела существенные изменения.

Объективную необходимость в единой, стабильной и эластичной денежной системе обусловили следующие причины:

- феодальная раздробленность, в том числе в монетном деле, которая препятствовала образованию национального рынка;

- товарно-денежные отношения периода капитализма свободной конкуренции, которые требовали устойчивости денежной системы, относительного постоянства стоимости денежной единицы.

Современной истории известно два основных типа денежных систем: металлическая, неметаллическая [3].

Металлический стандарт - это денежная система, в которой стоимость, или покупательная сила денежной единицы, равна определенному количеству некоего металла или группы металлов.

В зависимости от металла, который в данной стране принят в качестве всеобщего эквивалента и базы денежного обращения различают биметаллизм и монометаллизм.

Биметаллизм - денежная система, при которой за двумя металлами, обычно за золотом и серебром, законодательно закрепляется роль всеобщего стоимостного эквивалента.

В настоящее время денежные системы, основанные на системе неразменных бумажных денег, существуют практически во всех странах мира.

Основными элементами денежной системы являются [4]:

- денежные единицы и масштаб цен: денежные единицы - это установленный в законодательном порядке денежный знак, служащий для соизмерения и выражения цен всех товаров и услуг; масштаб цен - это средство выражения стоимости в денежных единицах, техническая функция денег;

- виды денежных знаков - основными видами денежных знаков являются кредитные банковские билеты (банкноты), а также государственные бумажные деньги (казначейские билеты) и разменная монета, являющиеся законными платежными средствами в стране [1];

- эмиссионный механизм и порядок обеспечения денежных знаков: эмиссионный механизм - понимается как порядок выпуска денег в оборот и их изъятие из оборота. Порядок обеспечения денежных знаков устанавливается законодательством стран. В качестве обеспечения могут служить товарно-материальные ценности: золото и драгоценные металлы, свободно-конвертируемая валюта и прочее;

- структура денежной массы в обороте - это соотношение либо между наличной и безналичной денежной массой, либо между отдельными купюрами в общей сумме банкнот или в общем количестве банкнот;

- порядок установления валютного курса и котировка валют - это означает отношение валюты данной страны, выраженной в валютах другой страны. До перестройки в России использовался порядок установления валютного курса, исходя из золотого содержания различных валют. Сейчас

используется способ котировки, учитывающий колебания покупательной способности национальных валют, а также спрос и предложение той или иной валюты на валютных рынках;

- денежно-кредитное регулирование представляет собой комплекс мер государственного воздействия по достижению соответствия количества денег объективным потребностям экономического развития.

Рассмотрим основные этапы развития денежной системы в России.

В 1535-1538 гг. была проведена денежная реформа, которая сыграла значительную роль в формировании денежного обращения. Суть данной реформы заключалась в изъятии из обращения неполноценных денег и упорядочивании весового содержания рубля [5].

С 1625-1627 гг. в стране было установлено, что вся чеканка монет будет осуществляться в Московском монетном дворе, который находился в ведении Приказа большой казны.

В 1654-1655 гг. была проведена попытка введения в денежное обращение серебряного рубля в виде монет. В этот период Россия вступила в длинную эпоху периода монетного денежного обращения.

В эпоху Петра I была создана первая десятичная монетная система, единицей которой стал рубль, равный 100 копейкам.

В 1764 году содержание серебра уменьшилось в несколько раз. Через несколько лет для покрытия расходов в связи с войной с Турцией правительство страны выпустило ассигнации. Их обеспечением служили «сестрорецкие медные рубли» весом в 1 кг.

В 1895-1897 гг. министром финансов С.Ю. Витте была проведена денежная реформа. Была введена золотая монета и ее размен на золотые кредитные деньги, кроме того между ними было установлено соотношение. Также был принят закон о регулировании эмиссии кредитных билетов.

В 1919 г. в обращение выпустили первый советский рубль, имевший вид кредитного билета. Первые серебряные рубли были отчеканены в 1921 г. Годом позже был выпущен бумажный червонец с золотом обеспечением, равнявшийся по золотому содержанию дореволюционной десятирублевой монете [6].

После Великой Отечественной Войны была проведена еще одна денежная реформа. Она отменяла карточную систему, обмен денежных знаков старого образца на новые производился в соотношении 10:1, но действия реформы не распространялись на разменные монеты.

В результате реформы было прекращено использование обесценившихся рублей и червонцев. В обращение были выпущены новые денежные знаки: Государственные казначейские билеты СССР (имевшие обеспечение всем



достоянием союза СССР) и Билеты Госбанка СССР (имевшие обеспечение драгоценными металлами, золотом и прочими активами Госбанка).

В 90-х годах в России произошел кризис денежной системы. Именно в это время в стране происходит расслоение населения на очень бедных и сверхбогатых. Значительно сократились расходы на питание граждан. В некоторых регионах можно было говорить о наступлении голода. Проходило множество столкновений, массовых потасовок, грабежей и убийств. В 1998г. была проведена деноминация, которая заключалась в обмене денежных знаков на новые в соотношении 1:1000. Только к началу 2001г. удалось стабилизировать ситуацию в стране и преодолеть финансовый кризис [7].

Современная система денежного обращения в России действует согласно закону, принятому еще в 1995 году. Национальной валютой является рубль. Применение других валют для проведения внутренних расчетов запрещено. Российский закон не позволяет использовать в качестве расчетного средства золото. В обращении находятся бумажные банкноты и монеты, сделанные из обычного металла. Для оптимизации денежного обращения на Банк России возложены следующие функции:

- формирование прогнозов относительно эмиссии средств;
- организация выпуска, перевозки и хранения банкнот;
- выработка свода правил по хранению, перевозке, проведению инкассации наличных денег;
- фиксирование основных признаков платежеспособности;
- разработка последовательных действий по проведению кассовых расчетов.

В России ЦБ является мегарегулятором. Сегодня в его функции входит контроль над всей финансово-денежной системой страны. Банк России руководствуется основными принципами денежно-кредитной политики, направления которой устанавливаются согласно банковскому законодательству [8].

Российский рубль не обеспечен золотом. В стране отсутствует фиксированный масштаб цен. Чтобы отрегулировать экономику ЦБ РФ использует косвенные инструменты влияния, а именно, методы кредитно-денежной политики. Через кредитно-денежную политику ЦБ РФ может воздействовать на внутренние экономические процессы. Среди инструментов отмечают ставки процента, нормы резервных фондов, операции на открытом рынке и регламентирование нормативов.

Чтобы организовать кассовое обслуживание, на территории страны созданы расчетно-кассовые центры. Они поддерживают оборот средств. Резервные фонды предназначены для хранения не выпущенных в обращение

денежных знаков. Наличность, которая остается в кассе, лимитируется. Если формируются излишки, то они передаются в резервный фонд.

Создание и работа резервных фондов определяется постановлениями и распоряжениями Банка России. Он устанавливает предельную величину резерва, который рассчитывается в зависимости от размера оборотной кассы. На размер так же влияют условия денежного обращения, принципы хранения средств [8].

Потребность в резервных фондах формируется вследствие необходимости удовлетворить нужды в наличности, обновления денежной массы, поддержания ее обязательного денежного состава, сокращения расходов на хранение и перевозку денег.

Деньги в российской системе денежного обращения находятся в постоянном движении. Они обеспечивают взаимные расчеты, являются средством накопления. Отличительной особенностью денежной системы России являются широкие полномочия Центрального банка страны.

Денежная система России прошла довольно долгий путь и претерпела множество изменений. Все эти изменения в определённой степени имели свои последствия. Для денежной системы в процессе исторического развития были как хорошие, так и плохие времена. Хотя в сложном положении она оказывалась намного чаще.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023).

3. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ (последняя редакция).

4. Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" от 02.12.1990 № 395-1 (последняя редакция).

5. Однокоз В.Г. Этапы формирования денежной системы РФ, ее правовое обеспечение, внутренние и внешние факторы развития.

6. e-koncept.ru. Денежная система РФ.

7. spravochnick.ru. Денежная система России и особенности ее функционирования в современных условиях.

8. studopedia.ru. Современный тип денежной системы и принципы ее организации.

9. works.doklad.ru. Денежная система РФ (10).

## **ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со статьей 26.2 КоАП доказательствами по делу об административном правонарушении являются [1]:

1. протоколы, предусмотренные КоАП;
2. объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности;
3. показания потерпевшего, свидетелей;
4. заключения эксперта;
5. документы, содержащие сведения, имеющие значение по делу;
6. показания специальных технических средств;
7. вещественные доказательства.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

Единство содержания и формы доказательства обуславливает наличие трех его обязательных свойств — относимости, допустимости и достоверности.

Относимость доказательств — это качество, определяющее, насколько данное доказательство может служить выяснению обстоятельств, указанных в ст. 26.1 КоАП РФ.

Допустимость доказательств означает, что обстоятельства дела, которые по закону должны быть подтверждены определенными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими другими средствами доказывания.

Достоверность — это качество доказательства, характеризующее точность, правильность отражения обстоятельств, входящих в предмет доказывания.

Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 26.3 КоАП РФ).

Объяснение лица — это сведения, которые могут быть сообщены устно или письменно лицом, привлекаемым к ответственности, в ходе расследования или рассмотрения дела. Перед началом опроса субъекты административной юрисдикции должны предупредить опрашиваемого о его конституционном праве, предусмотренном ст. 51 Основного закона России — Конституции Российской Федерации, не свидетельствовать против самого себя [2].

Результаты опроса, согласно ч. 2 ст. 26.3 КоАП РФ, могут быть отражены в следующих процессуальных актах: в протоколе об административном проступке, протоколе о применении административно-обеспечительных мер принуждения, перечисленных в ст. 27.1 КоАП РФ, либо в отдельных документах — объяснениях.

Показания потерпевшего и свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 25.2 КоАП РФ физическое или юридическое лицо, которому противоправным деянием — административным деликтом причинен определенный вред (физический, имущественный или моральный), признаются потерпевшими.

Для определения характера и размера причиненного вреда законного представителя юридического лица либо физического лица разрешается опросить с соблюдением процессуальных правил, установленных в ст. 25.6 КоАП РФ.

Часть 5 ст. 25.7 КоАП РФ дает возможность в случае необходимости опросить в качестве свидетеля понятого, к которому предъявляется два требования:

1. должен достигь совершеннолетия;
2. быть беспристрастным — не заинтересованным в исходе дела.

К требованиям, предъявляемым к показаниям свидетеля (ч. 4 ст. 25.6 КоАП РФ), относится правило: при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

Экспертиза (ст. 26.4 КоАП РФ). При расследовании и рассмотрении дел об административных проступках иногда невозможно обойтись без проведения особого процессуального действия — экспертизы, а именно исследования экспертами и дачи заключения по тем вопросам, по которым их разрешение невозможно без применения специальных знаний. Цель такого административно-процессуального действия — установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу об административном деликте.

Именно поэтому законодатель в ст. 28.7 КоАП РФ предусмотрел специальное административное расследование в тех случаях, когда по отдельным категориям дел об административных проступках осуществляется экспертиза.

Для проведения экспертизы субъекты административной юрисдикции, расследующие и рассматривающие дела об административных деликтах, обязаны вынести определение о назначении экспертизы, в котором согласно ч. 2 ст. 26.4 КоАП РФ должны быть указаны:

1. основания назначения экспертизы;
2. фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза;
3. вопросы, поставленные перед экспертом;
4. перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.

Еще одним процессуальным требованием, предусмотренным ст. 26.4 КоАП РФ, является необходимость ознакомления с определением о назначении экспертизы физического лица или представителя юридического лица, привлекаемых к административной ответственности, и потерпевшего. Им нужно разъяснить, что они имеют право заявлять отвод эксперту, право просить о привлечении в качестве эксперта указанных ими лиц, право ставить вопросы для дачи на них ответов в заключении эксперта.

Вещественные доказательства (ст. 26.6 КоАП РФ). В юридической литературе указанному виду доказательств уделено наибольшее внимание как со стороны процессуалистов, так и ученых-криминалистов.

Раскрывая понятие «вещественное доказательство», законодатель в ч. 1 ст. 26.6 КоАП РФ включил:

1. предметы административного деликта;
2. орудия совершения проступка;
3. материальные объекты, сохранившие на себе следы совершения противоправного деяния (так, согласно ч. 4 ст. 26.7 КоАП РФ даже документы, имеющие следы травления, изменения, должны быть отнесены к разряду этой категории доказательств, а не к другому виду доказательств — «документы», предусмотренному ст. 27.6 КоАП РФ).

В части 3 ст. 28.1 КоАП РФ, а также главе 27 КоАП РФ определена процедура собирания вещественных доказательств. Они могут быть получены в ходе следующих действий процессуального характера: осмотр места совершения деликта; досмотр вещей, находящихся при привлекаемом к ответственности лице; личный досмотр; досмотр транспортного средства; осмотр помещений и территорий; изъятие вещей и документов, являющихся вещественными доказательствами.

Вещественные доказательства в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 26.6 КоАП РФ должны быть приобщены к делу. Их наличие должно быть зафиксировано в соответствующих процессуальных документах: постановлении прокурора о возбуждении дела об административном проступке; протоколе об административном проступке; определении о применении мер процессуального принуждения по делу; протоколе о взятии проб и образцов; постановлении о наложении карательных мер воздействия.

Руководствуясь законом, представители власти, осуществляющие рассмотрение дела, должны решить судьбу вещественных доказательств. В случае неприменения конфискации в постановлении по делу об административном правонарушении должен быть решен вопрос об изъятых объектах материального мира. Так, вещи и документы, не изъятые из гражданского оборота, возвращаются их владельцу, а при невозможности установления владельца передаются в собственность государства по правилам

ст. 225 ГК РФ. Предметы, которые изъяты из гражданского оборота согласно ч. 2 ст. 129 ГК РФ, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожению [3].

Документы (ст. 26.7 КоАП РФ). В различных нормативных правовых актах, устанавливающих правила доказывания, понятие «документ» имеет разное содержание.

В действующем КоАП РФ (ст. 26.7) названы две формы сведений, которые составляют сущность документа: зафиксированные в письменной и иной форме фактические данные. Но перечня письменных документов в вышеуказанной норме права нет.

В литературе отмечается, что письменные доказательства отличаются тем, что содержат информацию, зафиксированную любым типом письма (электронным, рукописным) или в виде схемы, карты, плана, чертежа.

Главным в них является возможность с помощью знаков передать содержание доказательства, а также невозможность повлиять на содержание информации, указанной в документе.

Судя по характеристике письменных доказательств, указанных в АПК РФ и КАС РФ, для признания документа должны быть в наличии такие

важнейшие признаки, как реквизиты, данные, позволяющие идентифицировать такое доказательство.

Показания специальных технических средств (ст. 26.8 КоАП РФ) [4].

Законодатель в список доказательств по делу об административном деликте включил показания специальных технических средств, предъявив к ним особые требования. Измерительные приборы, используемые для сбора доказательств по делу, должны быть определены федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения единства измерений, в качестве средства измерения. Приборы могут быть использованы лишь после получения сертификата на их применение, а также прохождения метрологической поверки (первичной — до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта, и периодической — в процессе эксплуатации).

В случае использования несертифицированных специальных технических средств, не прошедших метрологической проверки, данные с таких приборов будут признаваться недопустимыми доказательствами по делу об административном деликте (ч. 3 ст. 26.2 КоАП РФ).

К числу специальных средств, применяемых в правоприменительной практике органов административной юрисдикции следует отнести:

1. приборы — тауметры «Тоник», «Блик», «Свет», с помощью которых инспекторы ДПС измеряют светопропускание стекол;
2. термометры, с помощью которых сотрудники Санэпиднадзора выявляют факты несоблюдения условий хранения термолабильных лекарственных препаратов;
3. мобильные алкотестеры, имеющие функцию записи результатов освидетельствования на бумажный носитель, с помощью которых определяется состояние опьянения водителя транспортного средства и др.

### **Список используемых источников**

1. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
3. «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994 N 51-ФЗ;
4. Басов С.Л., Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях: Учебное пособие/С.Л. Басов. – М.: Санкт-Петербургский юридический ин-т (фил.) Ун-та прокуратуры РФ, 2019. – 55 с.

## **ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ЕГО ОСОБЕННОСТИ**

Административное право — это отрасль права (система правовых норм), регулирующая общественные отношения в сфере управленческой деятельности государственных органов и должностных лиц по исполнению публичных функций государства в процессе осуществления исполнительной власти органами государства [1]. Известно, что отрасли права отличаются друг от друга, прежде всего по тому, какие общественные отношения они регулируют. Особенности этих общественных отношений определяют предмет регулирования. А от него зависят иные признаки отрасли права: метод регулирования, система отрасли и др. Не случайно большинство отраслей права получило название по особенности регулируемой совокупности общественных отношений. Например, трудовое, земельное, семейное, уголовно-процессуальное [2]. В порядке первого приближения к содержанию предмета административного права можно предложить такое определение: Это совокупность общественных отношений, возникающих при формировании государственной администрации и осуществлении ею властной деятельности, т.е. регулирует административные споры. Под формированием здесь понимается создание системы органов административной власти, государственных предприятий и учреждений, воинских и других вооруженных формирований, а также должностей в государственных организациях. Сюда же включаются закрепление правовыми нормами компетенции государственных органов и учреждений, правового статуса служащих, порядка взаимоотношений между ними. Субъекты государственной администрации осуществляют разнообразную деятельность: властную, договорную, организационно-массовую, материально-техническую (размножение материалов, подготовку проектов документов, математические расчеты и др.). Административным правом регламентируется основная – властная – деятельность государственной администрации и тесно связанная с нею работа по заключению и исполнению административных договоров (соглашений о разграничении полномочий, контрактов о военной службе и др.). В законодательстве и юридической литературе как очень близкие по смыслу используются следующие термины: «государственная исполнительная власть», «государственное управление», «государственная администрация», «административная власть» [4].

Сначала раскроем понятие административного права с точки зрения отрасли права. Термин «Административное право» коротко и простыми



словами — это отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных регулировать общественные отношения с органами исполнительной власти, а также отношения внутриорганизационного характера на предприятиях, в учреждениях, организациях [3]. Рассмотрим полное определение административного права в РФ. Административное право — отрасль российской правовой системы, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующая общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации задач и функций органов государственной власти, местного самоуправления при осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности, а также отношения внутриорганизационного характера на предприятиях, в учреждениях, организациях.

Термин «Административное право» как наука коротко и простыми словами — это часть российской правовой науки, система научных взглядов и представлений, знаний и теоретических положений об отрасли административного права и о предмете его регулирования. Рассмотрим полное определение административного права в РФ как науки [5]. Наука «Административное право» — это составная часть юридической науки, определяемая как система государственно-управленческих, административных взглядов, идей, представлений о законах, регламентирующих отношения в сфере государственного управления, о его социальной обусловленности и эффективности, о закономерностях, реформировании и тенденциях развития административного законодательства, о принципах административного права, об истории и перспективах развития.

Признаки административного права.

Ими обозначается явление, которое включает три главных признака: государственный управленческий (исполнительный, административный) аппарат (совокупность служащих, органов); выполняемую им деятельность (управленческую, исполнительную, административную) и используемую им при этом управленческую (исполнительно-распорядительную, административную) власть. Это признаки властной государственной деятельности, которая осуществляется под руководством высшей власти (монарха, президента, парламента и т. д.), они отражают разные ее стороны. Так, термин «государственное управление» прежде всего раскрывает содержание властной организационной деятельности государства. Когда говорят о государственной администрации, прежде всего имеют в виду субъекта организационной деятельности. А под административной (исполнительной) властью понимается власть, метод воздействия, используемый администрацией для организации общественных отношений

(процессов). В настоящее время в России наряду с государственной администрацией (исполнительной властью, управлением) существуют: муниципальная администрация (исполнительная власть, управленческая деятельность), регулируемая муниципальным правом, и частная администрация (исполнительная власть, управленческая деятельность), регулируемая гражданским правом.

Раскроем понятие источников административного права. Термин «Источники административного права» коротко и простыми словами — это внешние формы выражения административно-правовых норм. Рассмотрим полное определение источников административного права в РФ. Источники права — это внешние конкретные формы выражения административно-правовых норм, т.е. имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы (иначе нормативные акты).

Источники административного права [7]. Также, часто люди интересуются о том какие бывают виды источников административного права, далее подробнее о них поговорим. Правовые источники административного права подразделяются на следующие виды: федеральные источники права (принимаемые федеральными государственными органами и действующими на территории всей страны); источники права субъектов РФ (принимаемые органами государственной власти субъектов РФ и действующие на территории этого субъекта). К числу федеральных правовых источников административного права относятся: конституция РФ; международно-правовые договора и соглашения; федеральные конституционные законы; федеральные законы; постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания; указы Президента РФ; постановления Правительства РФ; правовые акты, устанавливающие правовой статус федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств; нормативные акты федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. На уровне субъектов РФ источниками административного права являются: законодательные и иные нормативные акты представительных и исполнительных органов (конституции республик — субъектов РФ, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов); правовые акты органов местного самоуправления, их администрации и исполнительных органов, принимаемые в пределах предоставленных им полномочий.

Структура нормы административного права — способ и форма взаимосвязи ее элементов. Такими элементами являются гипотеза, диспозиция и санкция. Вместе с тем нормам административного права

присуще и поощрение. Выделяемые элементы структуры норм административного права: Гипотеза характеризует условия, при которых должны применяться предписания соответствующей правовой нормы. Фактически гипотеза предусматривает обстоятельства, служащие основанием возникновения, изменения, прекращения административных правоотношений. Гипотеза обычно отсутствует в административно-правовых нормах, регулирующих организацию и деятельность, а равно определяющих полномочия органов государственного управления, их должностных лиц. В административно-правовых нормах, предусматривающих составы административных правонарушений, гипотеза сливается с диспозицией. Гипотеза может находиться также не в самой административно-правовой норме, а в общих положениях нормативного акта (вводная часть, преамбула) и даже в других правовых положениях. Диспозиция — это формулировка правила должного поведения. Данный элемент структуры административно-правовой нормы выражается в прямых предписаниях, устанавливающих обязательные правила поведения, запреты, ограничения на те или иные действия. Санкция — это указание на меры ответственности, применяемые в случае нарушений административно-правовой нормы. Чаще всего санкции предусматривают меру дисциплинарного или административного воздействия на нарушителя. Особенности норм административного права. Выделяют следующие особенности норм административного права: являются разновидностью юридических норм; объектом регулирования выступают особого рода общественные отношения — управленческие; административно-правовые нормы — средство реализации публичных интересов в сфере государственного управления; устанавливаются органами государственной власти, местного самоуправления, администрацией предприятий, учреждений, организаций; содержатся в нормативных правовых актах различной юридической силы (законах и подзаконных нормативных правовых актах); имеют представительско-обязывающий характер; обеспечиваются мерами государственного принуждения; преследуют цель обеспечения должного управленческого порядка; во многих случаях регулируют общественные отношения, составляющие предмет иных отраслей права (финансового, земельного, экологического, трудового и др.).

Административное право, если быть точным, регулирует не деятельность, а отношения, возникающие при этом [6]. Оно закрепляет обязанности и права всех сторон общественных отношений: и властных и невластных субъектов. Главная составляющая предмета административного права, его ядро — система отношений государственной администрации с гражданами и их организациями. Основная задача административного права — правовое обеспечение конституционных прав и обязанностей граждан.

Поэтому его предмет можно определить так: совокупность общественных отношений, возникающих при обеспечении государственной администрацией конституционных прав и обязанностей граждан, а также иных отношений, связанных с ее формированием и деятельностью.

### **Список использованных источников**

1. Конституция РФ. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 31.01.2012) // СПС «Консультант-Плюс».
3. Административное право. Учебник / Под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. М.: НОРМА, 2008.
4. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. М., 2003.
5. Бахрах Д. Н., Российский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право: Учебник для вузов. М.: Норма, 2004
6. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право. Учебник. М.: Эксмо, 2009.
7. Манохин В.М. Административное право России: Учебник. М.: Ай Пи Эр Медиа, 2011.

*Борисенко Т.А.*

### **ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Исполнительная власть - неременный элемент государственно-властного механизма, построенного на началах разделения властей. Она всегда должна существовать наряду с законодательной и судебной властями. До принятия Конституции РФ 1993 г. законодательная власть осуществлялась только на федеральном уровне. Разделение властей в буквальном смысле имело известные формальные ограничения. Сейчас таковые отсутствуют, так как субъекты Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов (ст. 76 Конституции РФ).

Исполнительная власть, выражающаяся в особом виде государственной деятельности, по своей сути правоприменительна. Это ее принципиальное качество и назначение. Судебная власть также является правоприменительной, но исполнение требований законодательства осуществляется ею преимущественно в негативных случаях, когда возникает необходимость в судебной защите нарушенных прав.

Понятие «исполнительная власть» является более узким по отношению к понятию «государственное управление», поскольку исполнительная власть производна от государственного управления; эффективность функционирования исполнительной власти находится в прямой зависимости от уровня организации системы государственного управления. Вместе с тем исполнительная власть определяет характер и объем властных полномочий, реализуемых в процессе государственно-управленческой деятельности и местного самоуправления. Органы исполнительной власти составляют базу организационной структуры государственного управления и оказывают непосредственное управляющее воздействие на разные общественные процессы, деятельность и поведение людей. Исполнительная власть осуществлена в форме управления и посредством управленческих процедур. Исполнительная власть - это система отношений, одним из важнейших элементов которой является управление.

Исполнительная власть по своей природе не тождественна административной власти, так как административная власть - это, прежде всего, реализация внесудебного, то есть административного принуждения. Особое значение в осуществлении функций исполнительной власти отводится конституционным принципам организации деятельности исполнительной власти.

В соответствии с ч.2 ст. 77 Конституции РФ в пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, образуют единую систему исполнительной власти в РФ. Согласно ст. 10 Конституции РФ органы законодательной исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Исполнительная власть - есть способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение, а также право и возможность подчинять своей воле других. Отличительным признаком этой ветви власти выступает то, что она реализуется в отношении как к коллективным так и индивидуальным элементам государственно-организованного общества, то есть в общегосударственном масштабе и в качестве специфической государственной функции правоприменительного (правоисполнительного) характера. Это является наиболее важной характеристикой исполнительной власти, поскольку раскрывает ее особую государственно-правовую природу, позволяет разграничить исполнительство такого рода и исполнительство, присущее любой организованной ячейке социума в качестве средства управления собственными делами (самоорганизация) [2].

Принципиальное качество и назначение исполнительной власти выражаются в особом виде государственной деятельности, в правоприменительной ее сути. Причем в отличие от правоприменительной судебной власти (где исполнение требований закона осуществляется преимущественно в негативных случаях) для исполнительной власти характерно в основном правоприменение позитивного характера, то есть прямое исполнение требований законодательства в целях нормальной и эффективной работы находящихся под ее воздействием объектов экономики, политики, права, культуры и т.п.

Поэтому можно сказать что признаков исполнительной власти как самостоятельной ветви единой государственной власти много, но мы выделим основные [3]:

1. Вторичность и подчиненное положение, зависимость от высшей власти.

2. Организующий характер. Она необходима для налаживания сложной сети общественных связей в экономической, социально-культурной, административно-политической сферах, в созидательной и охранительной деятельности.

3. Систематическая, непрерывная организация, направленная на сохранение социальной системы, ее укрепление, развитие.

4. Так же имеет универсальный характер во времени и пространстве, т. е. осуществляется везде, где функционируют человеческие коллективы.

5. Один из основных признаков - наличие в ее непосредственном ведении огромных ресурсов - правовых, информационных, экономических, технических, идеологических, организационных. В ней сконцентрирована фактическая государственная мощь. По существу, только она наделяет конкретных субъектов правами, выделяет им ресурсы, осуществляет правоприменительное, правонаделение.

6. В непосредственном ведении государственной администрации находятся вооруженные силы, полиция, органы госбезопасности, специализированные принудительные учреждения. Субъекты административной власти используют имеющиеся у них фактические и правовые возможности для осуществления внесудебного, административного принуждения. Принудительность, опора на силу, возможность самостоятельно осуществлять физические, организационные и иные меры принуждения в административном порядке.

Перечисленные выше признаки дают возможность охарактеризовать административную власть как универсальную, принудительную и организационную, имеющую вследствие этого единую целостность, большой «объем» влияния и иерархическую структуру.

Подводя итог, исполнительная власть - это вторичная подзаконная ветвь государственной власти, имеющая универсальный предметный и организующий характер, на которую возложена организационно-управленческая, исполнительно-распорядительная деятельность, осуществляемая определенными органами государства и должностными лицами, имеющими возможность, в случае необходимости, самостоятельно осуществлять физические, организационные и иные меры принуждения в административном порядке на основе и во исполнение законов с целью обеспечения повседневного (текущего) функционирования государства и его аппарата [1].

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)//СЗ РФ. -26.01.2009. -№ 4. -Ст. 445.;

2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»– URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/);

3. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» –

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/).

*Буцинов А.А.*

### **ВИДЫ МЕР АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ**

Меры административного пресечения занимают особое место в механизме государственного принуждения. Именно их применение прекращает совершаемое противоправное деяние или имеющее место противоправное состояние. Суть этих мер состоит в принудительном прекращении противоправных действий граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок [1].

Можно выделить следующие признаки, определяющие особый характер данной группы принудительных мер.

1. Применение мер административного пресечения вызывается реально возникшей противоправной или общественно опасной ситуацией и имеет

смысл лишь тогда, когда нарушение правопорядка еще длится либо имеет место реальная угроза охраняемым законом общественным отношениям. То есть данные меры применяются для прекращения совершаемых противоправных деяний, устранения реальной опасности. Данные меры обращены в настоящее и потому чаще всего их применение позволяет самостоятельно и оперативно разрешить конфликтную ситуацию. Это естественная первичная (и мгновенная) охранительная реакция.

2. Главная определяющая цель применения этих мер состоит в обеспечении прекращения нарушения, устранения противоправной ситуации, либо устранение общественно опасной ситуации. В зависимости от конкретной обстановки в качестве дополнительных (сопутствующих) целей может быть недопущение противоправного поведения, устранение вредных последствий противоправного поведения, создание необходимых условий для возможного в будущем привлечения виновных лиц к ответственности.

3. Применяются в связи с объективно противоправным поведением конкретного лица и не требуют предварительного исследования формы вины, а также наличия вины как обязательного условия их применения. Для применения мер административного пресечения важен сам факт противоправного поведения, а не его причины, исследование которых в полной мере возможно лишь в ходе решения вопроса о привлечении лица к ответственности. В связи с этим объектом принудительного воздействия в конечном итоге оказывается не сама личность с ее многообразием общественных связей и психологических состояний, а лишь ее поведение как объект [5].

4. Меры пресечения представляют собой оперативные действия органа или должностного лица по непосредственному прекращению противоправного поведения путем прямого вмешательства в действия (деятельность) правонарушителя. В результате, посредством психологического или физического воздействия правонарушитель лишается фактической возможности продолжать неправомерные действия, побуждается к исполнению установленных обязанностей.

5. Их применение происходит в рамках особых охранительных (административно-правовых) отношений, складывающихся в сфере государственного управления, которые имеют своей целью, прежде всего, устранение самого факта правонарушения на месте и во время его совершения. Поэтому для применения той или иной меры административного пресечения не требуется, например, предварительного составления специального протокола или акта, а также вынесения специального постановления о применении данной меры [2].



6. Жёсткость применяемых мер административного пресечения зависит от характера противоправных действий и силы оказываемого противодействия. Физический урон, причиняемый лицу в результате применения некоторых мер административного пресечения, прежде всего огнестрельного оружия, не всегда может быть восстановлен в достаточно полном фактическом объеме.

7. Нормы, устанавливающие названные принудительные меры, обращены не к лицам, в отношении которых они применяются, а к органам и должностным лицам, их применяющим. Эти меры закреплены в диспозициях норм административного и административно-процессуального права, регламентирующих властные полномочия должностного лица, осуществляющего принудительное воздействие.

С учетом всех названных признаков можно сформулировать определение мер административного пресечения. Под мерами административного пресечения следует понимать предусмотренные нормами административного и административно-процессуального права способы и средства психического или физического воздействия, применяемые уполномоченными на то должностными лицами для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства субъекта административной власти в действия (деятельность) нарушителя [4].

По способу воздействия на правонарушителя меры административного пресечения подразделяют также на общие (обычные) и специальные (особые) путем выделения из числа мер административного пресечения специальной группы мер. К этой группе относят такие меры административного пресечения, как применение физической силы, резиновой палки, наручников и других специальных средств принуждения, применение огнестрельного оружия. Отличие особых мер от обычных состоит в том, что они используются тогда, «когда все иные возможные в конкретных условиях способы прекращения особо опасных противоправных действий исчерпаны и нет других средств обеспечить охрану правопорядка и безопасности граждан». Эти меры, как правило, связаны с применением средств физического воздействия на правонарушителей [3].

### **Список использованных источников**

1. ru.wikipedia.org.
2. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

3. Петров К.В., Сапун В.А., Смирнова М.Г. Нетипичные источники российского права // Российский юридический журнал. 2009. № 1 (64). С. 7 – 16.

4. Храмов Д.В. Теоретические основы разделения традиционных и нетрадиционных источников права, их взаимосвязь и взаимодействие // Вестник Саратовской государственной академии права. 2009. № 3 (67). С. 35 – 39.

5. Кухнина Л.Ю. О дефиниции "нетипичные источники права" в отечественной правовой науке // Евразийский юридический журнал. 2015. № 12. С. 98 - 100.

*Вакалюк Д.С.*

## **СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

Гражданин является участником общественных отношений во многих сферах жизни общества и государства, в том числе и в сфере государственного управления. Правовой статус граждан в сфере административного права (административно-правовой статус граждан) определяется предоставленными им законодательством правами, возложенными на них обязанностями и установленной нормами административного права ответственностью.

Административно-правовой статус гражданина определяется содержанием его административной правосубъектности, включающей в себя административную правоспособность и дееспособность.

Гражданин, чтобы стать участником административно-правовых отношений, должен обладать административной правоспособностью, т. е. реальной возможностью иметь субъективные права и выполнять юридические обязанности, установленные административно-правовой нормой. Административная правоспособность возникает у граждан с момента рождения и прекращается со смертью. Она не может быть отчуждена или передана другому лицу, но может быть частично или временно ограничена в случаях, предусмотренных законодательством. Конкретный объем прав (свобод) и обязанностей граждан в сфере исполнительной власти определяется рядом факторов: возрастом, состоянием здоровья, наличием образования и др.

Так, согласно Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения ими возраста 18 лет. От призыва на военную службу освобождаются граждане, признанные негодными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья. В случаях,

определенных указанным Федеральным законом, гражданам может быть предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по состоянию здоровья, семейному положению и для продолжения образования.

Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена возможность временного лишения гражданина права управления транспортным средством за нарушения Правил дорожного движения.

Административная дееспособность представляет собой способность гражданина своими действиями приобретать субъективные права и выполнять возложенные на него юридические обязанности в сфере реализации государственного управления. Административная дееспособность частично наступает с 14 лет — получение паспорта, затем в 16 лет — возможность привлечения к административной ответственности, и полная — по достижении гражданином 18 лет.

Например, согласно статье 2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет. Вместе с тем, с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Основаниями ограничения административной дееспособности являются общие основания для ограничения дееспособности в других отраслях права. Так, статьей 2.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается, что не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Управленческая или исполнительная деятельность представляет собой основанную на законах реализацию соответствующими органами государственной власти функций государства в сферах развития экономики и культуры, социального обеспечения и здравоохранении, транспорта и связи, обеспечения безопасности государства и охраны общественного порядка, обороны страны и т.д. При этом необходимо отметить, что

основополагающим принципом государственного устройства Российской Федерации является закрепленный в статье 10 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей, в соответствии с которым государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В статьях 77, 78, 85, 110 и ряде других статей Конституции Российской Федерации говорится о субъектном выражении исполнительной власти, т. е. о субъектах, в чью компетенцию входит ее реализация, — органах исполнительной власти.

Опираясь на понятие исполнительной власти, законодательство Российской Федерации вместе с тем не отказывается от выработанных административно-правовой теорией понятий. Следовательно, с точки зрения теории административного права органы исполнительной власти осуществляют государственно-управленческую деятельность и являются субъектами государственного управления как одной из форм государственной деятельности наряду с законодательной и судебной.

Функционирование органов исполнительной власти носит непосредственно деятельностный характер, то есть в процессе его осуществления непосредственно реализуются функции государства в различных сферах: политической, хозяйственной, социальной и др.

Содержание деятельности органов исполнительной власти заключается в осуществлении ими определенных задач и функций путем использования государственно-властных полномочий, которыми они наделены в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Задачи, функции и полномочия органа исполнительной власти образуют компетенцию этого органа [2].

Реализация принадлежащих этим органам юридически властных полномочий осуществляется в административном порядке. Следовательно, деятельность органов исполнительной власти носит государственно-властный характер и представляет собой единый процесс, в котором исполнительная и распорядительная стороны взаимно обусловлены.

Полномочия органов исполнительной власти заключаются прежде всего в том, что органы исполнительной власти в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты и обеспечивают их исполнение организационными и юридическими средствами. Акты органов исполнительной власти, с одной стороны, подзаконны, т. е. изданы в соответствии с законом и во исполнение закона, а с другой стороны — направлены на регулирование общественных отношений в сфере деятельности органа исполнительной власти [3]. Следовательно, акты

органов исполнительной власти носят исполнительно-распорядительный характер.

Образование, реорганизация и ликвидация федеральных органов исполнительной власти осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации Президентом Российской Федерации путем определения структуры федеральных органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются, реорганизовываются и ликвидируются в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации главами субъектов Российской Федерации или их законодательными органами [1].

Таким образом, органы исполнительной власти — это создаваемые в системе исполнительной власти государственные органы, имеющие определенную законодательными и иными нормативными правовыми актами компетенцию (функции и полномочия), направленную на реализацию законов и иных нормативных правовых актов в конкретных областях государственной жизни [5].

К числу субъектов административного процесса относятся унитарные предприятия и учреждения.

Правовое положение данных организаций как юридических лиц определяется нормами гражданского права, которые содержатся в Гражданском кодексе и других гражданско-правовых актах. Вместе с тем данные организации играют важную роль в государственном секторе экономики, под которым понимается совокупность экономических отношений, связанных с использованием государственного имущества. В связи с этим в их деятельности велика роль государственного управления, осуществляемого прежде всего Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом Российской Федерации. Унитарные предприятия и учреждения вступают в административно-правовые отношения с органами исполнительной власти и иными субъектами административного права, будучи при этом субъектами административного права [4].

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится, соответственно, в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Возглавляет унитарное предприятие руководитель, который назначается собственником либо уполномоченным собственником органом и им подотчетен.

Унитарные предприятия делятся на два вида:

— унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения;

— унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления.

Унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, имеет имущество, которое находится в государственной (муниципальной) собственности. Предприятие владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом. Учредительным документом предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, является его устав, утверждаемый уполномоченным на то государственным органом или органом местного самоуправления.

Унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления (федеральное казенное предприятие) имеет имущество, находящееся в государственной собственности. Предприятие владеет и пользуется этим имуществом в соответствии с целями своей деятельности и заданиями собственника, а распоряжается имуществом лишь с согласия собственника. Учредительным документом федерального казенного предприятия является его устав, утверждаемый Правительством Российской Федерации. Федеральное казенное предприятие может быть реорганизовано или ликвидировано по решению Правительства Российской Федерации.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ

3. Административное право: Учебник /Под ред. Л.Л. Попова. М.: Юрист, 2004.

4. Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник. – М. Эксмо, 2006.

5. Дмитриев Ю.А. Административное право: Учебник. – М.: Эксмо, 2005.

## **СТРУКТУРА И СТАДИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

Рассматривая административный процесс как целостное правовое явление, ученые обычно включают в его структуру разнообразные по видам, стадиям, целям осуществления и содержанию административные производства. Таким образом, административное производство является частью административного процесса, т. е. процесс представляет собой систему различных производств.

Административный процесс — это урегулированная административно-процессуальными нормами организационно-процедурная деятельность органов, осуществляющих государственное управление, по принятию нормативно-управленческих актов и применению норм материального права.

Структура административного процесса — это внутреннее строение административного процесса, совокупность образующих его элементов. Структурными элементами административного процесса являются производства, стадии, этапы.

Производство — это регламентированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающих законное и объективное рассмотрение и разрешение индивидуальных управленческих дел, объединенных общностью предмета регулирования. А под индивидуальным управленческим делом следует понимать возникающий в сфере государственного управления вопрос, связанный с применением административно-правовых норм и требующих в целях его разрешения распорядительных действий уполномоченных органов исполнительной власти (должностных лиц).

Стадия — часть административного производства, характеризующаяся специфическими задачами, определенным кругом субъектов и участников, системой правовых связей и отношений между ними, набором средств и методов осуществления действий, формами внешнего выражения и официального закрепления выносимых решений (составлением процессуальных документов).

Этап — в определенной степени обособленная часть стадии, представляющая собой совокупность конкретных действий, преследующих внутри стадии промежуточную цель. Например, на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении выделяют следующие этапы: подготовка дела к рассмотрению, анализ имеющихся данных, принятие решения по делу, доведение решения до заинтересованных лиц.

Широкий подход к пониманию административного процесса обуславливает его общую структуру. Например, Д. Н. Бахрах [1] считает, что

в структуре административного процесса можно выделить три его составляющие.

Административно-правотворческий процесс — деятельность субъектов исполнительной власти по принятию подзаконных нормативных правовых актов в целях формирования правовой базы для реализации законов.

Административно-правонаделительный процесс — деятельность субъектов исполнительной власти по разрешению позитивных управленческих дел. Он направлен на создание условий для реализации позитивных задач в сфере государственного управления; в ходе административно-правонаделительного процесса разрешаются индивидуально конкретные управленческие дела. Данный вид процесса включает следующие производства: регистрационное производство; лицензионное производство; производство по рассмотрению предложений и заявлений граждан и организаций и др.

Административно-юрисдикционный процесс — деятельность субъектов исполнительной власти по разрешению споров, конфликтов в сфере государственного управления и применению мер административного и дисциплинарного принуждения. Включает следующие производства: производство по жалобам граждан и организаций; дисциплинарное производство; производство по применению административно-предупредительных мер; производство по применению мер административного пресечения; производство по делам об административных правонарушениях и др.

Если говорить о стадиях административной процедуры, то она представляет собой отдельный этап указанной процедуры, характеризующийся своим субъектным составом, последовательностью действий и направленный на достижение определенного правового результата.

Основными стадиями административной процедуры является: возбуждение производства по делу; рассмотрение административного дела; принятие процессуального решения по делу; пересмотр решения по делу; исполнение вступившего в законную силу решения по делу.

Первоначальной стадией административной процедуры является возбуждение производства по делу. В случае инициирования физическими либо юридическими лицами дело об административных процедурах возбуждается соответствующим органом власти либо должностным лицом путем принятия к рассмотрению соответствующего обращения о предоставлении заявителю права либо разрешения на совершение конкретных действий.



Следующей стадией административного процесса является рассмотрение дела уполномоченным органом власти либо должностным лицом. Дело может быть рассмотрено коллегиально либо единолично. В ходе рассмотрения дела изучаются представленные заявителем документы, анализируются заявленные требования и действующие нормы права в той или иной сфере вопроса заявителя.

Рассмотрение дела заканчивается, как правило, принятием соответствующего процессуального решения, которое имеет письменную форму и адресовано заявителю. По результатам рассмотрения дела требования заявителя могут быть удовлетворены полностью или частично, в удовлетворении требований заявителя может быть отказано.

В случае несогласия заявителя с принятым органом власти либо должностным лицом решение указанное решение может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд.

Последней стадией административной процедуры является исполнение принятого по результатам рассмотрения дела решения. На данной стадии физические или юридические лица совершают действия, направленные на реализацию предоставленных им прав либо возложенных на них обязанностей.

Соответственно, административный процесс, представляет собой совокупность процессуальных действий, и возникающих в их результате, правоотношений связанных с разрешением судом, компетентными административными органами и должностными лицами дел в сфере административных правонарушений в соответствии с требованиями законодательства.

Общим объектом административного процесса являются общественные отношения, регулируемые различными отраслями права: административным, гражданским, трудовым, финансовым, муниципальным и другими, кроме уголовного. Это дает возможность представить административный процесс как совокупность различных видов административных производств по реализации правомерных отношений, возникающих при осуществлении индивидуальных дел независимо от того, к какой отрасли права относятся регулируемые правом общественные отношения.

### **Список использованных источников**

1. Д. Н. Бахрах. Административное право. 2008. Г.23 — С.580

## **ИНСТИТУТ НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ**

Рост и размах преступности, особенно корыстно и корыстно-насильственной, сказывается на всех сторонах жизни людей, на их настроении, вызывая серьезную обеспокоенность и тревогу за свою жизнь, жизнь близких людей, за сохранность своего имущества. Люди не чувствуют себя в безопасности ни дома, ни на работе, ни на отдыхе. Беззащитность законопослушного населения от криминала осознается всеми слоями современного российского общества.

Для эффективной защиты жизни, здоровья, собственности и иных благ законопослушного населения, государство должно предоставить достаточно широкие возможности обеспечить свою безопасность и защиту самим гражданам всеми способами, не запрещенными законом. Эти возможности могут осуществляться различными мерами. Среди обстоятельств, исключающих преступность деяния, центральное место занимает институт необходимой обороны [4].

Причинение вреда тем или иным личным, общественным либо государственным интересам при определенных обстоятельствах не образует преступления, если даже оно содержит внешние признаки деяния.

Закрепленное в законе право на необходимую оборону от общественно опасных посягательств дает возможность людям активно участвовать в борьбе с преступными элементами, злостными нарушителями общественного порядка.

Необходимая оборона – это важный правовой институт, возникший вместе с возникновением государства и права и развивался в зависимости от целого ряда условий государственного и социального характера, а именно, это причинение вреда посягающему лицу при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от преступлений и проступков, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, а также защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия[5].

Простыми словами, необходимая оборона – защита личности и прав обороняющихся или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства путем причинения вреда посягавшему лицу.

Каждое физическое лицо имеет право на защиту от противоправного посягательства. Это право принадлежит ему независимо от возможности избежать посягательства либо обратиться за помощью к другим физическим лицам или уполномоченным государственным органам.

Не является административным правонарушением действие, совершенное в состоянии необходимой обороны, то есть при защите жизни, здоровья, прав и законных интересов обороняющегося или другого физического лица, интересов общества, государства, а также прав юридического лица от противоправного посягательства путем причинения посягающему вреда.

*Примечание. Обязательным условием признания состояния необходимой обороны при причинении посягающему вреда является недопущение превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и степени опасности посягательства.*

В уголовном праве, необходимая оборона характеризуется, как правомерная защита личности и прав обороняющегося и третьих лиц, а также интересов общества и государства от опасного посягательства, путем причинения вреда(Статья 37 УК РФ)[2].

Условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к нападению, указывают на то, что является основанием необходимой обороны, в каких случаях возникает и исчезает право на необходимую оборону. Данные условия выражаются в следующем:

Целью причинения вреда посягающему со стороны обороняющегося должна быть только защита от посягательства;

Необходимая оборона допустима лишь при совершении деяния, предусмотренного в статьях Особенной части КоАП (недопустима необходимая оборона против правомерных действий – доставление правонарушителя, административное задержание, досмотр и др.)

Обороняющийся может защищать от посягательства как свои интересы, так и интересы третьих лиц;

Вред, причиняемый при необходимой обороне, направлен исключительно на посягающего;

Вред должен быть причинен с учетом характера посягательства:

При посягательстве, сопряженном с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, опасного для жизни, – любой вред;

Пример: ст. 10.1 КоАП – умышленное причинение телесн. Повреждения м.б. сопряжено с необходимой обороной [3].

Условия правомерности необходимой обороны при задержании:

- задержание лица, совершившего административное правонарушение, своевременность и необходимость задержания

- вред может быть причинен только правонарушителю, а не иному лицу. Задержание и причинение вреда третьим лицам, в том числе родным и близким правонарушителя, недопустим

- применение насилия и причинение вреда должны быть вынужденной мерой

- причиняемый вред должен соответствовать характеру и степени общественной вредности совершенного правонарушения и обстановке задержания

Превышение пределов необходимой обороны (эксцесс обороны) представляет собой умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественно-опасного посягательства.

Причинение посягающему при отражении общественно-опасного посягательства вреда по неосторожности не может повлечь уголовной ответственности. Так решается вопрос о субъективной стороне преступлений, совершаемых в результате превышения пределов необходимой обороны, в Уголовном кодексе Российской Федерации[2].

Причинение средней тяжести и легкого вреда здоровью, а также побоев в ситуации обороны во всех случаях укладывается в рамки правомерной защиты.

Вывод о том, имело ли место превышение пределов необходимой обороны или нет, можно сделать лишь в результате тщательного анализа конкретных обстоятельств дела, личности посягающего и обороняющегося.

Необходимо учитывать не только соответствие или несоответствие средств защиты и нападения, но и характер опасности, угрожающей оборонявшемуся, его силы и возможности по отражению посягательства, а также все иные обстоятельства, которые могли повлиять на реальное соотношение сил посягающего и защищаемого (количество посягавших и оборонявшихся, их возраст, физическое развитие, наличие оружия, место и время посягательства и так далее).

Защита гражданами своих прав и свобод гарантирована Конституцией РФ. «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» записано в ч. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации [1]. Это положение является юридическим обоснованием права граждан на необходимую оборону, которое вытекает из естественного, присущего от рождения человеку права на жизнь.

Необходимая оборона является одним из важных средств укрепления правопорядка, охраны прав граждан и укрепление законности. Институт необходимой обороны в российском уголовном праве является одним из

средств охраны интересов государства, собственности, прав и интересов отдельных граждан. Он помогает удерживать неустойчивых лиц, намеревающихся совершить преступление, от осуществления своего преступного намерения.

Защищая путем необходимой обороны интересы государства, общества и личности от общественно опасных посягательств, каждый гражданин имеет широкие права и надежные гарантии. Надо только уметь правильно их использовать.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации.
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.
4. Акамов В.А., Малышев В.П., Макиев Ю.Д. Разработка методологических подходов к повышению эффективности мероприятий защиты населения//Стратегия гражданской защиты. 2014. №1. Том.4. с. 174-216.
5. Фомин М. А. Проблемы совершенствования института необходимой обороны в уголовном праве России.

*Гребеник К.С.*

### **ИЗЪЯТИЕ ВЕЩЕЙ И ДОКУМЕНТОВ**

Согласно положениям ст. 27.10 КоАП РФ допускается изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении. Такие вещи и документы могут быть обнаружены на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, досмотре транспортного средства, осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений, находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества.

Изъятие указанных вещей и документов представляет собой административно-правовую меру воздействия, состоящую в принудительном лишении физического или юридического лица возможности пользоваться и распоряжаться этими вещами и документами. Изъятие вещей и документов осуществляется в целях пресечения административного правонарушения и обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об

административном правонарушении, исполнения принятого по делу постановления. В ряде случаев изъятие документов необходимо для установления личности лица, совершившего противоправное деяние.

Изъятие вещей и документов, обнаруженных при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотра транспортного средства производится лицами, имеющими право осуществлять доставку и административное задержание, а также всеми иными должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. Это: сотрудники органов внутренних дел (милиции); военнослужащие внутренних войск; старшие должностные лица ведомственной охраны или вневедомственной охраны при органах внутренних дел, находящиеся в месте расположения охраняемого объекта; должностные лица военной автомобильной инспекции; военнослужащие пограничных органов; иные военнослужащие; должностные лица таможенных органов; военнослужащие и должностные лица органов и учреждений уголовно-исполнительной системы; должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением правил пользования транспортом; должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, сотрудники других федеральных органов исполнительной власти. Изъятие вещей и документов производится в присутствии двух понятых.

Изъятие вещей и документов, обнаруженных при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и иного его имущества, осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. Это прежде всего сотрудники органов, которые вправе рассматривать дела о соответствующих правонарушениях, а также должностные лица указанных в ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, иных государственных органов. Изъятие таких вещей и документов также производится в присутствии двух понятых.

Допустимость изъятия имущества по решению должностных лиц органов исполнительной власти в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях определена в постановлениях Конституционного Суда РФ. В этих постановлениях прямо указывается, что до вынесения судебного решения административные органы и должностные лица, реализующие полномочия по осуществлению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, вправе изымать у нарушителей вещи и документы, поскольку подобная мера

не является санкцией за совершенное правонарушение и не связана с лишением имущества. Вместе с тем Конституционный Суд РФ подчеркнул, что в силу ч. 3 ст. 35 Конституции РФ только с вынесения судебного решения конфискация (как и возмездное изъятие) может рассматриваться как мера юридической ответственности, влекущая утрату собственником его имущества.

Подчеркнем, что вещи, явившиеся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документы, имеющие значение доказательств по делу об административном правонарушении, изымаются на время, до принятия по этому делу решения. После рассмотрения этого дела в зависимости от назначенного наказания орудия совершения и предметы административного правонарушения либо конфискуются, либо реализуются (при возмездном изъятии), либо изымаются из оборота и подлежат передаче в соответствующие организации (или уничтожению), либо возвращаются законному владельцу, а при его неустановлении передаются в собственность государства.

В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы об изъятых вещах и документах. Однако документы, являющиеся вещественными доказательствами, подлежат оставлению в деле в течение всего срока хранения данного дела либо в соответствии с законодательством передаются заинтересованным лицам.

До рассмотрения дела об административном правонарушении изъятые вещи и документы хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти. Судья, орган, должностное лицо, в производстве которого находится дело, обязан принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до разрешения дела. Вещественные доказательства должны находиться в упаковке, обеспечивающей их сохранность, в опечатанном виде. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются прямо на месте изъятия.

Если те или иные предметы в силу их громоздкости или иных причин не могут храниться совместно с делом, они должны быть сфотографированы, по возможности опечатаны и храниться в месте, указанном лицом или органом, в производстве которого дело находится (о чем в деле должна иметься соответствующая справка). Изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом МВД России.

В случае передачи протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности (если

рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица) изъятые вещи и документы препровождаются вместе с делом.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, после их изъятия сдаются для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются. Порядок передачи таких вещей для реализации или в случае необходимости уничтожения установлен Правительством РФ. Изъятые наркотические средства и психотропные вещества, этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, не отвечающие обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов, также подлежат направлению на переработку или уничтожению в порядке, установленном Правительством РФ. Подобная практика реализации и уничтожения наркотических средств, спиртосодержащей и быстопортящейся продукции, обусловленная необходимостью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения, разумна и принята во многих странах.

Необходимо отметить, что образцы подлежащих уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, поскольку имеют значение доказательств по делу об административном правонарушении, хранятся до вступления в законную силу постановления по делу. К сожалению, законодатель в ст. 27.10 КоАП РФ ничего не говорит о необходимости хранения образцов иных изъятых вещей, которые в силу их быстрой порчи тоже должны быть направлены на реализацию или уничтожение. Между тем образцы и таких вещей, учитывая их доказательственное значение, должны храниться до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении (это, в частности, необходимо для обеспечения возможности назначения дополнительных и повторных экспертиз).

Законодатель не уточняет также, какие субъекты, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, имеют право принимать решение о реализации или уничтожении указанной выше продукции. Это определено Правительством РФ в указанном выше постановлении от 19 ноября 2003 г. № 694. Согласно данному постановлению решение о сдаче изъятых вещей для реализации принимается органом исполнительной власти, уполномоченным изымать орудия совершения или предметы административного правонарушения, а также органом, осуществляющим государственный надзор и контроль в области



санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Уничтожение изъятых вещей осуществляется на основании заключения эксперта органа государственного надзора и контроля в присутствии комиссии, состоящей из представителей уполномоченного органа исполнительной власти, лица, у которого они изъяты, и двух понятых.

Возможность принятия таких решений судьей не вызывает никаких сомнений. В принципе, исходя из положений ч. 2 ст. 243 Гражданского кодекса РФ, согласно которой в случаях, предусмотренных законом, конфискация может быть произведена в административном порядке, принятие подобного решения допустимо не только судьей, но и другим органом или должностным лицом, в производстве которого находится дело. Однако, возможность административной конфискации противоречит положениям ст. 35 Конституции РФ, в соответствии с которой никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения». Это противоречие в законодательстве нуждается в разрешении.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года №51-ФЗ.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.12.2022).

*Гурьев М.Р.*

## **ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. ВИДЫ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

Субъектами административного права признаются лица и организации, которые в соответствии с установленными нормами могут выступать участниками административных правоотношений. Круг субъектов административного права многообразен. В административные отношения вправе вступать любые лица, наделенные административной правосубъектностью [7, с.12].

Субъект административного права — это конкретный участник административно-правовых отношений, в которые он вступает либо по

собственному желанию (усмотрению), либо в силу- обязанности, возложенной на него специальной правовой нормой. В специальной литературе различаются индивидуальные и коллективные субъекты административного права.

Индивидуальными субъектами являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, а также государственный служащий или должностное лицо. Коллективные субъекты административного права понимаются как группы людей, являющиеся организациями (государственными, негосударственными, частными, общественными). Организация - это совокупность людей, обладающая следующими признаками: осуществление деятельности в соответствии с установленными задачами; определение цели и задач организации; наличие основной деятельности (ее характера и главных направлений); соответствующие процедуры (правила) деятельности; формирование структуры (образуемые подразделения); нормативное установление компетенции и полномочий соответствующих должностных лиц (служащих, сотрудников). Все организации также подразделяются на государственные и негосударственные, при этом к числу первых относятся государственные органы. Граждане как субъекты административного права

В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» [2] гражданство Российской Федерации есть устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ [1].

Содержанием административно-правового статуса гражданина являются: комплекс его прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права; гарантии реализации этих прав, обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государственной власти.

Административно-правовое положение граждан определяется объемом и характером административной правосубъектности (совокупности административной правоспособности и дееспособности).

Административная правоспособность гражданина — это его возможность иметь права и обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью. Правоспособность граждан неотчуждаема и непередаваема. Для реализации правоспособности гражданину необходимо обладать административной дееспособностью, т.е. способностью своими

личными действиями осуществлять, приобретать права и выполнять возложенные обязанности административно-правового характера.

В полном объеме дееспособность наступает с 18 лет, однако момент возникновения административной дееспособности для граждан остается неопределенным. Ответственность за совершение административного правонарушения наступает с 16 лет.

На основе Конституции РФ, законов и подзаконных актов можно выделить основные права гражданина в сфере государственного управления.

Право участвовать в управлении государством лично или через своих представителей. Конституция РФ (ст. 32) наделяет гражданина правом избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это право подкреплено конституционным принципом равного доступа к государственной службе, прохождение которой регламентировано Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [3] и другими нормативными актами.

Право граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, урегулированы Федеральным законом «Об общественных объединениях» [4].

Право проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, регламентированное Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [5].

Право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Реализация этого права регламентирована Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Эти положения Конституции РФ должны приниматься во внимание при применении мер административного принуждения.

Право на неприкосновенность жилища. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Законодательство РФ предоставляет право проникновения в жилище против воли проживающих в нем лиц в установленных случаях работникам милиции, уполномоченным должностным лицам налоговых органов, военнослужащим внутренних войск и т. п.

Право на передвижение, выбор места пребывания и жительства. Каждый имеет право на свободный выезд из Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию. Реализация этих конституционных прав урегулирована Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» [6].

Право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Гражданский кодекс РФ (ст. 16) предусматривает право граждан на возмещение убытков, причиненных государственными органами и органами местного самоуправления или их должностными лицами.

Конституция РФ предусматривает и другие права человека и гражданина, а также содержит важную оговорку о том, что перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Административно-правовые акты наделяют гражданина Российской Федерации правом на изменение фамилии, имени и отчества, правом на приобретение оружия, на донорство и др.

Конституция РФ и законы наделяют граждан комплексом обязанностей. К абсолютным обязанностям относится обязанность соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ, платить законно установленные налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, а также обязанность военной службы.

Орган исполнительной власти можно определить как самостоятельный структурный элемент государственного механизма, действующий на определенной территории, наделенный властными полномочиями, правовыми, материальными, финансовыми, информационными и иными ресурсами и реализующий задачи и функции исполнительной власти.

В соответствии с федеративным устройством России различаются:

- федеральные органы исполнительной власти (Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства);

▪ государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (государственные советы, правительства, кабинеты министров, администрации, мэрии, министерства и др.).

### **Список использованных источников**

1. Конституция РФ принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.
2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» № 67-ФЗ от 12.06.2002.
3. Федеральный закон «О выборах Президента РФ» № 19-ФЗ от 10.01.2003г.
4. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» № 51-ФЗ от 18.05.2005.
5. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» № 67-ФЗ от 12.06.2002.
6. Конституция (Основной Закон) РСФСР от 10.07.1918г.
7. Готов С.А., Какителашвили М.М., Фомиченко М.П. Избирательное право и избирательный процесс Учебное пособие / Под ред. д.ю.н. проф. С.А. Гломова. - М.: Международный юридический институт, 2013. - 320 с. 2013

*Дей Д.С.*

### **ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ.**

Понятие и виды мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Меры обеспечения производства по делам об административном правонарушении – процессуальная деятельность, осуществляемая уполномоченными на то лицами в процессе возбуждения и рассмотрения дел об административном правонарушении.

Эти меры применяются в целях:

- пресечения административного правонарушения;
- установления личности правонарушителя;
- составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления;

обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Естественно, что предусмотренные гл. 27 КоАП РФ протоколы о применении мер обеспечения производства являются источниками доказательств по делам об административных правонарушениях. Иными словами, этими протоколами, как и протоколом об административном правонарушении, объяснением лица, в отношении которого ведется производство по делу, показаниями потерпевшего, свидетелей, другими документами и материалами, устанавливаются доказательства по делу.

Безусловно, процессуальное закрепление порядка применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях важно и для соблюдения предусмотренных законом прав участников производства по таким делам, искоренения случаев нарушения законности, субъективизма со стороны должностных лиц, осуществляющих производство по делу.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях осуществляются либо в процессе совершения правонарушения (что позволяет, в частности, его пресечь), либо после совершения правонарушения. В обоих этих случаях уже имеются доказательства, которые посредством применения данных мер возможно обнаружить, закрепить и использовать для правильного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Исходя из философских концепций об отражении объектов и явлений материальной действительности и их познаваемости, а также учитывая соответствующие положения теории судебных доказательств, следует признать, что любые облеченные в процессуальную форму действия, осуществляемые после совершения правонарушения или в процессе его совершения, не могут не способствовать обнаружению и закреплению уже имеющихся доказательств. В этой связи развитие законодательства, регулирующего производство по делам об административных правонарушениях, неизбежно будет идти по пути процессуальной регламентации все большего и большего количества действий, осуществляемых должностными лицами государственных органов при обнаружении правонарушений (в том числе, конечно, действий по пресечению этих правонарушений), и включения их в число мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Подтверждением сказанному является то обстоятельство, что в КоАП РФ законодатель существенно расширил перечень процессуальных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

по сравнению с тем, что было в ранее действовавшем КоАП РСФСР, и во многом усовершенствовал порядок их применения.

Согласно ст. 27.1 КоАП РФ уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- доставление;
- задержание;
- личный досмотр; досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- досмотр транспортного средства;
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства;
- запрещение эксплуатации транспортного средства;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- привод;
- временный запрет деятельности;
- залог за арестованное судно;
- помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ.

Кто уполномочен применить меру обеспечения?

Меры обеспечения производства могут применять только уполномоченные на то должностные лица и в пределах предоставленных им полномочий на основании и в порядке, установленных КоАП РФ [1].

Уполномоченные осуществлять доставку, уполномоченные осуществлять задержание и уполномоченные составлять протокол по делам об административном правонарушении.

Процессуальное оформление. Любая мера обеспечения производства по делу – мера принуждения. При этом применение каждой из этих мер оформляется протоколом актом.

1. Составление в отношении мер обеспечения отдельного протокола.
2. Может быть предоставлена альтернатива – составить отдельный протокол сделать запись в протоколе о применении другой меры обеспечения – для уменьшения объёма бумажной работы, когда меры обеспечения

применяются вместе друг с другом (например, доставление и задержание). Всегда указывают сведения о должностном лице, применившем меру обеспечения, если есть иные признаки, то указываются они. Указывается лицо, в отношении которого применена мера обеспечения, всегда содержится запись о том, что права, связанные с применением меры обеспечения разъяснены, и копия протокола вручена.

### **Список использованных источников.**

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)"

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023, с изм. от 17.05.2023)

3. Зеленцов А. Б., Кононов П. И., Стахов А. И. Административно-процессуальное право России. Учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры. В 2-х частях. Часть 2. — М.: Юрайт. 2019.

4. Лещина Э.Л., Магденко А.Д. Административно-процессуальное право: курс лекций. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015.

*Довгаль А.А.*

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ НАЛОГОВ, ИХ ФУНКЦИИ**

Налоговая система Российской Федерации - это комплекс налогов, сборов и других налоговых платежей, вводимых федеральным законодательством РФ, а также нормативно-правовыми актами регионов и органов местного самоуправления.

Отечественная система налогообложения характеризуется как многоуровневая, и представлена в виде федеральных, региональных и местных налогов.

Актуальность темы исследования определена тем, что налоговая система государства является необходимым инструментом выполнения им важнейших функций и задач. Структурная организация налоговой системы – основной показатель экономического и социального развития страны.

Цель работы состоит в изучении налогов и налоговой системы РФ.

Налоги - это обязательные, индивидуально безвозмездные платежи, взимаемые с физических и юридических лиц, установленные органами



законодательной власти с определением размеров и сроков их уплаты, предназначенные для финансового обеспечения деятельности государства и органов местного самоуправления.

В случае пошлины или сбора всегда преследуется специальная цель (за что конкретно уплачивается пошлина или сбор), которая достигается в результате уплаты, т. е. присутствует элемент индивидуальной возмездности. Кроме того, зачастую сама пошлина или сбор вводится, чтобы получить доход, а не покрыть издержки. В российском налоговом законодательстве налог и сбор разграничены (ст. 8 Налогового кодекса РФ, часть первая). Сбор — обязательный взнос организаций и физических лиц, уплата которого — одно из условий совершения государственными органами или органами местного самоуправления и их должностными лицами юридически значимых действий в отношении плательщика. Понятие пошлины Налоговый кодекс РФ не выделяет как самостоятельное. Парафискалитет - обязательный сбор, устанавливаемый в пользу юридических лиц публичного или частного права, которые не являются органами государственной власти или публичной администрации. Парафискальные платежи устанавливаются в пользу промышленных, коммерческих и социальных предприятий, технических или образовательных учреждений. Экономическая сущность налогов сводится к изъятию государством части валового внутреннего продукта, создаваемого в стране, с целью формирования единого фонда денежных средств для последующего финансирования за счет него предоставления государственных услуг. Функции: Фискальная, Распределительная, Стимулирующая, Контрольная.

В определении налога законодательно определены следующие его признаки:

- *обязательность* – в силу закона плательщики налогов при определенных условиях обязаны осуществлять полную и своевременную уплату налога. Обязательность налога проявляется в двух аспектах. Во-первых, односторонний характер установления налога: налог взимается вне зависимости от волеизъявления налогоплательщика, обязанного уплачивать налог. Во-вторых, обязательность налога выражается в изначальной определенности его содержания. Это означает, что налогоплательщик при уплате налога не вправе изменить условия и порядок его взимания. Но это не исключает право налогоплательщика на осуществление налогового планирования на стадии формирования юридических фактов, обуславливающих возникновение налогового обязательства. Однако в момент возникновения у плательщика объекта налогообложения налог в полной мере проявляет свою общеобязательность;

- индивидуальная безвозмездность – уплата налога не устанавливает каких-либо конкретных обязанностей государства по отношению к лицу, его вносящему. При уплате налога происходит одностороннее движение части денежных средств от налогоплательщика к государству без предоставления индивидуального эквивалентного возмещения плательщику за налоговое изъятие.

- денежная форма уплаты налога – налоги не могут быть уплачены в натуральном выражении. В современных условиях практически все налоговые платежи осуществляются в денежной форме, которая определена самой сутью налога, являющегося платежом;

- отчуждение части собственности, принадлежащей плательщику на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления. При уплате налога происходит переход части доходов (имущества) от плательщика налогов в собственность государства (исключение составляют государственные организации). Следовательно, налогообложение выражает собой процесс отчуждения собственности в пользу государства. Само налоговое отношение представляет собой отношение, возникающее между собственниками, одним из которых выступает государство, по поводу изменения права собственности на предмет налога с частной на государственную.

Налоги выполняют одновременно четыре основные функции: фискальную, распределительную, регулируемую и контролируемую.

- Фискальная функция налогообложения - основная функция налогообложения. Исторически наиболее древняя и одновременно основная: налоги являются преимущественной составляющей доходов государственного бюджета. Реализация функции осуществляется за счёт налогового контроля и налоговых санкций, которые обеспечивают максимальную собираемость установленных налогов и создают препятствия к уклонению от уплаты налогов. Проще говоря, это сбор налогов в пользу государства. Благодаря данной функции реализуется главное предназначение налогов: формирование и мобилизация финансовых ресурсов государства. Все остальные функции налогообложения - производные от фискальной функции.

- Распределительная (социальная) функция налогообложения - состоит в перераспределении общественных доходов (происходит передача средств в пользу более слабых и незащищённых категорий граждан за счёт возложения налогового бремени на более сильные категории населения).

- Регулирующая функция налогообложения - направлена на решение посредством налоговых механизмов тех или иных задач экономической политики государства. В рамках регулирующей функции налогообложения

выделяют три подфункции: стимулирующую, дестимулирующую и воспроизводственную.

1. Стимулирующая подфункция налогообложения - направлена на поддержку развития тех или иных экономических процессов. Она реализуется через систему льгот и освобождений. Нынешняя система налогообложения предоставляет широкий набор налоговых льгот малым предприятиям, предприятиям инвалидов, сельскохозяйственным производителям, организациям, осуществляющим капитальные вложения в производство и благотворительную деятельность, и т. д.

2. Дестимулирующая подфункция налогообложения - направлена на установление через налоговое бремя препятствий для развития каких-либо экономических процессов.

3. Воспроизводственная подфункция предназначена для аккумуляции средств на восстановление используемых ресурсов. Эту подфункцию выполняют отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, плата за воду и т. д.

• Контрольная функция налогообложения - позволяет государству отслеживать своевременность и полноту поступлений в бюджет денежных средств и сопоставлять их величину финансовых ресурсов.

Далее рассмотрим различные виды налогов, в зависимости от классификационных признаков.

1. В зависимости от плательщика:

1) Налоги с организаций - обязательные платежи, взыскиваемые только с налогоплательщиков-организаций, в том числе налог на добавленную стоимость, налог на прибыль и др.

2) Налоги с физических лиц - обязательные платежи, взимаемые с индивидуальных налогоплательщиков - физических лиц (налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц и др.).

3) Общие налоги для физических лиц и организаций - обязательные платежи, уплачиваемые всеми категориями налогоплательщиков, независимо от их организационно-правового статуса. Наличие общих налогов обусловлено тем, что главным принципом их взимания является наличие какого-либо объекта в собственности лица (например, земельный налог).

2. В зависимости от формы обложения:

1) Прямые (подходно-имущественные) - налоги, взимаемые в процессе приобретения материальных благ, определяемые размером объекта обложения и уплачиваемые производителем или собственником (налог на прибыль и др.).

Прямые налоги подразделяются на:

- личные - налоги, уплачиваемые налогоплательщиком за счет и в зависимости от полученного дохода (прибыли) и учитывающие финансовую состоятельность плательщика (например, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль (доход) организаций);

- реальные - налоги, уплачиваемые с имущества, в основе которых лежит не реальный, а предполагаемый средний доход, получение которого только ожидается.

2) Косвенные (на потребление) - налоги, взимаемые в процессе расходования материальных благ, определяемые размером потребления, включаемые в виде надбавки к цене товара и уплачиваемые потребителем (акцизы, налог на добавленную стоимость и др.); при косвенном налогообложении формальным плательщиком выступает продавец товара (работ, услуг), являющийся как бы посредником между государственной казной и потребителем товара (работ, услуг), а реальным же плательщиком налога является потребитель (именно критерий соотношения юридического и фактического плательщика является одним из основных при разграничении налогов на прямые и косвенные).

3. По территориальному уровню:

1) Федеральные налоги - устанавливаемые и вводимые в действие федеральным органом представительной власти - Государственной Думой РФ (водный налог, акцизы).

2) Налоги субъектов РФ - налоги, перечисленные в НК РФ, но вводимые в действие представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов РФ и обязательные к уплате только на территории соответствующего субъекта РФ (например, налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес).

3) Местные налоги - налоги, устанавливаемые НК РФ, но вводимые в действие представительными органами местного самоуправления (земельный налог).

4. В зависимости от канала поступления:

1) Государственные - налоги, полностью зачисляемые в государственные бюджеты.

2) Местные - налоги, полностью зачисляемые в муниципальные бюджеты.

3) Пропорциональные - налоги, распределяемые между бюджетами различных уровней по определенным квотам.

4) Внебюджетные — налоги, поступающие в определенные внебюджетные фонды.

5) Целевые — налоги, зачисляемые в целевые внебюджетные фонды или выделяемые в бюджете отдельной строкой и предназначенные для

финансирования конкретно-определенных мероприятий (например, земельный налог).

5. В зависимости от периодичности взимания:

- 1) разовые (единый налог на вмененный доход);
- 2) регулярные налоги — взимаемые систематически (налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций и др.).

Налог является обязательным платежом согласно статье 57 Конституции РФ. Налог является персонально безвозмездным, так как налогоплательщик не получает ничего взамен. Относительно же общества в целом, налоги – это финансовый ресурс для осуществления различных практических мероприятий, направленных на улучшение условий всего населения налогоплательщиков.

Законодательство о налогах и сборах регулирует отношения между всеми участниками процесса начисления, удержания, взыскания и уплаты налогов. Правовыми актами регламентируются принципы взаимодействия налоговых структур с внебюджетными фондами и налогоплательщиками (физическими и юридическими лицами). Статьи Налогового кодекса устанавливают исчерпывающие перечни прав и обязательств каждого участника правоотношений в сфере налогообложения.

#### **Список использованных источников**

1. Александров, И.М. Налоги и налогообложение / И.М. Александров. - М.: Дашков и К, 2017.

2. Заяц, Н.Е. Теория налогов / Н.Е. Заяц. - М.: Мн: БГЭУ, 2017.

3. Имагожев Д.М. Развитие регионального налогообложения в Российской Федерации // Студенческий форум: электрон. научн. журн. 2017. № 17(17).

4. Кирьянова, З.В. Теория бухгалтерского учета [Текст] / З.В. Кирьянова. - М.: Финансы и статистика, 2016.

5. Лыкова, Л. Н. Налоги и налогообложение: учебник и практикум для СПО / Л. Н. Лыкова. — М.: Издательство Юрайт, 2015.

6. Мешкова, Д.А. Налогообложение организаций в Российской Федерации: Учебник для бакалавров / Д.А. Мешкова, Ю.А. Топчи. - М.: Дашков и К, 2016.

## **ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН РФ В 2023 ГОДУ**

Пенсия - это ежемесячные выплаты гражданам, которые заменяют им утраченный доход от трудовой деятельности. Такие выплаты необходимы для социальной защиты населения.

В России пытались ввести смешанную пенсионную систему. С 2002 по 2014 год обязательные пенсионные взносы работодателей делили на две части. Например, с 2010 года 16% от заработной платы работника 1967 года рождения и младше направлялись в Пенсионный фонд России (ПФР) для выплат уже вышедшим на пенсию гражданам. Еще 6% направляли на пенсионный счет работника [4].

Такой счет граждане также могли пополнить самостоятельно. Если личные взносы работника достигали двух тысяч рублей и более, государство вносило на его счет такую же сумму, но не более 12 тысяч рублей за год. Так гражданин мог сформировать личные пенсионные накопления.

Тем не менее, разрыв между взносами работодателей и выплатами пенсионерам становился больше. Поэтому в 2014 году правительство приняло решение о заморозке накопительной части пенсий. Новые взносы работодателей шли в общий бюджет ПФР на выплаты пенсионерам. Так пенсионная система снова стала распределительной.

В 2023 году ПФР вошел в Социальный фонд России (СФР). Теперь последний получает отчисления работодателей и направляет их на выплаты пенсионерам.

При этом уже сформированные пенсионные накопления граждан остаются на их лицевых счетах. Граждане все так же могут делать добровольные взносы и пополнять счета.

Кроме того, владельцы пенсионных накоплений могут самостоятельно решить, кому доверить управление накоплениями. Во многом от того, как удачно будут вложены пенсионные накопления, зависит размер будущей пенсии гражданина.

Гражданин может перевести свои пенсионные накопления в негосударственный пенсионный фонд (НПФ) или оставить их в СФР. Последний имеет несколько уполномоченных управляющих компаний, которые вкладывают средства граждан в различные инвестиционные инструменты.

С 2019 по 2028 год в России проводится пенсионная реформа: идет переходный период по постепенному увеличению пенсионного возраста до 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин [1].

В 2023, 2025 и 2027 году на пенсию по возрасту выйти не получится. Почему так получилось, мы рассказывали в этом материале. В 2024 году женщине для выхода на пенсию должно будет исполниться 58 лет, мужчине — 63 года. В 2026 году возраст выхода на пенсию составляет 59 лет для женщин и 64 года для мужчин. В 2028 году переходный период закончится. Выйти на пенсию смогут женщины в возрасте 60 лет и мужчины в возрасте 65 лет.

Страховая пенсия по старости - самый распространенный вид пенсии в России. Такую пенсию получают свыше 30 млн. россиян. Ее назначают вне зависимости от того, вышел ли человек на заслуженный отдых или продолжает работать.

Главные условия ее назначения - наличие трудового стажа и пенсионных коэффициентов. Страховая пенсия по старости может быть назначена ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. К льготным категориям относятся, например, врачи, учителя, летчики, шахтеры, водители и многие другие (с полным перечнем льготных категорий можно ознакомиться на сайте Пенсионного фонда России) [3].

Также в России существуют социальные пенсии, получателями которых являются порядка 3,5 млн человек. Возраст, по достижении которого возникает право на социальную пенсию по старости, повышается на 5 лет в соответствии с поэтапным переходным периодом. К 2028 году мужчинам социальная пенсия по старости будет назначаться по достижении 70 лет, женщинам - по достижении 65 лет.

Социальная пенсия по старости назначается в том случае, если человек в течение всей своей жизни не приобрел официальный трудовой стаж. Проще говоря, нигде официально не работал. Назначаются социальные пенсии и людям с инвалидностью.

Всем, кто имеет официальный стаж работы, назначается страховая пенсия по старости.

Для назначения страховой пенсии по старости необходимо накопить:

1. общий страховой стаж. Важно понимать, что это именно страховой, а не трудовой стаж, то есть период отчисления страховых взносов работодателем - официальная занятость.

2. пенсионные коэффициенты (баллы).

Как поясняет автор проектов по финграмотности Максим Кваша, страховая пенсия состоит из фиксированной выплаты, стоимости пенсионных коэффициентов или баллов, а также их количества. Так, фиксированная часть пенсии одинакова для всех, и после индексации 1 января 2023 года она составляет 7 567 рублей.

Помимо нее есть еще пенсионные коэффициенты или баллы.

С 1 января 2023 года один такой коэффициент - это 123,76 рубля.

Но пенсия должна отражать и личный вклад каждого пенсионера. Поэтому учитывается количество накопленных баллов, оно зависит от страховых отчислений, которые за работника сделал работодатель. Есть минимальное количество баллов, которое нужно получить в течение жизни.

Так, при выходе на пенсию в 2023 году у человека за всю жизнь должно быть накоплено 25,8 балла.

При этом в год можно получить не более десяти баллов. Их максимальное количество дается за уплату взносов на обязательное пенсионное страхование с определенной суммы доходов. То есть выше определенного заработка отчисления в Пенсионный фонд не формируют пенсионных прав, а идут только на поддержку нынешних пенсионеров.

Все сведения о накопленных пенсионных правах представлены в личном кабинете на сайте Пенсионного фонда. Там же можно бесплатно заказать выписку о состоянии индивидуального лицевого счета. Ее можно получить и через портал госуслуг или в МФЦ.

В январе 2023 года средняя страховая пенсия по старости у неработающих пенсионеров составила 21 864 рубля.

С 1 января 2023 года страховые пенсии неработающих россиян выросли на 4,8 процента. Средняя прибавка составила одну тысячу рублей.

Напомним, что в июне 2022 года по решению президента Владимира Путина была проведена промежуточная индексация пенсий на 10%.

Для того, чтобы повлиять на размер своей пенсии, важно легально работать до выхода на нее, иметь большой страховой стаж и следить за своими пенсионными правами. Однако есть и другие факторы, от которых зависит размер пенсии. Например, человек может выйти на нее позже, чем у него возникло такое право.

Отложив выход на пенсию на 5 лет, ее можно увеличить почти на 50%, а если обратиться за ней на 10 лет позже, то она увеличится еще в половину, то есть в общей сложности в два раза.

На размер будущей пенсии влияет не только то время, когда человек работал, получал зарплату и за него уплачивались работодателем страховые взносы, но и так называемые нестраховые периоды. За основные из них начисляются пенсионные коэффициенты.

Увеличить размер пенсии можно и благодаря добровольной уплате страховых взносов в Пенсионный фонд. Например, человек может заплатить их за себя или свою супругу, которая ведет хозяйство. Для этого можно вступить в добровольные правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.



Пенсионер, достигший возраста 80 лет, может получить надбавку к пенсии в размере 100% от фиксированной выплаты (ч. 1 ст. 17 закона о страховых пенсиях). Этот расчет происходит без подачи заявления, автоматически.

По состоянию на 01.01.2023 размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости составляет 7567 рублей в месяц. Соответственно, после того, как человеку исполнилось 80 лет, он будет получать фиксированную выплату к страховой пенсии в размере 15134 рубля.

С 1 августа 2023 года увеличен и размер выплат пенсионных накоплений: накопительной пенсии и срочной пенсионной выплаты. Накопительные пенсии 103 тысяч россиян с августа выросли на 10%, пояснили в пресс-службе Социального фонда. В частности, ежемесячную прибавку к пенсии 39,7 тысячи участников программы софинансирования пенсионных накоплений повысили на 9,83%. Средний размер такой выплаты составляет 2,2 тысячи рублей в месяц.

Для назначения накопительной пенсии человек должен достичь возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно), а также иметь необходимые для назначения страховой пенсии по старости стаж и пенсионные коэффициенты.

Также необходимо иметь средства пенсионных накоплений, при этом размер накопительной пенсии должен составить более 5% по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости (в том числе с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии), рассчитанного на день назначения накопительной пенсии [2].

Права на пенсионные накопления есть у нескольких категорий граждан: людей 1967 года рождения и моложе, а также у участников программы государственного софинансирования пенсий и владельцев сертификата на материнский (семейный) капитал, которые направили его средства на свою будущую пенсию.

Существует несколько видов выплат накопительной пенсии. Так, по данным ПФР, накопления могут быть перечислены в виде единовременной выплаты. Это разовая выплата всех накоплений гражданам, у которых отсутствует право на страховую пенсию, либо размер накопительной пенсии составляет менее 5% от общей суммы страховой пенсии и накопительной пенсии

Также есть срочная пенсионная выплата - это ежемесячная выплата пенсии в течение 10 лет при возникновении права на страховую пенсию по старости (в т.ч. досрочно) для участников программы госсофинансирования,

либо граждан, направивших средства материнского капитала на формирование накопительной пенсии. Есть и непосредственно накопительная пенсия - это ежемесячная пожизненная денежная выплата при назначении страховой пенсии по старости.

На какую именно выплату есть право у человека, рассчитывают специалисты того пенсионного фонда, где накопления находятся. Это либо Пенсионный фонд России, либо негосударственные пенсионные фонды.

В 2023 году впервые в России никто не выйдет на пенсию по возрасту. «Может, и не слишком простая, но здесь чистая математика. Никаких подвохов нет. В 2023, 2025 и 2027 годах просто нет людей, которые по возрасту могут выйти на пенсию», - уточняет профессор Финансового университета при правительстве РФ Александр Сафонов [3].

С 2022 года при выезде за пределы сельской местности у пенсионеров сохраняется "сельская надбавка" к фиксированной выплате. Размер повышения пенсии за сельский стаж составляет 25% от фиксированной выплаты к страховой пенсии. Это около 1600 рублей.

С 1 января 2022 года начал действовать единый перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Нужен он главным образом для того, чтобы проживающие в условиях Крайнего Севера люди получали установленные законами льготы и надбавки.

Людам, вышедшим на заслуженный отдых или продолжающим работать на пенсии, полагается ряд федеральных и региональных льгот.

В 407 статье Налогового кодекса говорится, что пенсионеры освобождаются от уплаты налога на имущество, который начисляется на объекты недвижимости (это, например, комната, квартира, дачный дом с фундаментом, частный дом) и зависит от кадастровой стоимости жилья и размера коэффициента, который регионы устанавливают самостоятельно. Пенсионер может получить льготу только на один объект недвижимости одного типа. Если в собственности больше, чем один объект, за остальные налог придется уплачивать.

Что касается земельного налога, то полностью от него пенсионеры не освобождаются. Не платить земельный налог можно только за 6 соток (ст. 391 НК РФ). Если же участок больше, то за площадь свыше 6 соток налог взимается. Льгота распространяется на один участок.

- Льготы на капитальный ремонт многоквартирного дома
- Льготы работающим пенсионерам, связанные с отдыхом и увольнением
- Льготный проезд в общественном транспорте
- Ежемесячные денежные выплаты

- Льготы на вывоз мусора
- Льгота на транспортный налог
- Адресная социальная помощь

Большая часть льгот не назначается автоматически, а активизируется только после личного обращения в соответствующее учреждение. Чтобы понять, на какие льготы можно рассчитывать, пенсионеру стоит узнать, какие льготы в его регионе в принципе доступны. Есть несколько способов получить эту информацию.

Узнать о льготах можно на сайте ПФР или в соцзащите по месту проживания, а кроме того, в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО). Также стоит заглянуть на сайт налоговой и на госуслуги. Важно проверить ресурсы региональных властей, вероятно, там также собрана необходимая информация.

### **Список использованных источников**

1. Иванова Т.А. Пенсионное обеспечение как элемент социально – экономической безопасности РФ / Т.А. Иванова // Studium. — 2019. — № 3 (44). — С. 4.

2. Казова З. М. Оценка эффективности и финансовой устойчивости пенсионной системы РФ / З.М. Казова // Научно-практический журнал «Аллея Науки» — №14. – 2017. – С. 2

3. "Стратегия развития пенсионной системы РФ на период до 2025 года" - Минтруд России, 2019 г.

4. Роль и значение негосударственных пенсионных фондов в повышении уровня пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации (Т. С. Есаулкова).

*Кваша А.А.*

### **ВЫДВОРЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.**

Проблема регулирования миграционных потоков из одной страны в другую актуальна во все времена. Одной из причин миграции людей является низкий уровень жизни в стране. Проблема заключается в том, что с ростом миграционных потоков растёт уровень нелегальной миграции. Она несёт в себе опасность и представляет угрозу обществу. Существуют различные методы борьбы с нелегальными мигрантами. Одним из эффективных методов борьбы с нелегальными мигрантами является реадмиссия. Необходимо

разобраться, в чём состоит процесс реадмиссии, определить основные положения соглашения о реадмиссии, её механизм и особенности [3, С.41].

Что такое реадмиссия? Мировое сообщество пытается решить проблему миграции различными механизмами. Одним из инструментов в борьбе с нелегальной миграцией является реадмиссия (в пер. с англ. – принимать назад). Под реадмиссией понимают процесс приёма государством своих граждан, покинувших территорию, и иностранцев, ранее проживавших или временно находившихся в нём.

Важным аспектом в соблюдении условий при реадмиссии является защита интересов государства и граждан; обеспечение сохранности прав и законных интересов подвергнутых реадмиссии лиц. Рeadмиссия отличается от других принудительных мер по высылке нелегальных мигрантов.

Рeadмиссия применяется только при наличии заключенного и вступившего в законную силу договора (соглашения) между государствами.

Соглашения между странами содержат следующие основные положения:

- перечень лиц, подлежащих реадмиссии;
- исключения из обязательств;
- доказательства гражданской принадлежности и въезда;
- временные рамки;
- условия транзита;
- защита персональных данных;
- финансовое обеспечение [3, С.101].

Многие соглашения имеют специальные положения об реадмиссии лиц с ограниченными возможностями, несовершеннолетних без сопровождения и пр. Предусмотрены меры безопасности семей с целью сохранения их целостности в процессе реадмиссии. Следует отметить, что процесс реадмиссии не имеет отношения к административной ответственности и наказанию.

Механизмом побуждения государств к реадмиссии является заключение соглашений. Политика России направлена на заключение соглашений о реадмиссии со всеми государствами, которые являются «поставщиками» нелегальных мигрантов. К причинам реадмиссии относят незаконный въезд на территорию другого государства, подделывание документов, незаконное устройство на работу и т.д.

Лица, проходящие реадмиссию, подлежат строгому учёту, фотографируются, проходят процедуру дактилоскопической регистрации. Все сведения направляются в центральный банк данных. Имеются специализированные учреждения по реадмиссии, куда доставляют иностранцев. При необходимости их направляют в медицинское учреждение

для оказания помощи, в суд, дипломатическое представительство или консульство [1].

Задержанным иностранным гражданам должно быть обеспечено право:

- на помощь адвоката;
- на оказание медицинской помощи;
- на подачу апелляции на решение о задержании;
- ходатайствовать о предоставлении убежища.

Размещение лиц, подлежащих реадмиссии, в специализированные учреждения миграционных органов возможно в исключительных случаях, когда существует угроза побега и нежелания гражданина высылки.

Не допускается задержание и помещение в специализированные учреждения несовершеннолетних лиц без сопровождения, семей с несовершеннолетними детьми и жертв торговли людьми. Прочие уязвимые группы (недееспособные лица, родители-одиночки, семьи) должны быть обеспечены всеми необходимыми условиями для их нужд.

Пребывание иностранцев на территории страны, которых нельзя разместить в специализированных учреждениях, контролируется органами исполнительной власти в сфере миграции. В соглашениях о реадмиссии оговаривается место передачи иностранца. Передача осуществляется территориальным органом в сфере миграции. Следует отметить, что несовершеннолетние граждане без сопровождения могут быть высланы только при условии гарантии адекватной защиты со стороны принимающего государства. Передача несовершеннолетнего лица осуществляется непосредственно опекуну или родителям по месту прежнего проживания или пребывания.

Принятые по соглашению о реадмиссии лица, которые не имеют законных оснований для пребывания или проживания, подлежат депортации в страну проживания или регистрации, если между странами не заключено это соглашение.

При условии документального подтверждения, отсрочку по реадмиссии получают:

- тяжелобольные лица, высылка которых может иметь угрозу для жизни и здоровья;
- иностранные граждане, имеющие тяжелобольного или умершего близкого родственника, зарегистрированного на территории государства;
- при подаче ходатайства с целью предоставления статуса беженца или с целью предоставления убежища (до принятия решения);
- лица, участвующие в следственных действиях или судебном процессе.

Отмена процесса реадмиссии осуществляется:

- по причине смерти иностранного гражданина;
- если иностранный гражданин пропал без вести;
- при получении статуса беженца;
- при предоставлении временного убежища;
- если человек добровольно покинул территорию государства [3, С.90].

Некоторые страны осознанно отказываются от реадмиссии с целью повышения численности своих граждан в другой стране. Например, такую политику ведет Китай. Посольства этой страны умышленно не выдают своим гражданам свидетельство на возвращение или паспорт [2].

В заключение следует отметить, что решение вопросов с нелегальной миграцией объединяет все государства. Только совместная работа, направленная на борьбу с нелегальными мигрантами, может обеспечить защиту интересов как самого государства, так и человека. Процедура возврата иностранных граждан — реадмиссия — стала эффективным инструментом борьбы с нелегалами. А создание системы соглашений между государствами дает уверенность в безопасном возвращении нелегальных мигрантов.

### **Список использованных источников**

1. Руководство по реадмиссии для экспертов и специалистов-практиков. В 2 т. Т. 1: Опыт избранных стран по вопросам реадмиссии и возвращения.

2. Практика реализации соглашений о реадмиссии в Российской Федерации / С. Актопрак [и др.]; под ред. М. Манке. — М.: Бюро МОМ в Москве, 2009.

3. Техническое сотрудничество в области управления миграцией и укрепления потенциала: содействие Правительству Российской Федерации в укреплении административного потенциала и законодательной базы в рамках реализации Соглашений о реадмиссии [Электронный ресурс] // Представительство МОМ в Российской Федерации. — Режим доступа: <[http://moscow.iom.int/russian/ractivities\\_techcoop\\_dira.html](http://moscow.iom.int/russian/ractivities_techcoop_dira.html)>. — Дата доступа: 20.06.2023.

4. Учебный курс по международному миграционному праву [Электронный ресурс] // Представительство МОМ в Казахстане. — Режим доступа: <<http://www.iom.kz/ru/training>>. — Дата доступа: 20.06.2023.

## **СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

Субъекты административного нормотворчества – государственные органы и их должностные лица, государственные организации наделенные законом правом законодательной инициативы.

Президент РФ, Правительство РФ, Федеральные органы исполнительной власти и их должностные лица, иные федеральные органы (ЦИК), Руководители федеральных органов (Генеральный Прокурор), Государственные социальные фонд, Государственные корпорации, Высшие должностные лица субъектов РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ и иные орган субъектов РФ, главы муниципальных образований и местная администрация.

Административный процесс – совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц государственного управления по реализации, возложенных на них задач и функций.

Признаки административного процесса:

вид юридического процесса, соотносятся как часть и целое;

представляет собой разновидность властной деятельности субъектов государственного управления;

обеспечивает условия для реализации материальных норм административного права;

целью является достижение определенных юридических результатов и разрешение управленческих дел;

результаты (как промежуточные, так и окончательные) закрепляются в официальных актах (документах);

регламентируется административно-процессуальными нормами, которые в совокупности образуют самостоятельный институт административного права;

обладает определенным строением (структурой).

Административное регламентирование как вид административного нормотворчества.

Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти — «это принятые в установленном порядке компетентными федеральными исполнительными органами в целях оптимизации управленческой деятельности (упорядочения и упрощения административных процедур и действий, устранения избыточных процедур и

действий) нормативные административные акты, закрепляющие как общие правила организации деятельности соответствующих исполнительных органов в установленной сфере ведения (в том числе правила, процедуры внутренней организации деятельности органов), так и сроки и последовательность действий (административные процедуры) этих органов, порядок взаимодействия между их структурными подразделениями и должностными лицами, а также порядок взаимодействия самих федеральных органов исполнительной власти и организаций при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг.

Признаки АР:

НПА особого рода, утвержденный в особом порядке, регулирующий внутреннюю организацию и порядок деятельности.

Регулирует процессуальные стороны деятельности органов государственной власти.

Устанавливает сроки и последствия административных процедур.

Устанавливает порядок разрешения споров.

Административные регламенты в зависимости от направленности содержащихся в них административных процедур делятся на:

внутриорганизационные (определяющие порядок действий в отношении структурных подразделений данного органа и в отношении других органов, которые входят с ним в одну систему отраслевого или территориального управления);

внешнеуправленческие, устанавливающие административные процедуры в отношении иных субъектов административного права, которые не входят с ним в одну систему отраслевого или территориального управления).

Регламент Правительства РФ, Государственной Думы РФ, Совета Федерации РФ и т.д.

Принципы административного процесса – основополагающие идеи, общие начала, лежащие в основе административного процесса и раскрывающие его сущность.

Принцип законности - реализация материальных административно-процессуальных норм должна строиться в точном соответствии с административно-процессуальными нормами.

Принцип процессуального равенства означает: во-первых, равенство сторон независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств перед законом; во-вторых, наделение каждой стороны



определенным объемом взаимообусловленных прав, обязанностей и ответственности

Принцип материальной истины - решение, принятое в рамках административного процесса, которое должно основываться на тщательном изучении всех условий и обстоятельств управленческого дела, а также состязательности в ходе его рассмотрения.

Принцип доступности выражается в беспрепятственной возможности каждой из сторон участвовать на всех стадиях процесса в соответствии с имеющимся процессуальным статусом.

Принцип гласности - административный процесс строится на публичных началах, дающих возможность гражданам получить информацию о его ходе и принятых решениях, исключение составляет информация, отнесенная к государственной тайне, а также сведения об интимных сторонах жизни участников процесса.

Принцип национального языка - процесс ведется на государственном языке Российской Федерации или языке республики – субъекта РФ, автономной области, автономного округа или большинства населения данной местности. Участники процесса, не владеющие языком, на котором он отправляется, обеспечиваются услугами переводчика.

#### **Список использованных источников.**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 28.04.2023, с изм. от 17.05.2023)

3. Алехин А.П., Карманицкий, А. А., Козлов Ю. М., Административное право Российской Федерации: Учебник.- М.: ИКД «Зерцало — М», 2003.

4. Арзамасов Ю.Г. Концепция правового регулирования и ведомственное нормотворчество/ Ю.Г. Арзамасов// Право и государство.- 2006.

*Леднев С.А.*

## **ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ НАУКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

Наука административного права является юридической наукой. Она формирует теорию административного права, исследует основные институты

его реализации, а также взгляды исследователей. И ее следует рассматривать как систему взглядов и представлений о государственно-правовом содержании процессов и явлений, складывающихся в различных сферах реализации исполнительной власти (государственного управления). Она также раскрывает теоретические положения об отрасли административного права и предмете ее регулирования [1].

Административное право как наука — это составная часть юридической науки, определяемая как система государственно-управленческих, административных взглядов, идей, представлений о законах, регламентирующих отношения в сфере государственного управления (исполнительной власти), о его социальной обусловленности и эффективности, закономерностях, реформировании и тенденциях развития административного законодательства, принципах административного права, истории и перспективах развития, зарубежном административном праве.

Основное назначение науки административного права — на основании исследований предлагать методы и средства совершенствования системы деятельности органов исполнительной власти, государственного управления и местного самоуправления в их повседневной, регулярной и непрерывной организации управления во всех жизненно важных областях и сферах государства и общества.

Наука административного права также разрабатывает научные понятия и категории, которыми она пользуется для исследования управленческих отношений, реализуемых органами исполнительной власти, государственного управления и местного самоуправления, а также оказывает влияние на дальнейшее развитие и совершенствование деятельности органов исполнительной власти, государственного управления совершенствования механизма, методов и форм административно-правового регулирования.

Результатом проводимых научных исследований являются рекомендации, предложения и выводы, направленные на повышение эффективности управленческих отношений в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления и административно-правового регулирования иных управленческих отношений, а также совершенствование практики применения норм административного права в целях охраны отношений, регулируемых другими отраслями права.

К числу основных задач исследования науки административного права следует отнести [1]:

- 1) предмет и объект административного права в современных условиях становления и развития исполнительной власти, государственного управления;

2) методы и формы правового воздействия и регулирования в деятельности органов исполнительной власти, исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления в современных условиях;

3) правовой статус органов исполнительной власти, органов государственного управления, администраций органов местного самоуправления как субъектов административно-правовых отношений; основания возникновения, изменения и прекращения этих правоотношений;

4) правовое положение физических и юридических лиц в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, администрации органов местного самоуправления;

5) административно-правовой статус государственных и муниципальных служащих как субъектов административно-правовых отношений;

Административное право реализуется посредством применения системы административно-правового регулирования управленческих отношений, формирующихся в процессе осуществления исполнительной власти. В эту систему входят следующие элементы [3]:

1. административно-правовые нормы;
2. правоприменительный процесс;
3. административно-правовые отношения, создаваемые в результате действия административно-правовых норм и их применения.

Предметом науки административного права являются административно-правовые нормы и правоотношения в государственном управлении, различных его сферах и отраслях. Наука административного права вырабатывает конкретные пути оптимизации государственного управления, всего механизма административно-правового регулирования.

Элементы предмета науки «административное право»:

1) административное право как отрасль права (административно-правовое законодательство);

2) закономерности возникновения, развития и функционирования государственного управления;

3) система административно-правовых категорий и понятий (категориальный аппарат);

4) история развития административного права;

5) правоприменительная практика субъектов административного права;

6) зарубежное административное право (сравнительное правоведение);

7) прогнозы и рекомендации по совершенствованию и развитию административного права.

При изучении административного права научное познание, прежде всего, направлено на анализ совокупности юридических норм. Действующие

нормы систематизируются, объединяются в институты и подотрасли, складываются в систему административного права.

Наряду с нормами изучаются также административные правоотношения: исследуются их субъекты и объекты, юридические факты, виды правоотношений. В науке административного права дается классификация административных правоотношений по ряду оснований: материальные и процессуальные, вертикальные – горизонтальные и др. Однако как нормы административного права, так и административные правоотношения показывают не весь объект познания и не дают полного представления о предмете науки административного права.

Для науки административного права важны и административно-правовые категории. В административном праве к таким знаниям относятся категории типа «исполнительная власть», «органы исполнительной власти», «государственная служба», «государственная должность», «административное принуждение» и др. Административно-правовые категории создают устойчивость данной науки и сохраняют ее целостность.

Нормативную основу науки административного права составляют Конституция, законодательные и иные нормативные правовые акты РФ, регулирующие различные стороны государственного управления. Теоретической основой науки административного права являются философские и общесоциологические науки, теория права, а также работы отечественных и зарубежных юристов.

Предмет и содержание науки административного права неразрывно связаны с методом ее познания. Метод правовой науки – это система методов познания, которые используются в конкретных юридических науках и составляют их методологическую основу. На методологическую основу опирается и наука административного права.

Наука административного права использует, прежде всего, специально-юридический и конкретно-исторический методы [2].

С помощью специально-юридического метода осуществляется изучение норм права и правоотношений. Этот метод включает такие приемы, как описание и анализ административно-правовых норм и правоотношений, их объяснение, толкование, классификацию. Это – логические приемы исследования. В рамках формально-догматического метода особенно значительна роль классификации и систематизации. При классификации посредством группировки административно-правовых явлений и понятий сопоставляются эти понятия, что помогает составить более полное представление о каждом из них в отдельности и об исследуемом предмете в целом.

## Список использованных источников

1. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова. – М.: Проспект, 2010.
2. Административное право: учебник / под ред. Д.Н. Бахраха, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова. – М.: Норма, 2011.
3. Агапов, А.Б. Административная ответственность / А.Б. Агапов – М. : Юрайт, 2012.

*Литовченко О.Р.*

## ДОСТАВЛЕНИЕ И ПРИВОД

Важнейшая задача любой науки состоит в том, чтобы всесторонне изучить, а затем выразить в понятиях и научных определениях свой предмет. Эти понятия должны быть содержательными научными абстракциями, характеризующимися краткостью и точностью раскрытия сущности и содержания явления или предмета. Краткость научных определений — это одновременно их достоинство и недостаток. Чем сложнее то или иное правовое явление, тем с меньшим успехом можно выразить в кратком его определении все существенное. Определение в таком случае приобретает характер лишь некоторого средства первоначальной ориентации в предмете, но раскрыть полностью все конкретное данного явления не может [4].

Это суждение в полной мере применимо к рассмотрению содержания и сущности рассматриваемых нами мер, которые обладают многогранными свойствами.

Свойство — это то, что характеризует какую-либо сторону исследуемого предмета и что выявляется в его взаимоотношениях с другими вещами и явлениями.

В первую очередь, важнейшим признаком рассматриваемых мер: доставления, административного задержания и привода - является их урегулированность нормами административно-процессуального права.

Доставление — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая состоит в принудительном препровождении физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления правонарушения. Данная мера связана с кратковременным ограничением свободы действий и передвижения физического лица, которое доставляется в специальное служебное помещение. Порядок осуществления доставления регламентируется ст. 27.2 КоАП РФ [1].

Правом доставления физического лица наделены должностные лица ряда ФОИВ. Это сотрудники ОВД (полиции); военнослужащие внутренних войск; военнослужащие пограничных органов и войск; военнослужащие иных войск; должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением правил пользования транспортом; должностные лица таможенных органов, должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, сотрудники других ФОИВ.

В ст. 27.2 КоАП РФ не только подробно перечислены органы, должностные лица которых вправе осуществлять доставление, но и указано, в какие служебные помещения и в случае совершения каких правонарушений они могут это сделать. ОВД – в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок. Срок доставления не может превышать времени, которое требуется, чтобы доставить лицо в соответствующее служебное помещение и составить там протокол об административном правонарушении.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Если в процессе составления протокола об административном правонарушении выяснится необходимость административного задержания физического лица, то доставление перейдет в задержание [3].

Законодатель ничего не говорит о содержании протокола о доставлении. Однако аналогично протоколу об административном задержании в протоколе о доставлении следует указать дату и место его составления, должность, ФИО лица, составившего этот протокол, сведения о доставленном лице, время и место доставления. Протокол должен быть подписан должностным лицом, его составившим, и доставленным лицом. В случае если доставленное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе должна быть сделана соответствующая запись.

Административное задержание является кратковременным ограничением свободы физического лица. Данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении может быть применена в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. В частности, административное задержание может

осуществляться, чтобы установить личность нарушителя, а затем составить протокол об административном правонарушении.

Административное задержание может осуществляться только при наличии административного правонарушения. Исключением является административное задержание психически больных и малолетних, нахождение которых в общественных местах представляет опасность для окружающих их людей или их самих.

В ст. 27.3 КоАП РФ перечислены органы, должностные лица которых вправе осуществлять административное задержание. Это, в зависимости от выявленных правонарушений, вправе производить: должностные лица ОВД (полиции); военнослужащие внутренних войск МВД РФ; старшие должностные лица ведомственной охраны или вневедомственной охраны при ОВД; должностные лица военной автомобильной инспекции; военнослужащие пограничных органов и пограничных войск; должностные лица таможенных органов; военнослужащие и должностные лица органов УИС. Перечень конкретных должностных лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание, устанавливается соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители. Административное задержание несовершеннолетних, за исключением случаев, не терпящих отлагательства, осуществляется, как правило, лишь в дневное время.

Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Имеются определенные особенности в процедуре административного задержания различных категорий граждан.

Административному задержанию не подлежат: Президент РФ; Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий; депутаты ГД и члены СФ ФС; депутаты ПО государственной власти субъектов РФ; депутаты ПО МО; судьи, прокуроры и следователи прокуратуры; сотрудники некоторых оперативных служб при исполнении ими служебных обязанностей. При этом иммунитет многих из указанных лиц от административного задержания не является абсолютным.

Военнослужащие могут быть задержаны не только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами, но и общевоинскими уставами.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице (фамилия, имя, отчество, адрес, а при необходимости также место работы или учебы, должность), время и место задержания. Поскольку законом установлены максимально возможные сроки административного задержания, в протоколе целесообразно указать как время начала, так и время окончания задержания.

Протокол об административном задержании подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Принуждать задержанного к подписанию протокола об административном задержании недопустимо.

Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

Срок административного задержания в общем случае не должен превышать трех часов. Однако имеются исключения, предусматривающие возможность более длительного задержания. Учитывая положение ст. 22 Конституции РФ о том, что до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов, административное задержание на больший срок недопустимо ни при каких обстоятельствах.

В срок административного задержания лица включается время фактического нахождения задержанного в специально отведенных для этого помещениях до момента его освобождения или до момента назначения наказания в виде административного ареста. Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления задержанными лицами. Несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых лиц. Условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются Правительством РФ.

Привод применяется, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины лица, в отношении которого ведется производство по этому делу, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, свидетеля, а их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом.

Привод осуществляется на основании определения о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела. Такое



определение вправе вынести судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении.

Привод осуществляется:

1) органом, уполномоченным на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов в порядке, установленном ФОИВ.

2) органом внутренних дел (полицией) в порядке, установленном ФОИВ в области внутренних дел.

По установлении лица, подлежащего приводу, исполнитель объявляет ему определение о приводе под расписку. Отказ от подписи с указанием мотивов отмечается в определении и заверяется исполнителем привода [5].

При отсутствии у лица, подлежащего приводу, уважительной причины неявки ему объявляются сроки прибытия к месту вызова, разъясняются порядок и правила возмещения расходов, а также последствия уклонения от явки. В случае отказа от добровольной явки лицо, подлежащее приводу, доставляется к месту вызова принудительно путем сопровождения его сотрудником полиции.

Привод не может осуществляться в ночное время, кроме случаев, не терпящих отлагательства. Привод несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего 16 лет, производится с уведомлением его родителей либо иных законных представителей. Привод несовершеннолетнего лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, так же, как правило, требует уведомления названных лиц. В целях обеспечения исполнения привода или устранения причин, препятствующих явке по вызову, орган внутренних дел (полиции) в необходимых случаях обращается за содействием к администрации предприятия, организации, учреждения по месту работы или учебы лица, подлежащего приводу.

На мой взгляд, общей целью мер, применяемых в связи с совершением правонарушения, является, прежде всего, обеспечение реализации норм материального (главным образом административного) права, устанавливающих ответственность за совершение правонарушений. Так, привод позволяет обеспечить присутствие определенного лица в месте рассмотрения дела об административном правонарушении для полного и всестороннего рассмотрения дела об административном правонарушении.

Вместе с тем, данные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях имеют особую целенаправленность, так как применяются с целью обеспечения нормального хода производства по делу и носят обеспечительный характер.

Следует отметить, что назначение этих мер в то же время носит и пресекательный характер, например, административное задержание и доставление пресекают совершающееся административное правонарушение в целях недопущения его продолжения и вовлечения посторонних, привод же пресекает уклонение лица от явки в орган, рассматривающий дело об административном правонарушении [5].

### **Список использованных источников**

1. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
2. Мильшин Ю.Н., Никишаева Ю.В. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в условиях реализации нового КоАП РФ /В сб. тр. Административная ответственность на современном этапе / Под ред. В.Б. Белорусова, Р.В. Деева. Тамбов: Тамбовский филиал Московского университета МВД России, 2003;
3. Никишаева Ю.В. К вопросу о реализации мер административнопроцессуального обеспечения, ограничивающих физическую свободу граждан / В сб. тез. ст. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. М.: Московский университет МВД России, 2003;
4. <https://studfile.net/preview/15493965/page:48;>
5. <https://epp.genproc.gov.ru/web;>
6. <https://pravo.bobrodobro.ru.>

*Мамедов Р.Ф.*

### **ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Административные права граждан посредством метода дозволения закрепляются в нормативно-правовых актах и позволяют осуществлять определенные действия в рамках установленных законодательных границ. При этом неотъемлемой частью таких прав является право самих граждан требовать от других лиц и государственных органов действовать в этих границах и не препятствовать осуществлению указанных прав, а также содействовать их реализации. Права и обязанности граждан занимают главенствующее место в основах правового положения личности. В целях классификации прав граждан можно выделить конституционные права и права, регулирующиеся иными законами и нормативно-правовыми актами.

Права, регулируемые административными нормами, делятся на два вида: первичные права (к примеру, право избираться в органы власти, право управления транспортным средством, право на ношение оружия) и конкретизирующие (например, право на обращение в органы власти детально отрегулировано различными нормами). В законодательстве закреплён перечень обстоятельств, при которых административно-правовой статус граждан может быть ограничен. К примеру, это чрезвычайные ситуации (стихийные бедствия, беспорядки), несовместимость статуса субъекта с его деятельностью (запрет для предпринимателей замещать должности государственной службы), вопросы государственной безопасности (доступ к государственной тайне), совершение неправомерных действий (ограничение использования оружия). Основополагающим правом граждан РФ является право на участие в управлении делами государства. Такое право является отличительным признаком демократической политической системы. Данное право подробно регулируется федеральными законами — о местном самоуправлении, об организации государственной власти субъектов РФ и другими. Важным способом участия граждан в государственном управлении является возможность участия в законодательной деятельности. Эта возможность обеспечивается правом внесения предложений и поправок в законодательные акты, а также проведением публичных слушаний. Право граждан на равный доступ к государственной службе также закреплено в Конституции РФ.

Таким правом обладают граждане РФ не моложе 18 лет, владеющие государственным языком, имеющие профессиональное образование и отвечающие требованиям, соответствующим должности. Для поступления на госслужбу существуют и ограничения, связанные с предельным возрастом, наличием судимости, иностранного гражданства и другие. Государственный служащий действует от имени государства и обладает специальным статусом. Право граждан на объединение заключается в праве создания общественных объединений в целях защиты своих интересов и достижения общих целей. Одним из принципов реализации данного права является невмешательство органов публичной власти в деятельность таких объединений. Однако государством устанавливаются правила их создания и функционирования, а также осуществляется контроль над их деятельностью. Право свободы собраний также закреплено в Конституции РФ. Граждане имеют право организовывать публичные мероприятия, митинги, демонстрации. Их проведение имеет уведомительный порядок, но оно не должно препятствовать реализации прав иных граждан. Право граждан на обращение в органы государственной власти закреплено в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан

Российской Федерации». Граждане имеют право обращаться лично или коллективно в государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, к должностным лицам. Под правом на свободу и личную неприкосновенность понимается гарантия государством обеспечения безопасности граждан, пресечение посягательств на их неприкосновенность. Одним из способов обеспечения такого права является применение мер принуждения к лицам, совершившим административные правонарушения.

Неприкосновенность жилища граждан предполагает запрет проникать в жилище против воли собственников. Исключением являются противоправные действия граждан, чрезвычайные ситуации, а также исполнение судебных решений. Право на свободу передвижения предполагает свободный выбор места проживания и перемещения внутри территории страны. При этом при смене места жительства граждане обязаны произвести государственную регистрацию по своему месту нахождения. В закрытых административно-территориальных образованиях предусмотрен особый режим проживания и перемещения. Граждане имеют право свободного выезда за пределы страны, за исключением случаев призыва на военную службу, статуса обвиняемого по уголовному делу, а также наложения ограничения со стороны судебного пристава-исполнителя.

Административно-правовые обязанности граждан устанавливаются государством как меры должного поведения граждан, которые закрепляются в источниках административного права, и обеспечивают интересы общества и государства. Абсолютные административно-правовые обязанности являются фундаментальными и не зависят от обстоятельств. Таковыми являются обязанность уплаты налогов, соблюдение действующего законодательства, обязанность охраны и защиты природы, и другие. Относительные вытекают из действий после приобретения прав и в результате их использования (к примеру, обязанность произвести государственную регистрацию недвижимости). Гарантия реализации административно-правового статуса гражданина должна содержать в себе не только его декларацию в законодательстве, но и устанавливать механизм реализации его положений. Организационные гарантии подразумевают наличие разветвленной системы правоохранительных и контрольных органов, прокуратуры и суда, нотариата. Экономические гарантии предполагают обеспечение эффективной работы денежно-кредитной, финансовой системы, промышленности, стабильности в выплате государственных пенсий и пособий, обеспечение благосостояния и высокого уровня жизни населения. Политические гарантии подразумевают приоритет личности и его свобод, признание прав человека высшей ценностью, идеологическое многообразие, система сдержек и противовесов в системе

публичной власти, обеспечение согласия в многонациональном федеративном государстве. Юридические гарантии подразделяются на судебные и внесудебные. Суды в большом объеме рассматривают дела об административных правонарушениях, а также споры, вытекающие из административных правоотношений. Административное законодательство, сформировавшееся за последние 5–7 лет, предусматривает судебную защиту прав и свобод граждан, вытекающих из административных и иных публичных правоотношений. Такими делами являются дела об оспаривании нормативно-правовых актов органов власти, об установлении и прекращении административного надзора, о защите избирательных прав граждан. Многообразие юридических и правовых взаимосвязей в системе государственного управления порождает многочисленные нарушения и споры, связанные с ними [1]. У граждан есть возможность обращения в суд, в том числе и без участия профессионального представителя, с административным иском об оспаривании действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, их решений, в случае нарушения прав и законных интересов граждан. Как следует из Кодекса административного судопроизводства, обязанность доказывания фактов нарушения прав лежит на обратившемся лице, однако гражданин имеет право представить суду ходатайство об истребовании любых доказательств в подтверждение своих доводов, и суд обязан оказать содействие в получении этих доказательств. Право обжалования постановлений должностных лиц также закреплено в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях. Внесудебные гарантии шире по содержанию, и предполагают участие всех органов публичной власти в защите прав граждан, так как законодательство предоставляет этим органам значительные юрисдикционные полномочия. Примером этого является организация многофункциональных центров по оказанию государственных услуг, а также возможность обращения в органы власти в электронном виде. При этом вышестоящие органы власти имеют полномочия по контролю работы нижестоящих органов в целях обеспечения прав граждан [2].

### **Список использованных источников**

1. Статья об исследованиях опасности информационного общества: [https://wiki.mininuniver.ru/index.php/Результаты\\_исследований\\_группы\\_Опасности\\_информационного\\_общества\\_/ИСТ-16](https://wiki.mininuniver.ru/index.php/Результаты_исследований_группы_Опасности_информационного_общества_/ИСТ-16)

2. Статья о классификации информационных угроз современному обществу: <https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-informatsionnyh-ugroz-sovremennomu-obschestvu>

*Новиков К.С.*

## **РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВ И ФИНАНСОВОЙ НАУКИ В РОССИИ**

Развитие историографии финансов России продолжается - так, например, в Высших учебных заведениях только относительно недавно был введен курс «История финансов России», а ограниченность и узость финансовых разработок периода социализма обусловила не только дефицит представленных на отечественном книжном рынке новейших мировых разработок в этой сфере, но и "не интерес" к финансам прошлого. Только сейчас наблюдается активизация исследований в этой области, а многим разработкам недавнего прошлого еще предстоит быть переосмысленными и занять достойное место в науке о финансах.

Огромная роль политических процессов начала XX в. и последствий революции 1917 г. на государственное и финансовое устройство России обуславливают целесообразность рассмотрения эволюции финансовых отношений в следующих периодах:

- финансы дореволюционного этапа;
- финансы периода социализма;
- финансы этапа построения рыночного хозяйства.

Итак, некоторые общие идеи с позиции поведения горожанина излагаются в литературном произведении XVI в. «Домострой» - «наставления по ... ведению хозяйства, торговле, платежу налогов...» [2].

В работах Ю. Крижанича (1617-1683 гг.) финансы рассматриваются как фактор укрепления государственности. Наиболее известной его работой считается «Политичны думы» написанная на латыни и датированная историками 1663 г. В своих трудах Ю. Крижанич использует высказывания европейских авторов по экономическим и финансовым вопросам и приходит к выводу, что увеличение доходов казны за счет обеднения населения приводит в конечном счете к обеднению государства.

Г. К. Котошихин (1630-1667 гг.) известен как автор сочинения по истории государственного строя России – «О России в царствование Алексея Михайловича» где также затрагиваются проблемы финансов. Сведения, изложенные в работе, характеризуются как подробные и точные. Финансовые же вопросы излагаются с позиции росписи отдельных видов доходов и расходов на примере царских приказов (приказ - учреждение

ведавшее отдельной отраслью управления). Всего рассмотрено 37 приказов. Доходы получаемые от приказов весьма различны - например, доход от Приказа Большого Двора составлял порядка 2000 рублей, а Сибирский приказ приносил около 600000 рублей [2].

Надо отметить, что эти работы не только не были широко известны (известность они получили позднее, при переиздании в XIX в.), но также и не носили систематизированного характера, поэтому их не относят к периоду начала финансовой науки России.

К 1703 г. относится и образование в С.-Петербурге регулярной биржи (по образцу Амстердамской). В 1796 г. биржа открывается в Одессе, а в 1837 г. в Москве.

Примечательно, что Россия, характеризующаяся отставанием в распространении научных идей от европейских стран, подарила миру десятичную монетную систему. Именно русская система 1704 г. была первой среди создававшихся в XVIII в. десятичных монетных систем Западной Европы. Этим фактом определяется вклад России в мировое денежное хозяйство [1].

Зарождение финансовой мысли связывают с именем купца, предпринимателя, экономиста И.Т. Посошкова (1652-1726 гг.), написавшего (в 1724 г.) труд «Книга о скудости и богатстве» (издан в 1842 г.) отдельной главой которого была «О царском интересе». Главное внимание уделяется производству и прибыли (в т. ч. зависимости цены от производительности и оплаты труда), денежному обращению. И.Т. Посошков выступал за развитие промышленности и торговли, исследование полезных ископаемых и строительство мануфактур, активный торговый баланс страны (во внешней торговле являлся сторонником применения полноценных денег). В работе достаточно много внимания уделяется и налогам, автор, как и Ю. Крижанич, полагал, что богатые люди - богатое государство и предлагал взимать налоги с учетом имущественного положения плательщика. Интересно, что в отличие от меркантилистов И.Т. Посошков признавал получение прибыли внутри страны, а активный торговый баланс подчинял развитию товарооборота в стране.

Одной из ярких работ антикрепостнического характера была конкурсная работа А.Я. Поленова (1738-1816 гг.) «О крепостном состоянии крестьян в России» (1766 г.) изданная Вольным экономическим обществом в 1865 г. Автор приводит анализ действующей налоговой системы, доказывает необходимость имущественного страхования.

Считается, что в печатной литературе термин финансы как научное понятие впервые был использован в предисловии к изданной в 1767 г.

Московским университетов книге «Переводы из энциклопедии». Финансы здесь трактуются как дела, принадлежащие к государственным доходам.

Существует мнение, что в научный обиход термин финансы ввел первый русский профессор права Московского университета С.Е. Десницкий (1740-1789 гг.). По его мнению, финансы заключают в себе пространный предмет: они имеют предлогом доставление государству надельных и довольных по его надобностям доходов. Он также оговаривает не только доходы, но и расходы государства.

Одним из крупнейших экономистов того времени был Н.С. Мордвинов (1754-1845 гг.). Известны его работы: «Некоторые соображения по предмету мануфактур в России и тарифе» (1801 г.), «Рассуждение о могущих последовать пользах от учреждения частных по губерниям банков» (1816 г.), «О мерах улучшения государственных доходов» (1825 г.).

В первой половине века в России появляются также работы составившие в последующем основу целого направления - финансовые вычисления. Так известны: «Арифметика» (1803 г.) Л.Ф. Магницкого, «Купеческая арифметика для банкиров, купцов, заводчиков, фабрикантов и воспитанников их» (1811 г.) В.С. Кряжева, «Купеческая арифметика» (1850 г.) А.А. Штейнгауза [2].

Труд декабриста, экономиста Н.И. Тургенева (1789-1871 гг.) «Опыт теории налогов» (1818 г.) считается началом русской финансовой науки. В 1819 г. Н.И. Тургенев служил в Министерстве финансов. В его работе рассматривается история налогов, обосновывается их необходимость, дается классификация и раскрывается экономический смысл налогов, формулируются принципы налоговой политики. Согласно воззрениям Н.И. Тургенева налоги должны распределяться в одинаковой размерности и соответствовать возможностям налогоплательщиков. Последующие российские ученые ссылаются на «Опыт теории налогов» как фундаментальную книгу, сыгравшую значимую роль в отечественной финансовой науке.

М. Ф. Орлов (1788-1842 гг.) известен как автор анонимно опубликованной в 1833 г. книги «О государственном кредите», считающейся первым в мировой литературе изложением теорий государственного кредита. В работе приводится определение кредита, формулируются отличия частного кредита от государственного, обобщается опыт стран в этой области, показывается значимость налогов и займов как основных источников формирования капитала государства. Так в России начинает расширяться понимание финансов.

В последующем в России известность приобретают ученые: профессор Казанского и Петербургского университетов И.Я. Горлов (1814-1890 гг.) -



автор изданной в 1841 г. теории финансов, много лет бывшей обязательной для университетов; профессор Московского университета И.И. Янжул (1846-1914 гг.) - автор капитального труда «Основные начала финансовой науки» и «Опыт исследования английских косвенных налогов»; профессор Петербургского университета Л.В. Ходский (1854-1919 гг.) - издавший в 1908 г. «Политическая экономия в связи с финансами»; член-корреспондент АН СССР М.И. Боголепов (1879-1945 гг.) издавший в 1907 г. «Финансы, правительство и общественные интересы», в 1907 г. – «Государственный долг», а в 1946 г. «Советская финансовая система» и др. Необходимо пояснить, что до 1835 г. , когда в университетах появился курс финансового права, финансы не рассматривались как самостоятельная наука, но как часть политэкономии [1].

К концу XIX в. относится и зарождение смежных с финансами наук балансоведение и финансовые вычисления. Среди ученых первого направления наибольшую известность получают: А.К. Рощаховский, а в последующем - А.П. Рудановский, Н.А. Блатов, И.Р. Николаев. Второе направление представляют: П.И. Рейнбота, И.И. Кауфман, Б.Ф. Малешевский, А.И. Толвинский, Н.С. Лунский и др.

Особенностями финансовой науки дореволюционного периода были нацеленность на изучение государственных финансов, описательный характер исследований, взаимосвязь с финансовым правом (обусловленная преподаванием финансовых дисциплин на юридических факультетах университетов).

Октябрьская революция оказала существенное влияние на всю последующую историю российского государства и в частности финансы. С этого момента строится централизованная плановая экономика, а роль государственных финансов абсолютизируется. Это происходит на фоне этапа классической теории финансов и без того акцентирующей внимание на финансах государства. Для финансов периода социализма характерна разработка теории и практики построения централизованных финансов, децентрализованные же практически не имели какого-либо самостоятельного значения.

Экономические условия того времени диктовали необходимость максимальной концентрации финансовых ресурсов у государства. Были созданы общегосударственные фонды средств 1). Государственный бюджет; 2). Фонд государственного и личного страхования; 3). Фонд государственного социального страхования [1].

Основным производственным звеном стали предприятия, действующие на началах хозяйственного расчета в условиях централизованного народного хозяйства. Именно с развитием хозрасчета в 1930 г. связывается и появление

интереса к финансам предприятий - в дальнейшем они исследуются с позиций хозяйственной деятельности (так закладывается концепция предполагающая, наряду с общегосударственными финансами и существование финансов предприятий).

Считалось, что советские финансы включают: финансы социалистических предприятий (объединений), отраслей хозяйства и общегосударственные.

Поскольку не было рынков капитала, отсутствовали крупные корпорации и другие рыночные институты, то надобности в серьезном научном исследовании децентрализованных финансов тоже не было. Элементы управления финансами предприятий, как правило, ограничивались рамками бухгалтерского учета, хотя дореволюционная история характеризовалась такими зарождающимися научными направлениями как балансоведение и финансовые вычисления.

В условиях социалистического хозяйства вышеозначенные направления были консолидированы в анализ хозяйственной деятельности. Процесс трансформации приходится на 30-40 гг. В анализе хозяйственной деятельности практически отсутствовали коммерческие вычисления, акцентировалось внимание на функции контроля и анализа выполнения плановых показателей (т.е. реализовалась ретроспективная направленность анализа технико-экономической деятельности хозяйствующего субъекта). Авторами первых книг были: С.К. Татур, М.Ф. Дьячков, М.И. Баканов, А.П. Александровский и др. Разработанная в последующем теория экономического анализа применима в основном для небольшого предприятия.

Особенностями финансов периода социализма была абсолютизация и подчинение всех финансовых отношений интересам государств, принижение роли децентрализованных финансов (в частности финансов предприятий). Интересно сравнить данные особенности с рубежным периодом мировой эволюции финансовой науки.

С построением в 90-х годах XX в. рыночных основ хозяйствования наблюдается повышенный интерес к зарубежным финансовым разработкам и теориям - Россия активно стремится в русло мировой эволюции финансовых отношений [2].

Изменения, происходящие в финансовой системе, касаются как сферы централизованных финансов (получает развитие система внебюджетных фондов, территориальный уровень финансов), так и децентрализованных финансов (финансы предприятий представлены коммерческими и некоммерческими формами хозяйствования, общественными объединениями; обособляется сфера страхования; сфера финансовых

посредников; возрастает значимость финансов домохозяйств). Причина этих трансформаций в динамичном развитии рыночных принципов хозяйствования - активно развиваются организационно-правовые формы предприятий, банковская система, международные финансово-кредитные взаимосвязи.

Таким образом, современная финансовая система России характеризуется многоуровневостью, обособленными сферами функционирования стоимостных отношений. Вероятно, процесс этот еще незакончен и новые экономические отношения предопределят и возникновение новых форм финансовых отношений.

Активизация финансовых отношений субъектов хозяйствования, наработанные в этой области знания обусловили появление научного и учебного направления «Финансы предприятий», которое занимается изучением функционирования механизма финансов предприятий и их различных организационно-правовых форм. Разделами этого направления выступают: функционирование основных и оборотных фондов предприятий, затраты и выручка, финансовый анализ и планирование и др.

Ранее забытые финансовые вычисления, балансоведение, дополненные современными западными концепциями (в основном англо-американской школы) управления финансами корпораций, формирования инвестиционного портфеля и поведения на фондовом рынке формируют разделы современного прикладного направления финансов хозяйствующих субъектов - финансового менеджмента [1].

Интерес к аспектам названной специфики вполне закономерен, ибо Россия вновь возвращается в сферу мировых финансовых отношений и соответствующих научных изысканий. На этом фоне стремление отечественной школы действовать в контексте развития мировой финансовой науки, интерес последней к финансовым ресурсам субъектов хозяйствования находят логическое продолжение, целесообразность в детальном изучении управленческих аспектов прикладного характера данного предмета. Поэтому, менеджмент финансовых ресурсов, надо полагать, как нельзя лучше фокусирует внимание на актуальной для отечественной науки сфере изучения в контексте складывающихся особенностей этапа мировой финансовой науки. Такое направление специализации финансовой науки может считаться производным от финансового менеджмента.

## Список использованных источников

1. Левчаев П.А. Финансовый менеджмент и налогообложение организаций. Учебное пособие/ П.А. Левчаев. - Саранск: Мордовский гуманитарный институт, 2010 г.
2. Федоров В.А. Бурик О.В. Финансовая наука в исследованиях зарубежных и российских авторов (краткий обзор) // Финансы и кредит № 4, 2018 г.

*Палийчук П.Е.*

### **ВОЗНИКНОВЕНИЕ, РАЗВИТИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НАУКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. МЕСТО НАУКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

Свои истоки наука административного права берет в недрах науки камералистики (полицейское право), сформировавшейся в XVI-XVII веках в Германии, Франции и некоторых других странах Европы. Камералистика (или камеральная наука) — это наука об управлении, соединившая в себе представления ученых того времени о правилах управления в государстве, государственных финансах, экономике, хозяйстве [1]. К проблеме развития отечественной науки административного права возможны, как минимум, три подхода: 1) исторический (как наука возникла и через какие этапы прошла); 2) предметно-проблемный (какие предметные области и проблемы были в центре административно-правовых исследований за прошедшие столетия и какие должны быть в текущий период); 3) прогнозно-футурологический (основные тенденции и перспективы развития науки в ближайшем и отдаленном будущем). Предлагаю подробно рассмотреть исторический подход.

*Монархический период* науки административного права продолжался с момента ее зарождения и до февраля 1917 г. Данный период можно разделить на несколько этапов: 1) (IX – XIV века) – развитие государственного управления идет по пути преемственности и опоры на обычаи и традиции управления, сложившиеся в период родо-племенного строя восточных славян [2]. 2) (XV – первая половина XVII веков) – происходит формирование основ административного права, основных направлений административно-правовой деятельности Русского централизованного государства. Намечается переход от территориальных начал управления к функциональному аппарату управления. 3) (вторая половина XVII – XVIII веков) – происходит процесс становления

административного права и выделение его норм и институтов в отрасль правовой системы России. 4) (XIX – XX века) – происходит законодательное закрепление Сводом Законов Российской империи отрасли административного права в самостоятельную отрасль права, отделенную от законодательной и судебной деятельности [3]. *Советский период* развития науки административного права распространяется на всю историю существования советской России с 1917 по 1991 г. При этом в нем можно выделить пять отдельных этапов [4]. 1) Он продолжался до конца 1920-х гг. На том этапе в научных работах исследовались формы административной деятельности (административно-правовые акты и принуждение), административные правоотношения с участием органов государственного управления и граждан, административная юстиция и контроль за деятельностью должностных лиц, дисциплинарная ответственность служащих. 2) приходится на конец 20-х - первую половину 30-х гг. XX в. В это время была проведена в юридическом образовании и науке реформа, которая сопровождалась признанием бесполезности и даже вредности «буржуазного» административного права, необходимости исключения его из научных и учебных планов. 3) связан с возрождением науки административного права в России. Он приходится на вторую половину 1930-х гг. и обусловлен тем, что государству несложно запретить ту или иную науку, но невозможно отменить существование реальных проблем, которые «запрещенная» наука исследует и стремится, в конечном счете, найти пути эффективного их решения. В 1938 г. Всесоюзное совещание по вопросам советского государства и права вынуждено было санкционировать преподавание административного права и проведение административно-правовых исследований. 4) (40-50-е гг. XX в.) в науке административного права характеризуется ее стремлением следовать военному и послевоенному времени, а потому предметом административно-правовых исследований были в основном строгие научные категории. Среди них предмет, система и сущность советского административного права, понятие и принципы государственного управления, виды и формы административной деятельности, и тд. 5) развития науки административного права советского периода пришелся на конец 50-80-х гг. XX в. Начало ему было положено случившейся после XX съезда КПСС (1956 г.) «оттепелью». За ней последовали несколько волн реформирования государственного аппарата, экономики и системы государственного управления. На данном этапе произошло дальнейшее расширение административно-правовых исследований по предмету и географии с продвижением от центра страны к ее периферии, в том числе на Восток [5].

**Современный (федеративно-республиканский) период** начинается с момента становления России как суверенного, демократического, федеративного, правового, социального государства с республиканской формой правления. В современной науке административного права РФ произошли значительные изменения. Они случились не только в переосмысление таких традиционных для административно-правовой науки категорий, как предмет и система отрасли административного права, государственное управление, но и Эти изменения коснулись, прежде всего, методологии науки [6]. Советская методология, базировавшаяся на основе марксистско-ленинского учения о государстве и праве, партийность, идеологизированность, политизация, классовый подход к освещению важнейших понятий науки, в современных условиях не применима. Методологической базой современной науки признаются общенаучные методы, которые используют все науки юридического профиля.

Таким образом, Истории развития административного права было свойственны определенные процессы государственно-правовых явлений. Отсюда следует, что административное право в целом вне государственно-правовых явлений не существовало. В ходе долгого развития российское административное право претерпело множество изменений, и прошло очень долгий путь развития от прагосударственных образований к нынешнему положению административного права которое действует в настоящее время. Развитие административного права выявило постепенное усложнение государственного управления, непрерывного накопления опыта и источников права и увеличения проблем и задач которые необходимо решать административному праву.

#### **Список использованных источников**

1. Андреевский И. Е. Полицейское право: В 2 т. СПб., 1874.
2. Алексеев А. С. Русское государственное право. М., 1897.
3. Алфавитно-предметный указатель к Своду Законов Российской империи. М., 1911.
4. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. - Ростов-на-Дону: Книга, 1995. 326
5. Советское административное право. Учебник под ред. Василенкова П.Т. - М.: «Юридическая литература», 1990.С. – 42-43.
6. Административное право: Учебник / Под. ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. М.: Юристъ, 2000.

## **БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ**

Банковская система – одна из важнейших и неотъемлемых структур рыночной экономики. Развитие банков и товарного производства и обращения исторически шло параллельно и тесно переплеталось. Банковская система, будучи одним из важнейших звеньев рыночной экономики, оказывает огромное, разностороннее воздействие на жизнедеятельность общества в целом.

Сегодня, в условиях развитых товарных и финансовых рынков, структура банковской системы резко усложняется и изучение банковской системы является одним из актуальных вопросов российской экономики.

Современная банковская деятельность возникла на основе меняльного дела и обслуживания денежных операций купцов, т. е. посредничества в их взаимных платежах. В средние века широкое распространение получила деятельность менял, которые занимались обменом местных и иностранных монет для купцов. Со временем в руках менял сосредоточились крупные суммы денег, которые стали использоваться для выдачи ссуд и получения процентов.

Первыми российскими региональными банками стали городские общественные банки, появившиеся в конце XVIII века. Первоначально их создавали на пожертвования частных лиц и средства благотворительных организаций. В 1769 г. был создан Ассигнационный банк с конторами в Санкт-Петербурге и Москве, в задачи которого входила эмиссия бумажных денег.

Важную роль в экономической жизни страны стали играть ипотечные банки, представляющие кредиты под землю и недвижимость, и городские банки, находящиеся в ведении городских управлений. Банковская система России в преддверии первой мировой войны включала эмиссионный Государственный банк, акционерные коммерческие банки, ипотечные банки, городские банки. Из них выделялись 5 крупнейших банков: Русско-Азиатский, Петербургский международный коммерческий, Азово-Донской, Русский (для внешней торговли) и Русский торгово-промышленный.

Одним из первых актов Октябрьской революции был захват Государственного банка России, а затем, в конце декабря 1917 года, издан декрет ВЦИК о национализации частных акционерных банков. В 1917-1919 годах в связи с отменой частной собственности на землю были ликвидированы ипотечные банки. Сохранилась лишь кредитная кооперация, осуществляющая выдачу ссуд крестьянским хозяйствам.

Национализированные частные банки, объединённые с Госбанком, образовали Народный банк РСФСР, который в 1920 году прекратил свою деятельность, будучи трансформирован в Центральное бюджетно-расчетное управление Наркомфина.

Следующий этап становления кредитной системы – создание отраслевых специальных банков – акционерного общества «Электрокредит», акционерного Российского торгово-промышленного банка, Центрального коммунального, с сетью местных учреждений и других. Начали действовать и территориальные банки, в частности, Среднеазиатский и Дальневосточный. В 1927 году ЦИК и Совнарком СССР приняли постановление «О принципах построения кредитной системы», которое положило начало монополизации банковского дела. Дальнейшие изменения в организационной структуре банков произошли в 1930 году в связи с проведением кредитной реформы. Все операции по краткосрочному кредитованию были сосредоточены в Госбанке, реорганизованы банки сельскохозяйственного кредита, функции которых в последующем перешли к Госбанку, создано четыре специализированных банка долгосрочных вложений. Реформация банков происходила и в последующие годы, вплоть до 1988 года, когда была создана не оправдавшая себя система специализированных банков. Появились первые коммерческие банки, началось становление новой банковской системы. [1]

Банковская система Российской Федерации — это совокупность взаимосвязанных элементов, которая включает Центральный банк, кредитные организации, состоящие из коммерческих банков и других кредитно-расчетных учреждений, иногда объединенных в рамках холдингов, а также банковскую инфраструктуру и банковское законодательство.

Банковская деятельность является лицензируемым видом деятельности.

Кредитная организация - это юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка РФ (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные Законом о банках.

Банк – это специализированная кредитная организация, созданная для привлечения денежных средств и размещения их от своего имени на условиях срочности, платности и возвратности.

Небанковская кредитная организация – кредитная организация, имеющая право осуществлять отдельные банковские операции (инвестиционные и страховые компании, ломбарды, инкассации и др.)

Банковская инфраструктура - совокупность институтов, формирующих необходимые условия для осуществления банковской деятельности и содействующих созданию и доведению банковских услуг до их потребителей.



Источниками банковского законодательства РФ являются: Конституция РФ; нормы международного банковского права и международные договоры РФ; решения Конституционного Суда РФ; Гражданский кодекс (ГК) РФ; Федеральный закон «О банках и банковской деятельности»; Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»; подзаконные нормативные правовые акты (инструкции, положения, циркуляры и т.п.). [2]

Центральный банк РФ (Банк России) – особый публично-правовой институт России, главный банк первого уровня. Центральный банк – государственный банк, осуществляющий централизованное кредитование, организующий и контролирующий денежное обращение.

Уставный капитал и иное имущество ЦБ РФ являются федеральной собственностью. Он осуществляет свои расходы за счёт собственных доходов, а не финансируется за счёт бюджета. При этом получение прибыли не является целью деятельности банка России (50% прибыли перечисляет в федеральный бюджет, остальную направляет на резервы и фонды различного назначения).

Основными целями деятельности Банка России являются:

- ❖ защита и обеспечение устойчивости рубля;
- ❖ развитие и укрепление банковской системы России;
- ❖ обеспечение стабильности и развитие национальной платёжной системы;
- ❖ развитие финансового рынка России;
- ❖ обеспечение стабильности финансового рынка России.

ЦБ РФ подотчётен Государственной думе, которая назначает и освобождает Председателя Банка и членов Совета директоров (12 членов на 4 года).

Банк России образует единую централизованную систему с вертикальной структурой, в которую входят центральный аппарат, территориальные учреждения, отделения на местах (не имеют статуса юридического лица).

Коммерческий банк – кредитное учреждение, осуществляющее банковские операции для юридических и физических лиц.

Основная цель их деятельности – получение прибыли, которая образуется из разности процентов, взимаемых с клиентов и выплачиваемых им по банковским операциям, а также за счёт комиссионных сборов за оказываемых услуги.

К этим услугам относятся:

❖ кредитование – предоставление кредитов частным клиентам (ипотечные, автокредиты, потребительские нецелевые займы) и предприятиям, относящимся к реальному сектору экономики;

- ❖ операции с драгметаллами;
- ❖ валютные операции;
- ❖ расчётно-кассовое обслуживание клиентов;
- ❖ ведение банковских счетов;
- ❖ эмиссия банковских карт – пластиковых и виртуальных;
- ❖ инкассация;
- ❖ привлечение вкладов и выплата процентов согласно соответствующим договорам;
- ❖ осуществление денежных переводов;
- ❖ реализация банковских гарантий.

По характеру деятельности коммерческие банки подразделяются на универсальные и специализированные. Последние подразделяются на инвестиционные, ипотечные, инновационные и сберегательные банки.

В российской банковской системе преобладают универсальные коммерческие банки.

Проблемы банковской системы РФ разделяют на внешние и внутренние.

Внутренние проблемы могут быть связаны с:

- ❖ недостаточной квалификацией отдела менеджмента в коммерческом банке;
- ❖ непродуктивным управлением активами и пассивами кредитной организации;
- ❖ расхождением работы системы управления с функциями банка либо функций банка с системой управления.

Ещё одной слабой чертой является недостаточно точная оценка рисков при принятии банком решений. Впоследствии этого у банка понижается ликвидность, а она в основном зависит от платёжеспособности клиентов банка, т. к. невозврат займов влечёт за собой понижение платёжеспособности кредитной организации.

Возможными способами решения этих проблем со стороны кадровой политики могут быть постоянное повышение квалификации своих сотрудников, а также внедрение новейших разработок и механизмов, которые способны вывести менеджмент банка на более высокий уровень. Так может использоваться практика европейских банков.

Коммерческим банкам необходимо наиболее точно оценивать экономические ситуации в России, а также брать в расчёт давление на отечественную экономику другими странами, чтобы вовремя выявить

проблемы в различных сферах общественной деятельности путём формирования, изменения нормативно-правовых актов.

Внешние причины разностороннее, чем внутренние. В первую очередь они связаны с нестабильностью экономической системы, малоразвитостью сектора экономики. Это приводит к следующим внешним проявлениям:

- ❖ недостаточное преобразование средств для обеспечения достаточного уровня ликвидности;

- ❖ снижение платёжеспособности банков и неспособность вовремя исполнить свои обязательства перед клиентами.

В Российской Федерации существуют проблемы, которые связаны с невозможностью оплаты кредита в срок, либо не оплаты кредита вообще. Эта проблема касается как обычного населения, так и корпоративных клиентов банка, поскольку инфляция растёт быстрее, чем номинальный доход.

Одной из главных проблем для российских банков является наличие высокой конкуренции наряду с другими банками, которые выигрывают по таким показателям, как большая доля иностранного капитала, стабильное положение на рынке банковских услуг. Именно это позволяет устанавливать данным банкам свои условия и предложения касательно изменений банковской деятельности в своих интересах.

Решением этой проблемы может служить влияние государства на создание новых банков, совершенствование уже имеющихся банков, а также ограничение деятельности иностранных банков-конкурентов, которые тормозят развитие российской банковской системы, выставляя свои условия, противоречащие нашим.

Низкая капитализация банковской системы также относится к основным проблемам коммерческих банков в РФ.

Для того, чтобы решить данную проблему, государству необходимо более тщательно подойти к вопросу проведения новых реформ, преобразований в области управления банками либо оптимизировать уже имеющиеся реформы. Государство должно направить свою законодательную деятельность на упрощение выпуска коммерческими банками ценных бумаг, облегчение условий в сфере налогообложения.

На настоящее время одним из главных факторов, которые определяют развитие банковской системы РФ, является активизация Центрального банка в области её оздоровления.

Для того, чтобы найти способы решения всевозможных проблем в банковской системе, нужно полагаться не только на помощь государства, но и на внутренние ресурсы по борьбе самих кредитных организаций. [3]

Подводя итог, можно утверждать, что банки – одно из центральных звеньев системы рыночных структур. Развитие их деятельности – это необходимое условие реального создания рыночного механизма.

### **Список использованных источников**

1. [https://www.kubsu.ru/sites/default/files/users/21432/portfolio/kurovaya\\_2018\\_nazaryan.pdf](https://www.kubsu.ru/sites/default/files/users/21432/portfolio/kurovaya_2018_nazaryan.pdf) - Банковская система РФ
2. <https://provtech.ru/about/finansovaya-gramotnost/Tema-2.1.pdf> - Банковская система
3. [https://spravochnick.ru/bankovskoe\\_delo/bankovskaya\\_sistema\\_problemy\\_bankovskoy\\_sistemy/](https://spravochnick.ru/bankovskoe_delo/bankovskaya_sistema_problemy_bankovskoy_sistemy/) - Проблемы банковской системы

*Скрипникова Е.Г.*

## **АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ И УСТОЙЧИВОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

В современный период развития одной из неотъемлемых составляющих экономики следует считать конкуренцию. Именно она позволяет регулировать происходящие в экономике процессы, сферу распределения материальных благ, а также область удовлетворения потребительских интересов. В то же время конкуренция не способна к саморегулированию, вследствие чего необходимым является регулирование отношений на законодательном уровне с целью приемлемого функционирования рынка и в целом устойчивости экономики государства [3, с.269].

Необходимо отметить, что на территории России законодательство в сфере антимонопольного регулирования в той или иной степени устанавливает запрет на осуществление недобросовестной конкуренции, поскольку такое ее проявление негативно влияет на конкуренцию в целом в стране, существующую сегодня на товарных рынках. В п.9 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ законодатель закрепил трактовку понятия недобросовестной конкуренции, под которой понимает противозаконные действия субъектов хозяйствования, нацеленные на получение каких-либо преимуществ [1].

Также названный нормативно-правовой акт выступает на сегодняшний день основным, согласно положениям которого орган антимонопольного регулирования на территории Российской Федерации посредством

использования различных способов осуществляет защиту от проявлений недобросовестной конкуренции.

Так, основной целью такого регулирования в сфере антимонопольной политики можно считать создание таких условий осуществления добросовестной конкуренции, которые будут реализовываться непосредственно на базе принципа равенства рыночных субъектов, на базе принципа соблюдения законных интересов потребителей и производителей на товарных рынках страны.

Стало быть, защита от недобросовестной конкуренции на российской территории является неотъемлемым условием при осуществлении конкурентной борьбы на российском рынке. Так, за 2022 год в органы антимонопольного регулирования было подано 3698 заявлений о совершенных актах недобросовестной конкуренции, что почти на 30% меньше, чем за 2021 год. По итогам рассмотрения поданных заявлений органом антимонопольного регулирования было возбуждено в 2022 году 320 дел о нарушении действующего законодательства в области антимонопольного регулирования, что на 93 возбужденных дела меньше, чем в 2021 году [5].

Хотелось бы отметить, что такого рода положительная динамика была связана с последствиями ограничений во время пандемии и временным изменением приоритетных проблем предпринимательской деятельности, среди которых инструменты недобросовестной конкуренции не играют ключевую роль. Однако в то же время на высоком уровне находится доля устранившихся до возбуждения дела фактов выявленных правонарушений, в т. ч. исполнение сделанных предупреждений правонарушителям. Так, из 583 предупреждений по факту совершения действий в области недобросовестной конкуренции, было исполнено 462 и лишь по 63 фактам органом антимонопольного регулирования были возбуждены дела по правонарушениям (таблица 1).

Так, согласно статистическим данным, самое большое количество нарушений было совершено по факту введения в заблуждение, в 2022 году по данной форме недобросовестной конкуренции поступило от потерпевших сторон 915 заявлений, из них было выдано 221 предупреждение нарушителям и было выдано 26 решений о наличии нарушения.

Таблица 1 - Структура форм недобросовестной конкуренции за 2021–2022 гг. [5]

Категория нарушения	2021				2022			
	Заявления	Предупреждения	Дела	Решения о признан. нарушениях	Заявления	Предупреждения	Дела	Решения о признан. нарушениях
Дискредитация	440	58	16	14	287	48	10	6
Введение в заблуждение	1211	178	44	37	915	211	31	26
Некорректное сравнение	193	80	9	5	250	150	3	3
Приобретение и использование исключительного права на средства индивидуализации	278	-	42	20	211	-	43	30
Незаконное использование результатов интеллектуальной деятельности	133	-	8	3	139	-	16	10
Смешение	806	-	191	120	746	-	152	98
Незаконное разглашение	77	1	1	1	36	3	2	2
Прочие	1974	208	102	53	1114	171	63	34

Далее по количеству совершенных актов недобросовестной конкуренции лидируют формы в виде смешения, их число в 2022 году составило 746 поданных заявлений, из которых было принято 98 решений о наличии нарушения, а также стоит отметить и такую форму, как дискредитация, где по данной форме недобросовестной конкуренции от заявителей поступило 287 заявлений, из которых по 48 были вынесены нарушителям предупреждения, а 6 из них получили вынесенные решения о наличии нарушения [4,с.442].

Так, рассмотрев структуру форм недобросовестной конкуренции за последние 2 года, следует отметить, что наблюдается тенденция снижения числа поданных заявлений в орган антимонопольного регулирования о числе совершенных нарушений в сфере недобросовестной конкуренции. В области дискредитации количество заявлений в 2022 году снизилось на 153 ед., число

заявлений в отношении такого нарушения, как введение в заблуждение в 2022 году снизилось на 296 ед., число заявлений в отношении некорректного сравнения выросло на 57 ед. в 2022 году и составило 250 заявлений.

Также, чтобы оценить результаты проводимого антимонопольного регулирования в стране, можно использовать характеристики индекса Герфиндаля-Хиршмана, именно данный показатель дает возможность выявить рыночный тип (рисунок 1).

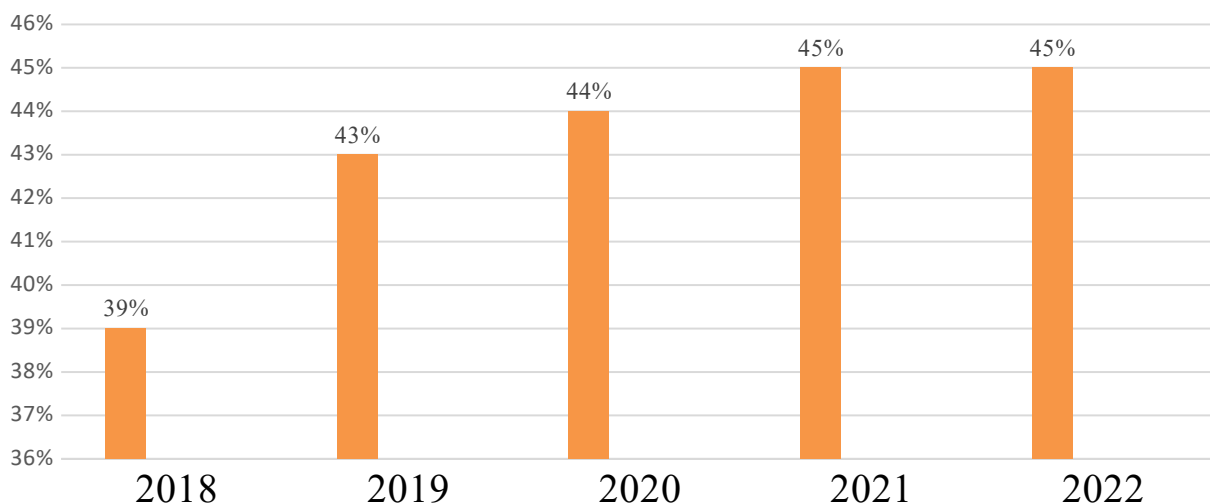


Рисунок 1 – Динамика Индекса Герфиндаля-Хиршмана российского рынка, % [5]

Проведенный анализ свидетельствует непосредственно о низкой эффективности проводимой в стране политики антимонопольного регулирования, реализуемой на территории РФ. За последние 5 лет концентрация рыночной конкуренции увеличилась, но на минимальные показатели, всего на 6%.

Подводя итог, хотелось бы отметить, антимонопольное регулирование способствует развитию и устойчивости современной российской экономики, однако в настоящее время оно остается недостаточно эффективным. Проведенный анализ свидетельствует непосредственно о низкой эффективности проводимой в стране политики антимонопольного регулирования, реализуемой на территории РФ. За последние 5 лет концентрация рыночной конкуренции увеличилась, но на минимальные показатели, всего на 6%. Самое большое количество нарушений совершается в последнее время по факту введения в заблуждение, также по количеству совершенных актов недобросовестной конкуренции лидируют формы в виде смешения, а также стоит отметить и такую форму, как дискредитация. В то же время динамика возбужденных дел имеет тенденцию к снижению, такого рода положительная динамика была связана с последствиями ограничений во

время пандемии и временным изменением приоритетных проблем предпринимательской деятельности, среди которых инструменты недобросовестной конкуренции не играют ключевую роль. Однако на высоком уровне находится доля устраненных до возбуждения дела фактов выявленных правонарушений, в т. ч. исполнение сделанных предупреждений правонарушителям [2,с.132].

Таким образом, особо значимой проблемой при осуществлении защиты и противодействия недобросовестной конкуренции выступают «мягкие» меры, которые сегодня применяются к субъектам, допустившим противозаконные действия в сфере антимонопольной политики. Данные меры проявляются в виде низких штрафов, которые назначаются за совершение правонарушений в отношении крупных компаний на рынке. В связи с этим актуальным остается поиск путей формирования оптимального антимонопольного законодательства, направленного на защиту интересов всех организаций на рынке.

### **Список использованных источников**

1.Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О защите конкуренции» // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 31. -Ст. 3434.

2.Загорская, А.С. Антимонопольное регулирование в условиях пандемии // Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления. – 2020. - №1.

3.Наумик, В.А. Оценка результативности антимонопольного регулирования экономики в РФ // Теория и практика эффективности управления. – 2022. - №1.

4.Фокина, В.А. Антимонопольное регулирование на современном этапе // Антимонопольная политика. Региональная практика. – 2021. - №1.

5.ФАС России. - URL: <https://fas.gov.ru> (дата обращения: 29.04.2023).

***Фокина Е.В.***

### **ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ГЕЙМИФИКАЦИИ В РАЗНЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ И В БИЗНЕСЕ**

Геймификация – от англ. «game» - игра. Есть много школ (более 10), которые дают различные определения игре, выделяя тот или иной аспект. Обобщая имеющиеся подходы к данному термину, можно сказать, что игра – это сложное социальное явление, имеющее несколько «граней». Игра – это тип осмысленной непродуктивной деятельности, мотив которой лежит не в



результате, а в процессе. Наиболее полно теория игры представлена в работе Йохана Хёйзинга «Игра». Автор не дает четкого определения игры, но формулирует, что подпадает под данное понятие. К играм относят такие разные виды деятельности как карточные игры, спортивные игры, интеллектуальные игры, КВН, детские подвижные игры. Йохан Хёйзинг выделил основные признаки, под которые попадают все эти виды деятельности, то есть основные признаки игры:

- добровольность – в игру можно вступить только добровольно;
- порядок. Любая игра организуется по правилам, которые добровольно принимаются всеми участниками игры, они обязуются их соблюдать и не нарушать, иначе последуют ограничения или наказание;
- игровая группа – в любой игре участник действует в составе некоторой группы из нескольких участников, пусть даже просто наблюдателей;
- обособленность и замкнутость – характеризуют замкнутость пространства, например, наличие игрового поля. Она может быть как реальная, так и виртуальная;
- напряжение сил – в любой игре присутствует момент напряжения сил, концентрации внимания, физической нагрузки или др.

Исходя из вышесказанного, хочется отметить, что использовать игровую деятельность или ее элементы было бы полезно не только в непродуктивной деятельности, но и в производственном процессе создания товаров и услуг, в других видах продуктивной деятельности, а тем более в процессе получения знаний.

Можно ли использовать игровые методы в неигровых целях?

Геймификация (рис. 1) – это использование игровых техник в неигровых сферах. Понятие геймификации может рассматриваться как в широком смысле, что предполагает внедрение игры целиком, со всеми правилами и атрибутами, так и в узком смысле, когда используются отдельные игровые приемы или техники (игровая валюта, бейджи и т.д.).

Геймификация приводит к вовлеченности персонала

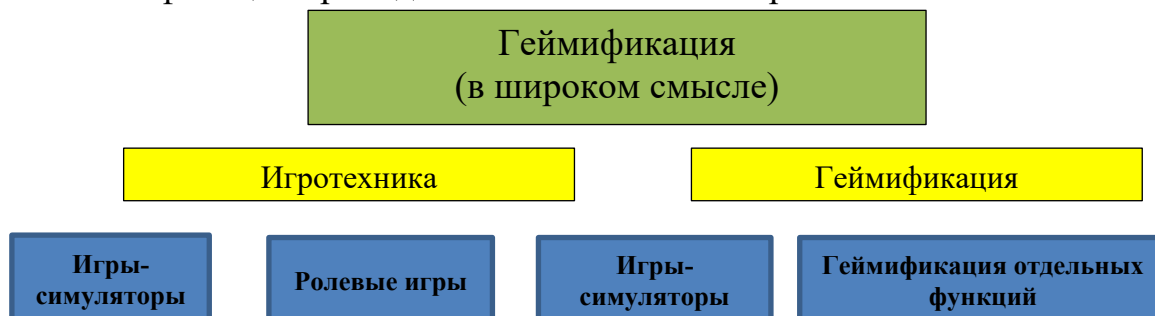


Рисунок 1 – Понятие геймификации

Каким образом посчитать прибыль от вовлеченности персонала? Таких методик до сих пор нет, но, однозначно, эффективность деятельности от вовлеченности персонала есть.

Первый ученый, который в 21 веке стал использовать термин «геймификации» - Гейб Зикерманн. Он обозначил основные типы игровых подходов:

- большие вызовы (победитель получает все);
- игра с быстрым откликом (бонусные баллы в магазинах);
- моделируемое открытие (использование конструкторов, в том числе, виртуальных);
- статусные марафоны (достижение определенного уровня);
- коммерческие игры (рейтинговые агенства, монополия);
- выразительные игры (когда человек что-то может выразить своим телом, лицом).

Разберемся теперь с направлениями воздействия геймификации:

1. Дает простор для импровизации, пониженная ответственность в игре позволяет человеку рисковать, пробовать новые идеи;
2. Создается большая эмоциональная привязка к игре у участников;
3. Раскрепощает участников и облегчает выход из «зоны комфорта».

Арсенал геймификации условно можно разделить на техники, сценарии, игровой контекст (метафора) и виртуальные персонажи.

Гейб Зиккерман предложил в своем труде «Геймификация в бизнесе» использовать в качестве инструментов или техник геймификации PBL: Points (очки), Badges (бейджи), Leaderboards (таблица лидеров).

Помимо этих инструментов можно еще использовать ряд других техник как в бизнесе, так и в обучении.

1. Очки – представляют собой систему, позволяющую отслеживать поведение, вести счет и обеспечивать обратную связь.

Очки можно разделить на следующие разновидности:

- очки опыта – с их помощью отслеживают ваш опыт с течением времени;
- деньги – валютные очки, которые можно накапливать и тратить;
- репутация – очки влияют на отношение к вам так же, как банковские транзакции влияют на рейтинг кредитоспособности;
- умения – эти очки означают ваши способности в конкретной области;
- карма – такие очки накапливаются, если вы помогаете другим безвозмездно.

Приведем конкретный пример использования элементов игры на предприятии. Топ-менеджеры украинской компании «Interpipe»,

занимающейся трубопрокатом, решили повысить вовлеченность персонала, а именно, лиц, принимающих решения, в результаты работы компании. Они предложили ввести некие баллы, позволяющие оценивать активность персонала. Эту валюту они решили назвать ежиками.

Предложение идеи – 100 еж;

Реализация идеи – 500 еж;

Стать наставником – 700 еж;

Перевыполнение KPI (ключевых показателей) – 1000 еж.

На эти ежики можно было в их магазине раз в месяц приобрести конкретные товары. В этом была их ошибка, так как с помощью этих «призов», как и с помощью зарплаты, удовлетворялись материальные потребности. А использование элементов геймификации должно способствовать росту морального удовлетворения, должна стать моральным стимулом. Поэтому через 4 месяца эта внедрения этой системы перестало приносить существенные результаты, так как ежики стали восприниматься как компенсация за свой труд, как и заработная плата.

Но за эти месяцы, в результате внедрения игровой валюты KPI по задачам выросли на 20-50 %. Таким образом, с помощью игрового формата компания смогла стимулировать активность сотрудников на то, чтобы они проявляли сверхактивность и достигали сверхрезультатов.

Чтобы использование виртуальной валюты было успешным в течение длительного времени, необходимо следовать определенным правилам ее использования:

- В случае применения валюты как средства субъективной оценки, ее покупательная способность не обязательна, но в большинстве случаев все же используется.

- Как правило, в корпоративной геймификации используется сочетание валюты как средства объективной и субъективной оценки (80% к 20%). К объективной валюте относится то, что участник игры получает от руководства, а если другие участники благодарят вас за что-то, то это субъективная валюта. Каждому участнику для этой цели должны выдаваться какие-то баллы, которыми они должны поблагодарить другого человека, при этом обязательны комментарий, за что и почему он презентует эти баллы.

- Ограничение благодарности одному человеку.

- Виртуальной валютой нельзя наказывать, то есть отбирать ее.

- Название виртуальной валюты (пряники, таланты, дублоны, джоули, репа и т.д.) может меняться в ходе игры и определяет название других игровых элементов – бейджей, рейтингов, миссий, служит стержнем игровой метафоры.

Для каких целей служит благодарность? Она способствует мотивации человека совершать добрые дела, оказывать помощь другим участникам игры, получая от них признание.

Следующий элемент игротехники – бейджи или значки. Все мы помним значки ГТО, значки октябрят.

Использование бейджей или значков решает три задачи:

- признание – чаще всего этим руководство показывает, что вы достигли какого-то нового уровня;

- пропаганда – это демонстрация всем остальным, что если они будут делать также, у них тоже появится такой значок, а успешность;

- формирование профиля достижений – на основании полученных значков можно проводить и аттестацию сотрудников компании, и промежуточную или итоговую аттестацию студентов.

В игре под сценарием подразумевается правила эксплуатации игровых техник – за что начисляется валюта, какие бейджи, за счет чего растут рейтинги, однако нет фиксированного событийного ряда, который должен непременно осуществиться в определенное время, тайм-план обновления бейджей и запуск ключевых миссий.

Под виртуальным персонажем в игре понимается сотрудник под вымышленным именем, который ведет переписку с другими участниками игры. Обычно таким образом решаются технические проблемы. Роль виртуального персонажа – культурно-объединяющая или защитная.

Приведем несколько примеров таких персонажей.

Компания «Ticketland» внедрила в систему нематериальной мотивации геймификационную систему. В роли виртуального персонажа там выступала фея Динь-динь, которая давала советы, рассказывала как нужно правильно благодарить друг друга... Оставалось загадкой кто же из сотрудников скрывается за этим Ником? Все представляли себе красивую девушку, а им оказался IT-специалист.

Фонд развития предпринимательства «Даму» (Казахстан). Их система элементов геймификации была построена по сценарию Эльдорадо: генеральный директор выступал в роли Эрнандо Кортеса, директор по персоналу – Элеонора Толедская, и был специалист по геймификации, который называли «Попутный ветер», который помогал любому обратившемуся к нему сотруднику во всех сложных и спорных вопросах. В этом случае все знали кто скрывается за каким персонажем. Для каких целей это было введено? В Казахстане очень верны восточным традициям уважения к начальству, использование же виртуальных персонажей помогло убрать границу между начальством и подчиненными, в корпоративно-

социальной сети с Эрнандо Кортесом переписывались более свободно, что позволяло быстрее решать проблемы, выполнять план.

Игровой контекст или игровая метафора - это своего рода катализатор геймификации: усиливает эффект от основных механик за счет следующих особенностей (рис. 2):

- усиливает фокус внимания участников на игровом процессе;
- облегчает выход из «зоны комфорта»;
- позволяет легко включать в основную канву проекта вспомогательные задачи;
- дарит позитивные эмоции.

Еще один элемент геймификации – вовлечатели. Для того, чтобы геймифицированная система заработала, необходимо чтобы ее поддержали. В коллективе должно быть не менее 5 % вовлечателей. Их роль: выполнять собственные игровые действия, лайкать и комментировать действия других игроков. Им не нужно сидеть сутками в игре, достаточно уделять 10-15 минут в день для того, чтобы зайти в корпоративно-социальную систему, пролистали ленту событий, подбодрили новичков, опубликовали что-то новое, свое, и продолжили дальше выполнять свои непосредственные обязанности. Кого нужно привлекать к вовлечению? Прежде всего, самих руководителей, тех сотрудников, с которым руководитель в дружеских отношениях и может попросить их об услуге. А также необходимо привлекать тех, кто «на виду»: медийные лица компании, ведущих блоги на корпоративном портале, инициаторов различных проектов.



Рисунок 2 - Составляющие игрового контента

Противники геймификации говорят, что она вредна, люди начинают увлекаться игрой и отвлекаются от серьезных дел, от учебы. Это в корне

неверно! Геймификация – это не превращение деятельности в игру, это не придумывание необычных и крутых виртуальных наград, это не бессмысленное приложение игровых механизмов и техник на проблему в надежде на то, что в результате увеличится вовлеченность коллектива или клиентов.

Геймификация – это четкая и продуманная деятельность, это сложный механизм, который нужно налаживать, вовремя корректировать со стороны руководства компании, следить за его работой. Сама геймифицированная система работать не будет. На нее нужно выделять ресурсы как человеческие, так и финансовые. Но это обязательно окупится.

### **Список использованных источников**

1. Стивен Браун, Дейв Грей, Дж. Макануфо. Геймштерм. Игры, в которые играет бизнес. Издательство: Питер, 2012 г. – 288 с.
2. Кевин Вербах, Дан Хантер. Вовлекай и властвуй. Игровое мышление на службе бизнеса; пер. с англ. А. Кардаш. — М.: Манн, Иванов и Фербер, 2015. — 224 с.
3. Е. О. Любко. Легкая геймификация в управлении персоналом. Издательство Феникс, 2021 г. – 280 с.

*Чайкина К.А.*

## **СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА**

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система общества. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций. Очевидно, что успех экономического реформирования в нашей стране в большой степени зависит от того, в каких направлениях пойдет преобразование финансовой системы общества, насколько бюджетная политика государства будет отвечать требованиям времени.

Актуальность исследования данной темы очевидна. Финансовая сфера деятельности охватывает все слои населения. Личное благополучие каждого человека зависит от размера его прибыли, налогов, размера пенсий, и т.д. Поэтому государству крайне важно устранить как можно больше имеющихся проблем в финансовой сфере и обеспечить ее дальнейшее развитие.

Финансы контролируют образование и использование фондов денежных средств. Они являются неким экономическим инструментом, благодаря которому осуществляется распределение и перераспределение валового внутреннего продукта и национального дохода.

Финансовой системой является:

- 1) Совокупность финансовых институтов, каждый из которых способствует образованию и использованию денежных фондов;
- 2) Совокупность государственных органов и учреждений, осуществляющих в пределах своей компетенции финансовую деятельность.

Финансовая система состоит из множества звеньев, благодаря которым она становится более гибкой и эффективной. Каждое звено включает в себя определенные финансовые отношения, благодаря которым образуются и используются денежные фонды. Они создаются, чтобы удовлетворять общественные потребности. Такие фонды делятся на централизованные и децентрализованные.

Централизованные фонды включают в себя денежные средства государства, которые используются для обеспечения общественного воспроизводства и удовлетворения потребностей общества. К таким фондам относится государственный бюджет и внебюджетные фонды.

Децентрализованные фонды денежных средств являются собственными средствами предприятий и граждан, которые используются для производственных и социальных нужд.

Финансовая система выполняет множество функций:

1. Финансовая система отвечает за перемещение денежных средств внутри страны;
2. Обеспечение экономической безопасности. Чтобы люди были готовы заниматься рискованной экономической деятельностью, была создана система страхования. Благодаря этой системе физическое лицо может возместить свои потери.
3. Создание удобных способов оплаты, которые используются в актах купли-продажи;
4. Финансовое информирование. Предоставление достоверной информации о финансовых показателях помогают ускорить процесс принятия решений, например, куда лучше вложить накопленные деньги.
5. Превращение активов в денежные средства, т.е. их ликвидность. Эта функция предполагает обмен валют одной страны, на валюты другой.
6. Фискальная функция. Обеспечивает финансирование расходов государства через взимание налогов с населения.

Налоговая система является основным регулятором финансовой системы государства. Налоги являются обязательным платежом, который

взимает с физических и юридических лиц в виде определенной денежной суммы. За неуплату налогов может следовать как налоговая, так и уголовная ответственность.

В процессе хозяйственной деятельности создается продукт, совокупность стоимостей продуктов представляет собой валовой внутренний продукт. Часть своего дохода, которая пойдет в государственный бюджет, субъекты экономики обязаны отдать государству. Поэтому уплата налогов является перераспределением валового внутреннего продукта.

Налоги можно рассматривать с двух сторон: как доходы – со стороны государства, и как расходы – со стороны налогоплательщика.

Налоговая система следует пяти главным принципам:

1. Принцип экономической эффективности. Стремление к уменьшению налоговой ставки;
2. Принцип административной простоты. Снижение затрат на поддержание налоговой системы;
3. Принцип гибкости. Быстрая реакция на любые перемены;
4. Принцип политической ответственности;
5. Принцип справедливости.

Главной задачей государства является стабилизация и контроль налоговой системы. Денежные средства, получаемые с налогов, должны обеспечивать государство стабильным доходом. Но налоги не должны быть слишком большими, потому что в этом случае они начнут пагубно влиять на предпринимательскую деятельность и население в целом. Государство должно устроить налоговую политику так, чтобы она побуждала к высокой предпринимательской активности и влияла на улучшение экономики.

Звеньями бюджетной системы являются:

1. Федеральный бюджет. В него входят средства, которые регулируют всю экономическую жизнь страны. Они направлены на удовлетворение потребностей всех граждан.
2. Бюджеты субъектов РФ. Это денежные средства, обеспечивающие выполнение задач и функций регионов страны.
3. Местные бюджеты. Эта средства административно-территориальных единиц, которые управляются местными органами власти.

Благодаря бюджетной системе осуществляется распределение финансовых ресурсов, субсидирование одних и обложение налогами других предприятий, что способствует поддержке равновесия всей экономики страны.

Внебюджетные фонды. Это финансовые средства, предназначенные для конкретных целей. Такие фонды не относятся к федеральному бюджету или к бюджету субъектов РФ. В Российской Федерации существует Пенсионный



фонд, фонд обязательного медицинского страхования и фонд социального страхования. Внебюджетные фонды позволяют справедливо распределить денежные средства между слоями населения.

Государственный кредит. Это заимствованные денежные средства, служащие для покрытия дефицита бюджетной системы государства. Долг может быть внешним (задолженность иностранным организациям и гражданам) и внутренним (долг своим гражданам и предприятиям). Большое количество заимствованных денежных средств приводит к увеличению налогов страны, ограничению роста предпринимательства, перераспределению доходов в пользу владельцев ценных бумаг государства.

Финансы хозяйствующих субъектов (предприятий, учреждений, организаций). Это денежные средства, которые формируются и накапливаются у экономических субъектов, после чего идут на финансирование затрат по расширению производства, поощрение рабочих и др.

Именно деятельность хозяйствующих субъектов образует финансовые ресурсы государства. К ним относятся такие показатели как ВВП и национальный доход.

Все звенья финансовой системы тесно взаимосвязаны между собой, каждое из них представляет собой определенную сферу отношений, а в совокупности они отражают финансовую систему государства.

У каждого из звеньев системы свои отличительные свойства, функции, которые не присущи другим но все звенья являются частью одного целого.

Бюджет - форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства.

Различают государственный бюджет и бюджет государства.

Бюджет государства (консолидированный бюджет) не утверждается законодательными органами власти, поэтому не является юридическим документом. Эта статистические бюджетные показатели по доходам и расходам как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ.

Основными источниками дохода государственного бюджета являются: налоги с физических и юридических лиц, внешние и внутренние займы государства, продажа государственных запасов и государственной собственности, выпуск и продажа ценных бумаг, доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, также сюда можно отнести штрафы и конфискации имущества.

Основу дохода государства составляют налоги, которые взимаются с организаций и физических лиц в обязательном порядке. Налоги дифференцируются на прямые (те налоги, которые взимаются с доходов и

имущества) и косвенные (это налоги на расходы и потребление, которые включаются в стоимость товара).

Расходы государственного бюджета состоят из расходов на: оборону, расходы на управление, содержание бюджетных учреждений, на социальные нужды (здравоохранение, социальное страхование), субсидии, субвенции, дотации, предоставление кредитов другим государствам.

Бюджетная политика государства регулирует финансовые потоки между секторами национальной экономики, формирует государственные фонды денежных ресурсов и обеспечивает решения социально-экономических задач по предоставлению коллективных и индивидуальных благ в виде товаров и услуг за счёт ресурсов бюджетной системы и государственных внебюджетных фондов. Регулирующим и контролирующим инструментом её является бюджетный дефицит (профицит). Это сложная финансово-экономическая категория, в которой отражаются и проявляются пропорции бюджетной системы, взаимосвязи между потоками доходов государства и потребностями в государственном финансировании, обеспечивающее эффективную реализацию всех функций государства. Она является также результатом и критерием эффективности взаимодействия государства с производённой и социальной сферами, банковской системы, финансовым рынком, внешним рынком. Для выравнивания доходов важно создать взаимоотношения между ресурсами и местными бюджетами.

Главной целью финансовой системы РФ является стабилизация многоуровневой финансовой политики государства. Все ее звенья должны быть организованными и взаимосвязанными.

Даже если рассматривать довольно высокие темпы роста производства отдельных отраслей, финансовая система Российской Федерации отличается низкими темпами развития. В основном этому способствует высокий уровень инфляции и большая доля теневой экономики.

Проблемами финансовой системы Российской Федерации можно считать:

1. Инфляция. На протяжении многих лет Российская Федерация сталкивается с данной проблемой. Причинами роста инфляции могут служить:

- Увеличение цен на зарубежную (импортируемую) продукцию. Если в странах мира растёт стоимость сырья или готовой продукции, тогда и стоимость этих ресурсов в импортируемой стране будет расти;
- Падение национальной валюты;
- Государственный долг или дефицит государственного бюджета;
- Увеличение объема выплат пенсий и заработных плат.

2. Теневая экономика. В Российской Федерации теневая экономика охватывает примерно 45% общественного производства. Из-за роста темпов развития теневой экономики, поступает все меньше средств в государственный бюджет. Начинает развиваться дефицит бюджета и государство не может надлежащим образом исполнять свои функции.

3. Санкции. В настоящее время эта проблема является особо важной для финансовой системы Российской Федерации. Санкции предполагают ограничения импортируемой продукции в государство. Наше государство в больших количествах импортирует сырье, машины и оборудование, продукцию химической промышленности. Из-за санкций уменьшится привлечение иностранных инвестиций, а экономика России в значительной мере зависит от иностранного капитала.

На финансовом секторе экономике России в значительной мере отразились санкции, которые были введены для многих Российских банков и компаний. Все санкции, которые были введены странами Запада и США, негативно сказываются как на темпах роста ВВП, так и на стабильности финансовых рынков.

4. Зависимость от нефтегазового сектора. В Российской Федерации экспорт нефтегазовой продукции является главным доходом в государственный бюджет. То есть при снижении темпов прироста добычи нефти и газа доход Федерального бюджета резко сократится. Поэтому для стабилизации финансовой системы Россия должна стремиться уменьшить зависимость притока денежных средств от экспорта сырьевых ресурсов.

5. Нестабильность рубля. Быстрые скачки рубля зависят от дешевающей нефти, введения санкций, инфляции. Сильное снижение стоимости рубля приводит к увеличению цен на импортные технологии, которыми пользуются почти все Российские предприятия, уменьшению уровня зарубежных инвестиций, к снижению количества денежных средств в государственном бюджете. А быстрое увеличение стоимости рубля приводит к удешевлению импортных товаров и услуг, что, в свою очередь, приводит к моментальному снижению спроса на экспорт продукции.

Перспективы развития финансовой системы Российской Федерации противоречивы, потому что во многом зависят от внешних факторов.

Если говорить о внутреннем реформировании финансовой системы, то можно выделить следующие меры по ее улучшению:

Во-первых, государство должно создать все необходимые условия, которые будут способствовать притоку инвестиций в страну. Для начала государство должно эффективно распределять те средства, которые находятся внутри страны. Финансовая система должна быть целостной и

легко контролируемой, чтобы уменьшить риск потери вкладываемых денежных средств.

Во-вторых, стоит обратить особое внимание на поддержку малого и среднего бизнеса. Благодаря поддержке со стороны государства, на рынке будет появляться все больше компаний, что приведет к росту конкуренции. А благодаря конкуренции каждое предприятие старается улучшить свой товар, привнести какие-либо новшества, что будет способствовать эффективному развитию экономики страны. Также это поможет решить проблему безработицы в государстве.

В-третьих, как считают многие исследователи данной области, государство должно инвестировать деньги в инновационную сферу деятельности. Это позволит улучшить научно-технический потенциал страны. С одной стороны, улучшится оборудование на предприятиях, что благоприятно скажется на качественных характеристиках товаров. С другой, это отличная возможность увеличить долю импорта технологий и уменьшить зависимость государства от экспорта нефтегазовой продукции.

### **Список использованных источников**

1. Александров И.М. Налоги и налогообложение / Издательство Юрайт, 2018 год, 2017 год, 317 стр.

2. Алпагов Г.Е. Экономическая теория / Издательство Юрайт, 2018 год, 2018 год, 300 стр.

3. Сайт «Научные Статьи.Ру» [Электронный ресурс]. URL: <https://bank.nauchniestati.ru/primery/referat-na-temu-finansovaja-sistema-i-ee-struktura/>

4. Сайт «allbest» [Электронный ресурс]. URL: [https://revolution.allbest.ru/finance/00310142\\_0.html](https://revolution.allbest.ru/finance/00310142_0.html)

## НАШИ АВТОРЫ

<p><b>Анистратенко Ирина Викторовна</b> – доцент кафедры правовых и социально-экономических дисциплин филиала РГЭУ (РИНХ) в г. Ейске Краснодарского края, к.филол.н.</p>
<p><b>Авагян Флора Кареновна</b> – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Бардак Даниил Алексеевич</b> – студент 1 курса филиала РГЭУ «(РИНХ)» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Боганова Карина Валерьевна</b> – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Болдырева Полина Григорьевна</b> – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Борисенко Татьяна Александровна</b> – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Буцинов Алексей Алексеевич</b> – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Вакалюк Дмитрий Сергеевич</b> – студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Герасименко Евгений Николаевич</b>– студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Горохова Снежана Вячеславовна</b> – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Гребеник Ксения Сергеевна</b> – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Гурьев Михай Романович</b> – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Дей Даниил Сергеевич</b> – студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>

<p><b>Довгаль Анастасия Александровна</b> - студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Калашников Дмитрий Владимирович</b> - студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Кваша Александр Александрович</b> – заведующий кафедрой правовых и социально-экономических дисциплин филиала РГЭУ (РИНХ) в г. Ейске Краснодарского края, к.ю.н., доцент</p>
<p><b>Кузнецов Андрей Романович</b> – студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Леднев Сергей Андреевич</b> – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Литовченко Ольга Романовна</b> – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Мамедов Рамиз Фаик- оглы</b> – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Новиков Константин Сергеевич</b> – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Палийчук Полина Евгеньевна</b> – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Симонова Анна Вадимовна</b> – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>
<p><b>Скрипникова Елена Геннадьевна</b> – доцент кафедры правовых и социально-экономических дисциплин филиала РГЭУ (РИНХ) в г. Ейске Краснодарского края, к.э.н.</p>
<p><b>Фокина Елена Владимировна</b> – научный сотрудник филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края, к.э.н.</p>
<p><b>Чайкина Кристина Алексеевна</b> – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края</p>



# **Интеграция науки, общества и производства: проблемы и возможности**

Сборник научных статей по материалам  
Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-  
преподавательского состава, молодых ученых и студентов  
23 июня 2023 г.

Статьи публикуются в авторской редакции