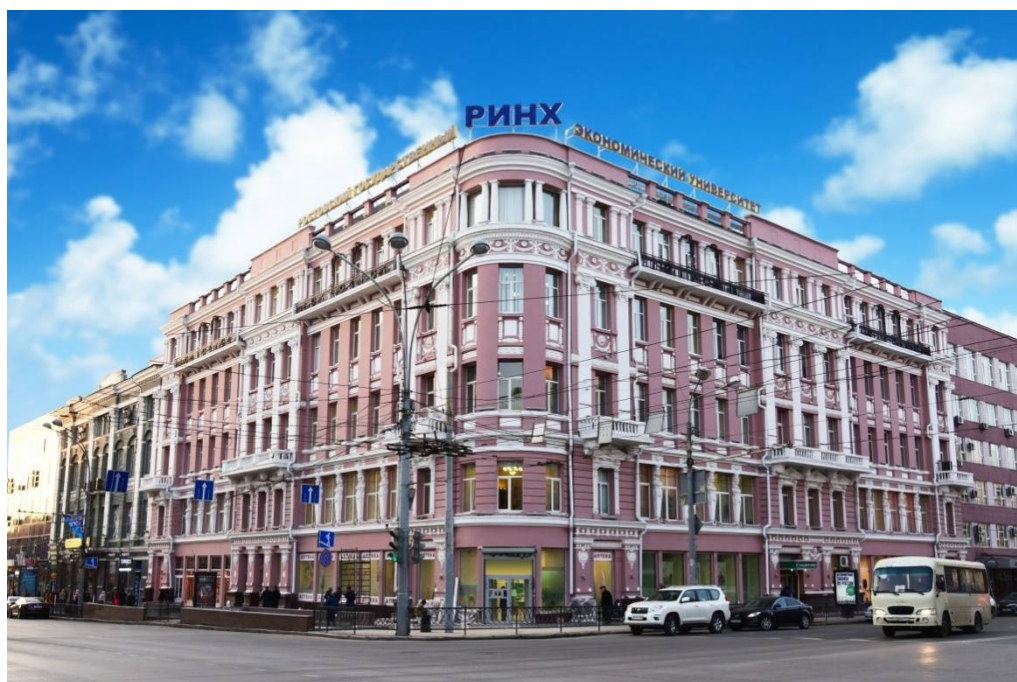


Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»



## *Экономические и правовые основы развития и становления российской государственности*

*Сборник научных статей по материалам  
Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-  
преподавательского состава, молодых ученых и студентов  
14 июня 2024 года*



Ейск, 2024

Экономические и правовые основы развития и становления российской государственности: сборник научных статей по материалам Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. 14 июня 2024 года [Электронный ресурс]. – Ейск, 2024. – Электрон. сетевое изд. – 173 с. – Режим доступа : <http://rgeu.yeisk-online.ru>.

Межрегиональная научно-практическая конференция «Экономические и правовые основы развития и становления российской государственности» посвящена вопросам становления и развития российской государственности, его экономике и праву, как системным инструментам, обеспечивающим жизнедеятельность государства.

Сборник научных статей предназначен для студентов, аспирантов юридических вузов и факультетов, а также всех интересующихся вопросами развития права Российской Федерации.

Редакционная коллегия:

к.соц.н. Сотникова А. В. (ответственный редактор),

к.ю.н., доцент Кваша А.А., к.э.н. Фокина Е. В.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	6
<i>Авагян Ф.К.</i> Что такое Россия? .....	7
<i>Аникеева С.О.</i> Ограничения свободы в интересах общества .....	9
<i>Бабарыкина А.Е.</i> Подведомственность дел об административных правонарушениях .....	12
<i>Бардак Д.А.</i> Финансовая безопасность личности в современной России .....	16
<i>Блоха А.П.</i> Гражданское общество в современной России .....	21
<i>Борисов И.Д.</i> Особенности монархии в некоторых странах .....	23
<i>Борисенко Т.А.</i> Политическое устройство России .....	28
<i>Гапоненко С.К.</i> Правовое обеспечение юридического процесса в России .....	31
<i>Горохова С.В.</i> Российское мировоззрение и ценности российской цивилизации .....	34
<i>Горшков И. С.</i> Лицензионно-разрешительное производство .....	37
<i>Довгаль А. А.</i> Анализ макроэкономических показателей экономической безопасности Российской Федерации .....	44
<i>Дрозд Р.С.</i> Опыт азиатских стран в организации системы противодействия отмывания доходов, полученных преступным путем .....	49
<i>Ерин Д.И.</i> История формирования экономических основ конституционного строя России	

в советский период: от революции к распаду .....	54
<i>Кариманян К.С.</i> Правоохранительные органы – понятие, признаки и функции .....	56
<i>Кваша А.А.</i> Становление института административного принуждения в России .....	60
<i>Кирьян Д.Е.</i> Понятие и признаки административного процесса .....	65
<i>Колесников Д.Д.</i> Анализ нормативного правового акта как источника российского права .....	68
<i>Короткий Н.С.</i> Стадии производства по делам об административных правонарушениях .....	72
<i>Космина Д.С.</i> Причины и закономерности появления государства .....	77
<i>Кривошеева У.В.</i> Общая характеристика понятий: государство, право, экономика .....	82
<i>Лобанов Р.А.</i> Принципы и механизмы разделения властей .....	87
<i>Мамедова С.Ф.</i> Принципы юридической ответственности .....	89
<i>Матяш Д.В.</i> Виды административно-процессуальной деятельности. Административное производство .....	93
<i>Малых В. Д.</i> Содержание принципа разделения властей .....	97
<i>Немцева В.А.</i> Эффективность административных наказаний .....	100
<i>Паршина К.П.</i> Общая характеристика закона, как источника права .....	106
<i>Палийчук П.Е.</i> Российское государство - цивилизация .....	111

<i>Пальшин В.Г.</i>	
Правовые аспекты взаимосвязи права и закона .....	113
<i>Ремез Д.П.</i>	
Правовое регулирование политического экстремизма .....	116
<i>Родионов В.А.</i>	
Отличие юридической ответственности от других видов социальной ответственности .....	120
<i>Ричко А.К.</i>	
Предпосылки возникновения государства .....	123
<i>Симонова А.В.</i>	
Коррупция: масштабы проблемы, пути решения в контексте обеспечения финансовой безопасности .....	127
<i>Сошина Ю. А.</i>	
Направления надзорной деятельности Федеральной службы по финансовому мониторингу .....	132
<i>Тютюнникова С.М.</i>	
Административно правовой спор: сущность, участники, цели разрешения .....	139
<i>Фокина Е.В., Асмус Е.В.</i>	
Математическое моделирование в экономической сфере .....	142
<i>Цирульник М.Д.</i>	
Сущность административной юстиции .....	147
<i>Чайкина К.А.</i>	
Роль налоговой системы в обеспечении финансовой безопасности государства .	149
<i>Шевченко А.М.</i>	
Характеристика отдельных источников права.....	154
<i>Шило В.Р.</i>	
Роль подразделения финансовой разведки в борьбе с коррупцией .....	158
<i>Шутко А.А.</i>	
Проблемы и перспективы обеспечения финансовой безопасности в России .....	165
НАШИ АВТОРЫ .....	169

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Межрегиональная научно-практическая конференция «Экономические и правовые основы развития и становления российской государственности» проведена на базе филиала Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) в г. Ейске Краснодарского края 14 июня 2024 года. Тематика докладов участников конференции охватила ключевые направления развития современной правовой науки. Многие доклады были посвящены перспективам политико-правового развития России в контексте административной реформы, предполагающей необходимость детального исследования не только содержательных и процедурных, но и правовых, политико-философских аспектов реформирования российского общества и влияния соответствующих изменений на развитие отраслевого законодательства, эффективность правотворческой и правоприменительной деятельности, повышение уровня правовой культуры населения страны.

В рамках конференции была организована работы двух секций: «Правовая политика – вызовы будущего и развитие России» и «Развитие современной экономики России на эволюционно-институциональной основе русской государственности».

## **ЧТО ТАКОЕ РОССИЯ?**

Россия – многонациональная и многоконфессиональная страна с огромной территорией, разнообразными географическими, природно-климатическими и экономическими условиями производства и жизни населения.

Государственность России непрерывно и преемственно развивается с 862 г. на протяжении двенадцати веков. Одновременно Россия – страна великих трансформаций. Создание Древней Руси, освоение Сибири и Дальнего Востока, превращение страны в великую империю при Петре I, ускоренная индустриализация XX в., атомный проект, космический прорыв и другие события подчеркивают масштаб России и российской государственности.

Николай Александрович Бердяев — русский философ, публицист, писатель и историк русской и европейской общественной мысли писал: «Со всех сторон чувствовал себя русский человек окруженным огромными пространствами, и не страшно ему было в этих недрах России. Огромная русская земля, широкая и глубокая, всегда вывозит русского человека, спасает его»

Мы живём в стране, отличающейся не только огромной протяжённостью, но и своей уникальной природой, удивительным разнообразием ландшафтов, недоступных многим странам мира. Расположенная в двух частях света – Европе и Азии, имея площадь 17,1 миллионов квадратных километров, Россия с севера на юг протянулась более чем на 4000 километров, а с запада на восток почти на 10000 километров. Территорию страны омывают воды тринадцати морей, из которых двенадцать принадлежат трем океанам: Тихому, Атлантическому и Северному Ледовитому.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в Российской Федерации на 1 января 2023 г. постоянно проживало более 146,4 млн человек (данные без учета новых субъектов России – ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, так как по ним статистическая информация еще не обработана). Россия занимает девятое место в мире по численности населения.

Россия - это многонациональная страна, где каждый человек уважает представителей любой национальности. К нам приезжают со всех концов света, чтобы полюбоваться природой. Приезжают, чтобы жить в нашей стране, работать, получать образование и учить наш могучий русский язык. Россия уникальна и неповторима. Главное богатство нашей страны - сильный, отважный, смелый, непобедимый и добрый народ.

На территории страны проживает более ста восьмидесяти народов, различных по происхождению, языку, религии, особенностям быта, культуре, но тесно связанных общностью исторических судеб. Русский народ на протяжении

многих веков составлял и составляет основное ядро многонационального государства.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин сказал: «Именно в единстве, в правде и справедливости, в наших вековых ценностях – сила России».

Россия – это огромная неизведанная страна, поражающая бескрайними просторами, бесконечно тянущимися полями и лесами, синими морями, высокими горами, кристально чистыми озёрами и северными снежными широтами. Все эти картины восхищают взор не только русских людей, но и иностранных туристов. На территории нашей страны встречаются разные природные зоны, что является большой редкостью. А для жителей России это и степи, и моря, и горы, и леса, и тундра, и тайга. И всё вместе – главное богатство страны наряду с мощным потенциалом минеральных ресурсов. Мы занимаем одно из лидирующих мест по запасам важнейших полезных ископаемых, большая часть из которых находится в Сибири, которую по праву считают кладовой страны. Россия обладает большим запасом нефти и газа и входит в число мировых лидеров по их добыче. Именно они являются одной из основ нашей экономики, важнейшим источником экспортных поступлений страны. Мы являемся мировым лидером по запасам таких минеральных ресурсов, как железная руда, уголь, калийные соли и фосфорное сырьё.

Россия одна из самых читающих стран мира, в которой жили и писали многочисленные писатели с мировым именем. Например, Фёдор Достоевский, Владимир Набоков, Лев Толстой, Антон Чехов, Иван Бунин и другие.

В России родилось много известных учёных, таких как: Михаил Ломоносов, Николай Лобачевский, Софья Ковалевская, Дмитрий Менделеев, Александр Попов, Сергей Боткин, Иван Павлов, Лев Ландау и многие другие.

Россия спортивная страна. Многочисленные спортсмены в разное время становились олимпийскими чемпионами и чемпионами мира. Самые известные из них - Владислав Третьяк, Лев Яшин, Гарри Каспаров, Владимир Сальников, Александр Карелин, Лариса Латынина, Юрий Власов и многие другие.

### **Список использованных источников**

1. Марасанова В. М., Багдасарян В. Э., Иерусалимский Ю. Ю. и др.
2. Изучение истории российской государственности: учеб. материалы образовательного модуля. Учебно-методическое пособие и УМК для вузов.
3. Ярославль: Индиго. 2023.
4. Федерализм: учеб. пособие / Заславский С.Е. Коваленко В.И., Кочетков
5. Е.Е., Морозов О.В. / под общ. ред. В. И. Коваленко, О. В. Морозова. М.: Изд-во Московского университета, 2016.



6. Киор В. Б. Государственная национальная политика в имперской России  
7. // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные  
отношения.

8. Зарубежное востоковедение. Регионоведение. 2010. No 4 (47)/ С. 204-218.

*Аникеева С.О.*

## **ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ В ИНТЕРЕСАХ ОБЩЕСТВА**

Свобода личности и право являются основными понятиями в современном обществе. Свобода личности представляет собой возможность индивида действовать в соответствии со своими желаниями и убеждениями, так же не нарушая прав других. Право, в свою очередь, устанавливает рамки поведения, обеспечивая порядок и защищая права и свободы граждан.

В наше время в обществе нередко возникает необходимость в том, чтобы некоторым образом в должной мере ограничить права и свободы граждан, и делается это с высшей целью защиты более широких, то есть общественных интересов. Ограничение такого вида должно осуществляться в рамках конкретно определенных и формальных юридических рамок и при не менее важном условии, что эти самые ограничения являются необходимыми, недискриминационными и соразмерными [5].

Ограничения свободы в интересах общества являются сложным и дискуссионным вопросом. Во многих обществах существуют законы и правила, которые ограничивают определенные свободы людей в целях обеспечения общественной безопасности, защиты прав других граждан, поддержания общественного порядка и т. д.

Примерами таких ограничений могут быть законы о запрете насилия, дискриминации, клеветы, а также законы, регулирующие свободу слова, собраний, вероисповедания и другие аспекты жизни общества. Однако важно найти баланс между защитой общественных интересов и сохранением индивидуальных свобод и прав граждан.

Для обеспечения справедливости и эффективности таких ограничений необходимо, чтобы они были законными, пропорциональными, необходимыми и применялись без дискриминации. Также важно, чтобы общество имело механизмы контроля за использованием таких ограничений, чтобы избежать злоупотреблений властью.

### **Правовые рамки**

В демократических государствах обязательной, общепринятой нормой является наличие конституции, закрепляющей основные права и свободы граждан. На нее опираются другие нормативно-правовые акты, в свою очередь определяющие границы прав и свобод. Все эти документы имеют силу. Они необходимы для четкости и конкретности. Рассмотрим пример их воздействия:

Первая поправка к Конституции США: защищает свободу слова, но позволяет ограничения, необходимые для защиты национальной безопасности или общественного порядка [6].

Необходимость, соразмерность и недискриминация

Важным условием для любого демократического государства при ограничении прав и свобод является соблюдение следующих трех основных критериев:

**Необходимость:** ограничение должно быть, и скорее в случае его упоминания является, необходимым. Стоит отметить, что ограничивать или расширять правомерность действий граждан стоит только в исключительной необходимости, если государство желает достичь законность и обоснованность на пути к своей основной цели - благоприятной жизни общества.

**Соразмерность:** естественным условием является понимание того, что принятый закон, и меры, которые хотят принять для его достижения, должны быть соразмерны цели которую они желают достичь.

**Недискриминация:** отличительной чертой правовых государств является Ограничение не должно быть произвольным или дискриминационным, и оно должно применяться ко всем лицам на равной основе.

Возможные ограничения

Ограничения прав и свобод могут принимать различные формы, в том числе:

**Регулирование:** Использование законов и правил для ограничения определенных видов поведения, таких как продажа алкоголя или проведение митингов.

**Цензура:** Ограничение доступа к информации или выражениям, которые считаются вредными или подстрекательскими.

**Надзор:** Сбор и анализ данных о действиях или коммуникациях граждан с целью защиты общественной безопасности.

**Депортация:** Удаление иностранцев из страны, если их пребывание считается угрозой общественному порядку или безопасности.

Аргументы в пользу ограничений

Аргументы в пользу ограничения прав и свобод в интересах общества включают [7]:

**Защита национальной безопасности:** Ограничения могут быть необходимы для защиты страны от нападений, шпионажа или подрывной деятельности;

**Обеспечение общественного порядка:** Ограничения могут быть необходимы для предотвращения беспорядков, насилия или преступности;

**Защита здоровья и благополучия:** Ограничения могут быть необходимы для защиты граждан от вредных веществ, заболеваний или других угроз здоровью;

**Поощрение нравственности:** Ограничения могут быть необходимы для поощрения моральных норм и ценностей, разделяемых большинством общества.

Аргументы против ограничения прав и свобод включают:

- эрозия индивидуальной автономии: Ограничения могут подорвать личную свободу и право на самоопределение;

- заглушение инакомыслия: Ограничения могут использоваться для подавления оппозиционных взглядов или критики правительства;

- создание общества страха: Ограничения могут создать атмосферу страха и неуверенности, препятствующую свободному выражению и творчеству;

Скользкая дорожка: Ограничения, вводимые под предлогом защиты общества, могут быть расширены и использованы для подавления законной деятельности.

Балансировка прав и свобод граждан с необходимостью защиты общественных интересов является сложной задачей. Эффективное и справедливое ограничение должно учитывать следующие моменты[7]:

- тщательный анализ преимуществ и рисков ограничений;
- широкое общественное обсуждение и участие;
- надежные правовые гарантии и средства правовой защиты;
- независимый судебный надзор для обеспечения соблюдения ограничений.

Во всех случаях ограничения должны быть строго ограничены тем, что необходимо для достижения законной общественной цели. Они должны применяться на основе четких и объективных критериев и не должны подрывать основные принципы демократии и верховенства закона.

Ограничения свободы в интересах общества представляют собой сложный баланс между защитой общественных интересов и уважением индивидуальных прав граждан. Хотя такие ограничения неизбежны для обеспечения общественной безопасности и справедливости, важно, чтобы они были законными, пропорциональными, необходимыми и применялись без дискриминации. Кроме того, общество должно иметь механизмы контроля за использованием таких ограничений, чтобы избежать злоупотреблений властью. В конечном итоге, подход к ограничению свободы должен быть основан на уважении прав человека и стремлении к справедливости для всех членов общества.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // статья 10

2. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 06.04.2023).

3. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.04.2023) «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

4. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

5. Бурков, А. Л. Конвенция о защите прав человека в судах России / А. Л. Бурков. – Москва: Волтерс Клувер, 2010. – 448 с. – Текст: непосредственный.

6. Зимненко, Б. Л. Международное право и правовая система Российской Федерации. Общая часть: курс лекций / Б. Л. Зимненко. – Москва: Российская академия правосудия : Статут, 2010. – 416 с. – Текст: непосредственный.

7. Права человека: учебник / ответственный редактор Е. А. Лукашева – 3-е изд., перераб. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 512 с. – URL: <http://znanium.com/bookread.php?book=492335>– Текст: электронный.

*Бабарыкина А.Е.*

## **ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Подведомственность, устанавливаемая Кодексом об административных правонарушениях и законодательными актами субъектов РФ, представляет собой распределение (закрепление) всех дел об административных правонарушениях между органами административной юрисдикции, которые уполномочены рассматривать дела, отнесенные законом к их компетенции, и назначать физическим и юридическим лицам административные наказания. [1, С.398]

Понятие подведомственности имеет важное значение в 2 аспектах: материальном и процессуальном.

Материальный аспект заключается в том, что вопросы подведомственности составляют часть компетенции органа и, следовательно, определяют его права и обязанности, правовой статус в целом.

Процессуальная же сторона имеет решающее значение как для возникновения административно-юрисдикционного отношения, так и для всего процесса (производства) в целом. [2, С.89]

Виды подведомственности по делам административного судопроизводства. В зависимости от того, относит закон разрешение определенной категории дел к ведению исключительно каких-либо одних органов или нескольких различных органов, подведомственность разделяется на исключительную и множественную. В основном дела административного судопроизводства характеризуются исключительной подведомственностью, поскольку отнесены к ведению судов общей юрисдикции и не могут рассматриваться другими судами и органами во внесудебном порядке. Например, дела об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей разрешаются только судами общей юрисдикции.

Множественная подведомственность по делам административного судопроизводства в зависимости от способа выбора из нескольких юрисдикционных органов, которым дело подведомственно по закону, может быть подразделена на императивную и смешанную. По делам административного судопроизводства не применяются правила договорной и альтернативной

подведомственности, поскольку третейскими судами такие дела рассматриваться не могут, равно как заявитель не наделяется правом выбора между, например, арбитражными судами и судами общей юрисдикции, поскольку подведомственность между ними разграничивается по критериям характера спора и субъектного состава, если дело не отнесено к исключительной подведомственности арбитражного суда или суда общей юрисдикции.

Императивной называют подведомственность, при которой дело рассматривается несколькими юрисдикционными органами в определенной законом последовательности. Согласно ч. 3 ст. 4 КАС, если для определенной категории административных дел федеральным законом установлен обязательный досудебный порядок урегулирования административного или иного публичного спора, обращение в суд возможно после соблюдения такого порядка. Если досудебный порядок не был соблюден, то при установлении данного факта на стадии возбуждения дела административное исковое заявление подлежит возвращению (п. 1 ч. 1 ст. 129 КАС), а на стадии судебного разбирательства - остается без рассмотрения (п. 1 ч. 1 ст. 196 КАС).

Например, согласно п. 2 ст. 138 НК акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц (за исключением актов ненормативного характера, принятых по итогам рассмотрения жалоб, апелляционных жалоб, актов ненормативного характера федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, действий или бездействия его должностных лиц) могут быть обжалованы в судебном порядке только после их обжалования в вышестоящий налоговый орган в порядке, предусмотренном НК.

Другой пример: согласно ч. 1 ст. 286 КАС органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, другие органы, наделенные в соответствии с федеральным законом функциями контроля за уплатой обязательных платежей (далее - контрольные органы), вправе обратиться в суд с административным иском о взыскании с физических лиц денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций, если у этих лиц имеется задолженность по обязательным платежам, требование контрольного органа об уплате взыскиваемой денежной суммы не исполнено в добровольном порядке или пропущен указанный в таком требовании срок уплаты денежной суммы и федеральным законом не предусмотрен иной порядок взыскания обязательных платежей и санкций.

Смешанной является подведомственность, сочетающая признаки, присущие другим видам подведомственности, чаще всего императивной и альтернативной. В частности, согласно ч. 1 ст. 218 КАС гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа,

организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров. [3,С.63]

В «Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ подведомственность и подсудность административных дел судам выделено в главе 2:

Статья 17. Подведомственность административных дел судам

Статья 17.1. Административные дела, подсудные мировым судьям

Статья 18. Административные дела, подсудные военным судам

Статья 19. Административные дела, подсудные районному суду

Статья 20. Административные дела, подсудные верховному суду республики, краевому, областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области и суду автономного округа

Статья 21. Административные дела, подсудные Верховному Суду Российской Федерации

Статья 22. Подача административного искового заявления по месту жительства, адресу административного ответчика

Статья 23. Исключительная подсудность

Статья 24. Подсудность по выбору административного истца

Статья 25. Правила подсудности административных дел с участием иностранных лиц

Статья 26. Подсудность нескольких связанных между собой административных дел

Статья 27. Передача административного дела, принятого судом к своему производству, в другой суд [4, С.15]

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции, установленной его гл. 23:

- 1) судьями (мировыми судьями);
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) федеральными органами исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями

территориальных органов, а также иными государственными органами в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ;

4) органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы;

5) органами, осуществляющими федеральный пробирный надзор и государственный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней;

6) органами исполнительной власти субъектов РФ в случае передачи им полномочий РФ на осуществление государственного контроля и надзора, указанными в главе 23 Кодекса;

7) государственными учреждениями, подведомственными соответственно федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного пожарного надзора, государственного портового контроля, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

6. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

1) мировыми судьями;

2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;

5) государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения. [4, С.89]

### **Список использованных источников**

1. Дугенец А.С. Административное право и процесс / А.С. Дугенец. М.: Норма 2007;

2. Административное судопроизводство : учебное пособие /С. Л. Басов, Н. А. Васильчикова, И. И. Головки, О. А. Гуреева, Э. Р. Исламова ; отв. ред. В. В.

Лавров. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017.

3. Административное судопроизводство (Ярков В.В., 2015) — 187 с.

4. «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 14.02.2023)

*Бардак Д.А.*

## **ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Обеспечение финансовой безопасности государства невозможно без финансово грамотного населения страны, ведь она зависит не только от выполнения государством взятых на себя обязательств, но и от финансовых решений, принимаемых гражданином. Обеспечение высокого уровня финансовой грамотности позволит поддержать высокий уровень финансовой безопасности личности, которая напрямую влияет на финансовую безопасность всего государства.

Под финансовой грамотностью населения допустимо понимать способность физических лиц оценивать финансовую ситуацию и принимать эффективные решения в отношении личных финансов, основываясь на информации, полученной из надёжных источников. То есть наша финансовая безопасность напрямую зависит от решений, которые мы принимаем ежедневно. Неправильный выбор поставщиков финансовых услуг, невнимательное прочтение условий договора, отсутствие финансовой дисциплины, как следствие, невыполнение обязательств и неприятная финансовая ситуация.

В последнее время банковская карта всегда под рукой, поэтому это популярный и практичный способ хранить деньги, и вы можете получить наличные или расплатиться в магазине, просто зная ПИН-код.

Мошенничество с банковскими картами становится все более популярным, поскольку мошенники постоянно придумывают новые уловки и аферы, направленные на кражу денег с личных счетов.

Совершение противоправных действий в сфере денежного обращения путем обмана, злоупотребления доверием и других манипуляций с целью незаконного обогащения есть финансовое мошенничество.

Поскольку взломать систему безопасности банка непросто, преступники пытаются каким-либо образом узнать информацию о карте у самого владельца, поэтому они стараются использовать все возможные ресурсы, такие как телефоны, интернет-сайты, онлайн-банкинг, мобильный банкинг и другие каналы.

Например:



– звонок на мобильный телефон: существуют различные разновидности этого вида мошенничества. Владельцу карты звонят с незнакомого номера и под любым предлогом просят предоставить ее реквизиты, но в большинстве случаев мошенник выдает себя за сотрудника банка, сообщает клиенту, что его карта взломана, просит уточнить данные, чтобы исправить ситуацию, или иным образом запрашивает для уточнения данных, все не так просто, как кажется на первый взгляд, потому что система безопасности дала сбой, и на данный момент необходимо предоставить всю необходимую информацию для восстановления и т.д.;

– через отправку СМС-сообщений: эта схема имеет много общего с предыдущим способом, но единственное отличие заключается в том, что текст SMS-сообщения содержит неверную информацию. Рассылки рассылаются с неизвестных номеров, но мошенники обычно подписываются известными компаниями;

– через интернет банкинг: например, чтобы перевести средства на другой счет, достаточно отправить сообщение с телефона, привязанного к карте, на короткий номер банка.

Для преступников данные карты не всегда являются главной целью. Самый простой способ незаконного обогащения - убедить клиента, что ему придется переводить деньги самостоятельно. Одним из вариантов схемы может быть предложение приобрести товар по выгодной цене, а также требование о предварительном перечислении аванса или полной стоимости товара. Некоторые мошенники выступают под видом несуществующих компаний, которые предоставляют удаленную работу в Интернете и неплохо зарабатывают. Для этого вам нужно просто подтвердить серьезность своих намерений и перевести определенную сумму на счет или карту "работодателя". Распространенной схемой также является "помощь родственникам". Этот метод чаще всего применяется в отношении пожилых людей, которым звонят и сообщают, что их близкие попали в беду. Мошенники представляются сотрудниками правоохранительных органов или медицинскими работниками. Они требуют перевести деньги, угрожая необратимыми последствиями для жизни и здоровья близких.

Существуют способы хищения денежных средств через банкоматы. В этом случае используются такие способы, как:

– Скимминг или установка специальных устройств на банкоматы, с помощью которых преступники получают информацию о карте. Это может быть накладная клавиатура, устройство для считывания карт и т. п. При помощи полученных сведений мошенники изготавливают дубликат карточки и снимают с неё все средства;

– Траппинг — установка на банкомат устройства, которое блокирует карту и не выдает ее обратно, а «добрый» прохожий, якобы пытающийся помочь,

советует ввести ПИН-код. Когда это не помогает, владелец карты уходит, а преступник извлекает карточку с помощью заранее подготовленных инструментов.

Известны случаи финансового мошенничества через Интернет, а именно через продажу и покупку товаров на таких сайтах, как Avito, Kufar.

Другой вид финансового мошенничества, называемый фишингом, может осуществляться через Интернет. Мошенники создают поддельные веб-сайты для популярных интернет-магазинов и онлайн-банков. Это похоже на оригинал, но его URL-адрес отличается от оригинала на 1 символ. Чтобы оплатить покупки и авторизоваться, пользователи вводят конфиденциальные данные на вымышленных страницах, которые попадают в руки злоумышленников. Мошенники рассылают клиентам ссылки на фишинговые сайты под видом рекламных акций и специальных предложений по электронной почте, онлайн-мессенджерам или социальным сетям. Это также может быть сделано в виде электронного письма от имени банка, в котором будут содержаться уведомления об изменениях в системе безопасности, необходимости перерегистрации, сбоях в системе и т.д. В то же время пользователю предлагается восстановить информацию о карте, например, указать номер кредитной карты и ее PIN-код.

Старейшим методом незаконного финансового обогащения, связанным с личными банковскими картами, является их элементарная кража. Некоторые злоумышленники делают это открыто, угрожая жизни и здоровью их владельцев, в то время как другие работают возле банкоматов и подбирают утерянные карты. Чаще всего устройство возвращает карту с задержкой. Клиенты могут не дожидаться и уйти, или получить наличные и забыть карту. Тогда мошенник может абсолютно безопасно забрать ее и воспользоваться.

Если владелец карты замечает незаконное списание средств со своего счета или банковская карта утеряна, необходимо срочно заблокировать ее, чтобы избежать кражи и ненужных транзакций, и необходимо немедленно обратиться в ближайшее отделение банка, выпустившего карту. Банки могут вернуть деньги клиентам только в том случае, если пользователь не нарушал правил безопасности, то есть добровольно не разглашал конфиденциальную информацию третьим лицам. Независимо от решения эмитента, владелец карты имеет право обратиться в правоохранительные органы и подать заявление о краже денег.

На основе вышеизложенного можно выделить ряд правил, которые помогут обезопасить свой финансовый капитал от действий мошенников, а именно:

- не размещайте информацию о вашей банковской карте в открытом доступе и не передавайте ее посторонним лицам. К такой информации относятся: номер карты, личные данные, кодовое слово, пароль, CVV-код на обратной стороне карты, фотография карты;

- немедленно прекратить телефонный разговор, если Вам позвонили и:

- представляются работником банка и просят сказать номер карты (банк знает данную информацию);
- просят назвать пароли, коды из СМС;
- просят установить программу на телефон или компьютер;
- предлагают кредит и просят перевести деньги;
- предлагают заработать в Интернете на бирже;
- звонят по Вашему объявлению, просят коды для перевода (не называйте пароли, СМС-коды, CVV-код на обороте карты);
- просят в долг в социальных сетях;
- просят внести предоплату за товар.

После прекращения разговора следует заблокировать номер, с которого поступали подозрительные просьбы, и в последствии обращать внимание на подобные звонки;

- если вы получили SMS-сообщение с неизвестного номера (как правило, от подставного сотрудника банка), не стоит перезванивать или отвечать на такое SMS-сообщение, а также по прикрепленной ссылке злоумышленник может удаленно подать заявку на получение кредита онлайн и воспользоваться одобренным займом. Лучшим решением в такой ситуации является удаление полученного сообщения и блокировка номера подозрительного отправителя;

- использовать для работы с банком только официальные банковские приложения, которые подтверждены лицензионно и имеют на своей странице полный перечень правил пользования сервисом. Как правило, при оформлении новой карты сотрудники банка сразу же предлагают клиенту подключить услугу интернет-банкинга и помогают с регистрацией;

- не стоит доверять незнакомым ресурсам в интернете, которые вызывают сомнение;

- используйте услугу SMS-уведомлений для мониторинга своего счета. Эта функция значительно упростила жизнь держателя банковской карты и повысила уровень безопасности, поскольку клиент всегда имеет возможность быть в курсе состояния своего финансового счета и незамедлительно реагировать в случае возникновения подозрительных обстоятельств;

- храните PIN-код отдельно от карты и прикрывайте клавиатуру банкомата или терминала руками при наборе текста, чтобы у человека, стоящего позади вас, не было возможности найти полученную информацию и использовать ее в дальнейшем;

- не лишним будет установить расходные лимиты в интернет-банке или мобильном приложении, так как чаще всего при оформлении заказов в интернет-магазинах пользователи не ощущают физической траты денежных средств и могут самостоятельно сократить свой бюджет, при чём в значительной степени;

– в случае утери, кражи или захвата карты банкоматом, а также потери телефона, связанного с картой, карта должна быть немедленно заблокирована;

– для оплаты на торговых площадках (таких как Avito или Юла) используйте только официальные платежные сервисы. Не используйте ссылку, отправленную в сообщении или мессенджере, для оплаты товара или возврата средств;

– сервисы, обещающие выигрыши, вознаграждение за прохождение опросов и другие вознаграждения, являются довольно распространенной уловкой мошенников. Прежде чем воспользоваться такими сервисами, вам необходимо ознакомиться с отзывами в Интернете;

– предложение инвестировать деньги под необычайно высокий процент, пополняя инвестиционный счёт с карты — следует внимательно изучить историю и отзывы о таких компаниях, а лучше всего использовать официальные банки для таких целей. При инвестициях в интернете возникает огромный риск потери своих финансов.

С каждым днём мошенники изобретают новые аферы и схемы незаконного списания финансов с банковских карт, поэтому невозможно предугадать все потенциальные сценарии развития событий. Однако, при соблюдении обозначенных элементарных мер безопасности, любой пользователь банковской системы может предотвратить нанесение ущерба себе и своему финансовому положению.

### **Список использованных источников**

1. Каранина Е. В., Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации и личности) — Монография. /Янов В. В., Макаров Э. И.; под редакцией Е. В. Караниной. — Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2015. — 239 с.

2. Ключкова В. И., Экономика организации: учеб. для ср. проф. обр. / Е. Н. Ключкова, В. И. Кузнецов, Т. Е. Платонова, Е. С. Дарда; под редакцией Е. Н. Ключковой. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

3. Лукьянчик, Е. Г. Личная финансовая безопасность: актуальные проблемы и пути решения / Е. Г. Лукьянчик, А. В. Литовник. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 21 (416). — С. 314-317.

4. Экономика [Электронный ресурс]: учебник для студентов неэкономических профилизаций / Г. И. Журухин [и др.]; под ред. Г. И. Журухина, Т. К. Руткаускас. Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2016.

5. Правила финансовой безопасности — Режим доступа: <https://www.sibsoc.ru/finansovaya-bezopasnost>

## **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

В современной России вопрос развития гражданского общества становится все более актуальным и обсуждаемым. Именно гражданское общество играет ключевую роль в формировании демократических институтов, обеспечении социальной стабильности, защите прав и интересов граждан. Оно представляет собой сеть организаций, общностей и групп, действующих независимо от государства, стремящихся к реализации своих интересов и ценностей. Современное гражданское общество является результатом длительного исторического развития.

Гражданское общество в России начало формироваться еще в XIX веке, когда начали распространяться идеи конституционного права и разделения властей, стали появляться первые политические партии и общественные организации. Однако в начале XX века Октябрьская революция и установление советской власти прервали этот процесс. Так, о гражданском обществе продолжили говорить лишь в 1990-х годах, в эпоху перестройки [2, С.74].

Становление гражданского общества в России отличается от опыта в западных странах. Поскольку в иных странах гражданское общество формировалось снизу, самими гражданами, а в России оно происходило по инициативе высших властных кругов.

На сегодняшний день Россия является правовым и демократическим государством. Данное выражение закрепляется в части 1 статьи 1 Конституции РФ: «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [1]. Безусловным признаком такого государства выступает гражданское общество. Оно играет важную роль в развитии страны и выступает необходимым элементом модернизации российского общества.

В России существуют и функционируют элементы гражданского общества, которые присутствуют во всех сферах общественной жизни. Например, в экономической сфере функционируют такие организации, как «Ассоциация российских банков», «Союз предпринимателей и арендаторов», в социальной – «Пенсионный фонд», «Союз солдатских матерей», «Фонд социальной защиты материнства и детства», в политической – политический партии и т. д. Но, к сожалению, многие организации, союзы и движения независимы лишь формально, также огромное количество объединений являются не профессиональными в своей сфере и реально не отстаивающими интересы своих участников. Однако, несмотря на это, можно сказать, что формирование гражданского общества в Российской Федерации уже началось и делает свои уверенные первые шаги.

Формирование гражданского общества в нашей стране имеет определенные особенности:

1. Российское законодательство позволяет проводить мирные митинги, демонстрации, шествия и пикетирование.

2. Гражданское общество на региональном уровне часто слабее, чем на федеральном, что затрудняет его развитие.

3. Зависимость независимых СМИ: в России независимые средства массовой информации формируются гражданским обществом совместно с государством.

4. Непосредственная связь президента с обществом: ни в одной стране нет «прямой линии» общения президента с народом, где принимают участие различные представители общества (студенты, ветераны ВОВ, ученые, деятели культуры, многодетные семьи, пенсионеры, врачи и многие другие представители общества). Люди могут обратиться к президенту посредством отправки писем, по интернету или через телемост. Такие мероприятия длятся более двух часов. Данная особенность отличает формирование институтов гражданского общества в современной России от стран Запада.

В настоящее время общество имеет возможность выражать свои интересы и подавлять порывы власти через различные каналы. Например, как уже упоминалось выше, это может быть напрямую обращение к представителям власти на различных уровнях — местном, региональном и федеральном, посредством отправки индивидуальных и коллективных писем, дней личного приема и т.д. Также влияние общества на власть реализуется через политические партии. Например, фракция ЛДПР создала интернет-проект, где люди могут отправить снятые ими видеоролики о случаях коррупции, нарушении прав и закона и т.д. После чего партия отправляет депутатский запрос в соответствующие органы государственной власти. Кроме того, подавлять импульсы власти граждане могут также путем деятельности средств массовой информации и т.д.

Можно также отметить проекты, направленные на развитие гражданского общества. Например, создание «Общественной палаты РФ», целью которой является содействие формированию и развитию гражданского участия в разработке и реализации государственной политики. Кроме того, был создан «Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте РФ», задачей которого является обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина, а также содействие становлению и развитию гражданского общества [3].

Во взаимоотношениях гражданского общества и государства следует выдерживать определенное равновесие и грань дабы не допустить возможности хаоса и беспорядка. В худшем случае гражданское общество может подорвать силу государства и его целостность. Благодаря свободомыслию, гражданское общество

оставляет лазейку для существования экстремистских организаций, подвергая жителей такого общества опасности.

Несмотря на некоторые ограничения, в России гражданская активность остается высокой. До идеального состояния гражданского общества нужно пройти ещё долгий путь. Несмотря на то, что в нашей стране на законодательном уровне соблюдены все требования для создания гражданского общества, функционирует оно не полностью. Для дальнейшего развития гражданского общества необходимо продолжать поддерживать его независимость, расширять пространство для свободной гражданской деятельности и создавать условия для эффективного взаимодействия гражданских и государственных структур.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Михитаева А.Д. Конституционно-правовые основы становления и развития гражданского общества в России: конституционно-правовое исследование // Закон и право. 2023. №2. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovye-osnovy- stanovleniya-i-razvitiya-grazhdanskogo-obschestva-v-rossii-konstitutsionno-pravovoe-issledovanie>

3. Абражеева, Д. В. Гражданское общество современной России / Д. В. Абражеева, А. А. Музыкин. — Москва: Буки-Веди, 2017. — С. 1-4 — URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/282/13150/>

*Борисов И.Д.*

### **ОСОБЕННОСТИ МОНАРХИИ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ**

Для начала определим признаки, характерные абсолютно для всех монархий: [6, С.43-44].

1. Власть монарха наследственна и передаётся в установленном законом порядке.

2. Власть монарха не ограничена сроками полномочий.

3. Монарх обладает внешними атрибутами власти, он имеет право на трон, на мантию, на корону, на скипетр, державу и на титул. Держава знак того, что монарх держит все нити управления своей страной. Держава в виде материального предмета бывает различной. Титул, в Свазиленде, например, монарх именуется «Король - Лев». В международных отношениях обращение к монарху начинается с титула.

#### 4.Монарх не несёт ответственности перед народом.

Рассмотрим статус монарха, способ осуществления полномочий, ограничение королевской власти на примере трёх стран: Великобритании, Японии, Испании. Во всех трёх странах глава государства - монарх, именуемый в каждой стране по-разному - в Испании и Великобритании это Король (Королева), в Японии - Император. В Великобритании и Испании действует кастильская система наследования.

Великобритания - трон покойного короля переходит к старшему сыну, либо, если сына нет - к старшей дочери. Принадлежит ему по праву рождения, то есть он наследует и занимает её пожизненно. Английский монарх должен быть протестантом по вероисповеданию и не может состоять в браке с католиком [5, С.43].

Испанская Корона наследуется преемниками Его Величества Дона Хуана Карлоса I де Бурбон, законного наследника исторической династии. Наследование престола осуществляется в обычном порядке первородства и представительства, отдаётся предпочтение предшествующей ветви перед последующими, в той же ветви - более близкой степени родства, при той же степени родства - мужчине перед женщиной, при том же поле - старшему перед младшим. Наследный Принц со дня его рождения или же с момента, когда он таковым будет провозглашён, обретает достоинство Принца Астурийского, так же, как и все остальные титулы, традиционно относящиеся к наследнику испанской Coronы. В случае если угасают все ветви династии, имеющие право на наследование Coronы, Генеральные кортесы решают вопрос о наследовании в наиболее подходящей для интересов Испании форме.

В Японии же - салическая система - трон наследуют только мужчины. В соответствии со ст. 5 Конституции Японии от 3 мая 1947 г. (в актуальной редакции) «Императорский трон является династическим и наследуется в соответствии с Законом об императорской фамилии, принятым Парламентом» [4, С.54].

Конституция Великобритании запрещает брак с католиком. Конституция Испании ограничивает обладателя права на наследование Coronы в свободе выбора, при заключении брака. В соответствии со ст.57 п.4 Конституции Испанского Королевства от 27 декабря 1978 г. (в актуальной редакции) «Если лица, имеющие право на наследование трона, вступают в брак, несмотря на запрет Короля, и Генеральных кортесов, то они лишаются, как и их потомки, права наследования Coronы» [4, С.60].

Во всех трёх странах монарх является символом единства нации (государства) и осуществляет функции, предоставленные ему Конституцией и законами. Лицо неприкосновенное и не несущее какой-либо ответственности.



Наиболее «бесправен» - Император Японии. Он не наделён полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти, не занимается государственной политикой и ни при каких обстоятельствах не может действовать без санкции кабинета. Император присутствует на официальных торжествах, национальных праздниках, подписывает документы, представляемые ему премьер-министром. Действующий император и его супруга ведут демократический образ жизни: помогают обслуживающему персоналу раскладывать стулья при поездках на пикник и за город, как обычные граждане соблюдают правила дорожного движения, не пользуясь какими-то преимуществами.

В Великобритании, в отличие от Японии и Испании монарх является составной частью Парламента. Но на деле также как и монарх Японии в законодательстве не участвует и исполнительной властью не обладает (страной руководит Король (Королева) - кабинет министров во главе с Премьер-министром).

Испанский король охарактеризован в соответствии со ст. 56 ч. 1 Испанской конституции 1978 года: «Король является главой государства, символом его единства и постоянства; он - арбитр и гарант правильного функционирования государственных институтов, - осуществляет высшее представительство испанского государства в международных отношениях, и особенно в отношениях с теми народами, с которыми его связывает историческая общность, и осуществляет функции, которые предоставлены ему Конституцией и законами». Подобная характеристика не встречается ни в Конституции Великобритании, ни в Конституции Японии [4, С.57].

В Великобритании, за редким исключением, все входящие в компетенцию королевы действия осуществляются правительством, кабинетом, премьер-министром и министрами, Японская монархия отдаёт большинство властных полномочий парламенту.

Главы государств в основном обладают идентичными полномочиями, хотя в каждой стране имеются свои особенности. Условно их можно разделить на полномочия:

В области государственного управления - право главы государства участвовать в формировании правительства, право назначения гражданских и военных чиновников, право осуществлять верховное главнокомандование вооружёнными силами, правом объявления чрезвычайного положения на территории страны [1, С.56].

Великобритания - премьер-министр, формально назначается монархом, а фактически им всегда становится лидер политической партии, получившей на выборах большинство мест в палате общин.

Испания - Король обладает полномочиями предлагать Конгрессу депутатов кандидатуру председателя Правительства, назначать его на должность и смещать в соответствии с конституционными положениями. По предложению председателя

правительства Король назначает и смещает с должности членов испанского Правительства. Король может председательствовать на заседаниях Правительства, когда сочтёт это необходимым.

Япония - правительство может формироваться обеими палатами Парламента, но официально назначается указом Императора. Избранный премьер-министр рассматривает кандидатуры на министерские посты, которые представляются ему различными фракциями Парламента. Все члены кабинета утверждаются указом Императора.

Таким образом, в Испании и Великобритании монарх назначает, а в Японии подтверждает назначение на должность членов Правительства.

В отличие от Японии, Король Великобритании и Испании является (юридически) Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами.

В законодательной области - право созывать парламент на очередные сессии, при определённых условиях прерывать сессию парламента, право роспуска нижней палаты и назначения очередных или внеочередных выборов, право законодательной инициативы (в виде посланий президента и тронной речи монарха), право вето (запрет, налагаемый главой государства на закон, которое может быть преодолено парламентом) [2, С.174].

Великобритания - Король (Королева) открывает ежегодную сессию парламента, выступая с ежегодной программой действий на предстоящий год. По указанию правительства может распустить палату общин (нижнюю палату парламента) с назначением даты новых выборов.

Испания - Король назначает выборы в Генеральные кортесы, созывает их на сессии, а также по предложению Правительства может досрочно их распустить.

Япония - Император созывает парламент на сессии и распускает нижнюю палату, назначает дату выборов в парламент.

Роль монарха в отношениях с Парламентом во всех трёх странах равнозначна. Королева Великобритании подписывает законы и теоретически обладает правом абсолютного вето, которое состоит в том, что отказ главы государства утвердить принятый парламентом законопроект является окончательным и безусловным и преодолеть его нельзя. Однако оно не применяется в настоящее время и рассматривается как резервное средство на случай серьёзных политических кризисов.

Конституция Японии и Испании права законодательной инициативы и права вето в отношении законов парламента монарху не предоставляет.

Во внешнеполитической области - право назначать послов и иных дипломатических агентов, принимать дипломатических представителей иностранных государств, право подписания международных договоров и соглашений, право объявления войны и заключения мира, хотя для этого требуется санкция парламента [1, С.61].

Великобритания - Монарх - глава британского Содружества, поэтому промульгирует конституции стран, входящих в британское Содружество. Согласно королевской прерогативе, заключает договоры с иностранными державами, управляет зависимыми колониями, решает вопросы расширения физических границ суверенитета Короны.

Испания - В области внешних отношений Король объявляет о принятии Испанией на себя международных обязательств, посредством договоров в соответствии с Конституцией и законами. С предварительного согласия кортесов Король может объявлять войну и заключать мир. Король назначает послов и других дипломатических представителей Испании. Иностранные представители в Испании также аккредитованы при нем. В отличие от Японии, где руководство внешней политикой относится к компетенции Кабинета министров, и, следовательно, Император не является главой государства, представляющим Японию в отношениях с иностранными государствами, в Испании, согласно ст.56 Конституции, «Король... осуществляет высшее представительство испанского государства в международных отношениях» [3, С.56].

Япония - Император, в соответствии со ст.7 Конституции Японии, совершает действия внешнеполитического характера. На него возложено подтверждение полномочий и верительных грамот послов и посланников, подтверждение ратификационных грамот и других дипломатических документов, но с совета и одобрения Кабинета [5, С.7].

### **Список использованных источников**

1.Гомола А. И. Теория государства и права: учебник / - Москва: ЮСТИЦИЯ, 2023. – С.56

2.Мухаев Р. Т. Теория государства и права: учебник для среднего профессионального образования / - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2023. – С.174

3.Наумова С.Ю., Мордовца А.С., Касаева Т.В.: учебник Общая теория государства и права / - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2023. С.43-44

4.Сайт Конституции государств (стран) мира Конституция Японии 1947г. <https://worldconstitutions.ru/?p=37>

5.Сайт Конституции государств (стран) мира Конституция Испанского Королевства 1978г. <https://worldconstitutions.ru/?p=149>

6.Сайт Конституции государств (стран) мира Конституция Японии 1947г. <https://worldconstitutions.ru/?p=37>

## **ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Российская Федерация- Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Важно кратко охарактеризовать основные понятия и категории, необходимые для системного понимания политического устройства страны. Во-первых, необходимо подчеркнуть, что вообще представляет собой власть, и в частности политическая и государственная власть. В соответствии с утвердившимся в социальных науках подходом мы можем определить власть как возможность и способность реализовать свою волю в поведении других лиц даже в случае противодействия и расхождения.

Под политической властью сегодня понимается не только сфера деятельности государственных институтов и правительственных учреждений, как это было ранее. Сегодня политическая власть – скорее собирательное понятие, объединяющее несколько видов властных отношений. Это понятие включает в себя как обусловленную государством политическую власть, так и власть иного рода и происхождения, но имеющую прямые политические последствия; кроме того, политическая власть подразумевает внимание к негосударственным акторам и неформальным игрокам, обладающим серьезным потенциалом воздействия на общество и политический процесс. В свою очередь, государственная власть – это система легитимных иерархических отношений, воплощенная в государственно-правовых институтах.

Государство имеет верховенство над любыми другими общественными институтами, его законы и власть не могут быть ими ограничены, что отражается в понятии «государственный суверенитет». «Государственная система» – часть социального порядка, с которой имеют дело агенты политического процесса и которая включает в себя не только государственные институты, нормативные установления и реализуемые правительствами программы, но и устойчивые неформальные практики работы институтов государства, местное самоуправление и конкретные социальные правила в целом, то есть устои, регулирующие взаимодействие людей и воспринимаемые как легитимные и нормальные. Как можно охарактеризовать столь важный для власти термин, как «легитимность»? Безусловно, в первую очередь легитимность связана с моментом добровольного и свободного признания гражданами того, что некоторая власть над ними правомочна, уместна и необходима. Это момент согласия с властью и ее установлениями, оправданности и соответствия политической организации общества с базовыми и наиболее фундаментальными представлениями граждан.

Без легитимности государственная власть не может быть ни эффективной, ни справедливой, ни, по всей видимости, даже законной, ведь и действие закона, каким бы суровым и рациональным он ни был, не может происходить без добровольного согласия людей ему подчиняться и соответствовать положениям, которые они считают уместными, важными и корректными.

Государственную власть в Российской Федерации на уровне законодательной власти осуществляет **Федеральное Собрание Российской Федерации** – представительный и законодательный орган РФ, состоящий из двух палат. Двухпалатная система позволяет сочетать представительство населения страны в целом с представительством субъектов Федерации.

**Совет Федерации** (верхняя палата) осуществляет в числе прочих следующие полномочия.

1. Назначение выборов Президента РФ и отрешение его от должности.
2. Утверждение указов Президента о введении военного и чрезвычайного положения.
3. Утверждение изменения территориальных границ субъектов Федерации.
4. Назначение на должность судей, Генерального прокурора и освобождение от данных должностей.
5. Вопросы возможного использования Вооруженных Сил РФ за пределами ее территории.

**Государственная Дума** (нижняя палата) ведает следующими вопросами.

1. Решает вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.
2. Дает согласие на назначение Председателя Правительства РФ.
3. Назначает на должность и освобождает от нее Председателя Центрального банка РФ.
4. Объявляет амнистию.
5. Выдвигает обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности.

Полномочия Президента РФ

1. Является главой государства.
2. Является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.
3. Определяет основные направления внутренней политики и внешнеполитический курс страны.
4. Принимает необходимые меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности.
5. Обеспечивает слаженное функционирование и взаимодействие органов государственной власти РФ.
6. Представляет интересы Российской Федерации на внешнеполитической арене. Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.

Полномочия Правительства РФ.

1. Разрабатывает проект федерального бюджета, обеспечивает его исполнение.

2. Обеспечивает проведение единой государственной политики страны в области науки, образования, социального обеспечения, экологии и т. д.

3. Обеспечивает проведение единой финансовой и денежной политики.

4. Управляет федеральной собственностью.

5. Осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан РФ.

6. Принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализует внешнюю политику страны.

Судебная власть на федеральном уровне представлена в Российской Федерации Конституционным Судом РФ, Верховным Судом РФ, Высшим Арбитражным Судом РФ.

Полномочия Конституционного Суда РФ.

1. Дает толкование Конституции РФ.

2. Разрешает дела в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, нормативными актами органов государственной власти РФ.

3. Решает вопросы компетенции органов государственной власти.

**Верховный Суд РФ** – высший судебный орган по уголовным, гражданским и иным делам.

**Высший Арбитражный Суд** – высший судебный орган, разрешающий экономические споры.

**Конституция Российской Федерации** — основной политико-правовой документ России. Принята путем референдума 12 декабря 1993 г.

Конституция устанавливает **политический плюрализм**.

Российская Федерация – **светское государство**. Ни одна из религий не может устанавливаться в качестве государственной, официальной или обязательной для общества. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ст. 14).

По Конституции в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные **формы собственности**; гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8).

Российская Федерация – **федеративное государство**, состоящее из 89 субъектов: 21 республика, 6 краев, 49 областей, три города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, одна автономная область (Еврейская) и 10 автономных округов.

## Список использованных источников

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Актуальные проблемы государственной политики: учебник для студентов вузов / С.Г. Кара-Мурза, В.Э. Багдасарян, В.И. Якунин, В.И. Куликов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020.
3. <https://www.consultant.ru/>

*Гапоненко С.К.*

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ

Любая правовая деятельность, как мы уже знаем, нуждается в правовом регулировании. Юридический процесс не является исключением.

Правовое обеспечение юридического процесса в Российской Федерации основывается главным образом на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, законах, подзаконных нормативно-правовых актах.

Благодаря преобразованиям, происходящим на действующем этапе развития нашего государства и общества мы можем наблюдать все более и более устойчивую форму установления правового обеспечения юридического процесса.

Так, например, можно обратиться к недавно проведенной конституционной реформе, в нормативно – правовом регулировании гражданского и арбитражного процессов произошли существенные изменения, которая подтверждает вышесказанное утверждение.

Реформа содержит, положение о ликвидации Высшего Арбитражного суда Российской Федерации и начале в работы единого Верховный суд РФ. Из Конституции РФ исключены все упоминания о ВАС РФ, а его полномочия закреплены за ВС РФ.

Федеральным конституционный закон от 05.02.2014 № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» закреплено положение о том, что Верховный суд Российской Федерации теперь является единственным высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, а также по экономическим спорам.

Если рассматривать правовое обеспечение в сфере гражданского и уголовного процессов, то оно осталось без изменений. Рассмотрим отражение правового регулирования каждой из процессуальных отраслей права.

Для всех отраслей права высшее и верховенствующее положение занимает Конституция РФ, принятая в 12 декабря 1993 г и действующая по сегодняшний день. Так, например, статья 118 Конституции РФ закрепляет, что правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Статьи 120, 121, 122, 123 Конституции РФ устанавливают основополагающие принципы всех видов производств, среди которых: независимость судей, несменяемость судей, неприкосновенность судей, открытое разбирательство дел во всех судах, состязательность и равноправие сторон.

Дальше по Конституции по значимости выступает Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», который закрепляет в себе нормы, конкретизирующие конституционные положения, касающиеся организационных устройств судов, их системы, статуса судей, порядка их назначения и основных принципов процесса.

Основным правовым актом, на котором основывается вся процессуальная отрасль является Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, который содержит в себе нормы, регламентирующие полномочия и деятельность суда, права и обязанности всех участников процесса, реквизиты процессуальных документов, а также нормы, определяющие основания и меры процессуальной ответственности. Кодексом установлены общие правила рассмотрения и разрешения исковых дел особенности судебного разбирательства различных категорий неисковых дел. Кодекс является главным гражданским процессуальным законом. В нем регламентируются принципы гражданского процесса, определяются правила

подведомственности и подсудности, состав участников по гражданским делам, доказательства, порядок судебного разбирательства, вынесения решения и процедура обжалования судебных актов.

Хочется так же отметить, что в вопросах и проблемах уголовного судопроизводства особое место занимает Конституция РФ, в связи с тем, имеет высшую юридическую силу (ч. 1 ст. 15) и занимает вершину иерархической лестницы нормативных актов.

Конституционные предписания, касающиеся уголовного судопроизводства, сосредоточены главным образом в гл. 2 и 7 Конституции РФ, которые посвящены правам и свободам человека и гражданина, а также конституционному статусу судебной власти. Эти предписания содержат наиболее принципиальные положения, лежащие в основе уголовного процесса в целом: равенство всех перед законом и судом; свобода и неприкосновенность личности; неприкосновенность



частной жизни; неприкосновенность жилища; презумпция невиновности; гласность судопроизводства; состязательность и равенство прав в суде.

Уголовно – процессуальный кодекс РФ, введенный в действие 1 июля 2002 г. играет главную роль в производстве процессуальной отрасли уголовно-процессуального права.

Следующую ступень иерархии уголовно–процессуального законодательства занимают федеральные законы. В первую очередь это федеральные законы, вносящие изменения в УПК РФ, а также Уголовный кодекс РФ. Кроме того, сюда входят федеральные законы, которые непосредственно действуют в сфере уголовного процесса. Так, например, Федеральный закон РФ «О прокуратуре РФ» регулирует полномочия прокурора в уголовном процессе.

Конституция РФ устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры являются частью правовой системы России. Поэтому они также признаются источниками уголовно-процессуального права.

Особое место также занимают постановления Конституционного суда РФ. Как таковыми источниками права они не являются, однако Конституционный суд РФ вправе приостанавливать действие норм УПК РФ.

Среди источников правового регулирования арбитражного процессуального права является Основной закон РФ – Конституция Российской Федерации, которая устанавливает, что правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом (ст. 118), каждому гарантируется судебная защита своих прав и свобод (ст. 46), никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ст. 47).

Если затрагивать административно - процессуальное право, то в нем также среди основного правового акта на первом месте стоит Конституция РФ. Специальным нормативным правовым актом, регулирующим административно-процессуальное право, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Так же хочется отметить, что процессуальная форма любого вида процесса включает прохождение дела по стадиям, каждая из которых имеет свою форму судопроизводства, что отвечает задаче конкретной стадии. Процессуальная форма является специфической разновидностью правовой формы государственной деятельности, благодаря которой создается урегулированный, устойчивый и правовой порядок производства по делу. В связи с этим соблюдение требований процессуальных норм и порядка являются гарантией вынесения законных и справедливых решений.

Регулирование юридического процесса, представляющего собой целенаправленную стадийную динамическую деятельность, охватывает основные

стороны процессуальной деятельности государственных органов и осуществляется с помощью процессуальных норм права.

Процессуальная форма юридического процесса является его реальностью, главным достоянием. Она основана на системе принципов, разделении процессуальных функций, установлена для совершения процессуальных действий.

Правовое обеспечение гражданского, уголовного, административного процессов в России основывается главным образом на Конституции Российской Федерации, процессуальных кодексах.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // статья 10

2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1

3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О судебной системе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)

4. Уголовный процесс России: учебное пособие / под редакцией З.Ф. Ковриги, Н.П. Кузнецова;

5. Судопроизводство. Малый энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона

6. Нинциева Т.М. Юридический процесс: понятие, сущность и классификационная характеристика.

*Горохова С.В.*

## **РОССИЙСКОЕ МИРОВОЗЗРЕНИЕ И ЦЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ**

Российская цивилизация прошла сложный исторический путь, наполненный яркими взлетами и трагическими падениями.

Русская цивилизация понимается как целостное, даже органическое единство духовно-нравственных и материальных форм существования русского народа, определившее его историческую судьбу и сформировавшее его национальное самосознание.

Однако именно в этот период возникли и утвердились основные составляющие столь своеобразного явления, которое называется российским мировоззрением. Российское мировоззрение это своеобразное историко-политическое и духовно-нравственное явление, обладающее, при всей

противоречивости, несомненным единством, богатым содержанием, динамикой и вполне познаваемой направленностью развития. Именно познание российского мировоззрения позволяет нам более полно и точно представить весь ход развития России, определить важнейшие смысловые и целевые установки, разработанные нашими предками, которые вдохновляли их на совершение реальных исторических деяний, и, наконец, понять внутренние побудительные причины как конкретных поступков различных исторических деятелей, так и многих исторических событий.

Российское мировоззрение и ценности российской цивилизации включают в себя набор убеждений, ценностей, идеалов и принципов, которые продвигают правильные нравственные и этические стандарты поведения.

Российское мировоззрение: Основные направления, идеи.

Под национальным мировоззрением, выделяют систему идей, взглядов, представлений, убеждений, верований, норм, целей, ценностей и привычек, сложившихся в истории и культуре народа, воспринимаемых и воспроизводимых субъектом и проявляющихся в его поведении и действиях в обыденно-типичных или экстремальных ситуациях[1].

Мировоззрение определяет цель и место в жизни не только отдельного человека, но и целых социальных групп и стран. Каждое государство, подобно людям, отличается своими ценностными ориентирами. В чём заключаются особенности российского мировоззрения?

Мировоззрение — система взглядов на мир и место человека, общества и человечества в нем, на отношение человека к миру и самому себе, а также соответствующие этим взглядам основные жизненные позиции людей, их идеалы, принципы деятельности, ценностные ориентации.

Российское мировоззрение — это своеобразное историко- политическое и духовно-нравственное явление, обладающее, при всей противоречивости, несомненным единством, богатым содержанием, динамикой и вполне познаваемой направленностью развития.

Основные черты российского мировоззрения

- Поиск смысла существования природы, общества и человека
- Познание через философскую систему знания и мысли
- Тема идеала (религиозно-мифологическая окраска)
- Человек и человеческий разум – способ создания своего мира
- Мифологизация науки [3].

Мировоззрение и идентичность.

Идентичность – Самоопределение человека, осуществляемое через соотнесение себя с какой-либо устойчивой социальной целостностью.

Идентичность многоаспектна:

- Формирование гражданской идентичности
- Предполагает формирование следующих

- Структурных компонентов
- Когнитивный (познавательный) — знания о власти, правовой основе организации общества, государственной символической, общественно-политических событиях, о выборах, политических лидерах, партиях и их программах, ориентация в их функциях и целях эмоционально-оценочный (коннотативный) — рефлексивность знаний и представлений, наличие собственного отношения к общественно-политическим событиям, способность четко выражать и аргументировать свою точку зрения и суждения ценностно-ориентировочный (аксиологический) — уважение прав других людей, толерантность, самоуважение, признание права на свободный и ответственный выбор каждого человека [7].

Идентичность и мировоззрение Российской цивилизации определяет ее ценности.

К традиционным ценностям относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России

Какие ценности имеются в виду? К числу таковых можно с полным основанием отнести, например, следующие: духовность, т.е. первичность в человеческом сознании неких «высших» убеждений и принципов перед личным корыстным интересом, заставляющая человека поступать по совести, а не по выгоде, справедливость– устройство межчеловеческих отношений «по правде» и неприятие всего, что ей противоречит; отечество – наша Родина и её Народ (что в русском национальном сознании нераздельно), служить которым, каждый на своём месте, обязан каждый; свобода (она же – воля) – право на нравственный выбор, на поступок в любой ситуации «по совести», который никто не вправе тебе запретить, но за который отвечаешь ты сам; соборность (общинность, коллективизм) – солидарное единство всего общества (а «общество» в русском языке – от слова «общий») [3]. Понятие Соборности тесно переплетено с понятием семьи – общество, народ традиционно воспринимается Русской культурой как «расширенный вариант Семьи» (народ), у которой общие традиции, общие друзья и враги, общая судьба.

Таким образом, необходимую стране государственную идеологию не надо «изобретать». Она может и должна основываться на проверенных веками традиционных ценностях. Введение такой идеологии в качестве государственной даст стране общую для всех цель, которая позволит восстановить соборное единство общества.

Цивилизационное сплочение и формирование крупных наднациональных (многонациональных) сообществ неизбежно приводят к формированию общих

ценностных и мировоззренческих принципов и ориентиров; более того, можно смело утверждать, что без таких принципов и ориентиров и, в свою очередь, их культурного влияния невозможны устойчивое воспроизводство цивилизации, передача ее смыслов новым поколениям граждан.

### **Список использованных источников**

1. Ильин И. А. О сопротивлении злу силою. М.: Дарь, 2022.
2. Ильин И. А. Путь духовного обновления. М.: АСТ, 2022.
3. Киреевский И. В. Духовные основы русской жизни. М.: Институт русской цивилизации, 2023.
4. Кузнецов И. М. Ценностные ориентиры и социально-политические установки россиян // Социологические исследования, 2023.
5. Марасанова В. М., Багдасарян В. Э., Иерусалимский Ю. Ю. и др. Изучение истории российской государственности: учеб. Материалы образовательного модуля. Учебно-методическое пособие и УМК для вузов. Ярославль: Индиго, 2023.
6. Политическая психология: хрестоматия / сост. Е. Б. Шестопап. 4-е изд., испр. И доп. М.: Аспект Пресс, 2022.
7. Полосин А. В. Шаг вперед: проблема мировоззрения в современной России // Вестник Московского университета. Серия 12: Политические науки. 2022.

*Горшков И. С.*

### **ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

Не ставя перед собой задачи подробного исследования правовой природы лицензирования, остановимся на вопросе о роли лицензионного производства при осуществлении лицензирования. В статье 3 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», (далее - Закон о лицензировании) лицензирование определяется как «деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования».

Под лицензией в соответствии с той же статьёй понимается «специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа».

Лицензионно-разрешительное производство является самостоятельной формой процессуальной деятельности и обладает следующими чертами:

1. носит государственно-властный характер;
2. направлено на достижение юридического результата – решение вопроса о правовом статусе субъекта лицензионной деятельности;
3. опосредовано нормами административно-процессуального права.

Для лицензионно-разрешительного производства характерна своя специфика правоотношений. Во-первых, рассматриваемые правоотношения являются властеотношениями, т.е. их субъекты изначально неравноправны. Лицензионный орган занимает позицию не только контролирующей, т.е. вышестоящей инстанции, но и имеет право вмешательства в деятельность хозяйствующего субъекта в целях приведения его деятельности в соответствие с нормативно установленными лицензионными требованиями и условиями.

При этом неизменно одним из субъектов лицензионно-разрешительного производства является уполномоченный орган государственной власти либо уполномоченная им организация. Лицензионных отношений между хозяйствующими субъектами не существует. При рассмотрении споров между хозяйствующими субъектами, связанных с разбирательством претензий одного юридического (физического) лица к другому, в ходе которого стороны ссылаются на отсутствие лицензий, суд не принимает указанное обстоятельство в качестве доказательства в связи с тем, что лицензионные отношения лежат вне плоскости гражданского законодательства.

Лицензирующий орган обладает всей полнотой прав в отношении хозяйственной деятельности лицензиата, указанной в лицензии. Лицензиар вправе не только непосредственно проводить проверки соблюдения лицензионных требований и условий, но и своим волевым решением приостановить или полностью прекратить осуществление лицензионного вида деятельности, т.е. имеет право непосредственного вмешательства в оперативную деятельность хозяйствующего субъекта.

Во-вторых, лицензионно-разрешительные правоотношения являются необходимым условием осуществления тех видов хозяйственной деятельности, которые подлежат лицензированию в соответствии с действующим законодательством. Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, является исчерпывающим и исключает применение лицензионной процедуры в

отношении других видов деятельности. Хозяйствующий субъект, желающий заниматься тем или иным лицензируемым видом деятельности, обязан вступить в лицензионно-разрешительные правоотношения для приобретения специальной правоспособности.

В-третьих, лицензионно-разрешительные правоотношения отличаются процессуальным характером. Лицензирование – это разрешительная процедура, которая имеет свои обязательные и факультативные стадии. Как и всякая правовая процедура (включая гражданский и уголовный процессы), лицензирование четко регламентировано нормами лицензионного законодательства.

Лицензионно-разрешительное производство в рамках административного процесса относится к числу правонаделительных производств и обладает следующими особенностями:

1. Может быть возбуждено только по инициативе невластного субъекта, обращающегося за приобретением специального правового статуса (лицензиата) к органу исполнительной власти.

2. Является правовой формой государственной контрольной деятельности

3. Его результатом всегда является конструктивный, правоформирующий акт управления

4. Юридические последствия такого акта распространяются не только на обладателя лицензии, но и на органы управления, которые обязаны установить условия его реализации, осуществлять контроль за их исполнением и применять принудительные меры при их нарушении.

Особенностью лицензионного производства является множественность субъектов, правомочных участвовать в лицензионном производстве и властных субъектов, уполномоченных вести данное производство. Данное обстоятельство четко сформулировано в Законе о лицензировании, который «регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности». При этом обязательным субъектом лицензионных правоотношений является властный орган, на который в соответствии с законом возложены функции по лицензированию конкретного вида деятельности.

В организации лицензирования отдельных видов деятельности ключевая роль принадлежит Правительству Российской Федерации. Согласно статье 5 Закона о лицензировании к полномочиям Правительства Российской Федерации в области лицензирования относятся:

1. определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности;

2. утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования;

3. утверждение типовой формы лицензии;

Властной стороной, ведущей лицензионное производство, может выступать широкий круг федеральных органов исполнительной власти, которым это поручено действующим законодательством. К числу таких органов относятся, например, Федеральная миграционная служба, лицензирующая деятельность по оказанию услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, Министерство культуры, лицензирующее деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, Федеральная служба войск национальной гвардии, лицензирующая частную охранную деятельность, Министерство внутренних дел, лицензирующее частную детективную деятельность, а также деятельность по оказанию услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и некоторые иные органы исполнительной власти. К полномочиям лицензирующих органов относятся:

1. осуществление лицензирования конкретных видов деятельности;

2. проведение мониторинга эффективности лицензирования, подготовка и представление ежегодных докладов о лицензировании;

3. предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах лицензирующих органов с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация.

Второй стороной (невластным субъектом) лицензионного производства является заинтересованное в получении лицензии юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в установленном порядке. По общему правилу, не может быть соискателем лицензии физическое лицо, международная организация или иной субъект, не отвечающий требованиям соответствующего нормативного правового акта о лицензировании конкретного вида деятельности. Иногда положениями о лицензировании конкретных видов деятельности юридическому лицу также предписывается обязанность предоставить документы для подтверждения его специальной правоспособности.

Если соискатель лицензии заинтересован в осуществлении лицензируемого вида деятельности, то он обязан получить лицензию на ее осуществление. Только с момента ее получения юридическое лицо наделяется искомыми правами и обязанностями лицензиата, важнейшее среди которых соблюдение лицензионных



требований и условий. Таким образом, правоспособность юридического лица в полном объеме возникает после наделения его правомочиями лицензиата, а изменение правоспособности может быть сопряжено с приостановлением действия лицензии и дополнительными обязанностями лицензиата по устранению обстоятельств, явившихся причиной приостановления действия лицензии.

Лицензиатом является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности. К ведению лицензирующих органов, а также государственных органов надзора и контроля отнесено осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Особо регулируется в лицензионном производстве институт представительства. От имени соискателей лицензии отдельные организационные вопросы (подача заявления, представление сведений и т.п.) могут решать лица, оказывающие им профессиональную юридическую помощь. Однако участие представителя ограничено той сферой, где требуется личное участие соискателя, проявление его знаний.

Лицензирование конкретного вида деятельности и прежде всего выдача лицензии в действующем законодательстве позиционируется как предоставление государственной услуги. Последовательность действий при предоставлении государственной услуги по выдаче лицензий в рамках лицензионного производства представлена стадиями данного производства. Перечень стадий и этапов лицензионного производства, их последовательность и содержание определяются Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», иными профильными федеральными законами, регламентирующими отдельные виды лицензирования, и детализируются Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности и Административными регламентами предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности. В административных регламентах устанавливаются состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), которые осуществляются при предоставлении государственной услуги и выступают в качестве стадий и этапов лицензионного производства.

Стадиями лицензионного производства являются:

1. возбуждение производства по лицензионному делу;
2. рассмотрение лицензионного дела;
3. принятие решения по лицензионному делу;
4. исполнение принятого решения.

Лицензионное производство начинается со стадии возбуждения производства по делу. В ходе данной стадии создаются необходимые условия для решения вопроса о предоставлении индивидуальным предпринимателям и юридическим

лицам права заниматься определенным видом деятельности. Она включает следующие этапы:

- регистрация поступившего заявления;
- проверка достаточности представленных материалов и правоспособности соискателя лицензии;
- принятие заявления к рассмотрению и оформление лицензионного дела.

Итогом первой стадии является возбуждение производства по делу или вынесение решения об отказе в возбуждении производства по делу. Производство по делу считается возбужденным, с даты подачи заявления. Принятие решений по результатам данной стадии должно оформляться самостоятельным процессуальным актом.

Наиболее содержательной является стадия рассмотрения дела, где осуществляется проверка соответствия соискателя предъявляемым квалификационным требованиям. Ее основу составляет процесс доказывания.

Как правило, предметом процессуального доказывания признаются все факты и обстоятельства, имеющие значение для объективного и всестороннего разрешения дела. Это обстоятельство и факты прошлого и настоящего, доказательственные и юридически значимые, способствующие достижению объективной истины по определенному делу в административном процессе.

Соискатель должен подтвердить соответствующими документами наличие у него квалификационной подготовки, материально-технической базы и т.д., позволяющей ему безопасно вести лицензируемую деятельность, выполнять в соответствии с требованиями правовых актов нормативно-технические требования, применять должным образом специальные познания, соблюдать экономические нормативы и организационные административные правила при выполнении лицензиатом некоторых управленческих функций.

Третья стадия - принятие решения по лицензионному делу, целью которой является принятие обоснованного решения о выдаче или отказе в выдаче лицензии на осуществление конкретного вида деятельности, подготовленного процессуальными действиями властных субъектов и иных участников лицензионного производства на предыдущих стадиях.

Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии со всеми необходимыми документами. Соответствующее решение оформляется приказом лицензирующего органа.

По итогам производства по выдаче лицензий возможно принятие одного из двух основных решений:

1. о выдаче лицензии;
2. об отказе в выдаче лицензии в связи с тем, что соискатель представил недопустимые, недостаточные или недостоверные доказательства.

Решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии являются основными видами актов управления, завершающих производство по выдаче лицензий.

Однако на практике возможно вынесение третьего вида решения - прекращение производства по делу, хотя в законодательстве регламентация такой возможности отсутствует.

Прекращение производства по делу может последовать в результате:

- обнаружения в ходе рассмотрения дела неподведомственности его лицензирующему органу;
- выяснения обстоятельства того, что лицензия на занятие данным видом деятельности ранее была выдана лицензиату;
- отзыва заявления соискателем;
- выяснения обстоятельства того, что заявление подано лицом, которое не может выступать соискателем, то есть неправопособным субъектом.

Заключительной, четвертой стадией лицензионного производства является исполнение принятого решения о выдаче (отказе в выдаче) лицензии. На этой стадии невластный субъект становится лицензиатом, который обязуется выполнять установленные лицензионные требования при осуществлении соответствующего вида деятельности. Особенностью лицензионного производства является то, что, приняв решение о предоставлении лицензии, орган исполнительной власти возлагает на себя обязанности по осуществлению лицензионного контроля и ведению лицензионного дела с занесением всех изменений сведений о лицензиате в соответствующий государственный реестр.

Основной этап стадии исполнения в лицензионном производстве связан с внесением данных о лицензиате в реестр. Далее лицензиату выдаётся оформленная в соответствии с требованиями Закона о лицензировании лицензия на право осуществления конкретного вида деятельности. В установленных законом случаях такие лицензии могут предоставляться в электронном виде.

### **Список использованных источников**

1. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (последняя редакция).
2. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ (последняя редакция).
3. Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ (последняя редакция).
4. Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности» от 11.03.1992 г. № 2487-1 (последняя редакция).

## **АНАЛИЗ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Потребность в безопасности, заключающаяся в защите от нежелательных внешних воздействий и радикальных внутренних изменений, является основополагающей потребностью, как в жизни отдельного человека, семьи, так и различных объединений людей, включая общество и государство. В настоящее время, в условиях формирования рыночной экономики, значительно ухудшились показатели безопасности. Постоянное и массовое неудовлетворение этой потребности оказывает негативное воздействие на развитие функционирование отдельных граждан, семей, организаций, государства и общества в целом, усугубляя кризисное состояние всех сфер его жизнедеятельности. Основополагающее место в системе национальной безопасности России, по моему мнению, должно отводиться экономической безопасности. Общеизвестно, что безопасность общества характеризует взаимосвязь трех составляющих: политической стабильности, экономического процветания, обороноспособности государства.

Экономическая безопасность – одна из важнейших составляющих национальной безопасности страны, поэтому ее обеспечение принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Оценка экономической безопасности – сложный процесс как в отношении субъектов микро- (организаций), так и – макроэкономики (государств, государственных образований, муниципальных образований). Степень защиты экономических интересов государственного образования в составе государства, в том числе федеративного, крайне колеблется. Однако уровень экономической безопасности (ЭБ) варьируется в зависимости от формы административно-территориального устройства: экономическая самостоятельность региона в составе унитарного государства ниже, чем субъекта в составе федерации, но предсказуемость экономических и политических решений первых выше по причине отсутствия альтернативы развития событий, ограниченных центральными распоряжениями унитарного государства.

Очевидность превосходства в объеме экономико-политических свобод федерации в сравнении с унитарным государством не позволяет судить о безусловном равенстве полномочий субъектов внутри любой федерации. Порой, федеративный уклад является настолько ограниченным, что, удовлетворяя ряду критериев, способствующих сохранению целостности государства, одновременно сковывает экономическое развитие собственных государственных образований. К примеру, некорректно говорить о равенстве воздействия оказываемого на экономическую безопасность субъектов федеральным центром США и РФ по

причине неравенства в разграничении полномочий, обозначенных Конституциями государств. Целью руководства любого федеративного государства является нахождение баланса между экономическими свободами субъектов и общегосударственными амбициями.

Экономическая безопасность региона – состояние экономики административно-территориальной единицы государства, при котором факторы внутреннего влияния находятся в состоянии регионального контроля и защищенности, а факторы внешнего влияния максимально снижены.

Экономическая безопасность страны – совокупность экономических безопасностей ее административно-территориальных единиц.

Аналитический механизм оценки экономической безопасности РФ стандартно основывается на выводимых показателях и индикаторах, предоставляемых Федеральной службой государственной статистики, рейтинговых оценках и логико-теоретических данных. Среди индикаторов оценки могут быть смежные: валовый продукт на душу населения и рейтинги показателей благосостояния членов семьи. Они требуют более глубокого анализа. Широкое обоснование применения ряда таких показателей представлено в работе российских ученых в области регионоведения и региональной экономики. В проводимом исследовании «Индикаторов экономической безопасности региона» подробно описана необходимость разграничения социально-экономических показателей и индикаторов оценки экономической безопасности, дана краткая сравнительная характеристика экономической безопасности страны и государственного образования в её составе. Однако перечень областей оценки дана на основе достаточно размытых теоретических стандартов (к примеру, экология и туризм категорически разграничены; информационные, политические, правовые и демографические стороны влияния на ЭБ незаслуженно проигнорированы), актуальность ряда из которых с развитием экономической науки снизилась или была недооценена. С этой целью мы приводим более уточненную и строгую классификацию элементов региональной экономической безопасности, представленных её типами, оказывающими прямое влияние на обеспечение экономической безопасности. Помимо этого, федеральная и региональная политика в сфере обеспечения ЭБ должна обратить внимание на то, что имеется ряд неопробованных в российской и мировой науке методов и показателей оценки экономической безопасности и потенциала развития. К таким, к примеру, отнесем численность диаспор коренных народов субъектов РФ как фактор стабилизации демографической ситуации в стране и регионе; степень доступности федерального и регионального теле- и радиовещания; конфессиональная структура населения, направленная на совершенствование основ банкинга и продовольственной безопасности; конкурентоспособность ведущих вузов субъекта федерации и ряд иных. Однако и в данном исследовании должно внимания внутригосударствен-

ным политико-правовым и информационным проблемам развития экономики и коренному их переосмыслению уделено не было.

Авторская позиция в отношении оценки экономической безопасности региона (РЭБ) и страны заключается в её конкретизации, а именно в формировании типологической системы, включаемой в понятие РЭБ. Опираясь исключительно на собственное видение проблемы, в порядке убывания значимости для подавляющего числа государственных образований выведем перечень подтипов экономической безопасности (табл. 1).

Таблица 1 – Типология структурных элементов экономической безопасности

№	Тип экономической безопасности
1	Политико-правовая безопасность
2	Демографическая безопасность
3	Продовольственная безопасность
4	Энергетико-ресурсная безопасность
5	Таможенная безопасность
6	Производственно-технологическая безопасность
7	Финансовая безопасность
8	Инфраструктурная безопасность
9	Внеэкономическая безопасность
10	Информационная безопасность
11	Природно-рекреационная безопасность

Определенные типы региональной экономической безопасности подвержены в большей степени внешнему влиянию, т.е. нарушение основ экономической безопасности в отношении к их сфере деятельности происходит инструментами воздействия иностранных государств или федерального центра, что особо проявляемо в отношении субъектов с низким объемом полномочий, подобно государственным образованиям РФ. К типам РЭБ, нарушаемым в результате преимущественно внешнего воздействия отнесем следующие: политико-правовой, демографический, таможенный, внешнеэкономический, информационный.

Типы РЭБ, нарушение деятельности которых происходит по причине внутренних проблем аппарата управления, конъюнктуры рынка и иных обстоятельств, относят к подвергающимся преимущественно региональному, или внутреннему, воздействию. В их состав включим следующие: продовольственный, энергетико-ресурсный, производственно-технологический, финансовый, инфраструктурный, природно-рекреационный. Очевидно, типы региональной экономической безопасности имеют определенную взаимосвязь, создавая единую конструкцию, представляющую экономическую безопасность региона. Однако

именно наличие индивидуальных признаков позволяет отнести каждый к суверенной ячейке классификации.

Мера оценки экономической безопасности региона является крайне сложным и дифференцированным элементом исследования. В данной работе ограничимся общими стандартными индикаторами оценки типов экономической безопасности: «неудовлетворительный», «с низким потенциалом», «нереализованный потенциал», «в прогрессирующей стадии», «высокий».

В состав типов экономической безопасности, подверженных преимущественно внутреннему влиянию, включим следующие: продовольственный, энергетико-ресурсный, производственно-технологический, финансовый, инфраструктурный, природно-рекреационный.

Позиции финансовой безопасности – наиболее весомый показатель экономической безопасности как индикатор рационального действия первичных функций экономики как системы хозяйствования.

Определенные типы региональной экономической безопасности подвержены в большей степени внешнему влиянию, т.е. нарушение основ экономической безопасности в отношении к их сфере деятельности происходит инструментами воздействия иностранных государств или федерального центра, что особо проявляемо в отношении субъектов с низким объемом полномочий, подобно государственным образованиям РФ. К типам РЭБ, нарушаемым в результате преимущественно внешнего воздействия отнесем следующие: политико-правовой, демографический, таможенный, внешнеэкономический, информационный.

К внешним факторам, представляющим угрозу экономической безопасности, относятся:

- преобладание сырьевых товаров в экспорте, потеря традиционных рынков сбыта военной и машиностроительной продукции;
- зависимость страны от импорта многих видов продукции, в том числе стратегического значения, продовольственных товаров;
- увеличивающаяся внешняя задолженность; недостаточный экспортный и валютный контроль и не замкнутость таможенной границы;
- неразвитость современной финансовой, организационной и информационной инфраструктуры поддержки конкурентоспособности экспорта и рационализации структуры импорта;
- неразвитость транспортной инфраструктуры, обслуживающей экспортно-импортные операции.

К внутренним факторам, представляющим угрозу экономической безопасности, относятся:

- унаследованная от прошлого структурная деформированность экономики; низкая конкурентоспособность национальной экономики, вызванная отсталостью

технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью;

- высокий уровень монополизации экономики; высокий уровень инфляции;
- недостаточная развитость и устойчивость объектов инфраструктуры и др.

Внутренние факторы, в свою очередь, подразделяются:

1) на связанные с закономерностями циклического развития экономической системы

2) не связанные с циклическими закономерностями развития.

Масштабы и устойчивость действия первой группы факторов приводят к выводу, что они при определенных условиях могут иметь негативные последствия на макроэкономическом уровне и составят реальную угрозу экономической безопасности государства. В состоянии и эффективности использования производственного инновационного и научно-технического потенциала страны; экономических отношениях хозяйствования и управления; социальной сфере; состоянии окружающей среды; системе федеративных отношений и в региональной экономике.

Таким образом, данная система групп оценки позволит осуществить достоверный анализ состояния защищенности российской экономики. Выводы о тонкостях ее развития сделать путем абстрактного исследования всей федерации невозможно. Требуется оценка показателей, включенных в каждую подгруппу и примененную во всех 89 субъектах РФ. А также обеспечение экономической безопасности возможно только при комплексном предотвращении внутренних и внешних угроз. При этом важно не акцентировать внимание на тех или других, а рассматривать с одинаковым приоритетом.

### **Список использованных источников**

1. Аганбегян А.Г. Социально–экономическое развитие России. / А.Г. Аганбегян; Академия народного хозяйства при Правительстве РФ. – 2-е изд., испр. и доп. – 2015. – 374 с.
2. Архипов А.Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. – 2015. – №9. – С. 236.
3. Бостанджян В.Д. Основы экономической безопасности М.: Альфа, 2014. – С. 287.
4. Бункина М.К. Национальная экономика: учеб. Пособие / М.К. Бункина. – М.: Дело, 2014. – 272 с.
5. Варюха А. О., Сурженко Л. В. Современные угрозы экономической безопасности России // Молодой ученый. — 2016. — №8.8. — С. 3-5.
6. Виноградов В.В. Экономика России: учебное пособие для вузов/ В.В. Виноградов. – М.: Юрист, 2014. - 320 с.



## **ОПЫТ АЗИАТСКИХ СТРАН В ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОТМЫВАНИЯ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ**

Практически каждое государство сталкивается с проблемой незаконного обогащения. Проблема коррупции (один из главных способов незаконного обогащения и отмыwania денег) в большей или меньшей степени затрагивает как развитые, так и развивающиеся страны. Коррупция стала институализированным явлением. При этом финансирование преступных организаций может происходить как посредством отмыwania денежных средств, так и способами, имеющими законный облик. Поэтому регулирование подобных вопросов – многоаспектная проблема, требующая соответствующих подходов.

Незаконное обогащение – большая проблема для экономики государства, поскольку нелегально присвоенные нарушителем закона денежные средства способствуют прогрессированию таких негативных общественных явлений, как социальное расслоение, криминализация, дестабилизация общества и т.д.

Тема легализации (отмыwania) доходов, полученных преступным путем, является важной и актуальной проблемой в современном обществе. В условиях развития мировой экономики и увеличения международных финансовых потоков, преступные группировки все чаще используют различные способы легализации незаконно полученных доходов. Это создает серьезные угрозы для экономической безопасности государства, нарушает законность и порядок в обществе, а также приводит к негативным социальным последствиям. Отмыwanie доходов, полученных незаконно – крайне негативное явление, которому необходимо противодействовать.

Отмыwanie денег — это сложная и все более распространенная преступная деятельность, которая часто используется для сокрытия истинных источников незаконно полученных средств.

В последние годы все больше правительств принимают правила по борьбе с отмыwанием денег, предусматривающие суровые наказания для тех, кто их нарушает - большие штрафы и/или тюремные сроки в зависимости от степени тяжести - для того, чтобы отучить людей заниматься этим видом деятельности вообще, а также предоставить властям возможность сотрудничества для получения доступа к информации, необходимой для расследования любых подозрительных операций, которые они обнаруживают в отношении потенциальных подозреваемых, вовлеченных в другие виды операций организованной преступности.

Первым этапом отмыwania денег является размещение, также известное как «внедрение», когда незаконные доходы вводятся в финансовую систему. Для этого

часто используются предприятия, принадлежащие преступникам, такие как бары или рестораны, или даже законные предприятия с небрежным ведением документации, которые могут скрыть любые входящие денежные платежи. Цель здесь — отделить незаконные средства от их происхождения и ввести их в, казалось бы, законную финансовую систему.

Вторым шагом является «наслоение», которое включает в себя перемещение денег между различными счетами и через географические границы, чтобы скрыть их истинный источник путем сокрытия следов.

Третий этап отмывания денег — интеграция: на этом этапе прибыль от преступной деятельности возвращается в основную экономику и используется для внутренних инвестиций напрямую или через посредников — лиц, которые не имеют отношения к преступной деятельности, но могут выступать в качестве прикрытия для перемещения крупных сумм незаконных средств, замаскированных под инвестиции из-за рубежа.

Очевидно, что легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, негативно влияет как на правоотношения в сфере предпринимательства, так и на экономику государства в целом. С одной стороны, легализация доходов представляет собой перемещение финансов из «теневого» бизнеса в законный, поэтому нельзя утверждать, что подобный оборот финансовых средств криминализирует экономическую систему. С другой стороны, подобная деятельность уголовно наказуема, поскольку относится к одной из форм нелегальной экономики.

Одной из ключевых задач в сфере обеспечения финансовой безопасности является предотвращение преступлений в сфере финансов, на чем авторы акцентируют внимание в рамках исследования. Принято различать два вида угроз финансовой безопасности государства: внутренние и внешние.

К внешним угрозам, прежде всего, относится рост мировой финансовой системы (по причине вхождения развивающихся стран в мировую экономику), а также нарастание массы капиталов.

К внутренним угрозам относятся: некорректное планирование и осуществление экономической и, в частности, финансовой политики; некорректное проведение планирования и реализации политики в сфере финансов; превышение полномочий в руководящих кругах финансовой системы государства; присвоение и отмывание бюджетных денежных средств.

За последнее десятилетие Китай добился значительного прогресса в регулировании в развитии режима противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД и ФТ). Это включает в себя законодательную реформу, укрепление правоприменительных механизмов и реализацию инициатив в области международного сотрудничества.

Отмывание денег, однако, продолжает вызывать серьезную озабоченность, поскольку связано со средствами, полученными от незаконного оборота наркотиков, контрабанды, торговли людьми, подделки товаров, мошенничества, уклонения от уплаты налогов, коррупции и других финансовых преступлений. Преступные доходы направляются в оффшорные компании и возвращаются в Китай, маскируясь под иностранные инвестиции, и таким образом получают налоговые льготы.

Во-вторых, Народный банк Китая проводит анализ мониторинга борьбы с отмыванием денег в Китае.

Главным контролирующим органом по борьбе с отмыванием денег в Китае является Народный банк Китая (НБК) и Бюро по борьбе с отмыванием денег, которое является следственным органом НБК на местах. Он контролирует механизмы борьбы с отмыванием денег в банках и проводит для них локальный контроль и различные тренинги. Во-вторых, Народный банк Китая проводит анализ мониторинга борьбы с отмыванием денег в Китае.

Народный банк Китая разделяет некоторые обязанности с другими регулирующими органами, такие как Комиссия по регулированию банковской деятельности Китая (CBRC), Регулирующий орган по страхованию Китая (CIRC) и Регулирующий орган по ценным бумагам Китая (CSRC). В Министерстве общественной безопасности (MPS) есть как Отдел по борьбе с отмыванием денег, так и отдел по борьбе с терроризмом.

В августе 2007 года Китай принял Административные правила для финансовых учреждений по идентификации Клиентов и ведению учета идентификационных данных Клиентов и Информации о транзакциях, требующие, чтобы все финансовые учреждения идентифицировали и проверяли своих клиентов, включая бенефициарного владельца. Новые правила обязывают банки сообщать о любом пополнении или снятии наличных на сумму более 200 000 юаней (27 000 долларов США) или снятие средств в иностранной валюте на сумму более 10 000 долларов США за один рабочий день в подразделение финансовой разведки (ПФР) НБК.

Китай также усилил криминализацию отмывания денег в своем уголовном кодексе, включив деньги от других преступлений, таких как незаконный оборот наркотиков, контрабанда, организованная преступность, терроризм, растрата и взяточничество, финансовое мошенничество и нарушение порядка управления финансами, в сферу того, что считается отмыванием денег.

По сравнению с большинством развитых стран, борьба с отмыванием денег в КНР началась относительно поздно, но с высокой отправной точки, демонстрируя буквально взрывное развитие антиотмывочного законодательства, строгие стандарты, систему комплекса.

Правительство Сингапура занимает твердую позицию в вопросах борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, налагая строгие обязательства на бизнес. Как правило, отмывание денег производится путем их перевода через счета целого ряда законно действующих предприятий. Например, наркосиндикат может пытаться отмывать свои незаконные доходы, покупая недвижимость у ничего не подозревающих лиц, а затем сдавать ее в аренду за «чистые» деньги.

Основным законодательством, регулирующим в Сингапуре преступления, связанные с отмыванием денег, является Закон о коррупции, торговле наркотиками и других тяжких преступлениях (конфискация доходов) (CDSA). CDSA предусматривает общее обязательство для всех предприятий сообщать о подозрительных транзакциях (STRO) всякий раз, когда у них есть разумные основания подозревать какое-либо лицо в отмывании денег.

Компаниям в Сингапуре также строго запрещается помогать или извлекать выгоду из операций, связанных с отмыванием денег, а также сообщать лицам, занимающимся отмыванием денег, о возможном полицейском расследовании в отношении их деятельности.

Важно отметить, что требования CDSA распространяются абсолютно на все предприятия, даже на самые мелкие.

В условиях снижения защищенности глобальной финансовой системы от ее использования в преступных целях особую важность приобретает эффективность национальных систем противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. В международной системе ПОД/ФТ такими слабыми звеньями являются страны, в которых национальная система ПОД/ФТ ослаблена или имеет существенные недостатки. Значительный вклад азиатских стран в мировую экономику коррелирует с их важной ролью в мировой системе финансовой безопасности. С введением противоречащим международным нормам мер против российской экономики, финансовой системы и национальной валюты ситуация с мировой финансовой безопасностью стала ухудшаться. Тем не менее, несмотря на попытки политической, экономической и финансовой изоляции России российская

финансовая разведка как фундаментальная основа национальной системы ПОД/ФТ сохраняет и наращивает международное сотрудничество, продолжает конструктивное партнерство с иностранными государствами и на профильных международных площадках. Опыт азиатских стран как в стимулировании экономического развития, так и в обеспечении результативного противодействия незаконным финансовым операциям имеет большое значение для России. Представляется важным использовать лучшие практики тех зарубежных стран, оценка эффективности систем ПОД/ФТ которых сопоставима или превышает российский результат.

Азиатские страны имеют разнообразный опыт в противодействии отмыванию доходов. Некоторые из них принимают строгие законы и меры для

борьбы с этим явлением, в то время как другие все еще сталкиваются с проблемами в этой области.

Например, Япония принимает серьезные меры для борьбы с отмыванием доходов, включая ужесточение законодательства и усиление контроля за финансовыми операциями. Кроме того, Япония активно сотрудничает с другими странами и международными организациями в области борьбы с отмыванием денег.

Сингапур также известен своими строгими мерами по борьбе с отмыванием доходов. Страна активно сотрудничает с другими государствами и международными организациями, чтобы предотвратить финансовые преступления.

В целом, азиатские страны продолжают улучшать свои меры по борьбе с отмыванием доходов, но еще много работы предстоит сделать для эффективного противодействия этому явлению.

### **Список использованных источников**

1. Антипова, Е. П. Финансовая безопасность в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов как часть экономической безопасности России / Е. П. Антипова // Государство, право и общество: вопросы теории и практики : Сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции, Сочи, 09–10 ноября 2023 года. – Киров: Межрегиональный центр инновационных технологий в образовании, 2023. – С. 167-171.

2. Гладкова, С. Б. Противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов / С. Б. Гладкова. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – 116 с.

3. Есаков Г.А. Экономическое уголовное право: Общая часть. М., 2019. 360 с.

4. Егорова В. О. Структура и способы легализации преступных доходов // проблемы экономической безопасности в условиях цифровизации экономики. 2022. С. 175-179.

5. Жамбалов Д. Б. О способах и следах легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путём //Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2019.№0. 1. С. 8-15

6. Задорожная, И. В. Политика борьбы с легализацией преступных доходов / И. В. Задорожная // Интернаука. – 2023. – № 5-4(275). – С. 10-13.

## **ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД: ОТ РЕВОЛЮЦИИ К РАСПАДУ**

Советский период в истории России, охватывающий XX век, стал эпохой стремительных перемен, кардинально изменивших экономику и политический ландшафт страны. В центре этих трансформаций находилась концепция социализма, воплощавшаяся в экономических основах конституционного строя. Данная работа проследит эволюцию экономической системы СССР от первых лет революции до его распада, анализируя взаимосвязь между экономическими изменениями и конституционными преобразованиями.

Революция и становление советской модели (1917-1928 гг.):

Октябрьская революция 1917 года ознаменовала собой конец царского режима и установление советской власти, основанной на идеях марксизма-ленинизма. В экономической сфере революция привела к:

- Национализации: основные средства производства – банки, фабрики, заводы, земля – перешли в собственность государства.
- Декрете о земле: ликвидации частной собственности на землю и передаче ее в руки крестьянских общин.
- «Военному коммунизму»: режиму, введенному в условиях гражданской войны, с его принудительной мобилизацией трудовых ресурсов, централизованным управлением и тотальным контролем над экономикой.

Однако «военный коммунизм» привел к краху производства, дефициту товаров и экономической катастрофе. В результате в 1921 году вводится Новая Экономическая Политика (НЭП), которая:

- Разрешила частную собственность и торговлю: возродилась частная предпринимательская деятельность, открылись рынки и магазины.
- Ввела свободные цены на некоторые товары: государство контролировало цены только на стратегические товары.
- Создала смешанную экономическую систему: сочетание частной и государственной форм собственности.

НЭП дала экономике необходимый импульс к восстановлению, но в конце 1920-х годов стала восприниматься как угроза социалистическим идеалам.

Сталинская эпоха характеризовалась форсированной индустриализацией и коллективизацией сельского хозяйства:

- Индустриализация: основанная на централизованном планировании и принудительной мобилизации ресурсов, нацелена на развитие тяжелой промышленности и военного промышленного комплекса.

- Коллективизация: принудительное объединение крестьянских хозяйств в колхозы и совхозы, приведшее к уничтожению частной собственности на землю и репрессиям против кулаков.

В результате были заложены основы командно-административной экономической системы:

- Тотальное централизованное планирование: все экономические решения принимались государством.

- Государственная собственность на средства производства: частная собственность была полностью уничтожена.

- Единая система цен: цены устанавливались государством, что исключало рыночную конкуренцию.

Конституция СССР 1936 года отразила эти изменения, закрепив диктатуру пролетариата, общественную собственность на средства производства, плановую экономику и политическое многообразие, хотя на практике режим был тоталитарным.

«Великая Отечественная война» привела к резкому снижению жизненного уровня, разрушению промышленности и инфраструктуры. После войны СССР в кратчайшие сроки восстановил экономику, основываясь на прежней командно-административной модели.

С приходом к власти Н.С. Хрущева в СССР начались относительные либерализации. Проводились реформы в сельском хозяйстве, промышленности и науке, но основы командной экономики оставались неприкосновенными.

Перестройка - период реформ, начатых М.С. Горбачёвым, нацеленных на демократизацию общества и переход к рыночной экономике. Были проведены:

- Политические реформы: упразднение старой партийной системы, введение многопартийности, проведение демократических выборов.

- Экономические реформы: частичная либерализация цен, приватизация государственных предприятий, развитие международной торговли.

Однако реформы проводились недостаточно последовательно и быстро привели к экономическим и социальным проблемам. В результате в 1991 году произошел распад СССР, который положил конец советской экономической модели.

Итак, в заключении хочется сказать, что история формирования экономических основ конституционного строя в советский период - это поучительная история о преобразованиях и их последствиях. СССР прошел путь от революционного переворота до краха тоталитарной системы. Ключевыми факторами этого пути были:

- Идеологическая основа: концепция социализма и диктатуры пролетариата определила направление экономических преобразований.

- Централизованное планирование: оно обеспечило быстрый рост промышленности, но привело к негибкости и неэффективности экономики.
- Государственная собственность: отмена частной собственности создала монополию государства и подавлен.

### **Список использованных источников**

1. «История СССР»- А.Н. Саханов.
2. «Экономика СССР» - Н.А. Цаголов.
3. «Конституционное право СССР»- В.Ф. Князев.
4. «Перестройка и распад СССР» - В.И. Попов.

*Каримян К.С.*

## **ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ – ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ФУНКЦИИ**

В современной юридической литературе понятие «правоохранительные органы» до сих пор остается дискуссионным. Это вызвано тем, что, с одной стороны, указанное понятие объективно существует и активно используется как в юридической практике, так и вне ее, а с другой стороны – имеется не снятая и поныне неопределенность в отношении состава правоохранительных органов (какие государственные или не государственные институты к ним следует относить, а какие не следует).

В действующем законодательстве эта проблема так и не разрешена. Поскольку закон не раскрывает понятие правоохранительных органов, то необходимо сначала сформулировать понятие правоохранительной деятельности, которое в теории права давно определено. Правоохранительная деятельность – это деятельность государства, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Содержание правоохранительной деятельности можно раскрыть через основные признаки:

1. Осуществление правоохранительной деятельности только с помощью юридических мер воздействия (меры принуждения, пресечения, наказания);
2. Строгое соответствие юридических мер воздействия предписаниям закона или иного правового акта (КоАП РФ, УПК РФ, УК РФ, ТК РФ.);
3. Осуществление правоохранительной деятельности только в установленном законом порядке (с соблюдением определенных процедур);



4. Реализация правоохранительной деятельности специально уполномоченными органами (органы предварительного расследования, прокуратура, органы внутренних дел и др.)

5. Раскрытие содержания правоохранительной деятельности позволяет сформулировать понятие правоохранительных органов.

Правоохранительные органы – это специально уполномоченные государством органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

Раскрывается это понятие также через основные признаки.

Признаки правоохранительных органов:

1. Они уполномочены законом и реализуют свою деятельность в соответствии с ним (законы «О прокуратуре Российской Федерации», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О полиции» и др.)

2. Их деятельность процессуально регламентирована и осуществляется на основе соответствующих правил и процедур, нарушение которых ведет к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности (УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и др.)

3. Лица, состоящие на службе в этих органах должны иметь специальную подготовку (физическую, стрелковую и др.) и в процессе своей деятельности имеют право применять установленные законом меры государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение.

4. Решения этих органов обязательны для исполнения должностными лицами и гражданами при условии их законности и обоснованности.

В юридической литературе до настоящего времени вопросам сущности и разграничения понятий правоохранительные органы и правоохранительная деятельность уделяется достаточно внимания.

Исходя из раскрытия понятия правоохранительные органы можно условно разделить правоохранительные органы на государственные и негосударственные.

Государственные правоохранительные органы:

- прокуратура;
- органы внутренних дел;
- органы юстиции;
- органы обеспечения безопасности;
- таможенные органы;
- налоговые органы и др.

Негосударственные правоохранительные органы:

- адвокатура;
- третейские суды;
- частные детективные и охранные предприятия и др.

Основные функции правоохранительных органов:

- конституционный контроль (Конституционный Суд РФ);
  - осуществление правосудия (суды);
  - прокурорский надзор (прокуратура);
  - расследование преступлений (органы предварительного расследования);
  - обеспечение безопасности (ФСБ, Совет Безопасности РФ);
  - исполнение судебных решений (судебные приставы);
  - оперативно-розыскная деятельность (МВД, ФСБ, ФСО, ФСИН и др.);
  - охрана общественного порядка (МВД, ФСВНГ);
  - оказание юридической помощи (адвокатура, нотариат и др.);
- профилактическая деятельность (практически все вышеперечисленные органы).

Правоохранительные органы могут осуществлять одну или сразу несколько функций. Так, функцией осуществления правосудия наделены исключительно судебные органы, функцией конституционного контроля – Конституционный Суд Российской Федерации, функцией прокурорского надзора – органы прокуратуры. В то же время оперативно-розыскная деятельность осуществляется органами внутренних дел, органами обеспечения безопасности и некоторыми другими организациями. Органы внутренних дел наделены одновременно функциями расследования преступлений, осуществления оперативно-розыскной деятельности, предупреждения правонарушений и другими. Все функции правоохранительных органов непосредственно связаны между собой. Они могут следовать одна за другой или реализовываться одновременно. Так, последовательное осуществление функций характерно для расследования и правосудия, а одновременное – для обвинения, защиты и правосудия. В уголовном судопроизводстве некоторые функции могут осуществляться не правоохранительными органами, а иными участниками судопроизводства. Например, функцию защиты может исполнять сам подсудимый, а функцию обвинения - потерпевший. Функция отправления правосудия является важнейшей в деятельности правоохранительных органов, поэтому суд в системе правоохранительных органов занимает центральное положение. Именно суду принадлежит право осуществлять функцию правосудия и принимать окончательные решения по уголовным и гражданским делам. Многие функции являются обслуживающими по отношению к функции отправления правосудия. Каждой функции соответствуют определенные закрепленные в законе средства и процедуры ее реализации, которые предоставляются только уполномоченным правоохранительным органам.

Таким образом, основное отличие правоохранительных органов от других институтов государства имеет функциональный, а затем уже процессуальный характер. При этом не полномочия определяют соответствующие функции, а наоборот – предписанные государством функции определяют соответствующие полномочия.

По своей сути вся деятельность правоохранительных органов направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, поддержание законности и правопорядка в государстве. Этим предназначением определяется и основное отличие правоохранительных органов от иных государственных структур. Правоохранительные институты наделены государством специальной функцией и соответствующими полномочиями осуществлять деятельность по охране права от нарушений в соответствии с установленным законом порядком.

Следует определить еще одно понятие, которое созвучно термину «правоохранительные органы», но качественно отличается от него. Речь идет о понятии «правоохранительная система». Под правоохранительной системой принято понимать целостную совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных действий. Это более содержательное понятие, нежели правоохранительные органы или правоохранительная деятельность по отдельности. Это целый механизм, который включает в себя как нормативно-правовую составляющую, так и государственные институты.

Таким образом, правоохранительная система может быть представлена в широком плане как совокупность двух основных подсистем: правоохранительных норм и собственно правоохранительных органов.

### **Список использованных источников**

1. Прокурорский надзор: Учебник / Винокуров Ю.Е. и др.; Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Высшее образование, 2005. — 460 с. — (Основы наук).
2. Потапенко, С.В., Даниелян, А.С., Гелиева, И.Н. Судебная система Российской Федерации: учеб. пособие. — Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2019. — 114 с. — 500 экз.
3. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / Н.И. Газетдинов. — 2-е издание, переработанное и дополненное. — Казань: Казанский университет, 2012. — 302 с
4. Правоохранительные органы: курс лекций и учебно-методические материалы / Под ред. Ю.А. Лукичева. — СПб.: Астерион, 2020. — 336 с
5. Прокурорский надзор: Учебник / Винокуров Ю.Е. и др.; Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Высшее образование, 2005. — 460 с. — (Основы наук).
6. Савюк Л. К. Правоохранительные органы: Учебник. — М.: Юристъ, 2004.- 671с
7. Шабуров А.С, Жайкбаев Ж.С. Теория государства и права: учебное пособие — Курган : Изд-во Курганского гос. ун-та, 2019. — 382 с.

## **СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В РОССИИ.**

Истоки возникновения института административного принуждения в России своими корнями уходят во вторую половину 16 века. Рассматривать административное принуждение как таковое можно только условно, поскольку ограниченное количество мер, применяемых к «ослушавшемуся» обладали признаками исследуемого института. Зарождение мер административно-принудительного характера происходит параллельно с зарождением проорганов административной юстиции в Московском государстве. Данный период характеризуется расширением административной территории, что явилось основанием для реорганизации и усовершенствования органов, входящих в систему административного аппарата. Стержнем политической системы государства наряду с Боярской думой являлись центральные административные учреждения – приказы, ведавшие особым родом государственных дел или отдельными областями государства [2, с. 12].

Приказы совмещали в себе административные и судебные функции. Они являлись судебным местом для тех, кто по роду своей деятельности находился в ведении приказов. Одним из таких приказов являлся Разрядный приказ, который помимо назначения служивших людей, их учета, назначения поместного оклада и денежного содержания обладал юрисдикционными полномочиями по осуществлению суда над чиновниками. Итогом такой деятельности являлось понижение чиновника в статусе, что сопровождалось ограничением привилегий в обществе. В основу ложился должностной проступок, выраженный в неисполнении челобитных обязательств. В переводе на современный язык, безусловно, речь идет о истоках дисциплинарного производства [2, с. 22].

Тем не менее, с целью повышения эффективности контроля за действиями администрации решением Земского собора 1549 года был создан специализированный орган – Челобитный приказ. В его компетенцию входило: принятие челобитных (жалоб частных лиц) на решения должностных лиц того времени (дьяков, подьячих, воевод); разрешение судебных (дисциплинарных) дел в среде служилой бюрократии; контроль за деятельностью других государственных учреждений. В трудах М.А. Исаева Челобитный приказ прямо назван «Высшим административным судом России» [6, с. 150].

Кроме того, Челобитный приказ являлся необходимой инстанцией перед верховной апелляционной инстанцией, которой выступала Боярская Дума. Дума, в частности, разрешала споры о местничестве, т.е. выражаясь современными терминами – споры о компетенции, которые, безусловно, являются разновидностью административно-правовых споров, заканчивающихся

применением штрафных санкций к чиновнику, занявшему место не соответствующее знатности его рода[1, с. 524].

В данном случае упоминается мера, напоминающая современные административно-штрафные санкции.

Анализируя дошедшие до нас сведения о судебной деятельности Думы Боярской, видно что она реализуя уголовные нормы того времени нередко прибегала к реализации мер, обладающих признаками административно-принудительных. Хотя все законодательство базировалось на гражданских и уголовных началах, несомненно в этом массиве усматривается зарождение административно-деликтных отношений. Так суд по местническим делам, составляющий третий вид судебной деятельности Думы Боярской ведал односторонними или двусторонними делами. Если возникающее дело является двусторонним, - в таком случае противник, в свою очередь бьет обыкновенно государю челом «об оборони», т.е. о защите чести, ущемленной предъявлением местнического спора. Государь указывает боярам «слушать дела» или «сидеть о том деле» - и те приступают к рассмотрению спора, причем существенными моментами представляются расспрос челобитчика и рассмотрение и оценка представленных им в основание соображений своих «случаев». После достаточного выяснения дела, бояре постановляют приговор, или признают правильною претензию первого челобитчика, или что бывало в большинстве случаев – признают ее неосновательною; в последнем случае присуждалась второму челобитчику «оборонь», заключающаяся обычно в определении известного наказания начавшему неправильный спор, - тюремного заключения, выдачи головою противнику, запрещение в течение известного промежутка времени «видеть царские очи» или понижения в чести, если обвиненный находился в думном чине, - тюремного заключения или телесного наказания, если он не был думным человеком [3, с. 117]

Из приведенного примера совершенно очевидно рассмотрение административно-правового спора о компетенции, завершением которого является сочетание уголовного и административного наказания. В частности наказание в виде запрещения в течение известного промежутка времени «видеть царские очи» представляется административным, с родни современному административному наказанию «лишение специального права».

Особое внимание необходимо уделить Судебнику 1550 года. По сути Судебник является законодательным кодексом Русского централизованного государства и по сравнению с Судебником 1497 года расширен до 100 статей, но и в нем преобладают процессуальные нормы, нежели материальные. Являясь более совершенным законодательным актом Судебник 1550 года учел недостатки своего предшественника и в большей мере соответствовал современным потребностям общества.

Несомненно, Судебник 1550 года является практически первоисточником зарождения института административного принуждения. Так, Раздел IV. «О вызове в суд» устанавливал порядок вызова ответчика в суд. «Недельщики или ездоки, приехав в город или волость, где жил вызываемый должен был представить свою приставную наместнику или волостелю и их тиунам; от наместника или волостеля вручался им доводчик, через которого уже они вызывали ответчика; при этом они брали с ответчика поручную о том, что он явится на суд в срок, и отвозили эту запись в тот суд, от которого были посланы. Если же вызываемый не мог или не хотел дать поручной записи о своей явке в суд, то в таком случае недельщик заковывал его в цепи и держал под арестом до срока суда» [3, с. 178]. Данные меры удаленно напоминают современную меру административно-процессуального обеспечения – привод. В связи с тем, что до наших времен не дошла информация об условиях и порядке реализации ареста можно предположить, что с учетом незначительности проступка, который явился основанием для вызова в суд, «арест до срока суда» явно обладает признаками административно-принудительных мер.

Раздел V. «О купле» устанавливает правила покупки лошадей. Эти правила следующие: 1) при покупке лошадей в Москве и Московском уезде клеймить их у государственных пятенщиков, а пятенщикам записывать лошадей в книге и брать за пятно пошлину по статусу; 2) при покупке или мене лошадей по городам и волостям пятнать лошадей у наместников и волостелей; записывать в книги продаваемых или обмениваемых лошадей земскому дьяку, а книги хранить у целовальников; пятенщикам за пятно брать по деньге с купца и продавца, целовальнику же с целью предупреждения споров образчик клейма записывать в книгу; 3) если кто купит или променяет лошадей в волости и в тот же день не запишет ее в книге и не заклеит, а в том его уличат, то наместнику, волостелю и пятенщику полагалось взять с него 2 рубля. А если кто стал бы предъявлять свое право на лошадь, которую покупатель не заклеил у пятенщика, и искать других пропач при лошади, то по правилам не заклеивший лошадь, признавался виновным и не только лишался лошади, но и уплачивал пропаченье предъявленный на него; 4) если кто купит лошадь не в своем присуде, т.е. не в своем уезде или волости, то должен был пятнать ее там, где купил, а если вел ее домой не пятненную, то должен был платить пропаченье [3, с. 204]. Все эти правила были известны на практике еще задолго до издания Царского судебного, который упорядочил порядок приобретения и узаконивания права владения «единственным на то время сухопутным транспортным средством» - лошадью.

Фактически выше изложенные положения являются прообразом контрольных функций государства направленных на обеспечение законности приобретения транспортных средств [5, с. 76], которые регламентированы Правилами регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД Российской

Федерации. В-первые достаточно подробно на законодательном уровне был изложен процедурный порядок реализации определенного права человека. Особый интерес вызывает возникновение административно-деликтных отношений в случае не исполнения правил «О купле». Не будет ошибочным утверждение, что так же впервые за проступок предусматривается два вида наказания, по сути «конфискация предмета или орудия совершения административного правонарушения» и «административный штраф».

Судебник Грозного царя [6, с. 150] действовал длительное время с 1550 г. по 1649 год. В исключительных случаях, когда Судебник не позволял добиться разрешения спора, руководствовались царскими указами (приговорами). В период действия Судебника накопилось через мерное количество противоречащих друг другу указов, при этом многие положения Основного закона устарели и не соответствовали новым общественным отношениям, складывающимся в условиях перехода от удельного к государственному управлению. При царе Алексее Михайловиче было составлено в 1649 году новое собрание законов, названное «Книга Уложенная» или «Уложение» [6, с. 210].

Уложение по своему содержанию намного обширнее и значительнее Судебника, так как охватывает все стороны тогдашнего действующего права. Уложение разбито на 25 глав, заключающих в себе 967 статей, в которых изложены основные положения права государственного, уголовного и гражданского судопроизводства и судоустройства. Уложение не только практическое руководство для судей и правителей, излагающее способы и порядок восстановления нарушенного права, но оно пытается изложить самые основы права и гораздо полнее Судебников охватывает область законодательства.

Глава VI посвящена установлению правил пересечения государственной границы. В соответствии с указанной главой, основным административным учреждением, регулирующим вопросы выезда за рубеж являлся - Посольский приказ. Статьей 5 предусмотрены особые условия жизни в пограничных, чернососных, дворцовых и помещичьих крестьян: если территории порубежных соседей вклинивались на русскую территорию или наоборот, то для перехода из государства в государство крестьянам этих имений не нужны были официальные документы. Во всех остальных случаях необходимо было получить проездную грамоту в Посольском приказе или у воевод, исполнявших в данном случае его функции. Несанкционированный переход границы рассматривался как преступление [7, с. 15].

Статья 55 XVIII главы также содержит в себе упоминание о Посольском приказе, там говорится о том, что иностранцы, получившие там разрешение на въезд в страну, должны оформлять все сделки в Печатном приказе, т.е. без проездной грамоты они не имеют право находиться в России и тем более производить какие-то операции, так что в Печатном приказе скорее всего обязаны

были проверять наличие таковых у иноземцев при оформлении документов: закладных, купчих и т.д. [7, с. 15]. Данный исторический факт является свидетельством закрепления на законодательном уровне мер административно-предупредительного характера, поскольку важность правового обеспечения государственной безопасности в условиях развития внешнеторговых связей России занимало одно из приоритетных мест в государственной политике.

Кроме того, глава XXV является «родоначальницей» лицензионно-разрешительной функции государственных учреждений (приказ – Новая четверть) и посвящена преследованию и наказанию людей занимающихся производством и продажей алкоголя и табака без специальных «явок» - разрешений.

В статье 11 говорится о том, что продавцов табака необходимо задерживать и отправлять в Новую четверть, и там будет рассматриваться вопрос о том, как их наказывать. К тому же у задержанных конфисковалось и продавалось имущество, а деньги от продажи поступали в государеву казну [4, с. 69]. Также приказ выдавал «явки» на «вино, и на пиво, и на мед» и следил за тем, чтобы люди, которым эти документы выдавались, не превышали дозволенное и указанное в документе количество выпускаемого вина [4, с. 101]. Основным видом наказания за подобные нарушения был штраф.

Глава X, содержит признаки дисциплинарного производства в отношении чиновников, состоящих на государевой службе. Предусматривалась ответственность за неисполнение должностных обязанностей дьяков и подьячих, как основных субъектов делопроизводственной деятельности при отправлении правосудия. Так предусматривалась ответственность за нерадивое отношение к судебским обязанностям, волокиту при рассмотрении дел в приказах «для своей корысти», изменение текста судного списка при его переписке набело подьячим по собственному усмотрению или по велению дьяка, вынос судного дела из приказа «для хитрости» и т.д. в случае пропажи дела при выносе его из приказа с дьяка взыскивались истцов иск и государевы пошлины; сверх того дьяк и подьячий подвергались наказанию кнутом и устранились от должности – статья 11,13. Наказывались кнутом и лишением должности неисправное ведение записи судебных дел и сбора судебных пошлин – статья 128, 129.

Фактически до конца XVII – начала XVIII века отсутствует правовая регламентация мер административного принуждения, которые не относились к общему перечню карательных мер государства. Это объясняется тем, что в предшествующую эпоху отсутствовало какое-либо разграничение административных и судебных полномочий между государственными органами, а также отсутствовало различие понятий преступление и проступок.

### **Список использованных источников**

1. Беляев И.Д. История русского законодательства. СПб., 1999.



2. Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России. Новосибирск-Москва. 1997.

3. Котошихин Гр.«О России в царствование Алексея Михайловича», 4 изд. Арх. Ком., СПб., 1906.

4. Леонтьев А.К. Образование приказной системы управления в Русском государстве. Из истории создания централизованного государственного аппарата в конце XV-первой половине XVI вв. Москва. 1961.

5. Попандопуло Д.В. Основы организации деятельности органов внутренних дел в борьбе с хищениями транспортных средств. Практическое пособие. Ростов-на-Дону. 2004.

6. Исаев М.А. Лекции по истории московского права и государства. М., 1996.

7. Чернов А.В. О классификации центральных государственных учреждений XVI- XVII вв. Исторический архив, 1958. №1.

*Кириян Д.Е.*

## **ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

На сегодняшний день вопрос определения понятия «административный процесс» остается открытым как в науке отечественного административного права, так и в административно-процессуальном законодательстве Российской Федерации.

Понятие «административный процесс» действительно является предметом для острых дискуссий уже многие годы. В современной литературе, как учебной, так и научно-юридической, выделяют, как правило, четыре концепции, раскрывающие содержание как административного процесса, так и связанного с ним административно-процессуального права. К ним относят: юрисдикционную, судебную, управленческую и интегративную.

Говоря о юрисдикционной концепции, можно привести мнение профессора Н.Г. Салищевой. Она говорит, что административный процесс - это регламентированная законом деятельность по разрешению споров, которые возникают между сторонами административного правоотношения, которые не находятся между собой в отношениях служебного подчинения, а также по применению мер административного принуждения.[2] Другой сторонник данной концепции - С.И. Котюргин определяет административный процесс как действия гражданина при нарушении какого-либо запрета, когда поступки того или иного лица попадают под действие санкций.[1]

Если обращаться к судебной концепции, можно сказать, что её последователи, в частности, Ю.Н. Стариков, отождествляют административный процесс с административным правосудием, а именно с судебным порядком рассмотрения дел, которые возникают из административных правоотношений. [3] По мнению учёного, производство по данным делам, которые осуществляется судами или же судьями, находится за рамками административного процесса, как и всякая административно-процедурная деятельность иных должностных лиц, государственных органов.

Профессор В.Д. Сорокин, который является автором многих значимых научных работ, посвящённых теории административно-процессуального права и основоположником управленческой концепции, говорил, что административное право выступает самостоятельной отраслью российского права. Однако он уточнял, что административный процесс не является «выходцем» из гражданского и уголовного процесса. Он полагал, что «прародитель» административного процесса - это исполнительная власть, которая реализуется в деятельности государственных органов, весьма разнообразных по своим конкретным функциям, задачам и целям.[5]

В последние годы наиболее популярным становится подход, который близок к управленческому - интегративный, согласно которому административный процесс - это системная государственная деятельность, осуществляемая судебными органами и публичной администрацией, в рамках административных и судебно-административных дел в соответствии с юридическими процедурами, которые закреплены в административно-процессуальном законодательстве.[4]

Несмотря на то, что большинство авторитетных учёных не может прийти к общему знаменателю и конкретно определить административный процесс, административно-процессуальное право занимает очень важное место в системе российского права, также, как, в частности, административный процесс важен для административного права.

Можно выделить следующие признаки административного процесса:

1) это юридическая форма реализации исполнительной ветви государственной власти, следовательно, административный процесс имеет ярко выраженную управленческую природу;

2) осуществляется, прежде всего, органами исполнительной власти всех уровней, а в случаях, предусмотренных законом, и другими субъектами (например, судьями);

3) назначение административного процесса выражается в обеспечении реализации материальных норм административного и других отраслей права (например, глава 3 СК РФ - условия и порядок заключения брака (нормы семейного права); порядок же государственной регистрации брака является

составной частью административного процесса (ФЗ от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»);

4) это определенная процедура, складывающаяся из предусмотренных законом и осуществляемых в логической последовательности действий участников процесса;

5) деятельность осуществляется непрерывно, носит ярко выраженный циклический характер (что проявляется в последовательном повторении одних и тех же стадий процесса);

6) это порядок осуществления определенных действий (процедур) по разрешению широкого спектра индивидуально конкретных дел в сфере государственного управления;

7) деятельность, в ходе которой возникают многочисленные административно-процессуальные отношения.[6]

Таким образом, подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что административный процесс как правовое явление не перестаёт выступать «яблоком раздора» для многих учёных - юристов. На протяжении уже практически шестидесяти лет, правоведы пытаются объяснить данный институт. Существует множество подходов и концепций к его пониманию. Касательно места административного процесса в административном праве, можно сказать, что он занимает одно из главных мест, так как процессуальное закрепление и реализация материальных норм административного права является важной и нужной для российской правовой системы.

### **Список использованных источников**

1. Котюргин, С. И. Административный процесс. Автореферат дис. на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 1968. 15 с.

2. Салищева Н. Г. Административный процесс в СССР. М., 1964. 158 с.

3. Старилов Ю. Н. Административный процесс в трудах профессора В. Д. Сорокина: «управленческая концепция» и ее значение для науки административного права // Административное право и процесс. 2015. № 1. С. 19.

4. Стахов А. И. Интегративный подход к пониманию административного процесса в России // Административное право и процесс. 2015. № 2. С. 18.

5. Сорокин В. Д. Правовое регулирование: Предмет, метод, процесс (макроуровень). СПб., 2003. 661 с.

## **АНАЛИЗ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА КАК ИСТОЧНИКА РОССИЙСКОГО ПРАВА**

В современном обществе нормативно-правовой акт является одним из основных источников права, ориентиром для граждан и государственных органов. В настоящее время в России законодательство представлено широким спектром нормативных актов, регулирующих различные сферы общественных отношений. Нормативно-правовые акты играют ключевую роль в формировании правовой культуры общества и правосознания граждан. Они не только определяют правила поведения и взаимодействия в обществе, но и способствуют развитию чувства справедливости и законности.

В странах с так называемым «писанным» правом нормативно-правовой акт является основной формой права, к таким странам относится и Российская Федерация. Нормативно-правовой акт – это разновидность юридических актов. Его следует отличать от актов применения права, которые имеют определённый, индивидуальный характер, благодаря которому разрешаются конкретные дела (например, решения суда). В отличие от них нормативно-правовой акт, напротив, носит общий характер.

К нормативно-правовым актам относят конституции, нормативные решения органов исполнительной власти, другие законы. Нормативные акты более оперативно и подробно отражают изменяющиеся потребности общественного развития.

Иные источники права (правовые обычаи, судебные и административные прецеденты) общерегулятивной значимостью не обладают. Они играют частичную, дополнительную или вспомогательную роль в регулировании общественных отношений.

Институт нормативно-правового акта включает в себя следующие признаки:

1. нормативно-правовой акт - это официальный документ; является носителем информации, а именно информации о нормах права (правилах поведения);
2. обладает юридической силой, обязателен для всех лиц, которым адресован;
3. это акт правотворчества, результат деятельности компетентных государственных органов, а потому акт властный;
4. с помощью нормативных актов веления государства становятся общеобязательными.

Нормативно-правовой акт создаётся в результате правотворческой деятельности компетентных органов государства или всенародным волеизъявлением (референдумом). Правотворчество - это деятельность,

направленная на подготовку, издание и совершенствование нормативно-правовых актов.

В нормативно-правовых актах содержатся только нормы права, то есть правила общего характера, которые обладают государственной обязательностью. От нормативно-правового акта как источника права следует отличать источники правоправедения, или источники нашего знания о праве.

Классифицируют нормативно-правовые акты по юридической силе, содержанию, объёму и характеру действия, а также субъектам, их издающим.

Нормативные акты подразделяют на законы и подзаконные акты. Закон - это основной и главенствующий нормативно-правовой акт, регламентирующий более значимые стороны государственной и общественной жизни.

Подзаконные акты - это правотворческие акты компетентных органов, основанные на законе и не противоречащие ему. Они конкретизируют основные положения законов применительно к своеобразию различных интересов.

Подзаконные акты могут быть общие, местные, ведомственные и внутриорганизационные, их издают органы исполнительной власти.

В российской правовой системе иерархия нормативно-правовых актов такова:

1) Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу и действует на всей территории страны.

2) Федеральные законы не могут противоречить конституционным законам.

3) Указы президента и нормативные акты федерального собрания не должны противоречить федеральным законам.

4) Постановления Правительства Российской Федерации также не могут противоречить федеральным законам и указам президента.

5) Нормативные акты министерств и ведомств должны соответствовать федеральным законам и указам президента.[1, С.570].

Местные органы самоуправления имеют право принимать правовые акты по вопросам своего ведения, которые также не должны противоречить федеральным законам. Муниципальные нормативные акты также должны соответствовать федеральным законам. Локальные нормативные акты, действующие в пределах определенных предприятий или организаций, и не являются нормативно-правовыми актами в рамках федерального закона.

Нормативно-правовые акты разделяют по объёму и характеру действия на акты общего, ограниченного и исключительного действия. По основным субъектам государственного правотворчества они подразделяются на акты законодательной, исполнительной и судебной власти. Существуют также классификации по хронологии, номеру акта и предмету регулирования.

Юридическая сила акта утрачивается по истечении срока, прямой отмене или замене новым актом. Закон обычно не распространяется на правоотношения,

которые возникли до его вступления в силу, но может обрести обратную силу или применить принцип "переживание закона" по специальному указанию нового закона.[2, С.240].

Федеральные нормативно-правовые акты в Российской Федерации действуют на всей территории страны, в то время как региональные акты распространяются только на соответствующий субъект. Законы не распространяются на иностранных граждан с дипломатическим иммунитетом, но могут действовать за пределами страны на граждан России. Правовая сила актов определяется их степенью, но обязательность норм одинакова.

Для обеспечения системности и упорядочения нормативно-правового материала необходима его систематизация.

Систематизация – это деятельность, которая направлена на упорядочение и совершенствование нормативного материала путём его внутренней и внешней обработки для обеспечения субъектов права необходимой нормативно-правовой информацией и поддержания системности законодательства.

Различают три основных способа систематизации: консолидация, инкорпорация и кодификация.

Консолидация – это вид (способ) систематизации, при котором нормативные акты, которые схожи по содержанию сводятся в один, укрупненный нормативно-правовой акт для обеспечения единства правового регулирования и преодоления множественности нормативно-правовых актов. [2, С.240].

Инкорпорация – это вид (способ) систематизации, при котором нормативные акты подвергаются только внешней обработке (или вообще не подвергаются) и размещаются в определённом порядке.

Кодификация – это создание одного нормативно-правового акта из нескольких нормативных актов. Её формами являются не только кодексы, но и уставы.

Наряду с тремя традиционными видами систематизации выделяет учёт – сбор действующих нормативно-правовых актов, их обработка, хранение государственными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, а также выдача справок по запросам заинтересованных органов, предприятий, учреждений и граждан.

Учет нормативных актов включает журнальный учет, картотечный учет, поддержание текстов в контрольном состоянии и автоматизированный учет с помощью специальных информационно-поисковых систем.

Множество нормативных актов оказывает влияние на экономику России, и проблема не может быть решена путем традиционной кодификации законодательства. Большинство правовых актов содержат нормы из разных отраслей, и их необходимо организовать в логическую систему, чтобы избежать хаоса.

Концепция верховенства закона имеет долгую историю, разделенную на восточные и европейские направления. В восточных цивилизациях, таких как индуизм и ислам, концепция закона связана с божественным законом и поведением сообщества.[3, С.283]. В Европе сформировалась современная концепция права, центральным органом которой является конституция. Верховенство закона можно рассматривать как выражение государственного суверенитета, имеющего внутренние и внешние аспекты. Внутренний аспект относится к верховенству государственной власти внутри страны, в то время как внешний аспект включает в себя взаимосвязь между внутренним законодательством и международным правом. Европейская доктрина подчеркивает важность политических, правовых и неправовых гарантий верховенства закона.

Верховенство закона тесно связано с легитимностью, объединяющую мораль и право. Для этого требуются формально юридические и существенные критерии легитимности, поскольку легитимность может привести к преобладанию над законностью или негуманному использованию законов. Конституция выступает в качестве критерия легитимности, устраняя неконституционные законы посредством судебного конституционного контроля.

Существует два подхода к пониманию верховенства права: широкий, рассматривающий идеологии и системы, и узкий, ориентированный на формальное юридическое определение. В России законы подразделяются на обычные или конституционные, а федеральные и специальные законы имеют различную сферу применения. Подзаконные нормативные акты, издаваемые федеральными и местными органами власти, поддерживают и разъясняют законы. Министерство юстиции отвечает за регистрацию нормативных актов и контроль за их соблюдением, и его новая функция контроля направлена на обеспечение соблюдения принципа верховенства закона. Усложняющаяся структура государственных органов и расширение нормативной концепции государственных органов могут привести к изменениям в иерархической структуре системы источников права, при этом значительную роль будут играть государственные акты.

### **Список использованных источников**

1. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В.М.Корельского и В.Д.Перевалова - М.: Издательская группа ИНФРА М-НОРМА, 1997. - 570 с.

2. Протасов, В.Н. Теория права и государства. Проблемы теории права и государства: Вопросы и ответы. / В.Н.Протасов - М.: Новый Юрист, 1999. - 240 с.

3. Васильев Л.С. История религий Востока / Л.С. Васильев. - М., 1983. – С. 283.

## **СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Производство по делам об административных правонарушениях - это один из видов административно-юрисдикционного производства. Задачами этого производства являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Порядок производства по делам об административных правонарушениях определяется КоАП.

Стадия понимается как часть процесса и входящего в него производства. В юридическом смысле процессуальная стадия понимается как совокупность процессуальных действий и решений, объединенных общей задачей и завершаемых выводами по делу, принимаемыми компетентными органами

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации устанавливает порядок поэтапного продвижения дела об административном правонарушении. Этапы прохождения дела об административном правонарушении именуются стадиями производства. Они отграничиваются друг от друга итоговым процессуальным решением и различаются конкретными задачами, кругом органов и лиц, участвующих в производстве по делу, а также процессуальными действиями. Стадии производства по делам об административных правонарушениях осуществляются в логической последовательности и составляют систему производства. В соответствии с КоАП (главы 28-30) можно выделить следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении;
2. Рассмотрение дела об административном правонарушении;
3. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
4. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

Возбуждение дела об административном правонарушении (глава 28 КоАП) является самостоятельной стадией производства по делам об административных правонарушениях и представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на установление факта административного правонарушения, а также определения подведомственности (подсудности). Возбуждение дела об административном правонарушении включает процессуальную деятельность по получению информации об административном правонарушении, ее оформлению и



регистрации. Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1. Непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

2. Поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

3. Сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения. [2, С.709-710].

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

Особое значение на стадии возбуждения дела об административном правонарушении имеет составление протокола об административном правонарушении. Под протоколом об административном правонарушении понимается такой процессуальный документ, в котором отражаются сведения, связанные с фактом противоправного деяния и характеризующие личность нарушителя. В соответствии с КоАП протокол об административном правонарушении составляется во всех случаях, за исключением тех, когда дела об административных правонарушениях возбуждаются прокурором, а также в рамках упрощенного производства, т.е. когда административное наказание назначается без составления протокола.

В ряде случаев КоАП предусматривает осуществление производства по делу об административном правонарушении в упрощенном порядке - без составления протокола. В данном случае должностное лицо, обнаружившее нарушение, самостоятельно принимает решение о наложении административного наказания и исполняет решение немедленно или разъясняет порядок исполнения назначенного наказания. Обязательным условием назначения административного наказания без составления протокола является совершение малозначительного нарушения. Показателем малозначительности административного правонарушения выступает вид административного наказания и его размер.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен вышестоящим должностным лицом на срок не более одного месяца, а по делам о

нарушении таможенных правил начальником вышестоящего таможенного органа - на срок до шести месяцев. В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, указанных в п. п. 2 и 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. [1, С.103].

Рассмотрение дела об административном правонарушении (глава 29 КоАП) как самостоятельная стадия производства представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на проверку и юридическую оценку фактических обстоятельств дела и принятие решения по делу. При этом рассмотрение дела об административном правонарушении можно разделить на несколько частей: подготовительная часть; рассмотрение дела по существу; постановление по делу об административном правонарушении и его оглашение. Каждая часть имеет свои специфические цели и задачи, но в целом для них характерны определенная самостоятельность, взаимосвязанность, логическая последовательность и завершенность.

В ходе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении судья, орган, должностное лицо выясняют следующие вопросы:

- а. Относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела;
- б. Имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом;
- в. Правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;
- г. Имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
- д. Достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- е. Имеются ли ходатайства и отводы. [2, С.715]

Общее правило - дело об административном правонарушении рассматривается в 15-дневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела [4, С.50]. В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на один месяц. КоАП устанавливаются следующие правила о месте рассмотрения дела об административном правонарушении. Так, по общему правилу дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об

административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица. Дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (глава 30 КоАП) представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на восстановление нарушенных прав и охраняемых интересов граждан. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшим, законным представителем физического лица, законным представителем юридического лица, защитником и представителем. Объектом обжалования являются не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях. По таким делам установлена подведомственность в зависимости от характера административного правонарушения и места его совершения, а также субъекта административного правонарушения.

Подведомственность рассмотрения жалоб зависит от статуса лица, обжалующего постановление о назначении административного наказания. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение:

- а. Вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- б. Вынесенное коллегиальным органом - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- в. Вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- г. Вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска указанного срока срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу [2, С. 721-722.]

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится одно из следующих решений:

- а. Об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;
- б. Об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;
- в. Об отмене постановления и о прекращении производства по делу при малозначительности правонарушения, при наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, а также при

недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении. Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) После истечения срока, установленного для обжалования постановления (определения) по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано, т.е. через 10 дней после вынесения постановления, определения (ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ);

2) После истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ч. 2 ст. 31.1 КоАП РФ);

3) Немедленно после вынесения, не подлежащего обжалованию решения по жалобе (т.е. вынесения решения судом кассационной инстанции), протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ч. 3 ст. 31.1 КоАП РФ).

Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органом, должностным лицом в порядке, установленном КоАП РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации.

В случае вынесения нескольких постановлений о назначении административного наказания в отношении одного лица каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно [3, С.41].

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, вынесший постановление, может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.

Судья, вынесший постановление о назначении административного наказания, приостанавливает исполнение постановления в случае принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста. О приостановлении исполнения постановления выносится определение, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение.

Принесение протеста на постановление об административном аресте не приостанавливает исполнение этого постановления.

Вопросы об отсрочке, о рассрочке, приостановлении или прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания, а также о взыскании административного штрафа, наложенного на несовершеннолетнего, с его родителей или иных законных представителей рассматриваются судьей, вынесшим постановление, в 3-дневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса.

Лица, заинтересованные в разрешении вопросов, указанных в ч. 1 ст. 31.8 КоАП РФ, извещаются о месте и времени их рассмотрения. При этом неявка заинтересованных лиц без уважительных причин не является препятствием для разрешения соответствующих вопросов.

### **Список использованных источников**

1. Алехин А. П., Кармалицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. М., 2007.
2. Бахрах Д. Н., Российский Б. В., Стариков Ю. Н. БЗО Административное право: Учебник для вузов. — 2-е изд., изм. и доп. — М.: Норма, 2005.
3. Конин Н.М. Административное право России. Общая и Особенная части. М., 2007.
4. Кузякин Ю. П. Специальные знания в производстве по делам об административных правонарушениях. М., 2006.

*Космина Д.С.*

### **ПРИЧИНЫ И ЗАКОНОМЕРНОСТИ ПОЯВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВА**

Как и раньше, человечество и сегодня очень интересуется своим происхождением и эволюцией, развитием человеческого общества, происхождением и становлением государства и права, тем более, что древние цивилизации, такие как восточные, греческая, римская и дали начало существования всем современным, а нынешние правовые системы основаны на принципах древнего права. Поэтому люди и стремятся познать истоки зарождения государственности и права. Благодаря современным технологиям и сохранившимся древним источникам информации, таких как рукописи, наскальные изображения, древние сооружения, которые также могут хранить в себе культуру древних цивилизаций, историю развития данного государства и многие другие исторические факты, человеку много известно о становлении и развитии первых государств и первых правовых систем. Однако большинство исторических памятников не сохранилось до наших дней, поэтому людям приходится додумывать некоторые исторические обстоятельства, которые привели к

образованию государства. Несмотря на вековые тайны, всё же человечеству многое известно о своей истории, а предположения иногда подтверждаются историческими фактами или же просто являются логически обоснованными. Исследованием данных вопросов занимаются археологи, историки, философы, а также социологи и политологи.

Государство – это организация, которая обладает политической властью и суверенитетом, имеет специальные механизмы управления и принуждения, устанавливает правовой порядок на определённой территории.

До появления государства была первобытная община, которая существовала на протяжении многих веков. В первобытном обществе все были равны и всё, что было добыто, делилось поровну между всеми членами общины. Представителями власти являлись вождь, совет старейшин и общее, или родовое собрание, то есть власть была общественной, опиралась на общественное мнение и авторитет вождей и старейшин, военных вождей, жрецов. Также власть была выборной, то есть не было закрепления определённых должностей за определёнными лицами. На общем собрании принимались важнейшие решения: выборы старейшин и вождей, вопросы войны и мира.

Таким образом, в первобытном строе все люди были равны, власть не была отделена от общества, существовало самоуправление.

Первоначально существовала родовая община. Позже люди начали объединяться в племена и союзы племён. Человечество занималось только присваивающим хозяйством: собирательством, охотой, рыболовством. Но около 10 тысяч лет назад возникли экологические кризисные явления, который привели к изменению климатических условий, вымиранию многих видов животных и растений, которыми люди питались. Возникла угроза вымирания человечества. Чтобы выжить, людям приходилось совершенствовать свои навыки по добычи пропитания. Так произошла неолитическая революция: люди от присваивающего хозяйства перешли к производящей экономике. Появились земледелие и скотоводство. Ещё позже появилось ремесло и торговля. Производящая экономика привела к избыточному продукту. Появление избыточного продукта привело к появлению частной собственности. Все полученные продукты перераспределялись между общинниками вождём и старейшинами, поэтому в их руках скапливались богатства общины. Их значение для общества увеличивалось, и поэтому начиналась закрепление за ними определённых должностей. Так появилось социальное неравенство [2, С.34-36].

Появлению государства предшествовала военная демократия. Племена воевали между собой. Поэтому в руках вождей и их приближённых также скапливаются богатства, приобретённые в ходе войн с другими племенами. Появились сословия. Верхушка отделилась от остального общества, и власть перестала носить общественный характер. Теперь власть стояла над людьми.

Идёт образование новых форм организации управления обществом, поскольку нужен мощный механизм управления для осуществления всех новых появившихся функции, а также для их управления и контроля. Поэтому зарождается государство, которое способно предоставить такой механизм[1, С.10-11].

Переход от первобытнообщинного строя к государственному сопровождался образованием территориальной общины и развитием укрепленных городов. Поэтому первоначально государство представляло собой город. Здесь жили свободные общинники, занимавшиеся земледелием, они представляли собой уже соседскую общину, а не родовую. Постепенно город перерастает в административно-хозяйственный и религиозный центр. Таким образом, этот город с прилегающими ему сельскохозяйственными местностями становится государством. Здесь проживают вожди, старейшины, происходят собрания. В таком государстве образуются три центра: административный, управленческий и идеологический. Город начинает примерять управленческие функции по отношению к своим окрестностям: управление общинным земледелием, землевладением, проведение ритуалов и торжественных церемоний, осуществление торговли с другими государствами, защита от вражеских нападений и многие другие.

Со временем вождь становится монархом, а его приближенные представляют собой круг знати. Все эти звенья развития человеческого общества являются закономерностями появления государств.

Разложение родоплеменной общины – это сложный процесс, и в разных регионах Земли и исторические эпохи он имел свои специфические особенности. Образование государства – это длительный и сложный процесс. В зависимости от способа распада родоплеменной общины можно выделить следующие пути возникновения государства: восточный, он же азиатский, западный (европейский) и синтезный.

Итак, можно выделить следующие общие закономерности появления государства:

- ✓ три крупных разделения труда: отделение скотоводства от земледелия, выделение ремесла, появление торговли;
- ✓ переход людей к оседлому образу жизни и в связи с этим появление городов, образование территориальной общины;
- ✓ переход от присваивающего хозяйства к производящему;
- ✓ рост производительности труда в связи с совершенствованием орудий труда;
- ✓ появление избыточного продукта;
- ✓ рост населения;

✓ появление частной собственности, связанное с возникновением избыточного продукта;

✓ последующее за этим выделение родовой верхушки и разделение общества на классы;

Причинами появления государства являются:

✓ требование регулировки межклассовых отношений, новых общественных функций, необходимость совершенствования управления обществом, связанного с его усложнением;

✓ необходимость ведения войн, как с целью захвата чужих территорий, так и с целью обороны от врагов;

✓ необходимость регулирования крупных общественных работ, которые требовали большого количества людей (создание ирригационных систем, строительство различных сооружений);

✓ требование удержания во власти подчинённых народов, территории которых были завоёваны, а сами эти народы были обращены в рабов, также требование подавления восстаний этих рабов и других низших сословий. Таким образом, можно выделить политические, экономические, демографические и социальные закономерности появления государства.

Право – это система общеобязательных норм, которые регулируют отношения между людьми, людьми и государством и санкционируются самим государством.

Без права и его развития невозможно существование самого государства. Право играет ключевую роль не только в его развитии, но и в сохранности самого государства. Также право необходимо для того, чтобы регулировать отношения между людьми. Поэтому со временем, чтобы обеспечить правопорядок в каком-либо обществе правовая система постепенно совершенствовалась. Известно, что право появилось давным-давно для того, чтобы регулировать отношения между членами первобытной общины. Только тогда право представляло собой правовые обычаи, которые основывались на ритуалах, обрядах, закрепляли в себе определённые правила поведения при каких-либо ситуациях. Эти правила поведения складывались веками и передавались из поколения в поколение. Обычаи носили устный характер и не были письменно закреплены. С развитием общества развивались и обычаи, правда, не быстрыми темпами, а медленно. Так со временем появились общественная мораль и религиозные предписания. Все эти нормы совместно образуют нормативный комплекс, успешно регулирующий тогдашние общественные отношения.

Общество развивалось. Произошло деление его на классы. Так возникли социальное неравенство среди людей и эксплуатация низших классов высшими. Неравное распределение общественного продукта между разными сословиями и само неравенство различных социальных групп вызывало недовольства среди



людей. Нарушались справедливые обычаи, которые складывались не одно столетие, которыми люди пользовались на протяжении веков и передавали из поколения в поколения. Поэтому складывающееся государство предприняло меры для сохранения справедливости и сохранения обычаев, пресечения их нарушений. Так появились правовые обычаи, которые были письменно закреплены и санкционировались самим государством. Они были основаны на тех самых древних обычаях, но среди всех обычаев всё больше выделялись те, которые закрепляли социальное неравенство и привилегии высших сословий. Примерами первых письменных обычаев, санкционированных государством являются «законы XII таблиц», «законы Хаммурапи», «Русская правда».

Однако, с развитием общественных отношений, их усложнением, разделением общества на классы, появлением новых общественных функций прежняя система регулирования общественных отношений устаревала. Правовые обычаи уже не справлялись со своей задачей, поэтому возникает необходимость появления новых норм, регулирующих новые усложнившиеся отношения между людьми. Такими становятся законы, которые издаются государством, нормативные договоры, юридические прецеденты, декреты. Стоит отметить, что большую роль в становлении и развитии права играли судебные органы. Они закрепляли в своих решениях те обычаи, нормы, которые могли решить возникающие споры в новых общественных отношениях. Таким образом, суды начали создавать правовые нормы, превращая решение суда по конкретному делу в общую норму. Так и появился юридический прецедент. Но всё же основную роль в совершенствовании права играет законодатель [3, С.4].

Таким образом, можно выделить следующие общие закономерности возникновения права:

- ✓ первоначально право представляло собой древние обычаи, которые создавались и использовались людьми веками, носили устный характер, основывались на ритуалах и обрядах, в особую группу выделяются наиболее значимые для того времени людей обычаи;

- ✓ создаётся «писанное право», то есть правовым нормам, основанным на обычном праве, религиозных догмах, морали, придаётся сила закона, отныне правовые нормы санкционируются государством;

- ✓ с развитием и усложнением общественных отношений возникает необходимость совершенствование правовых норм, поэтому право начинает выражаться в таких формах как законы, декреты, юридические прецеденты, нормативные акты.

Причинами появления права являются:

- ✓ необходимость регулирования общественных отношений, урегулирование конфликтов между различными сословиями;

- ✓ необходимость поддержания правопорядка в обществе;

- ✓ отделение человека от коллектива, осознание его индивидуальности;
- ✓ появление и организация публичной власти, которая была отделена от народа, которая издавала и обеспечивала осуществление издаваемых правовых норм, а также обычаев;
- ✓ потребность регулирования новых общественных отношений, появившихся в результате развития человечества.

Право появилось гораздо раньше государства, поскольку общественные отношения нуждались в регулировании и в догосударственный период. С появлением государства право начинает более активно развиваться, процесс развития государства и права проходит параллельно. Однако, у разных народов в разные временные эпохи правообразование имело свои особенности. В зависимости от того, каким путём шло образование государства, можно выделить два пути образования права: западный и восточный. Таким образом, развитие права зависело от развития государства.

### **Список использованных источников**

1. Иванов А.А. История государства и права зарубежных стран: учеб. Пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017 – 343с.
2. Мелехин А.В. Теория государства и права: учебное пособие. – М.: Маркет ДС, 2007. – 640с.
3. <https://studfile.net/preview/3277598/page:4/>

*Кривошеева У.В.*

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОНЯТИЙ: ГОСУДАРСТВО, ПРАВО, ЭКОНОМИКА**

Государство и право являются основными объектами исследования большого количества юридических и гуманитарных наук, в частности теории государства и права. Вопрос относительно взаимодействия права, государства и экономикой сегодня отнесен к числу одного из наиболее дискуссионных.

Понятие и основные характеристики права.

Термин «право» имеет достаточно большое и разностороннее содержание. В первую очередь его применяют в общесоциальном значении, в данном контексте имеются в виду нравственные, политические и прочие возможности в поведении субъектов.

Во-вторых, при помощи данного понятия принято обозначать конкретную правовую возможность определенного субъекта.

В связи с этим право является субъективным, принадлежащим личности и полностью зависящим от его воли.

В-третьих, под правом принято понимать юридический инструмент, который находится в прямой взаимосвязи с государством и включающий в себя систему норм, институтов и сфер.

В более обобщенном смысле право представляет собой общественный институт, обладающий своей природой.

Право – это механизм регулирования общественных отношений, представляющий собой систему общеобязательных юридических норм. Правовые нормы устанавливает и формально закрепляет государство, после чего оно же следит за их соблюдением.

Закон – это нормативно-правовой акт, принятый законодательным органом государственной власти и обладающий высшей юридической силой.

Право – более обширная категория, включающая, в том числе и законы.

Помимо законов для выражения права могут служить доктрины, подзаконные акты и решения судов. Право регулирует все сферы жизни общества, законы же обычно направлены на отдельно взятые аспекты общественных отношений. Отдельно стоит отметить и тот факт, что принятые законы не всегда являются правовыми, поскольку могут не соответствовать духу права или даже противоречить ему.

Признаки права:

– право имеет волевой характер;

Право является результатом интеллектуальной деятельности людей. Оно отражает потребности, интересы и цели не только общества, но и отдельных людей и организаций, выражая тем самым их волю. Регулятивные функции права также возможны лишь при участии разума и воли лиц, обеспечивающих эти функции.

– общеобязательность;

Право состоит из правовых норм, которые отличаются от моральных, нравственных и иных социальных норм тем, что являются строго обязательными, а за их соблюдением следит государство.

– нормативность;

– взаимодействие с государством;

За соблюдением норм права следит государство, которое оставляет за собой право принуждать людей и организации соблюдать эти нормы с помощью юридической ответственности.

– системность;

Право представляет собой строго упорядоченную и согласованную систему юридических норм, в которой отдельные нормы не могут противоречить друг другу. Термин «системность» в этом контексте можно рассматривать как синоним слова «целостность».

– властный и регулятивный характер.

Право также содержит в себе большое количество исходящих от государства общеобязательных, формально определенных норм. Они в свою очередь выражают идеи свободы, справедливости, гуманизма, а также нравственности.

Принципы права:

1. Принципы права.
2. Принцип всеобщности.
3. Принцип законности.
4. Принцип гуманизма.
5. Принцип справедливости.
6. Принцип демократизма

Основные отрасли права:

1. трудовое право
2. административное
3. конституционное;
4. гражданское
5. семейное
6. избирательное
7. гражданское
8. налоговое
9. уголовное

Понятие и сущность государства

Традиционно государство рассматривают в качестве политической и территориальной суверенной организацией публичной власти, которая обладает собственным аппаратом, и способная делать собственные веления обязательными для целой страны. Данное определение содержит в себе наиболее значимые компоненты и признаки государства.

Согласно с другим определением, государство представляет собой политическую организацию общества, которая обеспечивает его единство и целостность, и осуществляющая при помощи государственного механизма управление суверенную публичную власть.

Государство – это сложная политико-правовая форма организации общественной жизни, которая призвана управлять общественными процессами. Его основные функции включают защиту прав и законных интересов граждан, обеспечение правопорядка и безопасности общества.

Государство является результатом развития человеческой цивилизации и возникает на определенном этапе развития общества. Для управления общественными процессами человечество разработало систему правил поведения, устанавливаемых публичной властью. С увеличением сложности социальных связей эти нормы и институты политической власти становятся более сложными.

Государство возникает из необходимости обеспечить внутренний порядок и внешнюю безопасность общества.

Сущность государства — это то главное, определяющее, что обуславливает его объективную необходимость в обществе, то, что определяет его содержание, цели, функции. И таким основным является организация политической власти в обществе.

Признаки государства:

1. Наличие территориальной организации населения, а также реализация публичной власти в рамках территории.
2. Наличие публичной власти. Государственный суверенитет.
3. Взаимодействие государства и права.
4. Государство является единственной организацией в политической системе. Оно в свою очередь имеет правоохранительные органы, такие как суд, прокуратура и т.д., которые находятся на страже закона и порядка.
5. Государство имеет вооруженные силы, а также органы безопасности, которые в свою очередь обеспечивают его оборону, суверенитет и многое другое.
6. Система налогов и сборов.

Дополнительные признаки государства:

1. Государственная символика.
2. Материально-технические средства.
3. Язык как средство общения на территории государства.
4. Единая оборонная и внешняя политика.
5. Единая транспортная, информационная, энергетическая системы, общий рынок.
6. Армия.

Понятие экономики.

Экономика является определённым компонентом повседневной жизни людей, при этом люди принимают активное участие в экономической деятельности, а также ведут свою деятельность в экономической среде.

Традиционно под термином экономика принято понимать уменьшение затрат и бережливость при расходовании определенных ресурсов. Для общества в более обобщенном понятии экономия значит применение экономических ресурсов, которое в свою очередь приводит к максимальному увеличению степени жизни.

В более современном понимании понятие «экономика» применяется в следующих значениях:

- это народное хозяйство страны или его компонент, включающий в себя различные сферы, такие как экономика промышленности и многое другое;
- это хозяйство района, региона, страны, группы стран или всего мира;
- это исторически представленное взаимодействие экономических отношений, осуществляемых между людьми, и формирующиеся в процессе

осуществления хозяйственной деятельности, соответствующих данной ступени развития производительных сил и формирующих конкретную экономическую систему;

– это научная дисциплина, в рамках которой происходит изучение деятельности людей, ее законов и закономерностей, определенных условий и компонентов производства.

Если же попытаться дать современное определение экономики одной фразой, то тогда экономика представляет собой хозяйственную систему, обеспечивающую удовлетворения потребностей людей и общества при помощи формирования и применения необходимых жизненных благ.

Процесс взаимосвязи и взаимообусловленности государства, права и экономики нельзя представлять упрощенно, как некий прямолинейный односторонний процесс. Это весьма сложное, многостороннее явление, на которое оказывают влияние не только экономические, но и политические, и духовные, идеологические, национальные, этнические и многие другие факторы, выходящие за рамки прямых взаимодействий государства, права и экономики.

В этих устоявшихся словосочетаниях просматривается тесная связь между государством и характером экономических отношений посредством установления правового режима, позволяющее наиболее эффективно решать общие задачи.

Следует учитывать, во-первых, что экономика оказывает определяющее влияние на правовое государство. Только, в конечном счете, это делается, как правило, нелинейно.

Кроме того, государственное право могут активно воздействовать на экономику как направление её прогресса, так и наоборот - в частности, на направление её деформации.

Огромное значение - это проблема имеет для становления современного российского государства. Для дальнейшего поступательного развития растения необходимо создание таких условий, где право, государство и экономика будут органически взаимодействовать дополнять друг друга.

### **Список использованных источников**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 06.04.2023)

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

3. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

4. Справочник по обществознанию- новый полный. Авторы: П.А. Баранов, А.В. Воронцов, С.В. Шевченко. Под редакцией П.А. Баранова. Москва Издательство АСТ 2021

5. Государство. Текст научной статьи по специальности «Политологические науки». Бошно Светлана Владимировна.

6. Основы государства и права. Учебное пособие для поступающих в юридические вузы. (Главы 1-2). Под редакцией академика О.Е.Кутафина. Москва, «Юристъ», 1998г.

7. С.С.Алексеев. Государство и право. Начальный курс. (Введение; части 1-2). Москва, «Юридическая литература», 1994г.

8. С.С.Алексеев. Теория права. (Главы 1, 4). Москва, издательство «БЕК», 1994г.

9. Гомонов Н. Д., Безуглова М. А. Право и экономика: соотношение понятий (историко-теоретические аспекты) // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2019. - № 11 (ноябрь). - 0,4 п. л. - URL: <http://e-koncept.ru/2019/193067.htm>.

10. Маркс К. (под редакцией Ф. Энгельса). Капитал. Критика политической экономии. Том третий // Маркс К., Энгельс Ф. Собр. соч. - Изд. 2. - Т. 25. - Ч. 2. - С. 354

11. Арабаджиева О. В., Гомонов Н. Д. Юридический конфликт: природа и особенности // Вестник Мурманского государственного технического университета. - 2006. - Т. 9. - № 1. - С. 142-147.

12. Лазарев В. В. Государство, право и экономика // Теория государства и права: учебник для бакалавров / под ред. В. К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Изд-во Юрайт, 2014. - С. 236.

*Лобанов Р.А.*

## **ПРИНЦИПЫ И МЕХАНИЗМЫ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

Разделение властей – принцип построения и функционирования государственного управления в современных демократических государствах, предполагающий наличие законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти и системы сдержек и противовесов для их взаимоотношений.

Принцип разделения властей, согласно которому государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, предусматривает самостоятельность органов, относящихся к различным ветвям власти (ст. 10 Конституции РФ), их способность обеспечить механизм сдержек и противовесов в отношении друг друга с тем, чтобы предотвратить чрезмерное усиление и возвышение над другими какой-либо одной ветви власти, не допустить захвата кем-либо власти или присвоения властных полномочий, установления диктатуры. Данный принцип представляет собой, как отмечалось, системообразующий фактор механизма современного Российского государства.

Впервые в классической форме идея разделения властей сформулирована Ш.Монтескье в книге «О духе законов» (1748). Автор предупреждал, что самой

большой опасностью, порождающей деспотизм и бесправие, является сосредоточение всей полноты политической власти в одних руках. Для того чтобы предупредить подобное злоупотребление властью, необходимо чтобы одна власть сдерживала другую. Политическая свобода может быть обнаружена только там, где нет злоупотребления властью.

Джон Стюарт Милль, выдающийся философ и сторонник либеральных идей, относился к принципу разделения властей как к важнейшему аспекту ограничения государственной власти. Он считал, что разделение властей между исполнительной, законодательной и судебной ветвями государства является необходимым для предотвращения тирании и защиты свободы граждан. Милль утверждал, что каждая ветвь власти должна иметь возможность контролировать другие, чтобы избежать злоупотреблений властью. Он видел в этом механизме контрсил, который помогает предотвратить возможные злоупотребления властью и защищает права и свободы индивидов. В целом, Милль считал, что разделение властей способствует обеспечению сбалансированности и ограниченности государственной власти в целях защиты прав граждан.

При разделении властей исполнительные, законодательные и судебные институты, будучи независимы друг от друга в рамках своей компетенции, взаимно контролируют друг друга и препятствуют опасной для демократических процессов концентрации власти в одних руках. Одновременно разделение властей предполагает не только разграничение исполнительной, законодательной и судебной власти, но и наличие сильной, действующей в рамках закона, оппозиции. В федеративных и конфедеративных государствах роль контрвласти по отношению к центру выполняют властные инстанции субъектов федерации (конфедерации).

В системе разделения властей главенствующее положение принадлежит парламенту, поскольку именно законодательная власть обладает правом определять границы деятельности исполнительной и судебной власти. Однако уже на ранних стадиях разработки правовых актов парламенты согласовывают их содержание с правительственными инстанциями. В президентских республиках глава государства имеет право наложить вето (запрет) на законодательные акты или требовать их доработки. В свою очередь парламент способен отменить или затормозить решения исполнительной власти.

Все исполнительные институты обязаны в той или иной мере согласовывать свои действия с парламентом: отчитываться перед ним, а если речь идет о парламентских республиках, то даже получать от парламента мандат на осуществление своих функций. Парламенты многих стран обладают правом возбуждать обвинения против высших должностных лиц государства и привлекать их к ответственности (процедура импичмента), если они своими действиями наносят ущерб национальным интересам.



Однако основным гарантом соблюдения законности в деятельности исполнительной и законодательной власти, арбитром в случае возникновения каких-либо противоречий между ними, выступает судебная власть. Без независимой судебной власти невозможно разделение властей. В большинстве стран надзор за соблюдением Конституции, за соответствием актов законодательной и исполнительной власти основным ее положениям возлагается на специально созданное, организационно обособленное судебное учреждение. Во Франции это Конституционный совет, в ФРГ – Федеральный конституционный суд, в США – Верховный суд, в России – Конституционный суд. Эти институты следят за правомочностью действий президента и парламента, за соответствием Конституции международным договорам и соглашениям, разрешают споры, связанные с национальными выборами и референдумами. Сюда могут обращаться политические партии, профсоюзы, местные органы власти, если они не согласны с решениями государственных органов или видят в них угрозу нарушения Основного закона государства.

Проверка конституционности принимаемых законодательных актов и действий администрации служит логическим разрешением системы сдержек и противовесов, призванной стоять на страже конституционной демократии.

#### **Список использованных источников**

1. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2000. – 776 с.

2. Оригинал: фр. *De l'esprit des lois*. — Источник: *Монтескье Шарль Луи*. Избранные произведения / Общ. ред. и вступ. ст. М. П. Баскина — М.: Гослитиздат, 1955.

*Мамедова С.Ф.*

#### **ПРИНЦИПЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Юридическая ответственность является основополагающим принципом правовых систем, определяющим обязанность субъектов нести ответственность за свои действия или упущения. Она служит механизмом для обеспечения соблюдения законов, защиты прав и интересов и возмещения ущерба потерпевшим. Принципы юридической ответственности определяют основные ценности, на которых строится система наказания за нарушения правовых норм.

Значение термина «принцип» определяется как «основное, исходное положение какой-либо теории, учения, науки и т.п.» [23, с. 483]. В философии под принципом понимается «в субъективном

смысле основное положение, предпосылка; в объективном смысле – исходный пункт, первооснова, самое первое» [25, с. 363]. В.А. Канке, сопоставляя такие важнейшие философские категории, как «теория», «закон» и «принцип», указывает, что «теория – это совокупность обобщенных положений, закон – это связь между фактами и их обобщениями, а главные законы есть принципы» [16, с. 176].

Принципы юридической ответственности различаются в зависимости от правовой системы, но обычно включают следующие элементы: законность, гуманизм, справедливость, неотвратимость, целесообразность, обоснованность, своевременность, индивидуализация, презумпция невиновности.

Основные принципы юридической ответственности в Российской Федерации:

- Принцип законности. Данный принцип означает, что наказание человека за нарушения применяется только лишь на основании закона, который должен быть четко сформулирован и доступен для всех граждан. Нельзя применять наказание или ограничение прав граждан без законного основания. Принцип законности обеспечивает предсказуемость и стабильность правовых отношений, защищает граждан от произвола и произвольных действий со стороны государства или его органов. Он также служит гарантией справедливости и равенства перед законом. Важно отметить, что принцип законности является одним из основных принципов правового государства и обязательным условием для соблюдения прав и свобод граждан. Нарушение принципа законности может привести к недоверию к правовой системе, нарушению прав граждан и возможным негативным последствиям для общества в целом.

- Принцип гуманизма. У юридической ответственности нет никакой цели причинения психологических или же физических страданий нарушителю. Человек, его права и свободы являются и признаются высшей ценностью. Так же установлены запреты при осуществлении юридической ответственности применять унижающие человеческое достоинство меры наказания. Принцип гуманизма выражен в следующем положении Уголовного кодекса РФ: «Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства» (ст. 7 УК РФ)

- Принцип справедливости. Этот принцип в юридической ответственности предполагает обеспечение равенства всех перед законом и равноправия граждан в судебном процессе. Принцип подразумевает, что каждый человек должен быть обязан отвечать за свои действия в соответствии с установленными законом

нормами, без каких-либо привилегий или дискриминации. Справедливость в юридической ответственности требует прозрачности и объективности в процессе вынесения решений, учитывая все обстоятельства дела и соблюдая процедуры, предусмотренные законом. Важно, чтобы судебные органы и правоохранительные структуры действовали справедливо и без пристрастия, обеспечивая защиту прав каждого человека.

- Принцип неотвратимости. Лицо, совершившее преступление и подвергнутое наказанию, не может избежать или изменить это наказание без законного основания. Этот принцип гарантирует, что наказание, вынесенное судом или иным компетентным органом, должно быть исполнено в полном объеме и не может быть отменено или изменено произвольно. Этот принцип обеспечивает стабильность и надежность юридической системы, предотвращая произвольные изменения в наказании и обеспечивая справедливость для всех сторон: как для лиц, подвергнутых наказанию, так и для общества в целом. Принцип "неотвратимости" не означает отсутствия возможности апелляции или обжалования решений судов. Лица, признанные виновными в совершении преступлений, имеют право на адекватную защиту и возможность обжаловать решения судов в установленном порядке. Однако принцип "неотвратимости" гарантирует, что исполнение наказания должно быть обязательным и не может быть произвольно отменено или изменено без уважительных причин.

- Принцип целесообразности. Применение наказания или иного юридического решения должно быть обоснованным, разумным и соответствовать целям правосудия. Этот принцип предполагает, что наказание должно быть пропорциональным совершенному преступлению и не должно быть излишне строгим или несоразмерным. Данный принцип направлен на то, чтобы наказание было не только справедливым, но и эффективным с точки зрения достижения целей наказания, таких как предупреждение преступлений, реабилитация осужденных и восстановление справедливости.

- Принцип обоснованности. Этот принцип подразумевает, что ответственность должна быть следствием правонарушения, содержащего в себе все признаки его состава и необходимые доказательства.

- Принцип своевременности. Принцип своевременности в юридической ответственности подразумевает необходимость принятия решений и применения мер ответственности в установленные законом сроки. Законодательство устанавливает определенные сроки для предъявления исков, проведения судебных процедур, исполнения решений суда и других действий. Нарушение этих сроков может привести к утрате права на защиту или обжалование, а также к нарушению принципов справедливости и равноправия сторон. Соблюдение принципа "своевременности" способствует предотвращению злоупотреблений и задержек в процессе правосудия, обеспечивает эффективное функционирование правовой

системы и защиту прав граждан. Все участники юридического процесса должны соблюдать установленные законом сроки и действовать в соответствии с принципом "своевременности" для обеспечения справедливости и законности.

- Принцип индивидуализации. Этот принцип означает, что ответственность возлагается на конкретное лицо, совершившее правонарушение. В случае коллективной ответственности она делится между членами и руководителями коллектива в соответствии с долей вины каждого в совершенном правонарушении.

- Презумпция невиновности. Принцип презумпции невиновности является одним из основополагающих принципов уголовного права и предполагает, что каждый человек считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке. Этот принцип означает, что обвиняемый несет бремя доказывания своей вины органам правосудия. Этот принцип также означает, что судебные органы должны рассматривать дело исходя из презумпции невиновности, не принимая предвзятых решений до того момента, пока вина обвиняемого не будет доказана в суде. Презумпция невиновности является важной составляющей справедливого судебного процесса и защиты прав граждан от неправомерных обвинений.

- Принцип недопустимость привлечения к одному виду юридической ответственности за одно правонарушение более одного раза. Этот принцип применительно к уголовным правонарушениям закреплен в ст. 50 (ч. 1) Конституции, согласно которой никто не может быть осужден повторно за одно и то же преступление. Он означает, что нельзя пересматривать решение по делу (спору), в отношении которого компетентным уполномоченным органом было принято сохраняющее силу решение, что не означает невозможность его пересмотра в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Таким образом вышеприведенные принципы тесно взаимосвязаны и касаются всех аспектов установления, назначения и несения ответственности, которое несколько различается и конкретизируется в зависимости от вида ответственности. Однако в любом случае общие принципы юридической ответственности, санкции за совершение конкретных правонарушений и практика их применения не должны вступать в противоречие друг с другом. Недопустимо привлечение к юридической ответственности с отступлением от ее принципов.

Принципы юридической ответственности подчеркивает важность соблюдения законов и норм общества для поддержания порядка и справедливости.

Эти принципы направлены на защиту прав и свобод каждого человека, обеспечивая справедливость и равноправие перед законом. Они служат основой для установления ответственности за нарушения законов и норм общества, а также способствуют предотвращению произвола и неправомерных действий.

Соблюдение принципов юридической ответственности не только способствует правопорядку, но и способствует развитию доверия к правовой

системе и обществу в целом. Поддержание этих принципов является важным условием для справедливого и законного функционирования общества.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля 2014 г., 21 июля 2014 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря; СЗ РФ. – 2009. – № 1. – Ст. 1, 2; 2014. – № 6. – Ст. 548; № 30 (ч. I). – Ст. 4202.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (в редакции от 23 мая 2016 г.) // СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410; 2016. – № 22. – Ст. 3094.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в редакции от 6 июля 2016 г.) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; 2016. – № 28. – Ст. 4559.

4. Бялт Виктор Сергеевич, Трипутин Сергей Николаевич. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: учебное наглядное пособие. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2014.

5. Бялт Виктор Сергеевич, Трипутин Сергей Николаевич. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: курс лекций. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2014.

6. Бялт Виктор Сергеевич. Понятие и принципы юридической ответственности // Современное состояние и перспективы развития российского и международного законодательства: сборник статей Международной научно-практической конференции (10 февраля 2016 года, г. Уфа). – Уфа: АЭТЕРНА, 2016.

*Матяш Д.В.*

## **ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

Административно-процессуальная деятельность имеет двойкий характер: правоприменительный и правоохранительный.

В рамках административного процесса реализуются диспозиции и санкции административно-правовых норм. Основу понятия административного процесса как в широком (правоприменительном), так и узком (правоохранительном) смысле, составляет административно-процессуальная деятельность двух видов:

а) административно-процедурная – это распорядительные действия исполнительных органов (должностных лиц) по осуществлению установленных административно-правовыми нормами различного рода административных процедур, не связанных с юрисдикцией (реализация разрешительно-лицензионных, регистрационных и т.п. функций и полномочий);

б) административно-юрисдикционная – осуществление исполнительными органами (должностными лицами) функции правоохраны в порядке совершения юрисдикционных действий в их традиционном понимании.

Действия, совершаемые исполнительными органами (должностными лицами), имеют своим результатом издание ненормативных, т.е. индивидуальных правовых актов, с помощью которых административно-правовые нормы применяются к конкретным лицам. Тем самым разрешаются разнообразные индивидуальные дела в сфере государственного управления. От характера таких дел зависит реализация либо диспозиции (процедуры), либо санкции (юрисдикция) соответствующей нормы материального административного права.

Поэтому основанием административно-процессуальной деятельности являются индивидуальные дела.

Под индивидуальным административным делом следует понимать возникающий в сфере государственно-управленческой деятельности вопрос, связанный с применением административно-правовых норм и требующий в целях его разрешения распорядительных (оперативно-исполнительных) действий уполномоченных исполнительных органов (должностных лиц).

Административно-процессуальная деятельность регламентируется процессуальными нормами административного права и реализуется в административно-процессуальных отношениях. Различного рода действия материально-технического и организационного характера, не облеченные в правовую форму, не относятся к административному процессу.

Часть процессуальных действий исполнительных органов (должностных лиц) может осуществляться без издания индивидуальных актов в порядке применения регламентированных правом процессуальных мер: административное задержание физического лица, применение принудительных мер в условиях чрезвычайных ситуаций и т.п.

На основе изложенного административный процесс может быть представлен в качестве урегулированной административно-процессуальными нормами деятельности исполнительных органов (должностных лиц) по рассмотрению и разрешению различного рода индивидуальных административных дел, возникающих в сфере государственного управления, в порядке реализации задач и функций исполнительной власти.

Административный (административно-юрисдикционный) процесс – совокупность административно-процессуальных норм, основанная на них

деятельность исполнительных органов государственного управления и их должностных лиц по реализации возложенных на них задач по применению санкций при разрешении индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления.

Административный процесс характеризуется следующими особенностями:

- вид юридического процесса;
- форма властной деятельности субъектов исполнительной власти;
- цель достижения определенных юридических результатов и разрешение управленческих дел;
- регламентируется административно-процессуальными нормами;
- оформляется специальными документами – промежуточные и окончательные итоги процесса закрепляются в официальных документах.

Структура административного процесса – его внутреннее строение, состоящее из системы административных производств.

В зависимости от содержания административный процесс можно разделить на три части:

1) процесс административного правотворчества. Производство административного правотворчества – совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность исполнительных органов и должностных лиц по разработке и принятию нормативно-правовых актов.

2) оперативно-распорядительный (правонаделительный) процесс. Административно-распорядительное производство – совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность исполнительных органов и должностных лиц по разрешению позитивных управленческих дел.

В структуре оперативно-распорядительного процесса выделяют:

- поощрительное производство;
- распорядительное производство;
- лицензионно-разрешительное производство;
- производство по комплектованию личного состава и др.;

3) административно-юрисдикционный процесс.

В административно-юрисдикционном процессе объединены производства:

- по жалобам и заявлениям граждан;
- по делам об административных правонарушениях;
- по применению мер административного пресечения;
- дисциплинарное производство.

Стадии административного процесса, как совокупность последовательно совершаемых процессуальных действий, различаются между собой:

- непосредственными задачами и целями;
- особым кругом участников и спецификой их правового статуса;

юридическими фактами;  
сроками совершения;  
процессуальным оформлением.

Общими для административного процесса, а, следовательно, и для любого входящего в него производства, являются следующие стадии:

а) анализ ситуации, в ходе которого собирается, изучается информация о фактическом положении дел, о реальных фактах (в разных производствах называется по-разному: административное расследование, проверка жалобы, обсуждение правового акта и др.);

б) принятие решения, в котором устанавливается воля субъекта власти (решение, как правило, носит обязательный характер: обязывает, запрещает, уполномочивает; прекращает);

в) исполнение решения.

В зависимости от специфики определенных категорий дел, решаемых исполнительной властью, ряд производств административного процесса состоит из присущих только им стадий (например, производство по делам об административных правонарушениях проходит наряду с общими, и такие стадии, как возбуждение дела, обжалование и опротестование решения).

Административное производство – это нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающий законное и объективное рассмотрение и разрешение индивидуальных административных дел, объединенных общностью предмета. Например, порядок разбора жалоб граждан, порядок лицензирования, порядок применения мер административного принуждения и т.п. – все это виды административных производств.

Следовательно, сам административный процесс представляет собой совокупность различающихся конкретными предметами административных производств.

Видовое разнообразие административных производств может быть сведено в соответствии с классификацией административно-процессуальной деятельности к двум обобщенным группам:

а) юрисдикционное производство;

б) процедурное производство.

Оба вида административных производств имеют некоторые общие черты: преимущественно внесудебный порядок разрешения индивидуальных дел; юридически властное начало;

урегулированность административно-процессуальными нормами;

административно-процессуальные отношения и принципы и т.п.

Таким образом, административно-процессуальная деятельность – это такая нормативно урегулированная деятельность, в ходе осуществления которой выявляются отношения, регулируемые нормами административно-



процессуального права и получающие характер административно-процессуальных правоотношений. Она включает большое количество видов производств, отличающихся друг от друга характером дел, регламентируемых административно-процессуальными нормами. Основные особенности административно-процессуальной деятельности заключаются в том, что она является специфическим и реализуемым в определенной последовательности (то есть динамическим) способом осуществления публичной исполнительной власти; юридической деятельностью, урегулированной процессуальными нормами, а также деятельностью, с помощью которой и достигается юридический результат в сфере функционирования публичной власти.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ – ст. 439;

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.12.2019)// Собрание законодательства РФ – №1 (ч. 1). - Ст. 1;

3. Административный процесс: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «Государственное и муниципальное управление» /В.В.Волкова (и др.) - 3-е изд.перераб.и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право», 2015;

4. Административно-процессуальное право: учебник / под общ. ред. А. И. Каплунова. - СПб.: СПбУ МВД России, 2017;

5. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Моторина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016.

*Малых В. Д.*

### **СОДЕРЖАНИЕ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

Разделение властей – конституционный принцип организации управления государственной жизнью, который может проявляться в двух аспектах:

1. Разделение единой государственной власти, источником которой является народ, на три ветви, представляемые самостоятельными видами органов государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной, и разграничение полномочий между ними;

2. Разделение властных функций по уровням системы государственных органов, например в условиях Российской Федерации – федеральный уровень, уровень субъектов РФ и уровень местного самоуправления, которое хотя и является негосударственной категорией, но участвует в управлении общественными, а частично, по поручению государства, - и государственными делами.

При внесении 21 апреля 1992 г. изменений и дополнений в Конституцию 1978 года был отражён принцип разделения властей в обоих названных аспектах. Статья 3 в новой редакции гласила, что система государственной власти в Российской Федерации основывается на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной власти, а также разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией, составляющими её субъектами и местным самоуправлением.

Конституция РФ 1993 года отражает только первый аспект. Согласно статье 10 «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». Правда в Конституциях некоторых республик в составе Российской Федерации второй аспект также отражён. Так в статье 5 Конституции Республики Удмуртия 1994 года сказано, что государственная власть в Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Удмуртии. То же самое записано в статье 7 Конституции Республики Хакасия 1995 г., а в статье 6 Конституции Республики Ингушетия 1994 г., говорится, что здесь государственная власть осуществляется на основе разделения и взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничения полномочий между республиканскими и местными органами власти.

Как можно видеть из статьи 10 Конституции РФ, принцип разделения властей распространяется лишь на органы государственной власти. В системе местного самоуправления принцип разделения властей официально не применяется, но реально всё равно различают представительные (думы, собрания) и исполнительные органы (в лице главы муниципального образования и местной администрации) местного самоуправления. Если Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 г. подразумевал только различия, то пришедший ему на смену Федеральный закон 2003 г. не только использует понятие представительного органа, но и прямо называет местную администрацию исполнительно – распорядительным органом.

Главная суть принципа разделения властей проявляется в следующем:

1. Каждая ветвь (каждый уровень) власти занимается своими, юридически порученными ей делами.

2. Ветви (уровни) власти самостоятельны, не имеют права вмешиваться взаимно в деятельность и подменять друг друга.

3. Каждая ветвь власти обладает средствами воздействия на другие ветви (уровни) власти, чтобы они принимали решения, в которых у данной ветви есть интерес, и чтобы обеспечивался баланс властей, а также соблюдалась законность в их деятельности.

Говоря о зачатках принципа разделения властей в современной России, необходимо выделить три основных периода его становления.

Первый период начался в апреле 1985 года с началом заключительного этапа реформ Михаила Сергеевича Горбачева «гласность – перестройка – ускорение» и закончился в сентябре 1993 года, когда вышел Указ Президента Российской Федерации «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» №1400. Этот период характеризовался не только формальным закреплением принципа разделения властей в Конституции Российской Федерации и иных нормативно – правовых актах, но и началом его реального воплощения в жизнь.

«Данный период отличался тем, что шло «постоянное и активное изменение существующих государственной и правовой систем, политической системы общества в целом и не в последнюю очередь, хотя и весьма противоречивое и своеобразное, - движение в сторону восприятия многих общепризнанных в мире признаков государственности, функционирующей на основе принципа разделения властей».

В начале этого этапа государственная власть все еще рассматривалась в лице Советов и представлялась целой и неделимой. Традиционно считалось, что разделению должны подвергаться не сами ветви государственной власти, а лишь ее функции.

Прогресс в отношении принципа разделения властей наметился в конце 80 – начале 90х годов. Об этом свидетельствовало появление института президентства в Российской Федерации и образование Конституционного Суда, а также закрепление в ст.3 Конституции РСФСР положения о том, что «система государственной власти в Российской Федерации основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей».

Второй период становления принципа разделения властей в условиях российского конституционализма очерчен рамками: сентябрь 1993 года – декабрь того же года, то есть день проведения референдума по проекту новой Конституции и выборов 12 декабря 1993 года.

В этот период «было покончено с неприкосновенностью граждан. Покончено не только с двоевластием, но и с троевластием, то есть с конституционным принципом разделения властей»

Это случилось в результате принятия Президентом России, Борисом Николаевичем Ельциным, Указа Президента Российской Федерации «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» 21 сентября 1993 года, в результате которого, как отмечали независимые эксперты, было установлено единовластие президента, а исполнительная власть получила верховенство над остальными ветвями власти.

Новый этап для принципа разделения властей в России начался с принятием новой Конституции 12 декабря 1993 года и продолжается по сей день.

Статья 10 Конституции России декларирует, что «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации ( принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. Пособие: в 2 томах./ С.А. Авакьян. – 4-е изд., перераб. И доп. – М: Норма: ИНФРА – М, 2011г.

3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

*Немцева В.А.*

### **ЭФФЕКТИВНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ**

Для изучения и анализа в данной статье важнейший фактор организации правоприменительной деятельности государства в современной России: эффективность административных наказаний. Эта тема очень проблематична в наши дни, так как в связи с различными политическими, экономическими, социальными обстоятельствами. Актуальность этой работы заключается в том, что для более успешной борьбы с правонарушениями в будущем, а также для предупреждения совершения новых правонарушений необходимо знать, насколько эффективны действующие наказания, какое воздействие они оказывают на сознание и поведение общества. Все это требует глубоких знаний в области административных наказаний, что позволит получить достоверные знания об эффективности административных наказаний с целью оптимизации практики их

применения и совершенствования существующего законодательства об административной ответственности.

Административное наказание в соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание, по своей сути, является санкцией административно-правовой нормы, применяемой за нарушение предписания указанной нормы. Содержание административного наказания составляют определенные принудительные мероприятия, состоящие, как правило, в обременении виновного дополнительными обязанностями либо ограничении его прав и свобод, влекущие неблагоприятные последствия для привлекаемого к административной ответственности. Суть наказания - кара, определенное возмездие за неблагоприятное социальное поведение, имеющее своей целью предупреждения совершения новых правонарушений.

Административные наказания оказывают значительное влияние на состояние правопорядка в стране, способствуют предупреждению преступлений. Вместе с тем для более успешной борьбы с правонарушениями необходимо знать, насколько результативны эти наказания, какое воздействие они оказывают на сознание и поведение людей, так как без достоверных данных об эффективности административных наказаний невозможно оптимизировать практику их применения, совершенствовать законодательство об административной ответственности.

Определение эффективности административных наказаний предполагает рассмотрение: 1) понятия, 2) условий и 3) факторов эффективности названных средств охраны правопорядка.

Понятие эффективности административных наказаний включает в себя два элемента: 1) фактически достигнутый (реальный) результат применения административных наказаний и 2) цель, для достижения которой были приняты соответствующие правовые санкции. Следовательно, эффективность административных наказаний в сфере охраны правопорядка выражается соотношением двух величин - результата применения административных наказаний и целей их законодательного установления.

Определив элементы этого соотношения, можно выявить степень (коэффициент, уровень) эффективности административных наказаний.

Теоретически можно определить следующие цели рассматриваемых наказаний (ст. 3.1 КоАП исключает воспитание из целей административного наказания, с чем вряд ли можно согласиться): воспитание нарушителя, частное и общее предупреждение правонарушений.

Цель воспитания. Применение административного наказания влечет для правонарушителя ряд отрицательных последствий морального, материального и физического характера. Однако, правоограничения, составляющие содержание санкции, не являются целью административного наказания. Они служат средством воспитания людей в духе уважения к закону, к праву, способом формирования законопослушных граждан. Постановка воспитательной цели административных наказаний свидетельствует о подлинном гуманизме демократического государства, которое в борьбе с правонарушениями исходит прежде всего из задачи нравственного воспитания личности.

Цель частного предупреждения. Эта цель ставится только в отношении лиц, подвергнутых административным наказаниям за совершение административных правонарушений, имея в виду предупреждение рецидива с их стороны. Каковы пути достижения названной цели? Применение административных санкций влечет неблагоприятные для правонарушителя последствия, которые он обязан претерпеть. И боязнь быть вновь подвергнутым наказанию удерживает его от повторного совершения правонарушения. Это чувство усиливается тем обстоятельством, что повторное совершение аналогичного проступка может повлечь за собой более суровую административную санкцию.

Помимо устрашения как средства достижения цели частного предупреждения, административные санкции содержат в себе разнообразные формы лишения фактической возможности совершить новое правонарушение. Так, конфискация у браконьера орудий лова, плавательных средств и т.п. лишает его фактической возможности продолжать незаконный лов рыбы; режим содержания административно арестованных (изоляция от общества, охрана и т.п.) имеет одну из целей - не допустить совершения правонарушений со стороны арестованных.

Цель частного предупреждения наказаний - это предупреждение административных правонарушений. Однако превентивная роль административных санкций гораздо шире. Многие административные правонарушения нередко "перерастают" в преступления, и борьба с ними посредством административного наказания является одновременно и борьбой с преступлениями. Поэтому правильнее при определении предупредительной цели административных наказаний говорить о предупреждении правонарушений, имея в виду как административные правонарушения, так и преступления.

Цель общего предупреждения. Если частное предупреждение заключается в предотвращении правонарушений со стороны лиц, уже подвергнутых административным наказаниям, то общая превенция состоит в предупреждении правонарушений иных лиц.

Цель общего предупреждения обеспечивается прежде всего информацией о самом законе, предусматривающем возможность применения наказания за совершение административного правонарушения. Санкции правовых норм

удерживают от совершения правонарушения неустойчивых лиц. Боязнь быть подвергнутым административному наказанию удерживает их от совершения правонарушений. Важным средством достижения общепреventивной цели является применение административных наказаний к правонарушителям, их реальное исполнение.

Определив цели административных наказаний, необходимо выяснить результат их действия, который выражается в конкретных количественных показателях. Посредством таких показателей устанавливается коэффициент (степень) эффективности рассматриваемых санкций. Выбор показателей зависит от того, эффективность какой цели - воспитательной, частнопредупредительной или общепредупредительной, какого наказания - штрафа, административного ареста или конфискации и за какой конкретный вид проступка - противоправные проявления пьянства, мелкое хулиганство, нарушение правил охоты и т.д. - подвергается исследованию. Вместе с тем эти показатели должны быть объективными, достоверными, способными количественно отражать поведение людей. Такие показатели позволяют судить об изменениях в поведении лиц, подвергнутых административным наказаниям, и получить данные о коэффициенте их эффективности, т.е. о числовом выражении степени достижения целей рассматриваемых санкций.

Так, для определения эффективности частнопредупредительного воздействия административных наказаний можно использовать показатели, характеризующие: во-первых, рецидив административных правонарушений; во-вторых, совершение преступлений лицами, подвергнутыми административным санкциям; в-третьих, совершение проступков и преступлений в период отбывания длящегося административного наказания, например, административного ареста, лишения водительских прав.

Полученные путем использования названных показателей числовые значения коэффициента эффективности административных наказаний будут различными. В тех случаях, когда из исследуемой группы лиц, к которым применено административное наказание, никто не совершил нового правонарушения (проступка - по первому показателю, преступления - по второму), коэффициент эффективности равен единице. Чем больше отмечается рецидив, тем меньше оказывается коэффициент эффективности административной санкции.

Важное значение для эффективности административных наказаний имеет соблюдение определенных условий их результативности. Нередко причины недостаточной действенности административных санкций, как показывает практика их применения, кроются именно в несоблюдении тех или иных условий.

Группировку конкретных условий эффективности административных наказаний можно провести по двум направлениям: во-первых, условия

эффективности, связанные с действующим законодательством, и, во-вторых, условия эффективности, связанные с применением административных санкций.

К первой группе относятся два условия: 1) наличие систематизированного и стабильного законодательства, регулирующего административную ответственность; 2) информированность субъектов права о существующих правовых запретах и санкциях, установленных за их нарушение.

Вторая группа включает следующие условия эффективности административных наказаний:

1) оперативность производства по делам об административных правонарушениях; 2) воспитательное воздействие на нарушителя процедуры рассмотрения дела и вынесения постановления о применении административного наказания; 3) реальность исполнения санкций; 4) стабильность административной практики; 5) законность и справедливость примененных санкций; 6) сочетание административного наказания с иными методами воздействия; 7) информированность субъектов права о применении административных санкций; 8) авторитет правоприменительного органа.

Определение эффективности административных наказаний включает в себя решение проблемы факторов. Результат воздействия административных санкций зависит от непосредственного влияния на сознание и поведение людей многочисленных и разнообразных факторов, ситуаций, процессов правового и неправового характера - экономических, социально-психологических, демографических, моральных и др. Эти обстоятельства являются факторами эффективности административных наказаний и в конечном счете определяют результат их применения.

Факторы, определяющие эффективность административных наказаний, можно объединить в несколько групп.

Группа факторов правовой нормы с санкцией за административные правонарушения включает отсутствие (наличие) пробелов в праве, определенность (неопределенность, недостаточную определенность) признаков состава правонарушения, полноту (неполноту, недостаточную полноту) регулирования охраняемых общественных отношений.

Группа факторов правоприменителя. Закон ограничивает круг лиц, наделенных правом применять административные наказания. К этому кругу относятся лишь органы и должностные лица, уполномоченные законом выносить постановления о привлечении правонарушителей к административной ответственности.

Однако реализация санкции подготавливается деятельностью многих других лиц, хотя и не относящихся к числу правоприменителей в собственном смысле слова, но обеспечивающих применение наказания. Для того, например, чтобы подвергнуть работника торговли, нарушившего установленные законом правила



продажи спиртных напитков, соответствующим мерам административного наказания, необходимо выполнить ряд предварительных операций: установить сам факт правонарушения и все относящиеся к нему обстоятельства, выявить нарушителя и зафиксировать его данные, при необходимости задержать его и доставить в милицию, собрать информацию о его предыдущем поведении, подготовить необходимые процессуальные документы и т.п.

К факторам правоприменителя относится также нормативная урегулированность задач, функций, обязанностей, прав должностных лиц, применяющих административные наказания, организация учета административных правонарушений, знание материальных и процессуальных норм и др.

К группе факторов правонарушителя могут быть отнесены: возраст, профессия, образование, семейное положение, жилищные условия, размер заработной платы, общественная активность, трудовая дисциплина, знание правовой нормы, отношение к ее содержанию (установка), нравственные качества, общая культура и др.

К факторам применения наказания относятся обстоятельства, характеризующие выбор нормы права, соответствующей данному правонарушению, фактическое исполнение (неисполнение, ненадлежащее исполнение) назначенного административного наказания, проведение (непроведение) предусмотренных законом профилактических мероприятий и др.

Выявление факторов эффективности административных санкций не является самоцелью. Важно не только обнаружить эти обстоятельства, но и попытаться отыскать возможности их практического использования. Их обнаружение необходимо для совершенствования правового регулирования общественных отношений в области борьбы с административными правонарушениями и поиска более эффективного механизма применения и исполнения административных наказаний.

Целями административного наказания являются применение кары к совершившим правонарушение, а также профилактика и пресечение новых административных правонарушений как среди правонарушителей, так и среди других лиц. В правовом (узком) понимании система административных наказаний представляется как относительно самостоятельная и устойчивая в структуре административного принуждения упорядоченная по критерию сравнительной суровости совокупность видов административных наказаний, взаимодействие и взаимосвязь которых обусловлены единством функционального назначения административного наказания в административно-наказательной политике государства. Так же следует сказать и о необходимости административных наказаний. В связи с применением такого рода карательных мер государством существенно заметно становится уменьшение количества совершенных административных правонарушений. Это указывает в первую очередь на

эффективность данной деятельности государства, но так же речь может идти и о повышении сознательности граждан государства, об их желании соблюдать и не нарушать закон.

Итак, как бы иногда не были административные наказания суровы, они необходимы. Главное - они способствуют сохранению порядка и законности в обществе, устраняют и предотвращают различного рода ущемления прав человека и его человеческого достоинства. Но так же не маловажны административные наказания и в государственном управлении, помогая сохранить установленный порядок, законность и гуманность в государственном управлении, не допускать совершения административных правонарушений в установленных сферах государственной жизни.

### **Список использованных источников**

1. Статья «Эффективность административных наказаний»  
<https://studfile.net/preview/3560079/page:12/>
2. Акопов, Л.В. Административное право: учебник. 3-е изд., испр. и доп. - М.: Дашков и К, 2013. - 352с.
3. Бахрах, Д.Н. Административное право России: учебник. Эксмо, 2010. - 607с.
4. Волков, А.М. Административное право. Форум, 2013. - 317с.

*Паршина К.П.*

### **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА, КАК ИСТОЧНИКА ПРАВА**

Закон – это ключевой правовой документ, утвержденный в рамках установленного конституцией процесса высшими властными структурами страны. В сравнении с другими нормативными актами, закон обладает наивысшей юридической значимостью на всей территории государства и служит основой правовой системы в обществе.

Законы принимаются как федеральными органами, так и органами субъектов РФ в процессе законотворческой деятельности или в результате прямого участия всего населения (референдума). Процедура принятия закона определена в Конституции РФ, включая установление круга субъектов законодательной инициативы, условия прохождения законопроекта, порядок подписания и публикации.

Закон регулирует только те общественные отношения, которые характеризуются постоянством, типичностью, значимостью и необходимостью

законодательного отражения воли народа. Главным образом это утверждение или изменение конституционных норм; закрепление прав человека и гражданина; определение форм правления, национально-государственной или административно-территориальной структуры, методов осуществления государственной власти; установление принципов организации и функционирования государственных органов, их структуры; определение общих принципов уголовной ответственности; регулирование основ местного самоуправления и другие.

В законодательстве существует общепринятая практика классификации нормативных актов в соответствии с их сферой применения. Этот критерий приобретает особую значимость в контексте федеративных стран, где законодательная система имеет двухуровневую структуру. Причина для выделения законодательных документов на основе их структуры весьма обоснованна. Законы обладают уникальными формами структурного оформления, что позволяет их классифицировать. Известно что в наше время классификация законов это очень сложный и трудоемкий процесс ввиду сложности их строения. В настоящее время законы классифицируют по следующим критериям: сфера действия, время действия, систематизация, юридическая сила, способу принятия, форма государственного устройства, отраслевая принадлежность.

Закон, в отличии от других нормативно-правовых актов, обладает высшей юридической силой и является приоритетной нормой среди остальных. В соответствии с 15 статьей Конституции РФ высшую юридическую силу в нашем государстве имеет данный нормативный акт, что дает основания называть тот основным правовым документом в нашей стране. Это означает что никакие другие законы или нормативно-правовые акты не могут противоречить Конституции РФ. Эффективность закона определяется авторитетом органа, принявшего его, его полномочиями и содержанием принимаемых нормативных актов. Такой термин как «Юридическая сила» позволяет классифицировать различные нормативно-правовые акты которые в последствие делятся на законные и подзаконные акты. В любой правовой системе так или иначе присутствует иерархия соподчиненности нормативно-правовых актов. Так, акты принятые органами местного самоуправления в любом случае находятся в подчинении у актов изданных высшими государственными органами. Система иерархии нормативных актов имеет важное значение, так как она упорядочивает процесс правотворчества, служит для обеспечения режима конституционности и законности. Таким образом, можно понять, что закон по сей день имеет высшую юридическую силу, а также является основной отраслью права. Не смотря на столь стремительное развитие государства, в любое время, именно закон оставался главным источником правового регулирования. Закон всегда выражал именно интересы людей и строился с учетом их потребностей, желаний.

Нормативные правовые акты и связанные с ними правовые нормы обладают универсальными характеристиками, которые включают временные рамки их действия, территориальные границы, а также круг лиц, подлежащий их применению. Эти характеристики определяются временем и последовательностью изменений в правовом статусе, положением объекта и субъекта в определенный момент времени, а также их местоположением в системе законодательства и территориальными пределами государства. Нормативные правовые акты являются ключевым элементом правовой системы, и для них характерны четкие ограничения по времени и пространству действия, что способствует устойчивости, ясности и предсказуемости правового регулирования в социальных взаимодействиях граждан. Такие акты создают основу для формирования общественных отношений, которые определяются государственным законодательным органом или его представителями. Действие нормативных правовых актов во времени.

Моментом вступления в силу нормативного правового акта является обстоятельство, предусмотренное в законодательстве государства или самом акте, с наступлением которого связывается его юридическое действие.

По общему правилу нормативные правовые акты вступают в законную силу по истечении определённого времени с момента их официального опубликования.

Также важно отметить, что момент начала действия нормативного правового акта может быть указан как непосредственно в самом документе, так и в дополнительном акте, который его активизирует. В таких случаях, дата или определенное событие, после которых документ набирает законную силу, является ключевым. Обычно этот момент связывают с датой официального распространения акта.

Кроме того, в процессе законотворчества часто используются так называемые переходные периоды, когда разные части нормативного акта начинают применяться последовательно. Это позволяет обеспечить плавное введение изменений, избегая слишком резких переходов.

Направленность действия нормативного правового акта во времени отражает его действие либо на отношения, которые возникли до его принятия (ретроактивность, обратная сила акта), либо на отношения, которые возникли после утраты им юридической силы (перспективность, переживание акта). По общему правилу нормативный правовой акт не имеет обратной силы. Однако в случаях, когда нормативный правовой акт устраняет, смягчает либо иным образом улучшает правовое положение субъекта, к которому он применяется (применён), утративший силу акт имеет обратную силу. В России обратная сила предусматривается только при прямом указании о ней в законе (например, в Уголовном кодексе РФ, Налоговом кодексе РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, а также ряде других актов). Гражданский кодекс РФ не имеет обратной силы, на что прямо указано в п. 1 ст. 4 ГК РФ. Кроме того, что нормативный правовой акт

обладает обратным действием, существует и другой способ его воздействия на временной континуум – это перспективность (продолжительность действия). Этот процесс характеризуется тем, что в определенных обстоятельствах применяется закон, который уже утратил свою силу. Это происходит в контексте непрерывных юридических отношений, когда в момент их зарождения действовал закон, утративший силу, в то время как в момент необходимости применения этого закона уже существует новый.

Так, период действия нормативного акта охватывает время от момента его официального вступления в силу до момента его юридической отмены.

Действие нормативных правовых актов в пространстве. Границами применения законодательного документа являются границы государства, где действует его власть и юрисдикция. Под территорией государства понимается не только его суша, включая подземные ресурсы и шельфовые зоны, но и внутренние воды, простирающиеся на 12 морских миль от берегов, а также воздушное пространство над ней.

Действие законодательных актов внутри страны может охватывать всю её площадь или же какую-то её часть, например, регион или отдельный город. В Российской Федерации, согласно федеральному закону, могут быть образованы федеральные территории, например, федеральная территория «Сириус».

Разграничение действия внутри территории в особенности прослеживается в федеративных государствах. В таких государствах действие нормативных правовых актов распространяется на всю территорию, на территорию субъектов федерации или его отдельные административно-территориальные единицы. Поэтому в России акты федеральных органов власти распространяются на всю территорию, акты субъектов – на территории соответствующих субъектов, акты муниципальных органов – на территорию соответствующих административных единиц. Противоречия, возникающие между нормативными правовыми актами различных территорий, разрешаются на основе коллизионных норм, устанавливаемых, как правило, общегосударственной властью в законах.

Международные и иностранные нормативные правовые акты могут применяться на территории государства только в том случае, если государство это допускает в соответствующих актах или в соглашениях с другими государствами.

Действие законов может распространяться за пределы территории страны в соответствии с международными соглашениями (принцип экстерриториальности). В таких случаях действие законов распространяется за пределы реальной территории на морские, речные, воздушные (включая военные) и космические суда под ее флагом, а также на территорию ее дипломатических, консульских и представительских учреждений. Это означает, что на территории посольства или консульства применяются законы и правила страны, к которой принадлежит эта дипломатическая миссия, а не законы и правила страны, на территории которой

находится посольство или консульство. Экстерриториальность может быть установлена с различными целями. Например, дипломатические посольства и консульства обычно имеют экстерриториальный статус, чтобы обеспечить независимость и защиту дипломатов и консульских сотрудников.

Таким образом, законы действуют за пределами территории государства. Действие нормативных правовых актов по кругу лиц.

Пределы действия нормативного правового акта по кругу лиц определяются сферой его распространения на правовые статусы различных субъектов права. Обычно в самом акте указывается, на каких лиц он распространяется.

Таким образом, закон может охватывать различные группы людей, типы организаций и общественные группы. Например, норма может быть применима только к гражданам, и не распространяться на иностранных граждан или лиц без гражданства. Или юридические акты могут действовать не на всех граждан, а лишь на определенные группы в различных сферах, так называемых специальных субъектов права (военнослужащие, полицейские и прочие).

По общему правилу действие нормативных правовых актов распространяется на всех лиц одинаково. Однако из данного правила имеются исключения, когда действие актов ограничивается в отношении определённых лиц. В этих случаях говорят о т. н. правовом иммунитете. Правовой иммунитет – это особый правовой статус, который предоставляет определённым субъектам права ряд дополнительных прав (обязанностей). Разные категории людей, такие как государственные служащие, дипломаты, парламентарии и другие, могут быть наделены правовым иммунитетом. Этот вид защиты предоставляет привилегии и особые гарантии для обладателей такого иммунитета. Он может включать особые правила о привлечении к юридической ответственности, освобождение от определённых обязанностей или защиту от действий других лиц.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации 1993года. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // "Российская газета". - № 237, 25.12.1993
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 11.03.2023)
3. Нерсесянц В. С. Теория права и государства — М. Норма; ИНФРА-М, 2013.— 272 с. — (Краткие учебные курсы юридических наук)
4. Перевалов В. Д. Теория государства и права: учебник и практикум для вузов; 2023. – 341 с.
5. Матузов Н.И. Теория государства и права/ под ред. Проф. Власова В.И. Ростов – на – Дону, Март, 2006. 203 с.
6. Михеева И.В. Российское правотворчество: традиционные акценты истории //Журнал российского права. 2010. №10.

7. Нерсисянц В. С. Теория права и государства — М. Норма; ИНФРА-М, 2013.— 272 с. — (Краткие учебные курсы юридических наук)
8. Скакун О.Ф. Теория государства и права: Учебник. — Харьков: Консул; Ун-т внутр. дел, 2000. — 704 с.
9. Колесников Е.В., Пажетных Д.В. Участие Совета Федерации в законодательном процессе // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 11. С. 17
10. Морозова Л.А. Основы государства и права. – М.: ООО "Издательство Новая Волна": ЗАО "Издательский Дом ОНИКС", 2005. С. 178
11. Теория государства и права. Учебник для вузов. / Под ред. Марченко. М.Н. - Зерцало. - 2008.- 346 с.
12. Смоленский М.Б. Право, и правовая культура как базовая ценность гражданского общества // Журнал российского права. 2004. № 11. С. 87
13. Тихомиров Ю.А. Юридическая коллизия. - М.: Манускрипт, 2008. - 94 с.
14. Общая теория права. / Отв. ред. А.С. Пиголкин М.: Юристъ. 2008. 253 с
15. Малько А.В. Дисциплинарная политика как особая разновидность правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2001. № 2. С. 7

*Палийчук П.Е.*

## **РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО – ЦИВИЛИЗАЦИЯ**

31 марта 2023 г. президент РФ утвердил новую редакцию Концепции внешней политики [1]. Одним из ключевых положений доктринального документа государственного стратегического планирования стало утверждение тезиса об уникальном статусе России как государства-цивилизации. Цивилизационный подход стал заметной концептуальной особенностью нового позиционирования страны на международной арене. Основные особенности России как государства-цивилизации заключаются в переплетении различных традиций, народов, религий и культур. Это многонациональное и многоконфессиональное государство, которое объединяет множество этнических групп и религиозных сообществ. Россия имеет богатую историю, наследие которой пронизывает все сферы жизни, включая политику, социальное устройство и культуру. Президент Владимир Путин, вероятно, подчеркнул эту идею о России как государстве-цивилизации по нескольким причинам. Во-первых, это может быть попытка укрепить национальную идентичность и единство в условиях глобализации и различных вызовов, с которыми сталкивается современный мир. Он может видеть в этом концепте возможность объединить различные группы населения в стране и подчеркнуть их вклад в формирование российской цивилизации. Во-вторых,

подчеркнув специфику России как государства-цивилизации, президент может стремиться к укреплению ее геополитической позиции и привлечению внимания международного сообщества. Мы как сегодняшнее поколение должны от этого отталкиваться. Мы являемся самобытными, смогли объединить многие народы, пройти кровавые войны. Мы чтим многолетние традиции своих родных земель [2]. Как мы этого достигли? XXI в. поставил перед Россией и российской цивилизацией важнейшую проблему будущего, перспектив развития. Православие исходит из того, что только религия и вера в Бога, «просвященный патриотизм» обеспечат спасение России и ее будущее. Но в действительности успешное развитие российской цивилизации в XXI в. требует, во-первых, целого комплекса, системы мер и направлений, и, во-вторых, нового курса и качественно новых стратегических линий прогресса. Движение к прогрессивному будущему включает три главных и взаимосвязанных составляющих. Первая — комплексное и системное развитие российской цивилизации: мощный подъем экономики и культуры, сильное демократическое государство, одухотворяющая идея, высокие духовные и нравственные ценности, в распространении которых свое место займет и религия; социальные ценности, объединяющие и направляющие действия масс людей — неверующих и верующих — к общей цели процветания страны; упрочение принципа социальной справедливости и социального благополучия, преодоление пропасти между богатством и бедностью; обеспечение единства народа во имя осуществления общего дела подъема цивилизации; укрепление сотрудничества и дружбы народов России. Вторая составляющая - выдвижение новых приоритетов и новых принципов возвышения цивилизации: человек и гуманизм. Третья составляющая — новые прогрессивные цели, новые ориентиры, новые идеи и идеалы для выведения российской цивилизации на качественно более высокий уровень прогресса [3]. Помимо известных альтернатив развития в виде капитализма, социализма, смешанного общества, учеными и практиками предложены и другие возможные левые варианты, левые сценарии прорыва цивилизации в будущее: новый социализм, свободная ассоциация свободных людей, цивилизм. Голос России в мире будущего будет звучать достойно и уверенно. Это предопределено и нашей традицией, нашей внутренней духовной культурой, самосознанием, и наконец, самой историей нашей страны, как самобытной цивилизации, уникальной, но не претендующей самоуверенно и хамовато на свою исключительность. Это четко соответствует тезису Н. Данилевского: «Ни одна цивилизация не может гордиться тем, чтобы она представляла высшую точку развития». Для России нынешняя перестройка международных отношений открывает широкие возможности. Мы должны признать себя страной глобального Юга и стать одним из солидеров развивающегося мира [4].



## Список использованных источников

1. Концепция внешней политики РФ. Утв. Указом Президента РФ от 31.03.2023 г. № 229.
2. Кириченко Е.И. 2020. Русский стиль: поиски выражения национальной самобытности. Народность и национальность. Традиции древнерусского и народного искусства в русском искусстве XVIII – начала XX века. М.: БуксМАрт. 580 с.
3. Свистунов, М.Н. Российская цивилизация и православие, диалектика их взаимоотношений и перспективы развития.- М., 2016.- 203с.
4. Наумкин В.В. 2014. Будущее власти: Как стратегия умной силы меняет XXI век. М.: АСТ. 444 с.

*Пальшин В.Г.*

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОСВЯЗИ ПРАВА И ЗАКОНА

Многочисленные теоретики государства и права считают, что правовыми следует считать законы, надлежащие правовым критериям. Только лишь в этом случае, согласно их взгляду, право и закон схожи. Во-первых, мгновенно навязывается заключение, что есть законы, которые никак не соответствуют законным критериям и, поэтому, с правом не совпадают.

Во-вторых, появляется единая серия вопросов, а собственно: Каков же критерий правовых законов? Какие законы можно рассматривать как совпадающие с правом, а какие нельзя? Исчерпывающего решения в данные вопросы не существует.

В различные периоды учеными и философами предполагались разные критерии (причины) разграничения закона и права, правовых законов и неправовых, но все они не являются бесспорными. Еще в конце XIX начале XX веков в отечественной и зарубежной литературе в качестве такого критерия предлагалось, например, понятие «общая воля», то есть воля всего общества, нации или народа.

По логике подобных суждений правовыми следовало считать лишь такие законы и нормативные акты, которые адекватно отражали бы эту «общую волю». Следовательно, все прочие нормативные акты автоматически оказывались бы в разряде неправовых. Стараясь выполнить грань между правом и законом, авторы зачастую обращаются к таким категориям морали, как честность, добро, гуманизм, зло и т.п.

Из подобной концепции необходимо, что государство в лице собственных законодателей имеет возможность превратить в право любую общественную норму, что оценивается как объективная с точки зрения господствующей морали.

Однако, по мнению многих правоведов, попытки определить право, как справедливость не могут быть признаны удачными.

Право же представляет собой общий масштаб поведения. Он для всех одинаково и допускает в принципе не однозначной интерпретации. Кроме того, такой подход отрицает сам факт существования правовой справедливости до ее выражения законодателем. Сказанное, однако, не означает, что справедливость вовсе отсутствует в юридических нормативах и потому не должна участвовать в определении права. Справедливость учитывается в дефиниции права постольку, поскольку оно представляет собой систему правил поведения свободных и равных субъектов.

В целях решения задачи соотношения права и закона зачастую применяется и подобная категория, как законный идеал, отдельные авторы описывает его как «порождение персонального, социального, научного сознания о разумном устройстве общежития на принципах добра, справедливости, гуманизма и сохранения природной среды».

Ссылаясь на знакомое утверждение древних римлян о том, что «справедливость и благо есть закон законов», писатель приходит к выводу, что правовой эталон как раз и составляет содержание правовых законов, что это и есть ничего другое, как «закон законов».

Таким образом, всегда прочие законы, которые никак не включают в себя правового идеала, соотносящегося с принципами добра, справедливости и другими аналогичными им категориями, никак не являются законными.

Существуют законы, соответствующие правовым критериям, которые необходимо считать, как «правовыми законами». Здесь право и закон совпадают. Но есть и такие законы, которые не отвечают правовым критериям и, значит, с правом не совпадают. В данном случае, в разрешении проблемы соотношения права и закона, как и в решении вопроса о соотношении государства и права, сталкиваются два различных взгляда, или подхода. Один ориентирован из них на то, что является государство единственным и исключительным источником права, что все то, о чем говорит государство через свои законы - это и есть право.

Другой же взгляд, или подход, к разрешению проблемы соотношения права и закона основывается на том, что право, как регулятор общественных отношений считается «по меньшей мере, относительно независимым от государства и закона или даже предшествующим закону, например, в качестве над исторического естественного права или в качестве права общественного, социально исторически обусловленного, рождающегося в объективных общественных отношениях».

В данном случае, как нетрудно понять, мы имеем дело с совершенно иным правопониманием и с иным представлением о соотношении права и закона, как и государства и права. Государство и право признаются не только относительно самостоятельными по отношению друг к другу институтами, но и в равной мере

производными от объективных отношений и условий, складывающихся в пределах гражданского общества.

Что же касается государства, то оно при таком право понимании не только не рассматривается в качестве творца или источника права, но и, наоборот, само объявляется повсеместно связанным или, по крайней мере, значительно ограниченным в своих действиях правом. Оно представляется в качестве института, который не столько устанавливает, сколько формулирует или выводит право, благодаря законотворческой деятельности, из объективно существующей экономической, социально-политической и иной деятельности. Государство исключительный творец и источник законов, но отнюдь не права. Государство монополизирует законотворческую, а вовсе не правотворческую деятельность, ибо законотворчество и правотворчество, а вместе с ними закон как результат процесса законотворчества процесса правотворчества и право, как продукт, согласно развиваемым при таком подходе воззрениям, отнюдь не всегда совпадают.

Каков же критерий «правовых законов»? Какие законы можно рассматривать как совпадающие с правом, а какие нельзя? Наконец, какие существуют объективные основания для отнесения одних законов к разряду правовых, а других к разряду не правовых? Что делает одни законы правовыми, а другие - не правовыми? На эти вопросы удовлетворительного ответа не найдено до сих пор. Учеными-юристами и философами предлагались различные основания - критерии для разграничения права и закона, «правовых законов» и «неправовых законов», но все они вызывали и продолжают вызывать лишь вопросы и дискуссии. Еще в конце 19 начале 20 в. в отечественной и зарубежной литературе в качестве критерия предлагалась «общая воля», то есть воля всего общества, нации или народа.

По логике подобного предложения следовало считать правовыми лишь такие законы, которые адекватно отражают эту волю. Все же остальные законы следовало причислять к разделу неправовых. Похожая постановка вопроса, как и сам предложенный критерий разграничения правовых и не правовых законов в зависимости от содержания или, наоборот, отсутствия в них «общей воли», несомненно, заслуживают одобрения и внимания. Вместе с тем они вызывают вопросы, ставящие под сомнение целесообразность, а главное, обоснованность и эффективность использования названного критерия.

В частности, такие вопросы, как, кто и каким образом может определить, содержится в том или ином законе «общая воля» или ее там нет; почему парламент как высший законодательный и представительный орган, призванный выражать волю и интересы всех слоев общества, в одних случаях издает законы, отражающие «общую волю», а в других не отражающие ее? Ответы на эти и подобные вопросы не всегда убедительны.

Он может быть обязательным только как формулирование нормы права или как применение ее и лишь в этих пределах. В действительности все законы делятся

на две большие категории: на законы, формулирующие норму права, а не на законы, принимающие меры к ее исполнению.

### **Список использованных источников**

1. Административное право: Учебник /Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. - М.: Юристъ, 2004. - 728с.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. - М.: Изд-во НОРМА, 2004. -350с.
3. Жилин А.Д. Соотношение права и закона. М.: Инфра, 2008.- 345с.
4. Некрасов С.И. Федеральные округа — новое звено в вертикали российской власти //Журнал российского права. - 2001. - №11. - С. 18 - 32 24.
5. Основы государства и права: Учеб. пособие для поступающих в юридические вузы / Под ред. Члена - корреспондента РАН О.Е. Кутафина. - 8-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрист, 2001. – 447с.
6. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Под ред. проф. М.Н. Марченко. Том 2 Теория права. - М.: Издательство «Зерцало», 2008. – 656с.
7. Общая теория права / Отв. ред. А.С. Пиголкин изд. Юристъ. 2006.-435с.
8. Парфентьев А.Л. О понятии правового предписания //Проблемы совершенствования законодательства. - М., 2003. - С. 20 -25 9. Разумович Н.Н. Общая теория права М.: Юристъ, 2006.-435с.
10. Спиридонова Л.И Соотношение право и закона. М.Инфра, 2005. -379с.
11. Теория государства и права / отв. ред. М.Н. Марченко. М.: Юнити. 2007.- С.235.

*Ремез Д.П.*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЭКСТРЕМИЗМА**

Всесторонняя направленность политического экстремизма, проникновение его во все сферы общественных отношений, необычайно острый характер используемых форм и методов, превращают его в угрозу жизненно важным интересам личности, здоровью, жизни граждан, правам отдельной личности и целых народов.

Современная практика политического экстремизма характеризуется широким применением его особо острых насильственных уголовно-наказуемых форм и методов (уничтожение и устрашение политических противников, разрушение их политических структур и материальных объектов и т. п.), что наблюдается практически во всех районах мира - за немногими исключениями - и стало отличительной особенностью политической обстановки и в странах СНГ. Вместе с

тем современному политическому экстремизму свойственна практика использования таких форм, которые рассчитаны на вовлечение в акции политического насилия значительных масс населения для оказания силового давления на противоборствующую сторону (например, на государственные органы власти и управления с целью демонстративного осуждения их решений или требования изменения последних, на противостоящие политические движения и партии в целях уменьшения их влияния, срыва проводимых ими мероприятий и т. п.).

На данный момент борьба с экстремизмом в Российской Федерации ведётся в основном полицейскими методами. Опорой власти в этой борьбе выступают статья 282 УК РФ (разжигание розни) и статья 280 УК РФ (создание экстремистской организации). Также на примере меджлиса мы можем видеть, что инструментом в данной борьбе может выступать статья 281 УК РФ (диверсия). В основном осуждённые по этой статье до недавнего времени получали административные сроки или их наказание ограничивалось выплатой штрафа. Однако в последнее время государство активизировало борьбу с экстремизмом, причём не только организованным, но и индивидуальным. Круг экстремистских преступлений, за которые предусмотрена уголовная ответственность, достаточно широк. Он включает в себя преступления против личности, конституционных прав и свобод, против общественной безопасности и нравственности.

Для того чтобы преступление можно было считать экстремистским, главное, учитывать мотив в виде политической, национальной, религиозной ненависти. Его наличие может стать отягчающим фактором при вынесении приговора. Так, если мотивом убийства стала ревность, то преступнику грозит до 15 лет лишения свободы; если оно совершено по мотивам национальной нетерпимости, то такая экстремистская направленность может стать основанием для пожизненного заключения.

К преступлениям, которые могут быть оценены как экстремистские, относятся: умышленное убийство (ч. 2 ст. 105 УК РФ), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ч. 2 ст. 111 УК РФ), побои (ч. 2 ст. 116 УК РФ), истязание (ч. 2 ст. 117 УК), угроза убийством или причинением тяжкого вреда (п. 2 ст. 119 УК РФ), дискриминация по расовым, религиозным и пр. мотивам (ст. 136 УК РФ); воспрепятствование публичного мероприятия (ст. 149 УК РФ), хулиганство (ч. 1 ст. 213 УК РФ), вандализм (ч. 2 ст. 214 УК РФ), надругательство (п. “б” ч. 2 ст. 244 УК РФ), организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ), организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ).

Полицейский метод борьбы показал себя эффективным и позволил ликвидировать немало экстремистских сообществ, однако он не позволит решить проблему экстремизма в полной мере. Помимо полицейского есть и идеологический способ борьбы. Необходимо вести активную пропаганду против

деструктивных экстремистских теорий, предлагать позитивный образ жизни, который должен быть более привлекательным для молодёжи чем деструктивный образ жизни «революционера», предлагаемый экстремистами. В отличие от религиозного экстремизма, борьба с которым должна вестись осторожно, чтобы не оскорбить умеренных представителей определённой религии, борьба с политическим экстремизмом может вестись радикальными пропагандистскими методами.

Экстремистские ресурсы широко используют средства психологической войны, в том числе дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов. На интернет-ресурсах террористических организаций освещается психологический ущерб, наносимый государствам-объектам атаки в результате терактов. Террористические организации, в том числе действующие в России, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов-смертников из числа как исламистов, так и экстремистски настроенной молодежи с целью привлечения их сначала в радикальный ислам, а затем и в противоправную деятельность. Кроме того, Интернет используется для формирования лояльно настроенной среды, играющей активную роль в поддержке террористических организаций. Спецслужбами и правоохранительными органами фиксируется использование идеологами террористических организаций все новых и новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории.

Информационное противодействие экстремизму и терроризму представляет собой деятельность по вскрытию сущности и разъяснению опасности экстремизма и терроризма, оказанию воздействия на граждан с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму. Такая деятельность включает в себя и сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации об угрозах экстремистских проявлений и террористических актов, обмен ею и выдачу ее потребителям такой информации. Спецслужбами и правоохранительными органами фиксируется использование идеологами террористических организаций все новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории. Значительным идеологическим ресурсом экстремистов, террористов является обучение молодых граждан России в зарубежных теологических учебных заведениях. Преступники широко используют дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов-смертников. Организация борьбы с экстремизмом и терроризмом должна осуществляться на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения этих негативных явлений, к выявлению субъектов экстремистской и террористической деятельности, и обеспечению субъектов противодействия экстремизму и терроризму информационными ресурсами.

Только полноценное сочетание полицейского и пропагандистского способов позволит максимально уменьшить опасность экстремизма и экстремистских организаций.

В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим борьбу с рассматриваемым явлением, является Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (далее - Закон о противодействии терроризму). Согласно п. 1 ст. 3 Закона о противодействии терроризму под терроризмом понимаются идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

Важнейшее значение в деле предупреждения терроризма имеет общественная изоляция террористических групп, лишение их внутренней и внешней поддержки, выявление и ликвидация источников их финансирования, включая легитимные и криминальные доходы террористов как внутри страны, так и из-за рубежа.

В России веками дружно жили люди разных национальностей и вероисповеданий, воспитанные на уважении к культурным и конфессиональным особенностям, при сохранении собственной идентичности. Только взаимоуважение позволят предупредить разрастание социальной базы терроризма.

Защищать безопасность Отечества надо сообща с участием каждого гражданина, каждого из нас. В случае обнаружения фактов терроризма и экстремизма необходимо обращаться в органы полиции, прокуратуры, федеральной безопасности.

### **Список использованных источников**

1) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.96 N 63-ФЗ (ред. от 06.04.2023)//Собрание законодательства РФ. -2002. - № 30. - ст. 3031; Официальный интернет-портал правовой информации. -2023

2) Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 14.02.2023) «О противодействии экстремистской деятельности»// КонсультантПлюс. - 2023

3) Дубовик Н. Г. Угроза экстремизма в сети Интернет // Криминологический журнал. 2018. № 2.

4) Арчаков М.К. Психологические особенности политического экстремизма // Власть. 2010. №12.

5) Бирюков В.В. Опасность экстремизма и возможности правовых мер борьбы с ним // «Адвокат», №9, сентябрь 2007.

*Родионов В.А.*

## **ОТЛИЧИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОТ ДРУГИХ ВИДОВ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Прогрессивное развитие культуры, науки, хозяйства усложняют социальные процессы. В таких условиях роль личной ответственности за свои социально значимые поступки и их последствия становится более важной, чем когда-либо. Личная ответственность — это способность человека анализировать ситуацию, прогнозировать и оценивать возможные последствия своих действий или бездействия, выбирать формы своих поступков и быть готовым встретиться с результатами своего выбора. Результаты выбора связаны с социальной ответственностью, поскольку они влияют на общество и окружающих людей. Социально ответственные люди принимают решения, которые учитывают интересы других и способствуют благополучию общества.

Социальная ответственность играет важную роль в развитии организации и общества в целом. Она способствует устойчивому развитию, учитывает ожидания заинтересованных сторон, соответствует законодательству и международным нормам поведения.

Социальная ответственность предполагает объективно обусловленную необходимость соблюдения индивидом основных правил, требований, принципов, устоев совместного общежития. Такое поведение — неременное условие нормального функционирования общества, коллективной жизни. Социальная ответственность предполагает осознание и выполнение лицом всех требований, предъявляемых ему обществом, государством. Иначе к правонарушителю будут применены санкции.

Любая социальная ответственность может наступить только при соблюдении двух условий: волеизъявления человека и возможности выбора варианта поведения.

Волеизъявление человека заключается в том, что ответственность может нести только дееспособное лицо, то есть которое имеет контроль над своими действиями. Недееспособное лицо — это лицо которое не может осознанно контролировать свои действия и отдавать им отсчёт. К ним применяются другие меры воздействия, например лечение. Второе же условие означает, что если лицо в



определённой ситуации не могло поступить иначе, и у него было единственное решение, то оно не несёт ответственность.

Различают следующие виды социальной ответственности: моральную, политическую, юридическую, нравственную, материальную и другие, которые в совокупности составляют понятие - социальная ответственность. Разберём основные из них:

Политическая ответственность — это оценка фактической государственной деятельности отдельных политиков, граждан или политически организованных групп, например, парламентского большинства. Она отличается от конституционной ответственности тем, что для наступления политической ответственности не требуется правонарушение.

Существует два вида политической ответственности:

Ответственность перед избирателями. Это оценка политики, деятельности партии или политического деятеля на основе мнения большинства избирателей.

Ответственность перед другими государственными органами, от которых зависит выборный орган (например, правительство в парламентской республике зависит от парламентского большинства).

Дисциплинарная ответственность делится на общую и специальную. Общая дисциплинарная ответственность регулируется статьёй 192–194 ТК РФ и правилами внутреннего трудового распорядка организации. Специальная дисциплинарная ответственность предусмотрена для отдельных категорий работников специальным законодательством, уставами и положениями о дисциплине.

Политическая ответственность — это оценка фактической государственной деятельности отдельных политиков, отдельных граждан или политически организованных групп, Политическая ответственность вытекает из политических отношений. Эти отношения возникают между народами, нациями, странами в процессе взаимоотношений. Она наступает не только за виновное деяние, но и из-за неумелости, опрометчивости в политических делах.

Моральная ответственность – это статус морально заслуживающего похвалы, порицания, вознаграждения или наказания за действие или бездействие в соответствии со своими моральными обязательствами. Вся ответственность строится на представлениях о добре и зле, справедливости и выступает в качестве оценки действий.

Моральная ответственность не предусматривает наказания в привычном понимании. Это внутреннее состояние человека, которое побуждает его действовать определённым образом.

Юридическая ответственность — это особый вид социальной ответственности, который обеспечивается государством и связан с соблюдением и исполнением норм права. Она выражается в правомерном или неправомерном

поведении участника правоотношения и может повлечь для него благоприятные или неблагоприятные последствия, такие как наказание или ограничения прав. Это правоотношение, в которое вступает государство, в лице его компетентных органов, и правонарушитель, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения за совершенное им противоправное деяние.

Нравственная ответственность – это внутренняя отчетность человека за все то, что происходит в области его влечений, выборов и конкретных отношений, и поступков. Осознание ответственности - это отдавать отчёт своим действиям, чувствам, эмоциям.

Нравственная ответственность не имеет чётких границ и может быть связана с внутренним чувством долга и совестью человека. Последствия несоблюдения нравственной ответственности могут быть разными. Например, человек может потерять уважение окружающих, столкнуться с проблемами в отношениях и даже иметь проблемы с законом.

Материальная ответственность — это обязанность сотрудника возместить убыток, который фирма получила по его вине. Примером может являться сотрудник фирмы, пролил кофе на дорогое оборудование и ему нужно возместить ущерб, нанесённый компании.

Для того чтобы привлечь сотрудника к ответственности должны соблюдаться три пункта:

- между сотрудником и фирмой заключён трудовой договор
- компания доказала ущерб нанесённый сотрудником
- сотрудник не соблюдал правила компании

Но так же есть обстоятельства при которых сотрудник не привлекается к ответственности - это могут быть обстоятельства не зависящие от воли человека, например на служебный транспорт упало дерево и получается, что вины сотрудника здесь нет. Ещё это может быть не соблюдение безопасных условий для работы, хранения.

Юридическая ответственность связана с охранительной функцией права и выполняет штрафную, карательную, превентивную (предупредительную) восстановительную (компенсационную) и воспитательную функции.

Основное различие между юридической ответственностью и другими формами социальной ответственности заключается в том, что юридическая ответственность подразумевает принуждение со стороны государства к соблюдению правовых норм.

Иными словами, если последствия нарушения не имеют прямого отношения к государственному принуждению, это не является юридической ответственностью. Человек может нарушить общепринятые социальные нормы, но, если они не являются юридическими нормами, то он не будет нести юридической

ответственности, а будет подвергаться осуждению обществом в форме порицания или неодобрения.

В иных видах социальной ответственности зачастую отсутствуют признаки правонарушения. Например, если кто-то не уступит в общественном транспорте пожилому человеку место, это может вызвать лишь недовольство или критику, но не юридическую ответственность, поскольку такое поведение не является общественно вредным или противозаконным, так как оно не закреплено ни в каких нормах права. К видам социальной ответственности отличным от юридической можно отнести: правила поведения и исторически сложившиеся обычаи, традиции.

### **Список использованных источников**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (редакции от 06.04.2023).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 13.11.1994 №51-ФЗ.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 06.04.2023).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 22.04.2023).
5. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (в редакции о поправках к Конституции РФ от 01.07.2020).
6. Юридическая ответственность А.Г. Чернявский, С.М. Кузнецов 2017.
7. Социальная ответственность в изменяющемся мире: сборник научных статей [Текст] / под науч. ред. Т.Н. Гушиной. – Ярославль: ЯГПУ им. К.Д. Ушинского, 2018. – 227 с.

*Ричко А.К.*

### **ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВА**

В процессе длительного, но неуклонного развития первобытного общества постепенно создавались предпосылки для его качественного преобразования. По мере совершенствования орудий труда люди приобретали все новые производственные навыки, повышались производительность труда, культура, нравственность, становились более разнообразными и противоречивыми интересы членов общества.

Хропанюк В.Н. считает, что важную роль в переходе от первобытного к качественно новому способу производства сыграло общественное разделение труда, которое пришло на смену естественному разделению трудовых функций между мужчиной и женщиной. Первым крупным общественным разделением

труда явилось отделение скотоводства от земледелия. Затем от земледелия отделилось ремесло. Позже обособилась группа людей, занимающихся обменом товаров, купцов.

Общественное разделение труда и связанное с ним совершенствование орудий труда дали толчок к росту производительности труда. В этих условиях человек стал производить большее количество продукта, чем необходимо для поддержания его собственной жизни. В результате этого появился избыточный продукт, что и привело, в конечном счете, к возникновению частной собственности.

Появились богатые и бедные, их интересы стали противоречить друг другу. Первые стремились к упрочению своего экономического преимущества, другие - к изменению своего зависимого положения.

В таких экономических условиях родоплеменная организация власти оказалась бессильной. Она была не приспособлена для того, чтобы управлять делами такого общества, в котором интересы индивидов стали несовместимыми. Поэтому требовался уже другой властный орган, который смог бы обеспечивать преимущество интересов одних членов общества за счет других.

Следует сказать, что возникновение государства выражает вхождение человеческого общества в цивилизацию, т.е. обретение им качеств саморегулирующейся системы, развивающейся на своей собственной основе. Важнейшей особенностью, характеризующей государство в условиях цивилизации, движение к свободе - постепенно утверждающаяся автономия личности, экономическая свобода, основанная на частной собственности, участие личности в управлении обществом (народовластие в тех или иных формах).

Одним из главных процессов класс образования в сфере материального производства признаётся переход от охоты и собирательства к производящей экономике, который именуется неолитической революцией, приведшей к регулярному появлению прибавочного продукта. Фактическое увеличение производства во всех отраслях сделало рабочую силу человека способной производить большее количество продуктов, чем это было нужно для её поддержания, следовательно, функция создания продукта и функция его присвоения расчлениются. Возникают реальные условия для имущественной дифференциации, что ведёт к возможности появления разных форм эксплуатации внутри родового строя. Все эти явления порождены общественным разделением труда, который изменил сущность родового строя, привёл к расколу общества на классы, что в конечном итоге привело к появлению государственно-организованного общества.

Рассматривая вопросы возникновения государства и права, Спиридонов Л.И. отмечает, что «возникающее государство не может не быть властью, поскольку после распада родового строя потребность в решении общих дел не имела иных

механизмов самообеспечения. Государство не могло не стать силой, стоящей над населением. Общество перестало быть однородным, и потому совпадение государства с ним исключило бы возможность решать общие для всех дела. Публичная власть превратилась бы в орудие групповых интересов, извращая изначальный смысл государства».

Кашанина Т.В. выделяет два способа появления государства. Условно их называя «государство-собственность» и «государство-власть». Говоря о первом способе, следует отметить, что становление частной собственности, и прежде всего частной собственности на землю, было результатом совершенствования и повышения эффективности средств производства.

Частная собственность - это более эффективная форма собственности. С ее появлением количество производимых материальных благ в обществе резко возросло, усилился взаимообмен, усложнились экономические связи между производителями. Все это потребовало создания особой координирующей и регулирующей структуры, которая бы постоянно и профессионально занималась регулированием и упорядочением усложнившейся общественной жизни, а именно государства.

Конечно, во главу угла в деятельности государства ставилась защита интересов собственников, поскольку именно они, организуя производство и повышая собственный уровень благосостояния, формировали материальную основу не только самой власти, но и общества в целом. Именно для собственников средств производства государство было чрезвычайно полезно: оно обеспечивало защиту от военных нападений, устанавливало торговые правила, печатало деньги, осуществляло межгосударственный товарообмен, распределяло общественные фонды потребления, создавало резервные фонды и использовало их в случае стихийных бедствий, формировало органы для разрешения споров между собственниками и т.д.

Второй же способ имел место в основном в регионах Азии и Африки. Россию также принято относить к странам азиатского способа производства. Его суть состоит в следующем. Задолго до появления частной собственности выделился слой людей, связанных с исполнением необходимых для общественной жизни общих функций, требовавших применения насилия.

По данному вопросу Бутенко А.П. в своей работе пишет, что это могла быть функция контроля за соблюдением запрета на инцест, т.е. кровосмешения, и применение насилия к тем, кто его нарушал. Можно в этом же ряду отметить и строительство ирригационных сооружений в Северной Африке (на р. Нил), на востоке и юге Азии (на р. Янцзы, Инд и Ганг), в Передней Азии (р. Тигр и Евфрат) для повышения плодородия почв. В Древнерусском государстве практиковалось строительство оборонительных сооружений (земляные валы, а перед ними водные преграды).

Экономика основывалась на государственной и общинной форме собственности. Частная собственность, хотя и существовала (собственность на рабов, дворцы, драгоценности, ремесленные изделия), но решающего влияния на экономику не оказывала. Общество держалось на труде общинников.

Управление государственной и общественной формой собственности требовало мощного чиновничьего аппарата, во главе которого находился абсолютный монарх (деспот), олицетворяющий само государство и являющийся воплощением Бога на земле.

Этот способ образования государства имел место на большем пространстве земного шара, и считается, что он был наиболее распространенным. Европейский континент, хотя и занимающий меньшую территорию земного шара, дал жизнь не одному десятку стран. Именно поэтому Кашанина Т.В. считает, что нельзя признать какую-либо уникальность образования государства по типу «государства-собственности».

Таким образом, процесс формирования государства в разных странах происходил по-разному. Можно выделить общие причины возникновения государства:

1. Переход присваивающего хозяйства к экономике производящего характера;
2. Появление разделения труда: возникновение скотоводства, отделение ремесла от земледелия, выделение особой социальной группы людей - купцов;
3. Появление в хозяйстве избыточного продукта, а вместе с ним имущественного расслоения общества;
4. Возникновение частной собственности на продукты труда и орудия производства, что приводило к социально-классовому расслоению общества.
5. На развитие той или иной формы возникновения государства оказывали влияние различные факторы, такие как: возникновение частной собственности, классов, разделение труда, ирригационные работы, завоевание обширных территорий.

#### **Список использованных источников**

1. Афанасьев В.В. Общество и государство. М.: Инфра-М, 2016. – 176 с.
2. Бастрыкин А.И. Теория государства и права как общественная наука. Лекция. М.:Прспект,2019. – 56 с.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник. М.: Омега-Л, 2017. – 608 с.
4. Власова Г. Б. , Денисенко С. В. , Власов В. И. , Цечоев В. К. История политических и правовых учений. Учебник для бакалавров и магистратуры. М.: Юрайт, 2018. – 299 с.
5. Дробышевский С. А. История политических и правовых учений: основные классические идеи. Учебное пособие. М.: Норма, 2018. – 688 с.

6. Желдыбина Т.А. Актуальные проблемы истории политических и правовых учений. М.: Инфра-М, 2019. – 88 с.
7. Земцов Б. Н. История политических и правовых учений. Учебник и практикум. М.: Юрайт, 2017. – 440 с.
8. Керимов А.Д., Куксин И. Н. Сильное государство как определяющий фактор общественного прогресса. М.: Норма, 2017. – 96 с.
9. Краснов Ю. К. , Енгибарян Р. В. Теория государства и права. Учебное пособие. М.:Норма, 2018. – 560 с.
10. Кулапов В. Л., Малько А. В. Теория государства и права. Учебник. М.: Норма, 2015. – 384 с.
11. Ларионов И. К. Государство и право: Университет формирования и развития в переломную эпоху человеческой цивилизации. М.: Дашков и Ко, 2018. – 271 с.
12. Малько А.В., Матузов Н.И. Теория государства и права. Учебник. М.: Издательский дом "Дело" РАНХиГС, 2016. – 528 с.
13. Марченко М. Н. Правовое государство и гражданское общество. Учебное пособие. М.: Проспект, 2018. – 648 с.

*Симонова А.В.*

## **КОРРУПЦИЯ: МАСШТАБЫ ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В самых общих чертах, коррупция – это использование служебного положения в личных целях. Она считается одним из основных видов не только «второй» теневой экономики, но и теневой экономики в целом. Поэтому экономический анализ коррупции получил широкое развитие не только за рубежом, но и в постсоветской России.

Коррупция является оборотной стороной деятельности любого централизованного государства, которое претендует на широкий учет и контроль.

Определение понятие коррупции содержится в федеральном законе 2008 года «О противодействии коррупции». Согласно этому закону, под коррупцией понимается использование своих личных интересов [1]. Международное агентство Transparency International говорит о том, что коррупция – это проявление неэффективности государственного аппарата и управления [6].

Коррупция (лат. *corruptio* – подкуп) определяется как преступная деятельность, которая заключается в использовании должностными лицами своих полномочий для личного обогащения.

Определение *conruptere* в римском праве понималось как «разрушать, ломать, подкупать» и являлось противоправным действием в отношении должностных лиц. Данный термин означал сговор нескольких участников, целью которых было неправомерное влияние, например, на судебный процесс и слом нормального хода управления общественными делами [2, с. 477].

На современном этапе существуют различные виды коррупции. Так, И. Д. Фиалковская разделяет коррупцию на два вида: мелкую и крупную [2 с. 140].

Мелкая коррупция или «коррупция снизу» появляется и господствует среди населения и предприятий. Здесь также важно упомянуть социолога В. Шляпентоха, он проводит в пример российское общество, когда избирательные кампании финансируются негосударственными предприятиями. Такое деяние нарушает законы [3, с. 34]. Крупная коррупция или «коррупция сверху» возникает в политической власти. В таком случае, стремление подкупить, нежели убедить депутатов, выходит на первое место [2, с. 140].

Голубовский Т. Ю. [4, с. 15] выделяет следующие формы коррупции:

1. взяточничество – это принятие материальной ценности на добровольной основе, добровольное обещание, согласие и т. д.;

2. лоббизм – действия лиц, которые прилагают все усилия, чтобы заручиться поддержкой законодателей и повлиять на решения, принимаемые вышестоящими должностными лицами. Отличительная форма лоббизма – посредничество между гражданами, организациями и государственными органами;

3. фаворитизм – наиболее популярная форма коррупции в России. Это получение привилегий от должностного или вышестоящего лица;

4. nepотизм или кумовство – такая форма коррупции возникает в результате близких родственных связей или приятельских связей. В качестве примера можно привести наем на работу, службу по знакомству.

В России коррупция проявляется в различных сферах деятельности, таких как таможня, медицина, судебные органы, автоинспекция, налоговые и правоохранительные органы. Здесь коррупционные действия могут включать в себя вопросы лицензирования, регистрации прав или разрешений, а также участие в тендерах на строительные работы. Наибольший уровень доходов от коррупции обычно формируется в таможенных службах. Здесь коррупционеры получают дополнительные средства за допуск запрещенных товаров к перевозке, снижение или завышение пошлин и предоставление привилегий. Однако, особенно опасна коррупция в сферах, связанных со здоровьем людей, их благосостоянием, а также личными правами и свободами. Рассмотрим рис. 1 для того, чтобы понять какова ситуация с коррупцией в Российской Федерации.





Рисунок 1 – Индекс коррупции в Российской Федерации на 2020–2023 гг.

Анализируя Рисунок 1, можно сделать вывод, что происходит снижение индекса коррупции, однако индекс остается высоким. На 2022 год Российская Федерация вошла в топ 30 стран с высоким индексом коррупции и заняла 22 место. Это говорит о том, что принимаемые меры не в полном объеме способствуют изменению ситуации в приемлемую ситуацию. Вследствие этого ситуация с коррупцией в России остается крайне беспокойной [5].

Этому, к сожалению, свидетельствуют и данные Судебного департамента при Верховном суде РФ, где за 2023 год было выявлено чуть более 22 тысяч преступлений коррупционной направленности, что на 7,1 % больше, чем в аналогичный период предыдущего года.

Особое внимание следует обратить на тот факт, что около половины из числа этих преступлений приходится на взятки, которых было зафиксировано 10,3 тысяч случаев [7].

Число приговоров за получение взяток выросло в России за год почти на 14%, следует из данных Судебного департамента при Верховном суде. В 2023 году за получение взяток были осуждены 1914 человек, что на 13,6% выше, чем в 2022 году. Еще на 10% увеличилось число приговоренных за дачу взятки — их 2363. При этом оправдали по этим статьям всего лишь 27 человек за год [8].

Такое развитие событий показывает, что реальные усилия по борьбе с коррупцией пока еще не являются достаточными. Некоторые эксперты отмечают, что ситуация с коррупцией свидетельствует о недостаточности принимаемых мер в России. Сейчас наблюдается эволюция коррупционного явления, так как происходит формирование устойчивых преступных групп с участием представителей правоохранительных органов и органов власти на разных уровнях.

Это подрывает доверие общества к государству и осложняет борьбу с коррупцией. Примерами таких злоупотреблений являются случаи осуждения высокопоставленных Ульяновских чиновников, виновных в масштабных махинациях при проведении государственных закупок медицинских изделий, а также дело о хищении имущества Минобороны России, где было зафиксировано получение взяток на сумму около 60 миллионов рублей. Таким образом, проблема коррупции в России остается критической. Необходимо проводить более решительные и целенаправленные меры, чтобы искоренить эту язву и восстановить доверие граждан к государству и его институтам. Только таким образом мы сможем обеспечить справедливое и процветающее общество для всех граждан России [5].

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности борьбы с коррупцией законодатель определил:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества; принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- введение антикоррупционных стандартов, т.е. установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области; унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- обеспечение независимости средств массовой информации;
- неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции; совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы; обеспечение

добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

➤ устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности; совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

➤ -повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

➤ укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

➤ усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

➤ передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

➤ сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

➤ повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции [9].

### **Список использованных источников**

1. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273
2. Фиалковская, И. Д. Противодействие коррупции как цель контрольно-надзорной деятельности в государственном управлении: зарубежный опыт // Материалы I Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства». Н. Новгород, 2015
3. Shlapentokh. Russia: Privatization and illegalization of Social and Political Life // The Washington Quarterly. Winter 1996

4. Голубовский Т. Ю., Синюкова Т. Н. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе // Политическая лингвистика. 2015. № 2. С. 15
5. Верба, Н. В. Вопрос коррупции и ее активности в Российской Федерации / Н. В. Верба. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2023. - № 47 (494). - С. 266-269. - URL: <https://moluch.ru/archive/494/108150/>
6. Индекс Восприятия Коррупции // Трансперенси Интернэшнл: [Электронный ресурс]. URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatyakorruptsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-2017-posadki-peromogli.html>
7. Данные судебной статистики по делам коррупционной направленности [Электронный ресурс]. // URL: <http://www.cdep.ru/?id=150>
8. Взятки на стол: в России растет количество осужденных за коррупцию [Электронный ресурс]. // URL: <https://iz.ru/1684500/stanislav-kuchushev-valeriia-mishina/vziatki-na-stol-v-rossii-rastet-kolichestvo-osuzhdennykh-za-korruptciuu>
9. Коррупция (понятие, ответственность, противодействие коррупции) [Электронный ресурс]. // URL: <https://29.мвд.рф/document/10960382>

*Сошина Ю.А.*

## **НАПРАВЛЕНИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ФИНАНСОВОМУ МОНИТОРИНГУ**

В современном мире проблема легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма становится все более актуальной и требует постоянного внимания и противодействия со стороны государства. Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) играет ключевую роль в этом процессе, осуществляя надзор и контроль за финансовыми операциями с целью предотвращения и пресечения незаконных действий. Анализ направлений надзорной деятельности Росфинмониторинга является важным аспектом изучения эффективности мер по борьбе с финансовыми преступлениями. Организационная структура Росфинмониторинга, его участие в международных инициативах, роль в финансовой разведке и законодательная база деятельности - все эти аспекты представляют интерес для исследования. Механизмы противодействия легализации доходов и финансированию терроризма, стратегии и действия Росфинмониторинга в этой сфере, а также оценка эффективности принимаемых мер - это основные задачи, которые ставятся перед исследователями в данной работе. Изучение участия Росфинмониторинга в международных инициативах, создание международной системы обмена информацией о перемещении финансов, а также анализ тенденций развития надзорной деятельности в России и инноваций в работе Росфинмониторинга позволят

получить полное представление о деятельности этого федерального органа и его вкладе в обеспечение финансовой безопасности страны.

Организационная структура Росфинмониторинга представлена разнообразными подразделениями и должностями, ответственными за различные аспекты финансового мониторинга и контроля. На сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу можно найти информацию о ключевых должностях, включая директора, первого заместителя директора, статс-секретаря - заместителя директора и других заместителей [1]. Дополнительные сведения об организационной структуре Росфинмониторинга представлены на официальном сайте в разделе, посвященном данной теме [2]. Здесь указаны статс-секретарь - заместитель директора Негляд Герман Юрьевич и статс-секретарь - заместитель директора Корнев. Кроме того, на странице, посвященной структуре межрегионального управления Росфинмониторинга, представлена подробная информация о его составе, включая отдел финансовых расследований, отдел по противодействию финансированию терроризма, отдел анализа и оценки рисков, а также другие подразделения [3]. Таким образом, организационная структура Росфинмониторинга охватывает различные уровни и направления деятельности, необходимые для эффективного осуществления финансового мониторинга и контроля.

Финансирование терроризма является одной из наиболее серьезных угроз безопасности в современном мире. Российская Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) активно ведет борьбу с финансовыми потоками, направленными на поддержку террористических организаций. Одним из ключевых направлений деятельности Росфинмониторинга является анализ целей использования средств, предназначенных для финансирования терроризма. На официальном сайте Федеральной службы мониторинга финансовых сделок представлена информация о различных аспектах использования средств для финансирования терроризма. В частности, выделяются две составляющие: использование в оперативных целях и злоупотребление ресурсами [7]. Эти два аспекта могут увеличить риск финансирования терроризма и являются предметом внимания Росфинмониторинга при анализе финансовых потоков. Также на сайте ФСМ представлена информация о способах и методах, которыми террористические организации и отдельные террористы могут финансировать свою деятельность. Это важный аспект работы Росфинмониторинга, поскольку понимание этих методов позволяет эффективнее выявлять и пресекать финансовые потоки, направленные на поддержку терроризма [8]. Одним из вызовов в борьбе с финансированием терроризма является низкая частота выявления фактов такого финансирования. Несмотря на серьезные усилия Росфинмониторинга и других компетентных органов, некоторые случаи финансирования терроризма остаются незамеченными. Это обстоятельство

подчеркивает важность постоянного совершенствования механизмов контроля и анализа финансовых потоков [9]. Таким образом, стратегии и действия Росфинмониторинга в области противодействия финансированию терроризма направлены на анализ целей использования средств, выявление способов финансирования террористической деятельности и повышение эффективности контроля за финансовыми потоками, чтобы предотвратить финансирование терроризма и обеспечить безопасность общества.

Росфинмониторинг активно участвует в международных инициативах, принимая участие в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, а также подготовке и заключении международных договоров [10]. Основными приоритетами деятельности Росфинмониторинга в рамках международного сотрудничества является противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [12]. На официальном сайте Росфинмониторинга представлена более подробная информация о их деятельности на международной арене, где можно ознакомиться с соответствующими разделами и узнать о конкретных программах и проектах, в которых участвует данный федеральный орган [11]. Росфинмониторинг активно взаимодействует с другими странами и международными организациями с целью обмена информацией о перемещении финансов и принятия совместных мер по борьбе с финансовыми преступлениями и терроризмом.

Росфинмониторинг играет ключевую роль в финансовой разведке как федеральный орган исполнительной власти, ответственный за борьбу с легализацией доходов и финансированием терроризма. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2008 года № 468-р, Росфинмониторинг осуществляет обмен оперативной и другой финансовой информацией, которая представляет интерес для подразделений финансовой разведки и правоохранительных органов государства [13]. Одним из важнейших направлений деятельности Росфинмониторинга является участие в международных инициативах по борьбе с финансовыми преступлениями. Российская Федерация активно сотрудничает с другими странами в рамках Группы разработки финансовых мер борьбы с международным терроризмом (Financial Action Task Force - FATF). Участие в таких инициативах позволяет эффективно бороться с транснациональными финансовыми преступлениями и обмениваться информацией о перемещении финансов [14]. Росфинмониторинг активно работает над совершенствованием законодательной базы в области финансового мониторинга. Законодательство, регулирующее деятельность Росфинмониторинга, постоянно совершенствуется с целью эффективного противодействия легализации доходов и финансированию терроризма. Это позволяет улучшать механизмы надзора и контроля за финансовыми операциями, а также повышать эффективность мер борьбы с финансовыми преступлениями [15]. Таким образом, Росфинмониторинг

играет важную роль не только на национальном уровне, но и в международном сотрудничестве по борьбе с легализацией доходов и финансированием терроризма. Его деятельность направлена на обеспечение финансовой безопасности государства и международного сообщества, а также на создание эффективной системы обмена информацией для предотвращения финансовых преступлений.

Законодательная база деятельности Росфинмониторинга включает в себя ряд важных нормативных актов, направленных на противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Федеральный закон от 07.08.2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступной деятельностью, и финансированию терроризма» [16] является одним из основополагающих документов в этой области. Данный закон устанавливает правовые механизмы борьбы с легализацией доходов и финансированием терроризма, определяет порядок осуществления финансового мониторинга, а также устанавливает обязанности и ответственность за нарушение установленных правил. Кроме того, важным элементом законодательной базы является Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» [17], который регулирует валютные операции и устанавливает порядок контроля за перемещением капитала через таможенную границу Российской Федерации. Этот закон также важен для предотвращения финансовых операций, связанных с легализацией доходов и финансированием терроризма. Помимо указанных законов, существует ряд подзаконных актов, которые дополняют и уточняют основные нормы законодательства. Например, Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 1185 «Об утверждении Правил внутреннего контроля кредитных организаций и организаций, осуществляющих профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» [18] устанавливает требования к внутреннему контролю в кредитных организациях и организациях, осуществляющих профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, с целью предотвращения финансовых операций, связанных с незаконной деятельностью. Таким образом, законодательная база, на которой строится деятельность Росфинмониторинга, представлена комплексом нормативных актов, направленных на эффективное противодействие легализации доходов и финансированию терроризма, обеспечивая надлежащий уровень финансовой безопасности в стране.

Росфинмониторинг активно ведет борьбу с легализацией доходов, полученных преступным путем, применяя разнообразные меры и механизмы. Публичный отчет Росфинмониторинга подтверждает, что принимаемые организацией меры действительно способствуют улучшению обстановки в различных отраслях, включая лесную, и снижению основных рисков в схемах

легализации преступных доходов [19]. Это свидетельствует о том, что усилия Росфинмониторинга не напрасны и приносят конкретные результаты в борьбе с незаконными финансовыми операциями. Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег также подтвердила эффективность системы противодействия легализации доходов в России. Статус системы ПОД/ФТ, подтвержденный данной группой, является важным показателем успешности мер, принимаемых в этой области [20]. Это свидетельствует о том, что Росфинмониторинг не только разрабатывает стратегии борьбы с легализацией доходов, но и успешно их реализует, что способствует укреплению финансовой безопасности страны. Дополнительную информацию об усилиях Росфинмониторинга по противодействию отмыванию преступных доходов можно найти на официальном сайте организации в соответствующем разделе «Деятельность» [4]. Это позволяет заинтересованным лицам, а также общественности, получить более подробное представление о мерах, принимаемых Росфинмониторингом, и их влиянии на снижение уровня легализации доходов. Таким образом, результаты анализа эффективности мер борьбы Росфинмониторинга с легализацией доходов указывают на то, что федеральный орган успешно осуществляет свою деятельность в этом направлении, принимая эффективные меры и добиваясь конкретных результатов в борьбе с незаконными финансовыми операциями.

В ходе выполнения данной статьи были рассмотрены различные аспекты надзорной деятельности Федеральной службы по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг). Анализ организационной структуры Росфинмониторинга позволил выявить основные подразделения и функции, осуществляемые данным федеральным органом в рамках борьбы с легализацией доходов и финансированием терроризма. Изучение механизмов противодействия легализации доходов и финансированию терроризма позволило понять сложность и масштаб проблемы, а также выявить основные стратегии и действия, которые применяет Росфинмониторинг для предотвращения этих негативных явлений. Роль Росфинмониторинга в финансовой разведке и его участие в международных инициативах, таких как Группа разработки финансовых мер борьбы с международным терроризмом, свидетельствуют о важности и значимости деятельности данного органа на мировой арене. Анализ законодательной базы деятельности Росфинмониторинга позволил выявить основные нормативные акты, регулирующие его работу, а также оценить эффективность мер борьбы с легализацией доходов, принимаемых данным федеральным органом. Международная система обмена информацией о перемещении финансов, в которой активно участвует Росфинмониторинг, является важным инструментом в борьбе с международным терроризмом и финансовыми преступлениями. Тенденции развития надзорной деятельности в России и инновации в работе



Росфинмониторинга свидетельствуют о стремлении данного федерального органа к постоянному совершенствованию своей деятельности и адаптации к изменяющимся условиям. В целом, проведенный анализ позволяет сделать вывод о важности и актуальности работы Росфинмониторинга в обеспечении финансовой безопасности государства и мирового сообщества.

### Список использованных источников

1. Структура центрального аппарата [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/about/administration>, свободный. - Загл. с экрана
2. Росфинмониторинг - Организационная структура [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/about/org-structure>, свободный. - Загл. с экрана
3. ПФО - Структура [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/pfo/about/structure>, свободный. - Загл. с экрана
4. Противодействие легализации (отмыванию) доходов [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/activity/legalization>, свободный. - Загл. с экрана
5. Анализ ситуации в области легализации (отмывания) ... [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: [https://www.fedsfm.ru/content/files/documents/amlcft\\_national\\_concept.doc](https://www.fedsfm.ru/content/files/documents/amlcft_national_concept.doc), свободный. - Загл. с экрана
6. Президент РФ В.В. Путин утвердил Концепцию ... [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/special/releases/3210>, свободный. - Загл. с экрана
7. Использование средств, предназначенных для ... [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/fm/risksft/ft>, свободный. - Загл. с экрана
8. Противодействие финансированию терроризма с ... [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/activity/terr/ngo>, свободный. - Загл. с экрана
9. Незаконные способы получения средств [Электронный ресурс] // [fedsfm.ru](http://fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://fedsfm.ru/fm/risksft/illegal>, свободный. - Загл. с экрана
10. Росфинмониторинг - Многостороннее взаимодействие [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/activity/multilateral-cooperation>, свободный. - Загл. с экрана
11. Международное сотрудничество [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/activity/international-cooperation>, свободный. - Загл. с экрана

12. Международное сотрудничество [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/fm/international-cooperation>, свободный. - Загл. с экрана
13. История Росфинмониторинга [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/about/history>, свободный. - Загл. с экрана
14. СРПФР [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/fm/srpfr>, свободный. - Загл. с экрана
15. ПФР Российской Федерации [Электронный ресурс] // [fiu-cis.org](http://fiu-cis.org) - Режим доступа: <https://fiu-cis.org/uchastniki-pfr/pfr-rossiyskoj-federacii>, свободный. - Загл. с экрана
16. Законодательство [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/documents/law>, свободный. - Загл. с экрана
17. Федеральные законы [Электронный ресурс] // [fedsfm.ru](http://fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://fedsfm.ru/documents/federal-lawss>, свободный. - Загл. с экрана
18. Правовые основы деятельности [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/about/legallaw>, свободный. - Загл. с экрана
19. публичный отчет рфм 2022.pdf [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: [https://www.fedsfm.ru/content/files/публичный отчет рфм 2022.pdf](https://www.fedsfm.ru/content/files/публичный_отчет_рфм_2022.pdf), свободный. - Загл. с экрана
20. Оценка эффективности системы противодействия ... [Электронный ресурс] // [futurepubl.ru](http://futurepubl.ru) - Режим доступа: <https://futurepubl.ru/ru/nauka/article/38851/view>, свободный. - Загл. с экрана
21. Тенденции развития законодательства о контроле и ... [Электронный ресурс] // [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru) - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-zakonodatelstva-o-kontrole-i-nadzore-na-prostranstve-organizatsii-dogovora-kollektivnoy-bezopasnosti>, свободный. - Загл. с экрана
22. РАЗВИТИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ... [Электронный ресурс] // [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru) - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti-v-rf>, свободный. - Загл. с экрана
23. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ КОНТРОЛЬНО- ... [Электронный ресурс] // [elibrary.ru](http://elibrary.ru) - Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48958417>, свободный. - Загл. с экрана
24. Стратегические цели Росфинмониторинга на 2023- ... [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/about/declaration>, свободный. - Загл. с экрана
25. цифровая трансформация в сфере ПОД/ФТ [Электронный ресурс] // [www.fedsfm.ru](http://www.fedsfm.ru) - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/content/fb-35.pdf>, свободный. - Загл. с экрана
26. Приоритетные направления работы ... [Электронный ресурс] // [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru) - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/prioritetnye>

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СПОР: СУЩНОСТЬ, УЧАСТНИКИ, ЦЕЛИ РАЗРЕШЕНИЯ**

Провозглашённый Конституцией Российской Федерации 1993 года приоритет прав и свобод человека требует теоретического осмысления основополагающих понятии механизма защиты публичных управленческих прав, свобод и законных интересов, как отдельной личности, так и организаций. От того, насколько чётко действующая административно-правовая доктрина, а вслед за ней и нормативные акты определяют суть спорных взаимоотношений в сфере государственного управления, в равной мере зависит и эффективность защиты публичных управленческих прав, свобод, законных интересов лиц и организаций, и эффективность реализации новых форм и принципов взаимодействия органов, наделённых государственно-властными полномочиями, между собой.

Важным фактором актуальности данного исследования является то, что в условиях, демократического общества объём административно-правовых споров многократно возрастает, они становятся многообразнее и сложнее. Отсутствие легального определения такого основополагающего понятия как административно-правовой спор негативно влияет на установление критериев подведомственности административных дел.

Необходимость подобного анализа диктуется также задачами разработки законодательных и подзаконных актов, определяющих порядок предупреждения и разрешения административно-правовых споров. Возрастание степени нормативной урегулированности государственно-властной управленческой деятельности ещё не перевело эту деятельность в ту качественную стадию, которая позволяет минимизировать развитие конфликтных ситуаций в государственном управлении.

Административный процесс представляет собой урегулированную правом, осуществляемую в особой форме деятельность по разрешению административно-правовых споров, возникающих в ходе реализации компетенции субъектов, наделённых государственно-властными управленческими полномочиями, а также деятельность по привлечению к административной ответственности.

В делах, возникающих из административно-правовых отношений, суд разрешает спор о праве, но о праве не гражданском, а административном. Этот спор свидетельствует о предположительном или действительном нарушении административными органами субъективных прав граждан или о создании иных помех их осуществлению. Он возбуждается в целях устранения этих помех и

защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов. Обжалуя в суд административный акт, гражданин заявляет о своем несогласии с действиями органов управления, требует признать их незаконными. В свою очередь, административный орган в лице своего представителя вправе доказывать обоснованность своих действий и неосновательность требований гражданина.

Проверка законности действий административных органов осуществляется судом путем рассмотрения и разрешения споров о праве между гражданами и административными органами, которые выступают как стороны с противоположными юридическими интересами.

Таким образом, суд сталкивается при рассмотрении этих споров с двумя взаимно исключаящими друг друга требованиями, позициями по одному и тому же правовому вопросу. В силу этого суд обязан в полном объеме определить, чья позиция по делу - административного органа или гражданина - соответствует закону. В задачу суда, следовательно, входит объективное исследование всех доказательств по делу и в соответствии с этим оценка правомерности действий сторон.

Разрешение административного спора - это способ судебной проверки законности и обоснованности решений административных органов и должностных лиц.

Возникая из отношений неравного, нетождественного положения сторон, административный спор как охранительное правоотношение разворачивается между равноправными субъектами, ибо в этом случае отсутствует властное управляющее воздействие.

В административном споре орган управления реализует не властные полномочия, а такие же права и обязанности, что предоставлены другой стороне - гражданину, т.е. права и обязанности, выражающиеся в формулировании, обосновании и доказывании своих требований и возражений. Во-вторых, правовое равенство гражданина и органа исполнительной власти как субъектов административного спора имеет теоретическое и нормативно-правовое основания. Концептуальными установками правового государства в его основу закладывается равенство власти, гражданина и общества, их правовое равенство перед законом и судом. При этом государство предстает как субъект права, обладающий особыми властными полномочиями, которые ограничены правами других субъектов. В случае неправомерного использования этих полномочий, вызывающего нарушение субъективных прав, между ними возможен спор о праве административном (публичном).

Рассмотрим признаки административно-правового спора. Во-первых, административно-правовые споры возникают в сфере государственного (иногда муниципального) управления. Вторым признаком административно-правовых споров является их особый субъектный состав. Обязательным участником

административно-правового спора является наделённый властными управленческими полномочиями орган государственной власти или государственный орган, орган местного самоуправления, их структурные подразделения или должностные лица, а также иные субъекты, наделённые государственно-властными управленческими полномочиями. Третьим признаком административно-правового спора является его особый объект и предмет. Связь между указанными признаками проявляется в том, что в зависимости от конкретного объекта спора, выраженного в защите от действий или бездействий наделённого государственно-властными полномочиями субъекта, проявляется не только административная правосубъектность лиц, но и раскрывается связь между этими субъектами, выраженная во взаимных управленческих правах и обязанностях.

Правовое равенство сторон в административном споре, так же как и их неравенство в регулятивном административном правоотношении, имеет нормативно-правовое основание. Если законодатель полагает необходимым поставить участников административных отношений в такое положение, когда ни одна из сторон не может своей властью ликвидировать спорность субъективных прав, их конфликт приобретает качество правового спора.

В этом плане споры о праве не могут быть ни вертикальными, ни горизонтальными, ибо это всегда конфликты равноправных сторон. Иное дело, что субъекты административного спора неравны фактически: с одной стороны, орган исполнительной власти или должностное лицо, в распоряжении которых находятся значительные информационные, людские и другие потестарные ресурсы, а с другой - гражданин, такими ресурсами не обладающий. Именно это обстоятельство должно в первую очередь предопределять специфику правовых процедур разрешения административного спора.

Таким образом, при определении административно-правового спора необходимо учитывать двойственность его предмета, проявляющуюся в том, что он выступает как разногласия о субъективных публичных правах и/или законности административных актов.

Основные черты, характеризующие его специфику, выражаются в том, что он:

а) возникает в связи с деятельностью субъектов публичной власти, использующих исполнительно-распорядительные полномочия для реализации возложенных на них управленческих функций;

б) возникает в рамках административных и иных публично-правовых отношений в связи с принятием административного акта, определяющего права, обязанности либо ответственность частных лиц в сфере публичного управления;

в) имеет своим основанием правовые последствия, вытекающие из применения, реализации либо нарушения административно-правовых и иных публично-правовых норм;

г) имеет в качестве внешней формы определенную законом процедуру его заявления и разрешения.

Спектр публично-правовых отношений, из которых может возникать административно-правовой спор, весьма широк, что предопределяет многообразие его конкретных проявлений.

Административно-правовые споры различаются по спорящим субъектам, характеру спорных прав, юридической природе оспариваемых актов управления, основаниям возникновения и т.д. Все это вызывает необходимость их классификации, распределения на взаимосвязанные виды согласно наиболее существенным признакам. Классификация способствует более углубленному пониманию сущности административно-правовых споров, конкретных особенностей их содержания и решению практических вопросов, связанных с определением их подведомственности.

### **Список использованных источников**

1. Аврутин Ю.Е. Перспективы развития административного права в контексте конституционной самоидентификации современной России - 2008.

2. Дерюга А.Н. Задачи административной деликтологии на современном этапе // Государство и право. - 2010.

3. Кирин А.В. Теоретические основы административно-деликатного права // Государство и право. - 2010.

4. Лебедева Т.П. Административные реформы в современных государствах: Управление (государство и общество). - 2010.

5. Сатышев В.Е. Административная реформа: цели, результаты, перспективы // «Черные дыры» в российском законодательстве. - 2005.

6. Ухов В.Ю. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права / Государство и право. - 2013.

*Фокина Е.В., Асмус Е.В.*

## **МАТЕМАТИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

В условиях стабильно развивающейся экономики на микро- и макро уровнях активно используется моделирование экономических процессов.

В экономическом моделировании одно из ведущих понятий - понятие «система».

Системой называют комплекс взаимосвязанных, взаимодействующих элементов. Характерной особенностью большинства систем является передача в них информации и наличие процессов управления. Наиболее важной является социально-экономическая система. Как и любая другая система, социально-экономическая система характеризуется определенной структурой.

Структурой социально-экономической системы называется совокупность элементов и взаимосвязей, проявляющихся в отношениях расширенного воспроизводства и всех его стадий, т.е. производства, распределения, перераспределения, обмена, потребления и накопления.

Особенностью системы является то, что она делится на подсистемы, т.е. имеет иерархическое строение. Например, такая система, как национальное хозяйство России, делится на народнохозяйственные комплексы, состоящие из отраслей, отдельных предприятий. Предприятия, в свою очередь, имеют в своем составе такие подсистемы, как производства, цеха, участки, звенья и другие подразделения. Любая подсистема может рассматриваться как самостоятельная система и как элемент системы более высокого уровня.

Взаимодействие систем и подсистем осуществляется посредством экономических связей между ними. Если происходят какие-то изменения в отдельных элементах социально-экономической системы, это приводит к изменениям в других элементах и системы в целом.

Математика позволяет исследовать и анализировать сложные социально-экономические системы и происходящие в них процессы.

С помощью математических моделей появляется возможность находить оптимальные и близкие к оптимальным варианты поведения систем и входящих в них подсистем.

Вначале проводится анализ системы. На основе выполненного анализа система или подсистема описывается математическими соотношениями. Тем самым создается экономико-математическая модель.

Математическую модель обычно представляют в виде систем уравнений и неравенств, которые отражают взаимные связи реального экономического процесса.

В связи с тем, что сложные экономические системы характеризует большое число параметров и эти параметры постоянно подвержены воздействию случайных факторов, говорят, что экономико-математическая модель описывает и отображает исследуемый процесс приблизительно или абстрактно.

Большинство экономико-математических моделей имеют в своем составе целевую функцию и ограничения.

Целевая функция представляет собой критерий оптимального решения поставленной задачи. Критерием этого решения могут быть максимум или минимум целевой функции. Следует иметь в виду, что каждая модель может иметь лишь одну целевую функцию.

Ограничения в модели - это условия, которые должны соблюдаться при решении задачи.

В моделировании нежелательны переусложнения и чрезмерные упрощения.

В первом случае пытаются использовать все большее количество переменных и получают чрезвычайно громоздкие и сложные для решения и понимания модели.

Во втором случае упрощенные модели хотя и легко воспринимаются, но приводят к ошибочным решениям.

Если модель чрезмерно сложна, для ее упрощения используют следующие приемы:

- перевод нелинейных зависимостей в линейные. Для этого кривые, отражающие нелинейную зависимость, разбиваются на аппроксимирующие прямолинейные отрезки. Такой прием называется линеаризацией нелинейных зависимостей;

- исключение из модели тех переменных, которые не оказывают существенного влияния на функционирование системы;

- замена нескольких переменных одним агрегированным показателем, если показатель не дает существенных отклонений от реальной действительности.

В моделировании экономических процессов условно выделяют следующие этапы:

- выявление проблемы;
- постановка задачи;
- построение экономико-математической модели;
- решение с помощью модели поставленной задачи;
- проверка соответствия модели реальной действительности;
- корректировка модели в случае неадекватности ее реальному процессу;
- реализация результатов исследования.

Выявление проблемы и постановку задачи должны осуществлять экономисты, являющиеся специалистами в данной области.

Показатели, которые используют и получают при решении поставленной задачи, делят на два вида: экзогенные и эндогенные.

Экзогенными называют независимые переменные, вводимые пользователем с клавиатуры или которым присваивается значение в тексте программы.

Эндогенные - это те показатели, которые получают свое значение в результате решения уравнений модели при заданных значениях экзогенных переменных.



Важным понятием моделирования экономических процессов является формализация.

Формализация - это выражение исследуемого экономического явления в виде системы уравнений, неравенств, функций и количественных зависимостей.

При формализации экономической системы следует исключить все элементы, которые являются не типичными, и выделить лишь основные элементы.

Если разработанная модель позволяет обеспечить надежный прогноз поведения системы, ее называют адекватной. Такая модель может быть построена только при наличии достоверных экономических показателей и системы научно-обоснованных технико-экономических и экономических норм и нормативов.

В зависимости от используемых средств моделирования все модели делятся на две группы: материальные и абстрактные.

Материальные модели воспроизводят геометрические, физические, динамические и функциональные характеристики изучаемого объекта.

Абстрактными называют экономико-математические, имитационные, эвристические и графические модели.

По масштабу моделируемой системы различают макроэкономические, отраслевые модели и модели функциональных и региональных комплексов.

Примером макроэкономической модели является межотраслевой баланс национального хозяйства.

К отраслевым относятся модели производства, распределения и потребления продукции отрасли.

Примером функциональной модели является модель поведения потребителей в условиях свободного рынка.

По длительности рассматриваемого периода времени различают модели краткосрочного (до 1 года), среднесрочного (до 5 лет), долгосрочного (10-15 и более лет) прогнозирования и регулирования экономики.

Время в экономико-математических моделях может изменяться либо непрерывно, либо дискретно (например, с шагом в один год).

По характеру математических соотношений модели подразделяются на линейные и нелинейные.

В линейных моделях все ограничения и целевая функция представлены линейными соотношениями. В нелинейных моделях все или часть ограничений либо целевая функция имеют нелинейные соотношения.

По степени достоверности модели делятся на детерминированные и стохастические.

Детерминированными называют такие модели, в которых все ограничения и целевая функция абсолютно достоверны.

Стохастическими являются модели, в которых учитывается случайный характер протекающих экономических процессов. В таких моделях имеется

неопределенность. В них целевая функция является числовой характеристикой случайной величины.

Различают также статические и динамические модели.

В статических моделях экономическая система отображается в неподвижности лишь за один период.

В динамических моделях системы рассматриваются в своем развитии в течение нескольких периодов.

В случаях особой сложности экономических систем используют имитационные модели.

В отдельных случаях, когда возможность получения оптимального решения доказана, но необходимые для этого расчеты громоздки и требуют больших затрат времени, пользуются эвристическими (или экспертными) методами.

Эвристические методы основаны на накопленном опыте, интуиции. С помощью эвристических методов можно получать приближенное решение поставленной задачи. При отсутствии достаточно полной информации, надежных методов составления математической модели, экспертные оценки являются единственным методом решения многих экономических задач.

В тех случаях, когда требуется обеспечить наглядное изображение исследуемого объекта, используются графические методы. Большую роль в управлении экономикой и ее регулировании играют сетевые графики.

Таким образом, очевидно, составление и исследование моделей различных экономических процессов и явлений, анализ факторов и связей, позволяет сделать их более прозрачными. Проведенные расчеты по сконструированным моделям позволяют получить обоснованные, статистически значимые экономические показатели, которые целесообразно использовать при планировании и прогнозировании.

### **Список использованных источников**

1. Карасев А.И. и др. Математические методы и модели в планировании: Учебное пособие для экономических вузов/ А.И.Карасев, Н.Ш.Кремер, Т.И.Савельева: Под ред. А.И.Карасева. - М.: Экономика, 2017. - 240с.

2. Механцева К.Ф., Механцева И.Ю. Экономико-математические методы и модели: Учеб. пособие / РГЭУ «РИНХ». – Ростов н/Д, - 2005. – 125 с.

3. Пелих А.С., Терехов Л.Л., Кизилов А.Н. Методы анализа, планирования и управления: Учеб. пособие / РГЭА: Ростов н/Д, 1997. - 264с.

4. Терехов Л.Л. Моделирование экономических систем: Учеб. пособие / Л.Л. Терехов; Ростовский гос. экономический ун-т «РИНХ». – Ростов н/Д, 2018. – 111 с.

## **СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ**

Раскрыть сущность чего-либо до конца невозможно, но я хочу общих чертах поведать о сущности административной юстиции. Сущность (др.-греч. οὐσία, ὑπόστασις; лат. *essentia, substantia*) — смысл данной вещи, то, что она есть сама по себе, в отличие от всех других вещей и в отличие от изменчивых (под влиянием тех или иных обстоятельств) состояний вещи. По Э. Корету, сущность — внутренне конститутивный принцип конечного сущего, через ограничение и выделение его из иных содержаний бытия конституирующий его определённую. Юсти́ция (лат. *justitia* «справедливость, законность», от *jus* «право»). Юстиция — система судебных учреждений; судебное ведомство. Юстиция является сферой неделимого правового поля, образованного человеком — как субъектом первичного права.

По справедливому замечанию Дмитрий Михайлович Чечота сам по себе термин «административная юстиция» внутренне противоречиво так как содержит в себе различные по своей сущности понятия «администрация» и «юстиция» Администрация (*administrate*) - это управление, руководство (с точки зрения характера деятельности), а применительно к соответствующим органам и лицам - это система исполнительно-распорядительных органов государственного управления и их должностные лица Юстиция (*justitia*) - это законность, справедливость, правосудие, а с, точки зрения органов ее осуществляющих - это система судебных органов Между управлением и правосудием существует различия как в самом содержании деятельности, так и в органах ее осуществляющих.

На основе анализа особенностей развития и современного состояния законодательства, судебной практики рассматриваются актуальные вопросы административной и судебной реформы, раскрывается ряд важных для понимания вопроса терминов (в частности, юридический процесс, административный процесс, административная юстиция, административная юрисдикция, административное судопроизводство), затрагиваются различные проблемы рассмотрения административных дел как в судах, так и в досудебном (внесудебном) порядке. [1. ст 211]

Считаем, что административный процесс публичных органов исполнительной власти состоит из трех частей:

1) административно-нормотворческая часть регламентирует нормотворческие производства по созданию (изменению, приостановлению, отмене) подзаконных нормативных актов исполнительных органов публичной власти в целях создания правовой базы для реализации законов;

2) административно-правонадельительная часть включает производства, регламентирующие правоприменительную, не юрисдикционную деятельность широкого круга исполнительных органов публичной власти по реализации прав и обязанностей индивидуальных и коллективных субъектов в сфере управления, осуществляемую в административно-процессуальной форме;

3) административно-юрисдикционная часть состоит из правоприменительных производств юрисдикционного, принудительного характера широкого круга субъектов исполнительных органов публичной власти по разрешению споров, реализации санкций и защите охранительного правоотношения с применением мер государственного принуждения (административного, дисциплинарного), осуществляемых в административно-процессуальной форме. Кроме того, в настоящее время научной общественностью обсуждается проект Кодекса административного судопроизводства, подготовленный рабочей группой во главе с Первым заместителем Председателя Верховного суда РФ В.И. Радченко. [2. Ст. 213]

Что касается Российской Федерации, для нашей страны характерна вторая модель – обще судебная. На данный момент система специализированных судов в России не создана. При этом в соответствии с современным российским законодательством, создание новых специализированных судов возможно (ст. 26 ФКЗ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации»). В таком случае «полномочия, порядок образования и деятельности специализированных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом» [5].

#### Административные юстиция

- функционирует на базе общих и арбитражных судов, осуществляющих административное судопроизводство, и квазисудебных учреждений. В компетенцию общих и арбитражных судов входят вопросы и частного, и публичного права. Им подсудны споры как между частными лицами, так и частных лиц с государственной администрацией;

- предполагает разбирательство административных споров по процессуальным правилам, установленным Законом "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" 1993 г., КоАП РФ, ГПК РСФСР, АПК РФ, а в квазисудебных органах - в соответствии с Положением об их учреждении;

Таким образом, можно говорить о существовании в современной России административной юстиции в широком смысле слова, осуществляемой в порядке административного судопроизводства общими и арбитражными судами, а также в порядке квазисудебного юрисдикционного производства - различными коллегиальными квазисудебными учреждениями. Одновременно идет процесс становления административной юстиции в собственном смысле слова, который

получит свое завершение с созданием административных судов и принятием закона, регулирующего осуществление административного судопроизводства. Предметом административной юстиции как в узком, так и в широком смысле, являются споры, возникающие из административно-правовых отношений.

Административная юстиция должна быть выделена в самостоятельную ветвь судопроизводства (правосудие), занимающегося рассмотрением возникающих в сфере управления правовых споров и направленного на обеспечение субъективных публичных прав и свобод граждан, а также других субъектов права. С юридической, процессуальной точки зрения данный правовой институт должен быть назван административным процессом, т.е. по аналогии с процессом гражданским (разрешающим гражданско-правовые споры), или уголовным (рассматривающим уголовные дела и вынесение по ним приговоров) и всё это будет сделано в итоге на реализацию конституционного положения о создании правового государства, принципа разделения властей, а также на судебную защиту прав и свобод граждан.

Этот взгляд более отвечает конструкции современного правового государства, а противоположный – конструкции старого полицейского государства» [5. стр. 26]

### **Список использованной литературы**

1. И.В. Панова «Российское право: состояние, перспективы, комментарии».
2. И.В. Панова. Административная юстиция.
3. <https://studfile.net/preview/7324053/page:20/22> «Административная юстиция Понятие административной юстиции»
4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.01.1997. № 1. С. 1.
5. Рязановский В. А. Единство процесса. М., 1996.

*Чайкина К.А.*

## **РОЛЬ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Становление современной налоговой системы России связано с проведением налоговых реформ, которые сопровождаются внесением значительных изменений и дополнений в законодательство. Практические преобразования неразрывно связаны с эволюционным развитием теоретической базы налогообложения. С

переходом к рыночной экономике в России возникла потребность в изучении такой экономической категории, как налоговая нагрузка. В период современных экономических преобразований теория и практика государственного налогового менеджмента приобретают особую значимость. Современная экономика обусловила необходимость научного исследования практики применения эффективных форм и методов управления налоговыми отношениями, как на макро- так и на микроуровнях. Кроме того, государство, в процессе разработки и реализации государственной политики, определяя направления совершенствования налоговой системы, нуждается в теоретических разработках и практических рекомендациях относительно механизма оптимизации налогового потенциала. Эффективная система управления налоговыми отношениями может служить основой формирования механизма устойчивого экономического роста, который приведет к увеличению валового внутреннего продукта, национального дохода как базы для формирования централизованных фондов денежных средств государства. Неслучайно в основных направлениях бюджетной политики РФ регулярно большое внимание уделяется проблеме снижения налогового бремени отдельных категорий налогоплательщиков и изменению структуры налоговых поступлений. Сегодня особое значение приобретает грамотный государственный налоговый менеджмент. Специфика процесса налогообложения, его значение для экономики страны вызывает необходимость выделения государственного налогового регулирования в системе управления налоговыми процессами в рамках государственной политики России в особую отрасль научных знаний. Более того, рыночная неопределенность функционирования государственного финансового сектора, обусловленная происходящими процессами стабилизации, заставляет подвести под процесс налогового управления научную основу с учетом реалий современной рыночной экономики.

Финансовая безопасность – состояние финансовых отношений, при котором создаются приемлемые условия и необходимые ресурсы для расширенного воспроизводства, экономического роста и роста благосостояния населения, стабильности, сохранения целостности и единства финансовой системы государства (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютные системы), для успешного противостояния внутренним и внешним угрозам России в финансовой сфере.

Финансовая безопасность является чрезвычайно сложной многоуровневой системой, которую образуют ряд подсистем, каждая из которых имеет собственную структуру и логику развития. Финансовая безопасность включает: бюджетную, налоговую, долговую безопасность, финансовую безопасность банковской системы, валютную, денежно-кредитную, инвестиционную безопасность, финансовую безопасность страхового и фондового рынка.

Налогообложение является связующим звеном между экономикой и бюджетной системой, осуществляющей перераспределение средств между хозяйствующими субъектами, физическими лицами и государством. Не случайно, среди комплекса экономических отношений выделяются отношения налоговой сферы, которые призваны обеспечить формирование материальной базы государственности и способствовать обеспечению экономической безопасности государства. В этой связи, особого внимания заслуживает выяснение угроз экономической безопасности налоговой сферы, которые, по мнению современных исследователей, выступают в широком смысле как потенциальное нарушение безопасности. Обозначенные деструктивные процессы в налоговой сфере России представляют собой опасность, нанося ущерб всей экономике страны, выражающиеся в падении темпов экономического роста, обусловленных снижением уровня собираемости налогов и падении жизненного уровня населения.

Налоговая система РФ – это совокупность налогов, сборов и пошлин, введенных на федеральном уровне и установленных законами России и ее субъектов, а также законодательными актами органов местного самоуправления.

В России действует трехуровневая налоговая система, включающая федеральные, региональные и местные налоги и сборы. Также в НК РФ определены специальные налоговые режимы. Они предусматривают особые условия и порядок уплаты налогов, а также полное освобождение от необходимости уплаты отдельных их разновидностей.

В последние годы контрольная функция налоговых органов существенно изменилась, здесь можно отметить понижение количества проверок, однако успешность их увеличивается. В 2020 году наблюдалось снижение выездных проверок на 32 %. Проверке подвергались только 2–3 налогоплательщика из 1000, если рассматривать область малого предпринимательства — то лишь 1 из 5000. Начиная с 2015 года прослеживается тенденция снижения количества ВВП организаций: с 26,1 тыс. в 2015 году до 7,2 тыс. в 2021 году. Во многом данное снижение связано с активным вовлечением налоговых органов в аналитическую работу и побуждением налогоплательщиков к самостоятельному уточнению своих обязательств на «предпроверочном» этапе. В 2022 году произошел существенный рост: было проведено 9 388 ВВП организаций, что на 29% выше показателя предыдущего года. Произошло изменение процесса осуществления проверок — от сплошных было принято решение перейти к выборочным проверкам, однако наблюдалось усиление общей аналитической деятельности налоговых органов, определение новых способов уклонения налогоплательщиков от уплаты налогов. За 2022 год налоговые органы провели 55,1 млн камеральных налоговых проверок налогоплательщиков, включая как организации, так и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, что в целом сопоставимо с показателями за предыдущие годы.

В большинстве своем КНП проходят незаметно для налогоплательщиков и только в редких случаях приводят к доначислению налогов, пени и штрафов. В 2015-2021 гг. доначисления происходили всего в 4%-6% случаев. Показатели 2022 года соответствуют сложившейся статистике – 4,9%.

Большое внимание ФНС уделяет уточнению налогоплательщиками собственных обязательств по уплате налогов на добровольной основе. После осуществления проекта по внедрению онлайн-касс произошло существенное повышение уровня уплаты НДС, вплоть до 55 %. Предпринимателям была предоставлена возможность вычета для приобретения ККТ и её обслуживание в размере 18 тысяч рублей. Затем, в 2020 году, наиболее успешной операцией является применение электронных чеков. Самозанятые, реализующие свою деятельность в рамках обслуживания физических лиц, уплачивают 4 % с полученного дохода, в случае с работой с юридическими лицами — 6 %. Посещение налоговых органов для приобретения статуса «самозанятого» не нужно, осуществление регистрации происходит через мобильное приложение, а все чеки за услуги генерируются автоматически без контрольно-кассовой техники.

Важной частью осуществления риск-ориентированного подхода отражается оптимизация отношений между налогоплательщиками и основными налоговыми органами государства, с помощью чего достигается существенное сокращение налоговых рисков. В отличие от традиционного подхода к налоговому контролю (применение выездных проверок) и превентивной (налоговый мониторинг) предполагает формирование системы управления рисками каждой группы налогоплательщиков. При традиционном подходе проверки являются максимально охватывающими, требующими большего количества ресурсов органов и большей вовлеченности контролируемых предприятий в процессы контроля, в то время как при риск-ориентированном подходе контроль является сетевым и может осуществляться в конкурентной отрасли, наиболее уязвимой к налоговым преступлениям. При этом все подходы не являются взаимозаменяемыми, но взаимодополняющие и в совокупности углубляющие функции органов контроля с целью повышения эффективности их выполнения. Риск-ориентированный подход учитывает уровень риска потерь соответствующего дохода бюджета при неуплате всех налоговых отчислений, исходящих от налогоплательщика.

Проблемам обеспечения налоговой безопасности, оптимизации механизмов налогового администрирования уделяется в настоящее время повышенный интерес, обусловленный проводимыми в стране преобразованиями, изменениями в налоговой сфере, имеющими своей целью создание обоснованной системы налогообложения, преодоление кризисных явлений в экономике. На налоговую безопасность страны существенное влияние оказывает функционирование налогового администрирования. Механизмы налогового администрирования играют чрезвычайно важную роль благодаря ее взаимодействию со всеми



секторами экономики. В обеспечении экономической безопасности участвуют различные структуры, как на федеральном, так и региональном уровне. Основным предметом регулирования со стороны государства в организации и деятельности этих структур должно быть: -взаимная ответственность государства, региональной власти и негосударственных структур перед законом за действия, наносящие ущерб национальным интересам; -защита государством законных интересов регионов и негосударственных структур в соответствующих сферах деятельности; -оказание приоритетной помощи регионам и негосударственным организациям, непосредственно участвующим в обеспечении технико-экономической независимости страны. Обобщая результаты работы, можно говорить о том, что, несмотря на наличие внешних и внутренних угроз финансовой безопасности государства, при реализации мер, совершенствующих налоговую систему Российской Федерации, возможно улучшение индикаторов социально-экономического развития общества.

### **Список использованных источников**

1. Захарова Е. Н., Содномова С. К. Необходимость рискориентированного подхода в налоговом контроле // Известия Байкальского государственного университета. 2018. № 4. С. 650–660. DOI: 10.17150/2500-2759.2018.28(4).650-660.

2. Бакирова Р. Р., Губайдуллин Б. Ф., Хазиахметов Р. А., Шейна А. Ю. Современные тенденции налогового администрирования в Российской Федерации // Экономика, предпринимательство и право. 2020. № 2. С. DOI: 459–470. 10.18334/err.10.2.41570.

3. Шейна А. Ю., Хмелёва Д. Е. Применение рискориентированного подхода в налоговом администрировании государства // Инновационное развитие. 2019. № 3. С. 58–60.

4. О сотрудничестве и организации информационного взаимодействия Федеральной службы по финансовому мониторингу и Федеральной налоговой службы: соглашение Росфинмониторинга № 01-01-14/22440, ФНС России № ММВ23-2/77@ от 15.10.2015 (ред. от 29.09.2020). Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О сотрудничестве Федеральной службы по финансовому мониторингу и Федеральной налоговой службы: соглашение Федеральной службы по финансовому мониторингу и Федеральной налоговой службы от 27 декабря 2006 г. № 01-1-13/6/САЭ-25-06/8. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

6. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть I от 31.07.1998 №146-ФЗ (в ред. от 27.11.2018) и Часть II от 05.08.2000 №117-ФЗ (в ред. от 27.11.2018). – М.: Приор, 2018.

7. Абрамов М.Д. Налоговая система и модернизация России // Россия и современный мир. - 2020. - № 4. - С. 79-91.

8. Доржиева В.В. Влияние налоговой нагрузки на социальноэкономическое развитие регионов Российской Федерации // Вестник РГГУ. - 2021. - N 10: Серия "Экономические науки". - С. 303-308.

9. Ишина М.С. Косвенные налоги и их влияние на макроэкономические показатели // Аудит и финансовый анализ. - 2019. - N 4. - С. 16-18.

10. Калинина О.В. Оценка налоговой нагрузки с учетом особенностей развития Российской экономики на современном этапе // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2020. - N 12 (36). - С. 13-19.

11. Ежегодный отчёт Федеральной службы по финансовому мониторингу. [Электронный ресурс] -URL: <http://www.fedsfm.ru/activity/annual-reports> (дата обращения 02.05.2023)

*Шевченко А.М.*

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА**

Источник права(ИП) – это способ выражения воле государственной компетентных правотворческих субъектов, посредством материальной оболочки нормативно-правовых актов, содержащих фундаментальные нормы права.

Актуальность данной темы заключается в том, что усовершенствование нормативно-правовой системы государства, всегда было крайне важным аспектом развития общества. В частности, источники(формы) права способствуют полноценному осуществлению признаков права, например, путём осуществления в форме различных нормативно-правовых актов.

На основе данных взаимосвязанных категорий существует современное право. Соответственно, его характерные признаки: нормативность, формальная определенность, системность, тесно связаны с существующей законотворческой системой РФ и определяют дальнейшее развитие правовых норм.

Сегодня перед нашим государством стоит задача создания правового государства, стройность, непротиворечивость, полнота нормативно-правового регулирования которого, соответствует как принципам демократии, так и соответствует потребностям современного развития общественных отношений, Значение одних очень велико, других - заметно меньше, некоторые формы права признаются не всеми учёными.

Нормативно-правовой акт – это один из наиболее распространённых источников права РФ, официальный документ, содержащий общеобязательные правила поведения в обществе, выраженные в форме правовых норм,

закреплённых и изданных компетентными и уполномоченными на то государственными органами, которые наделены правотворческими функциями, направленными на регулирование общественных отношений, посредством реализации механизма правового регулирования через императивный, либо диспозитивный метод. На их долю приходится наибольший объем правового регулирования, кроме этого, к их числу относятся акты, обладающие наибольшей юридической силой — конституции, кодифицированные акты, законы.

Главное его преимущество заключается в том, что нормативно-правовой акт точно фиксирует содержание правовых норм и предписаний, что сводит к минимуму произвольное толкование, тем самым совершенствуя качество правосознания граждан и уровень их правовой культуры. Применение норм и позволяет государству проводить единую политику, которая обеспечит правовую стабильность общества при решении тех или иных вопросов, связанных с различными ветвями государственной власти РФ. Таким образом, нормативно-правовой акт – результат правомерных действий субъектов, направленных на достижение определённых правовых последствий, путём текстуального закрепления правовой информации в письменной форме [1, С.472].

В России установлена иерархическая система нормативно-правовых актов (в зависимости от их юридической силы). Помимо этого, нормативно-правовые акты по порядку принятия и юридической силе подразделяют на законы и подзаконные акты, а также на федеральные и акты субъектов, входящих в состав РФ.

Юридическим прецедентом называют судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому государство придаёт общеобязательное значение. Суть юридического прецедента заключается в том, что ранее состоявшееся решение государственного органа (судебного или административного) по конкретному делу имеет силу правовой нормы и при последующем разрешении аналогичных дел.

Принято различать административный и судебный прецедент в зависимости от органа, принимающего решение: административный прецедент решение исполнительного органа государственной власти, а судебный прецедент - решение высшего судебного органа.

Судебный прецедент в РФ официально не является источником права. С другой стороны, многие авторы даже в названиях своих работ указывают на то что судебная практика источником права является судебная практика, на основе которой довольно часто применяются на практике при решении вышестоящих судов, относительно какого-либо спорного дела. Например, Гук П. А пишет: «Судебное нормотворчество осуществляется в форме прецедента и судебной практики высших судебных инстанций» [1, С.27]

Правовой обычай, как и судебный прецедент является источником права и обладает фундаментальным характером, будучи самым древним из источников

права, сложившийся на протяжении длительного периода времени и многократного применения. Правовой обычай возник одновременно с появлением государства и на первых этапах социального развития был основным источником права.

Они развиваются и становятся необходимыми для определённой части граждан, или же находят отражение в самих нормативно-правовых актах. Одним из наиболее распространённых способов рецепции обычая в качестве источника права выступает фиксация государством данного обычая в каком либо нормативно-нормативно правовом акте, данный способ называется – санкционирование.

Положение правового обычая в российской правовой системе закреплено в Гражданском кодексе РФ: «Обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе». [3, Ст.5]

Классификация правового обычая, сложившихся в сфере вещно-правовых отношений: Международные торговые обычаи; международные обычаи торгового мореплавания; интернациональные торговые обычаи; внутренние торговые обычаи (национальные и местные), общероссийские обычаи, региональные и местные обычаи; общий обычай делового оборота; специальный обычай делового оборота.

Во-первых, не всякий обычай может считаться правовым: многие из них формируют лишь правила приличия, практически идентичны ритуалам и обрядам и не имеют «юридического воззрения». Следовательно, традиция, имеющая в своём содержании нравственное, а не правовое значение – право породить не может.

Во-вторых, какое-либо действие становится обычаем лишь при многократном использовании, проверенным временем. Важно то как эти действия закрепляются в сознании людей и являются ли они естественным атрибутом человеческой деятельности. В-третьих, обычай должен быть признан и санкционирован государством.

Священные книги независимо от той религии, которую они воплощают, комбинируют правила поведения, идентифицируемые как современные юридические нормы, обусловленные конкретной отраслью права (материальных: гражданских, уголовных, трудовых и т.д., и процессуальных). По образцу и подобию исполнение религиозных норм также обеспечивалось силой государственного принуждения, а нарушение - централизованно каралось посредством установления соответствующих санкций (смертная казнь, телесные наказания, членовредительство, имущественные лишения в качестве меры имущественной ответственности).

Религиозные нормы в современном светском государстве почти не оказывают большого влияния на современную светскую правовую систему РФ. [4,

Ст.14] Но в то же время, Библия, Коран, Талмуд и иные религиозные книги, выступающие прототипом источника права, продуцируют не только ряд религиозных канонов, но и общечеловеческие нормы, регламентирующие должное, общепринятое и легальное поведение в обществе.

Международный договор – это один из основных источников права РФ, он представляет собой соглашение между государствами или иными субъектами международного права, устанавливающее, изменяющее или прекращающее их взаимные права и обязанности в различных сферах международных отношений.

Международный договор обладает большей юридической силой, чем законодательство России, но Конституция РФ имеет преимущество над ним. [5, Ст.15 ч. 4] Ратифицированные, опубликованные и вступившие в силу договоры Российской Федерации являются источниками административного права. [6, Ст.15 ч. 3]. «Международные договоры являются одним из важнейших средств развития международного сотрудничества, способствуют расширению международных связей». [7]

Правовая доктрина представляет собой особую форму права, которая включает в себя труды выдающихся учёных, авторитетных юристов, на мнение которых можно сослаться в процессе применения правовых норм, в случае одобрения этой возможности государством. С одной стороны, она является основной для законотворческого процесса, а с другой - источником права. Итак, доктринальное толкование разновидность неофициального толкования норм права, представляет собой разъяснение, даваемое авторитетными учеными-юристами<sup>5</sup>. Доктринальное толкование осуществляется юридической наукой, прежде всего специальными научно-исследовательскими учреждениями, однако правовая доктрина не обладает конкретным и постоянным характером, так как основывается на мнении общественных деятелей различных мировоззрений.

Существует множество фундаментальных источников права, которые заложили основы формирования государственности РФ, среди них выделяют такие источники как: юридический прецедент, международные договор и правовой обычай, однако основополагающим является нормативно-правовой акт, характерный романо-германской правовой семье, направленный на правомерное регулирование государством общественных отношений. Остальные же источники посредственны, хотя и имеют определённую значимость.

В настоящее время, государство способствует тому, чтобы такие признаки как нормативность, фундаментальность, общеобязательность, официальный и формально-определённый характер сохранялись. Степень разработанности источников права, непосредственно влияет на правосознание и правовую культуру граждан, а также на уменьшение пробелов в системе права.

Итак, все вышеупомянутые источники права образуют единую систему правовой политики на территории Российской Федерации. На основании

исследуемого материала хотелось бы отметить, что возникновение взаимосвязи между образованием государственности и источниками права обусловлено многими причинами, среди которых вряд ли можно выделить какую-либо одну в качестве определяющей.

Источники возникают, существуют и развиваются как итог усложнения экономической и социальной жизни, регулирования и управления общественными сферами деятельности.

### **Список использованных источников**

1. Поляков А. В., Тимошина Е. В. Общая теория права: Учебник. – СПб, 2005. – 472 с.
2. Лившиц Р. З. «Судебная практика как источник права» // Судебная практика как источник права. М, Норма 1997 С.27; П. А Гук «Судебная практика;».
3. Ст. 5 ГК РФ «Обычай» от 30.11.1994 (п. 1 в ред. Федерального закона от 30.12.2012 N 302-ФЗ).
4. Ст. 14 ч. 1, 2 «Конституция Российской Федерации».
5. Ст. 15 ч. 4 «Конституция Российской Федерации».
6. Ст. 15 ч. 3 «Конституция Российской Федерации».
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» от 10.10.2003 N 5 (ред. от 05.03.2013).

*Шило В.Р.*

## **РОЛЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФИНАНСОВОЙ РАЗВЕДКИ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

В современном мире проблема коррупции остается одной из наиболее актуальных и серьезных. Коррупция поражает все сферы общественной жизни, подрывает доверие граждан к власти и институтам государства, и препятствует развитию экономики. В этом контексте особую важность приобретает роль подразделений финансовой разведки в борьбе с коррупцией. Данная работа посвящена анализу современных подходов к организации противодействия коррупции на различных уровнях. Особое внимание уделено практическому опыту финансовой разведки в раскрытии коррупционных схем на миллиардные суммы. В работе также рассматривается роль финансовой разведки в международной борьбе с коррупцией и отмыванием денег. Анализируются эффективные методы работы

финансовой разведки, ее влияние на международные процессы, а также современные подходы к противодействию мошенничеству. Исследование также затрагивает работу финансовой разведки в области предотвращения коррупционных схем, ее роль в экономике и важность интернационального сотрудничества финансовых разведывательных служб. Все эти аспекты позволят более глубоко понять суть проблемы коррупции и роль финансовой разведки в ее преодолении.

Финансовая разведка играет ключевую роль в борьбе с коррупцией, так как способна выявлять и раскрывать сложные коррупционные схемы, которые могут привести к серьезным экономическим последствиям для страны и общества в целом. Практический опыт работы финансовой разведки в раскрытии коррупционных схем подтверждает важность ее деятельности и эффективность применяемых методов [4]. Одним из ключевых аспектов успешной борьбы с коррупцией является взаимодействие различных органов, включая органы прокуратуры и финансовую разведку. Положительный опыт сотрудничества между этими структурами при проверке коррупционных схем подчеркивает необходимость координации усилий для эффективного противодействия преступной деятельности [5]. Важным аспектом работы финансовой разведки является использование международных стандартов и передовых практик в борьбе с коррупцией. Этот опыт не только позволяет эффективно противодействовать коррупционным схемам на национальном уровне, но и способствует улучшению международного сотрудничества в этой области. Передача опыта и знаний между специалистами финансовой разведки из разных стран играет важную роль в борьбе с международной коррупцией и отмыванием денег [6]. Таким образом, практический опыт финансовой разведки в раскрытии коррупционных схем подчеркивает не только важность ее работы, но и необходимость использования передовых методов и стандартов, а также сотрудничества на международном уровне для эффективной борьбы с коррупцией и отмыванием денег.

Финансовая разведка играет ключевую роль в борьбе с коррупцией, применяя разнообразные методы и стратегии для выявления, предотвращения и пресечения коррупционных действий. Одним из эффективных методов работы финансовой разведки является использование мер по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, предложенных в Рекомендациях Финансового действия по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) [4]. Эти меры включают в себя установление процедур и правил для финансовых учреждений с целью выявления и предотвращения потенциальных коррупционных операций. Специалисты финансовой разведки активно применяют различные финансовые механизмы в борьбе с коррупцией. Они анализируют финансовые потоки, выявляют необычные транзакции, отслеживают движение средств через различные каналы, чтобы выявить потенциальные коррупционные схемы [9]. Применение

таких методов позволяет финансовой разведке эффективно раскрывать коррупционные действия и пресекать их на ранних стадиях. Соблюдение современных стандартов и технологий также играет важную роль в работе финансовой разведки по противодействию коррупции. Международные стандарты и национальные решения в области финансовых механизмов против коррупции определяют основные принципы и методы работы, которые специалисты финансовой разведки должны учитывать при своей деятельности [6]. Актуальное знание и применение этих стандартов позволяют финансовой разведке быть на передовой в борьбе с коррупцией и эффективно противодействовать новым методам коррупционных схем. Таким образом, эффективные методы работы финансовой разведки в борьбе с коррупцией включают в себя использование мер по ПОД/ФТ, применение финансовых механизмов для анализа финансовых потоков и выявления коррупционных схем, а также соблюдение современных стандартов и технологий противодействия коррупции. Развитие и совершенствование этих методов позволяют финансовой разведке эффективно бороться с коррупцией и способствовать созданию прозрачной и честной экономической среды.

Финансовая разведка играет ключевую роль в международных процессах борьбы с коррупцией. Ее влияние простирается на различные аспекты, включая гармонизацию и унификацию финансовых мер против коррупции на международном уровне. Многие страны и международные организации признают важность сотрудничества в этой области и принимают меры для улучшения эффективности борьбы с коррупцией. Одним из ключевых аспектов влияния финансовой разведки на международные процессы является использование международных стандартов и национальных решений в этой области. Стандарты, утвержденные международными организациями, такими как ООН, помогают странам разрабатывать согласованные подходы к борьбе с коррупцией [6]. Это способствует созданию общего понимания проблемы и обмену опытом между государствами. Кроме того, финансовая разведка способствует привлечению внимания к важности борьбы с коррупцией на международном уровне. Международные документы, такие как Конвенция ООН против коррупции, становятся основой для разработки национальных стратегий и законодательства в области противодействия коррупции [10]. Это позволяет странам эффективнее бороться с коррупцией и создавать прозрачные механизмы контроля за финансовыми потоками. Таким образом, финансовая разведка не только способствует выявлению коррупционных схем и отмыванию денег, но и оказывает значительное влияние на международные процессы борьбы с коррупцией. Сотрудничество между странами и использование международных стандартов играют важную роль в повышении эффективности противодействия коррупции и создании условий для развития честной и прозрачной экономики.



Работа финансовой разведки в предотвращении коррупционных схем играет ключевую роль в обеспечении финансовой прозрачности и борьбе с незаконными действиями. Одним из важных инструментов в этой сфере является использование рекомендаций и регуляций, направленных на предотвращение и выявление коррупционных схем. Например, в файле «Лучшие практики использования Рекомендаций в борьбе с коррупцией 2013» представлена информация о финансовой разведке и эффективной работе режима ПОД/ФТ, что способствует более эффективному выявлению коррупционных схем [4]. Для успешной борьбы с коррупцией также важно понимать финансовые механизмы, используемые коррупционными сетями. Научная работа "Финансовые механизмы против коррупции: международные стандарты и национальные решения" предоставляет ценные сведения о схемах получения коррупционных доходов и рассматривает международные стандарты и национальные подходы к борьбе с коррупцией [6]. История развития финансовой разведки также свидетельствует о ее важной роли в противодействии коррупции. Например, в России финансовая разведка ранее была подведомственна Министерству финансов, а назначение руководителя Росфинмониторинга в 2007 году подчеркивает значимость этого направления [14]. Таким образом, работа финансовой разведки в предотвращении коррупционных схем включает в себя использование рекомендаций, изучение финансовых механизмов коррупции и тесное сотрудничество с органами финансового контроля. Все эти аспекты совместно способствуют более эффективной борьбе с коррупцией и созданию прозрачной финансовой системы.

Роль финансовой разведки в экономике является крайне важной и многоаспектной. Одной из дополнительных функций финансовой разведки является блокирование подозрительных операций. Подразделения финансовой разведки активно отслеживают финансовые потоки, выявляют незаконные схемы и помогают предотвращать финансовые преступления [15]. Кроме того, финансовая разведка играет важную роль в обучении специалистов, занимающихся борьбой с коррупцией и преступлениями в сфере финансов. Это позволяет повысить квалификацию сотрудников, улучшить методы выявления и пресечения финансовых преступлений, а также эффективность работы в целом [16]. Кроме того, финансовая разведка способствует обеспечению экономической безопасности страны от внешних и внутренних угроз. Благодаря своей деятельности подразделения финансовой разведки помогают предотвращать экономические кризисы, защищать финансовые интересы государства и граждан, а также обеспечивать стабильность финансовой системы [17]. Наконец, финансовая разведка играет важную роль в регулировании движения международного капитала. Подразделения финансовой разведки активно сотрудничают с международными партнерами, обмениваются информацией о финансовых операциях, выявляют международные финансовые преступные схемы и помогают

предотвращать отток капитала из страны [15]. Таким образом, роль финансовой разведки в экономике является неопределимой. Она способствует обеспечению финансовой безопасности, предотвращению финансовых преступлений, регулированию международного капитала и повышению эффективности борьбы с коррупцией и экономическими угрозами.

Международное сотрудничество финансовых разведывательных служб играет ключевую роль в противодействии легализации преступных доходов и финансированию террористической деятельности. Двустороннее сотрудничество с ПФР и иностранными государствами строится на принципах взаимности, что способствует эффективному обмену информацией и опытом [18]. Важным аспектом является также сотрудничество между органами финансовой разведки России и организациями, занимающимися разработкой нормативных и правовых актов в данной сфере. Тесное взаимодействие позволяет создать эффективные механизмы борьбы с коррупцией и отмыванием денег как на национальном, так и на международном уровнях [19]. Международное сотрудничество в области противодействия легализации доходов от преступной деятельности и финансирования терроризма является неотъемлемой частью работы финансовых разведывательных служб. Оно позволяет обмениваться информацией о финансовых операциях, выявлять международные коррупционные схемы и пресекать попытки отмывания денег через различные страны. Такое сотрудничество способствует укреплению международной безопасности и стабильности [20]. Важно отметить, что современные вызовы и угрозы требуют от финансовых разведывательных служб активного участия в международных усилиях по борьбе с коррупцией и отмыванием денег. Только через совместные усилия и обмен информацией можно эффективно противостоять транснациональным преступным группировкам и их финансовым механизмам. Международное сотрудничество становится ключевым фактором в обеспечении безопасности и стабильности не только на уровне отдельных стран, но и в мировом масштабе [18]. Таким образом, сотрудничество финансовых разведывательных служб на международном уровне играет важную роль в борьбе с коррупцией и отмыванием денег. Оно способствует обмену опытом, информацией и разработке совместных стратегий, направленных на предотвращение финансовых преступлений и обеспечение международной безопасности.

Практический опыт финансовой разведки в раскрытии коррупционных схем позволяет не только выявлять и пресекать незаконные действия, но и предотвращать возможные финансовые преступления. Участие финансовой разведки в международных усилиях по борьбе с коррупцией и отмыванием денег подчеркивает важность сотрудничества между странами и организациями в этой области. Эффективные методы работы финансовой разведки, такие как анализ финансовых потоков, мониторинг транзакций и использование современных

технологий, позволяют значительно повысить эффективность борьбы с коррупцией. Влияние финансовой разведки на международные процессы становится все более заметным, и ее роль в экономике становится неопределимой. Современные подходы к противодействию мошенничеству, работа финансовой разведки в области предотвращения коррупционных схем, а также интернациональное сотрудничество финансовых разведывательных служб играют важную роль в обеспечении финансовой стабильности и прозрачности. Роль подразделений финансовой разведки в борьбе с коррупцией становится все более значимой в современном мире, и их вклад в обеспечение законности и справедливости неопределим.

### Список использованных источников

1. СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ... [Электронный ресурс] // cyberleninka.ru - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-metody-protivodeystviya-korrupsii-na-gosudarstvennom-i-munitsipalnom-urovne>, свободный. - Загл. с экрана
2. СОВРЕМЕННЫЕ СТАНДАРТЫ И ТЕХНОЛОГИИ ... [Электронный ресурс] // izak.ru - Режим доступа: [https://izak.ru/img\\_content/pdf/sovremennye-standarty-i-tehnologii-protivodejstviya-korrupsii.pdf](https://izak.ru/img_content/pdf/sovremennye-standarty-i-tehnologii-protivodejstviya-korrupsii.pdf), свободный. - Загл. с экрана
3. Группа разработки финансовых мер борьбы с ... [Электронный ресурс] // www.cbr.ru - Режим доступа: [https://www.cbr.ru/counteraction\\_m\\_ter/international/fatf/](https://www.cbr.ru/counteraction_m_ter/international/fatf/), свободный. - Загл. с экрана
4. ПРИМЕНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ ФАТФ В БОРЬБЕ С ... [Электронный ресурс] // eurasiangroup.org - Режим доступа: [https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/fatf\\_documents/best\\_practicies/luchshie\\_praktiki\\_ispolzovaniya\\_rekomendacij\\_v\\_borbe\\_s\\_korrupciej\\_2013.pdf](https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/fatf_documents/best_practicies/luchshie_praktiki_ispolzovaniya_rekomendacij_v_borbe_s_korrupciej_2013.pdf), свободный. - Загл. с экрана
5. Скачать номер журнала [Электронный ресурс] // www.fedsfm.ru - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/content/files/журнал/fb-37.pdf>, свободный. - Загл. с экрана
6. Финансовые механизмы против коррупции ... [Электронный ресурс] // cyberleninka.ru - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovye-mehanizmy-protiv-korrupsii-mezhdunarodnye-standarty-i-natsionalnye-resheniya>, свободный. - Загл. с экрана
7. Борьба с коррупцией и отмыванием денег [Электронный ресурс] // www.ifac.org - Режим доступа: <https://www.ifac.org/what-we-do/speak-out-global-voice/points-view/borba-s-korrupciej-i-otmyvaniem-deneg>, свободный. - Загл. с экрана

8. Группа разработки финансовых мер борьбы с ... [Электронный ресурс] // anticor.hse.ru - Режим доступа: <https://anticor.hse.ru/main/organization/fatf>, свободный. - Загл. с экрана

9. Финансовые механизмы против коррупции [Электронный ресурс] // izak.ru - Режим доступа: [https://izak.ru/img\\_content/pdf/finansovye-mekhanizmy-protiv-korrupcii.pdf](https://izak.ru/img_content/pdf/finansovye-mekhanizmy-protiv-korrupcii.pdf), свободный. - Загл. с экрана

10. Иностраный опыт борьбы с коррупцией и повышение ... [Электронный ресурс] // minjust.gov.ru - Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/protivodejstvie-korrupcii/inostrannyj-opyt-borby-s-korrupciej>, свободный. - Загл. с экрана

11. Актуальные способы противодействия современному ... [Электронный ресурс] // cyberleninka.ru - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-sposoby-protivodeystviya-sovremennomu-moshenichestvu>, свободный. - Загл. с экрана

12. СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ... [Электронный ресурс] // bit.mephi.ru - Режим доступа: <https://bit.mephi.ru/index.php/bit/article/view/427>, свободный. - Загл. с экрана

13. Новые схемы мошенников: как защитить свои деньги? [Электронный ресурс] // - Режим доступа: , свободный. - Загл. с экрана

14. История Росфинмониторинга [Электронный ресурс] // www.fedsfm.ru - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/about/history>, свободный. - Загл. с экрана

15. Деятельность подразделений финансовой разведки и ... [Электронный ресурс] // cyberleninka.ru - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-podrazdeleniy-finansovoy-razvedki-i-ih-rol-v-regulirovanii-dvizheniya-mezhdunarodnogo-kapitala>, свободный. - Загл. с экрана

16. ФИНАНСОВАЯ РАЗВЕДКА КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ... [Электронный ресурс] // elibrary.ru - Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36935377>, свободный. - Загл. с экрана

17. Финансовая разведка, управление рисками и ... [Электронный ресурс] // bakalavriat.fa.ru - Режим доступа: <https://bakalavriat.fa.ru/vladikavkazskiy-pt-economics/finansovaya-razvedka-pt-vldk/>, свободный. - Загл. с экрана

18. Международное сотрудничество [Электронный ресурс] // www.fedsfm.ru - Режим доступа: <https://www.fedsfm.ru/fm/international-cooperation>, свободный. - Загл. с экрана

19. Сотрудничество стран в сфере ПОД/ФТ [Электронный ресурс] // www.fedsfm.ru - Режим доступа: [https://www.fedsfm.ru/content/fb\\_38.pdf](https://www.fedsfm.ru/content/fb_38.pdf), свободный. - Загл. с экрана

20. Международное сотрудничество в области ... [Электронный ресурс] // cyberleninka.ru - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-v-oblasti-protivodeystviya-legalizatsii-dohodov-ot-prestupnoy-deyatelnosti>, свободный. - Загл. с экрана

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ**

Финансовая безопасность государства является важной составляющей национальной безопасности страны и во многом определяет устойчивость ее экономического развития. Эффективное функционирование финансовой системы обеспечивает стабильность и защищенность национальных интересов, способность противостоять внешним и внутренним угрозам. В современных условиях глобализации и усиления влияния финансовых факторов на экономическое развитие, вопросы обеспечения финансовой безопасности приобретают особую актуальность.

Сущность финансовой безопасности России представляет собой составную часть экономической безопасности страны, которая основана на независимости, эффективности и конкурентоспособности финансовой сферы Российской Федерации, выраженной через систему критериев и показателей ее состояния, характеризующих сбалансированное состояние самостоятельных звеньев и элементов финансовой системы государства.

Безопасность финансов страны зависит от способности государственных органов:

- обеспечить устойчивость платежных и расчетных систем государства;
- удерживать на высоком уровне экономические и финансовые параметры страны;
- гарантировать устойчивое экономическое развитие.

В представленной работе проведен комплексный анализ состояния финансовой безопасности Российской Федерации за период 2019-2023 гг. Рассмотрены ключевые показатели, характеризующие финансовую стабильность страны, такие как состояние бюджетной системы, уровень монетизации экономики и объем международных резервов. На основе проведенного анализа определены основные проблемы и перспективы укрепления финансовой безопасности России

Важнейшим индикатором финансовой безопасности государства является состояние его бюджетной системы. Рассмотрим основные показатели бюджетной системы Российской Федерации за анализируемый период.

В 2019-2023 гг. наблюдается положительная динамика основных бюджетных показателей. Доходы консолидированного бюджета РФ увеличиваются с 33,2% ВВП в 2019 году до 35% ВВП в 2023 году. Расходы бюджета также растут, но более умеренными темпами - с 30,2% ВВП в 2019 году до 34,5% ВВП в 2023 году. В результате бюджет сохраняет профицитный характер на протяжении всего

анализируемого периода, что свидетельствует об относительной финансовой стабильности государства.

Дальнейший анализ показателей федерального бюджета демонстрирует, что основной доходной частью выступают нефтегазовые поступления, доля которых увеличивается с 5,4% ВВП в 2019 году до 6,8% ВВП в 2023 году, но по-прежнему остается существенной. Нефтегазовые доходы растут более стабильными темпами - с 10,2% ВВП в 2019 году до 10,9% ВВП в 2023 году. Расходы федерального бюджета увеличиваются с 16,2% ВВП в 2019 году до 16,9% ВВП к 2023 году.

Сохраняющаяся высокая доля нефтегазовых доходов в структуре федерального бюджета указывает на некоторую уязвимость бюджетной системы России к ценовым колебаниям на энергетических рынках. Это подчеркивает необходимость дальнейшей диверсификации экономики и доходной базы бюджета.

Еще одним важным показателем финансовой безопасности государства является уровень монетизации экономики, характеризующий степень обеспеченности экономики денежными средствами. Данные таблицы 4 демонстрируют, что в 2019-2021 гг. коэффициент монетизации в России находился чуть выше рекомендуемого порогового значения в 50% ВВП, в 2019 году упав до 47,1% достигнув максимума в 54,6% ВВП в 2020 году. В 2021 году этот показатель снизился до 50,6% ВВП.

Данный уровень монетизации свидетельствует о хорошем обеспечении экономики денежными средствами, что может не сдерживать ее развитие. Для полноценного роста экономики требуется увеличение коэффициента монетизации выше пороговых 50% ВВП.

Важным индикатором финансовой безопасности страны являются также международные резервы. Данные таблицы 5 показывают, что за период с 2019 по 2023 год международные резервы Российской Федерации демонстрируют уверенный рост - с 411,2 млрд долл. до 595,8 млрд долл. Это свидетельствует об укреплении внешнеэкономических позиций России и ее способности противостоять внешним финансовым шокам.

Особо следует отметить рост доли монетарного золота в структуре международных резервов - с 68,9 млрд долл. в 2019 году до 138,8 млрд долл. к 2023 году. Россия активно наращивает свои золотые запасы, что обусловлено стремлением снизить геополитические риски и повысить устойчивость национальной финансовой системы.

Таким образом, проведенный анализ основных индикаторов финансовой безопасности (состояние бюджетной системы, уровень монетизации экономики и объем международных резервов) свидетельствует о сохранении относительной стабильности российской финансовой системы в 2019-2023 гг. Вместе с тем,

выявлены и определенные проблемы, требующие решения для укрепления финансовой безопасности страны.

Проведенный в работе анализ основных индикаторов финансовой безопасности Российской Федерации за период 2019-2023 гг. позволяет сделать вывод о сохранении относительной стабильности российской финансовой системы.

Бюджетная политика государства характеризуется профицитностью, хотя и сохраняется высокая зависимость доходной базы от нефтегазовых поступлений, что требует дальнейшей диверсификации экономики. Уровень государственного долга находится в безопасных пределах и преимущественно формируется за счет внутренних заимствований. Объем международных резервов демонстрирует уверенный рост, достигая почти 600 млрд долл. к 2023 году, что усиливает устойчивость национальной финансовой системы к внешним шокам.

В то же время выявлена определенная проблема, требующая решения для укрепления финансовой безопасности страны. Наблюдается некоторое ухудшение показателей банковского сектора, что указывает на необходимость дальнейшего оздоровления кредитных организаций.

Концепция и стратегия финансовой безопасности обеспечивает достижение общих целей национальной обороны. Основной целью данного процесса является определение тенденций и факторов, влияющих на экономическую деятельность страны; аналогичные усилия предпринимаются для устранения негативных последствий неразумных действий, нарушающих распределение имеющихся ресурсов.

Для достижения поставленных целей специалисты из различных сфер управления решают множество задач: разрабатываются новые методы развития систем или совершенствуются уже существующие направления. Это позволяет оптимизировать структуру капитала страны, поступление и распределение имеющихся средств. Государственный бюджет должен быть сбалансирован. Структура должна быть оптимальной. Риски покрываются за счет различных резервов. Это обеспечивает выживание и развитие всей системы в меняющихся условиях мирового кризиса.

Таким образом, несмотря на в целом стабильную ситуацию в финансовой сфере, Российской Федерации предстоит решить ряд задач для укрепления финансовой безопасности и обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

### **Список использованных источников**

1. Караваева И. В., Коломиец А. Г., Быковская Ю. В. Стратегии экономической безопасности в зарубежной теории и практике // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2022. – №1. – URL: <https://cyberleninka.ru>

2. Митина И. А., Зубарев С. В., Савон И. В. Финансовая политика в качестве основы достижения финансовой безопасности государства и региона // Вестник евразийской науки. 2020. №1. URL: <https://cyberleninka.ru>
3. Свирина М. В. Анализ причин снижения экономической безопасности России / М. В. Свирина // Мировая экономика: проблемы безопасности. – 2019. – № 1. – С. 34–36.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // КонсультантПлюс. – 2022. – URL: [http://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_19702/)



## НАШИ АВТОРЫ

**Авагян Флора Кареновна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Аникеева София Олеговна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Асмус Елена Владимировна** – заместитель директора филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Бабарыкина Анастасия Евгеньевна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Бардак Даниил Алексеевич** – студент 2 курса филиала РГЭУ «(РИНХ)» в г. Ейске Краснодарского края

**Блоха Анна Павловна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Богомолова Александра Музаффаровна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Борисов Илья Дмитриевич** – студент 2 курса филиала РГЭУ «(РИНХ)» в г. Ейске Краснодарского края

**Борисенко Татьяна Александровна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Гапоненко Сабина Константиновна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Горохова Снежана Вячеславовна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Горшков Илья Сергеевич** – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Довгаль Анастасия Александровна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Дрозд Русалина Сергеевна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Ерин Дмитрий Ильич** – студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Кариманян Камилла Суреновна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Кваша Александр Александрович** – заведующий кафедрой правовых и социально-экономических дисциплин филиала РГЭУ (РИНХ) в г. Ейске Краснодарского края, к.ю.н., доцент

**Кирьян Диана Евгеньевна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Колесников Даниил Дмитриевич** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Короткий Никита Сергеевич** – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Космина Дарья Сергеевна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Кривошеева Ульяна Вячеславовна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Лобанов Роман Алексеевич** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Мамедова Сабина Фаик-кызы** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Матяш Денис Владимирович** – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Малых Виктория Дмитриевна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Немцева Валерия Алексеевна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Палийчук Полина Евгеньевна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Пальшин Владислав Глебович** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»

в г. Ейске Краснодарского края

**Паршина Ксения Павловна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Перепелицын Альберт Юрьевич** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Полулях Екатерина Романовна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Ремез Дмитрий Павлович** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Родионов Вадим Александрович** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Ричко Андрей Константинович** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Симонова Анна Вадимовна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Сошина Юлия Александровна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Тютюнникова Софья Михайловна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Фокина Елена Владимировна** – научный сотрудник филиала РГЭУ «РИНХ» в  
г. Ейске Краснодарского края, к.э.н.

**Цирульник Максим Дмитриевич** – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Чайкина Кристина Алексеевна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г.  
Ейске Краснодарского края

**Шевченко Аким Михайлович** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Шило Виолетта Романовна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске  
Краснодарского края

**Шутко Артем Александрович** – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

# **Экономические и правовые основы развития и становления российской государственности**

Сборник научных статей по материалам  
Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-  
преподавательского состава, молодых ученых и студентов  
14 июня 2024 г.

Статьи публикуются в авторской редакции