

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»



## *Современные тенденции и практические решения в юридической науке*

*Сборник научных статей по материалам  
Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-  
преподавательского состава, молодых ученых и студентов  
10 декабря 2025 года*



Ейск, 2026

Современные тенденции и практические решения в юридической науке: сборник научных статей по материалам Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. 10 декабря 2025 года [Электронный ресурс]. – Ейск, 2026. – Электрон. сетевое изд. – 189 с. – Режим доступа : <http://rgeu.yeisk-online.ru>.

Межрегиональная научно-практическая конференция «Современные тенденции и практические решения в юридической науке» посвящена вопросам становления и развития российской государственности, его экономике и праву, как системным инструментам, обеспечивающим жизнедеятельность государства.

Сборник научных статей предназначен для студентов, аспирантов юридических вузов и факультетов, а также всех интересующихся вопросами развития права Российской Федерации.

Редакционная коллегия:

Асмус Е.В. (ответственный редактор),  
к.ю.н., доцент Кваша А.А., к.э.н. Фокина Е. В.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	7
<i>Аксенова К.А.</i> Административно-правовой статус человека и гражданина .....	8
<i>Аникеева С.О.</i> Административное задержание .....	12
<i>Бабарыкина А.Е.</i> Коллизионные нормы.....	15
<i>Блоха А. П.</i> Изъятие вещей и документов .....	19
<i>Богомолова А.М.</i> Понятие и признаки административного процесса .....	24
<i>Борисов И.Д.</i> Арест судна , доставленного в порт Российской Федерации .....	28
<i>Васильев Р.С.</i> Классификация функций государства .....	33
<i>Васильев Р.С.</i> Безопасность: информационная, национальная, личная .....	36
<i>Гапоненко С.К.</i> Порядок возбуждения дел об административных правонарушениях .....	42
<i>Глен В.В.</i> Принцип равенства всех перед законом и судом: теоретическое обоснование и практика реализации .....	44
<i>Гордеева Е.О.</i> Основные категории избирательного права: избирательное право в объективном и субъективном смыслах, выборы и референдум, избирательные цензы, избирательная система .....	47
<i>Горшков И.С.</i> Физические лица как субъекты МЧП .....	51

<i>Гугля В.Е.</i> Власть как общесоциальная категория .....	56
<i>Дегтярь А.В.</i> Проблемы защиты персональных данных в условиях цифровизации правовой системы России .....	59
<i>Демьянова Е.Е.</i> Россия – социальное государство .....	62
<i>Кариманян К.С.</i> Особенности административной ответственности должностных лиц, юридических лиц, иностранных граждан .....	68
<i>Кваша А.А.</i> Административно-предупредительные и меры процессуального обеспечения в административной практике .....	73
<i>Кимлач Д.В.</i> Федеративное государство - теоретические проблемы федерации .....	75
<i>Кирьян Д. Е.</i> Применение законов о национализации .....	80
<i>Колесников Д. Д.</i> Структура и стадии административного процесса .....	83
<i>Короткий Н.С.</i> Режимы иностранных физических и юридических лиц .....	88
<i>Космина Д.С.</i> Общие положения производства по административно-правовым жалобам .....	92
<i>Кривошеева У.В.</i> Временный запрет деятельности .....	98
<i>Крот М.В.</i> Информационные технологии оперативно-разыскной деятельности .....	101
<i>Крот М.В.</i> Особенности общественной власти в первобытном строе .....	106
<i>Лесовой Г.А.</i> Компьютерные преступления .....	109

<i>Лобанов Р. А.</i> Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации .....	114
<i>Мамедова С.Ф.</i> Принципы административного нормотворчества .....	118
<i>Манько Н. П.</i> Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения .....	121
<i>Мсхладзе Д.Г.</i> Информационные технологии в судебной экспертизе .....	125
<i>Немцева В.А.</i> Коллизионные вопросы права собственности в международном частном праве	129
<i>Орлов Д.Е.</i> Понятие и классификация форм государственного правления.....	132
<i>Пальшин В.Г.</i> Личный досмотр, досмотр вещей и транспортных средств .....	136
<i>Пандази Д.О.</i> Понятие и виды республик .....	139
<i>Паршина К.П.</i> Цели применения мер обеспечения производства .....	142
<i>Перепелицина В.Д.</i> Тенденция развития компьютерной преступности в России .....	146
<i>Ремез Д.П.</i> Участники производства по делам об административных правонарушениях, их правовой статус, общая характеристика .....	150
<i>Родионов В.А.</i> Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации .....	153
<i>Симаев Д.А.</i> Палаты Парламента (Государственная Дума, Совет Федерации) понятие, особенности формирования, компетенция, полномочия .....	157

<i>Скрипченко А.А.</i> Понятие и стадии законодательного процесса .....	161
<i>Филатов А.В.</i> Облачные технологии: понятие, предназначение, перспектива для юристов .....	166
<i>Фокина Е.В.</i> Цифровой мир и киберпреступность сегодня .....	172
<i>Цирульник М.Д.</i> Источники международного частного права .....	178
<i>Шевченко А.М.</i> Федеральные органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.....	182
НАШИ АВТОРЫ .....	186

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Межрегиональная научно-практическая конференция «Современные тенденции и практические решения в юридической науке» проведена на базе филиала Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) в г. Ейске Краснодарского края 10 декабря 2025 года. Тематика докладов участников конференции охватила ключевые направления развития современной правовой науки. Многие доклады были посвящены перспективам политико-правового развития России в контексте административной реформы, предполагающей необходимость детального исследования не только содержательных и процедурных, но и правовых, политико-философских аспектов реформирования российского общества и влияния соответствующих изменений на развитие отраслевого законодательства, эффективность правотворческой и правоприменительной деятельности, повышение уровня правовой культуры населения страны.

В рамках конференции была организована работы трех секций: «Человек-право-закон», «Цифровизация правовой системы: тенденции и проблемы процесса» и «Правовые аспекты финансовой безопасности организаций».

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Административно-правовой статус человека и гражданина представляет собой краеугольный камень взаимоотношений личности и государства в сфере публичного управления. Это комплекс прав, обязанностей, гарантий и ответственности, определяющий положение индивида в административных правоотношениях, где одной из сторон всегда выступает субъект публичной власти.

Цель - анализ административно-правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.

Понятие и нормативные основы административно-правового статуса. Административно-правовой статус личности – это установленная нормами административного права совокупность прав, обязанностей, гарантий и ответственности, определяющих правовое положение человека и гражданина в отношениях с органами исполнительной власти, местного самоуправления и их должностными лицами [9]. Его первичной основой является Конституция Российской Федерации. Статья 2 Конституции РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства. Глава 2 Конституции («Права и свободы человека и гражданина») содержит базовые права, которые детализируются в административном законодательстве. Например, ст. 33 Конституции («Право на обращение») напрямую формирует основу для одного из ключевых административных прав [1]. Вторым уровнем являются кодифицированные акты, прежде всего Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), который регулирует вопросы административной ответственности как неотъемлемого элемента статуса [2]. Третий уровень – федеральные законы, конкретизирующие отдельные стороны статуса [4]:

ФЗ № 59 от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

ФЗ № 152 от 27.07.2006 «О персональных данных»;

ФЗ № 115 от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в РФ»;

Закон РФ № 5242-1 от 25.06.1993 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения...».

Четвертый уровень – подзаконные акты (указы Президента, постановления Правительства, ведомственные приказы), устанавливающие порядок реализации

прав и обязанностей (например, правила регистрации, порядок лицензирования). Структура статуса едина и включает:

- 1) административную правосубъектность;
- 2) права и свободы;
- 3) обязанности;
- 4) гарантии реализации;
- 5) административную ответственность.

Важно различать общий статус (гражданина РФ), специальный (например, статус военнослужащего, вынужденного переселенца, водителя) и индивидуальный, складывающийся у конкретного лица.

Права, обязанности и ответственность как элементы статуса (нормативный анализ).

Ключевые административные права

Права в административной сфере – это мера возможного поведения, гарантированная государством.

Право на обращение в государственные органы закреплено ст. 33 Конституции РФ и детально регулируется ФЗ № 59. Граждане могут направлять индивидуальные и коллективные обращения (ст. 2 ФЗ № 59), получать ответ в установленный срок (ст. 12 ФЗ № 59) [4].

Право на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства установлено ст. 27 Конституции РФ и конкретизировано Законом № 5242-1. Ст. 8 данного закона определяет правила регистрации по месту пребывания и жительства [7].

Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды зафиксировано в ст. 42 Конституции РФ, а механизм его реализации – в административных регламентах контрольно-надзорных органов [1].

Право на защиту персональных данных основано на ст. 23-24 Конституции РФ и регламентировано ФЗ № 152. Ст. 14 ФЗ № 152 предоставляет субъекту право на доступ к своим персональным данным [6].

Право на обжалование действий (бездействия) органов власти и их должностных лиц закреплено в ст. 46 Конституции РФ и может осуществляться как в административном (ст. 218 КАС РФ), так и в судебном порядке (глава 22 КАС РФ) [3].

Основные административные обязанности .

Обязанности – это мера должного поведения, обеспеченная возможностью государственного принуждения.

Обязанность соблюдать законы и правила, обеспечивающие общественный порядок и безопасность (например, правила дорожного движения, пожарной безопасности, санитарные нормы).

Обязанность получать разрешительные документы. Например, ст. 15 ФЗ № 196 от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» обязывает водителей иметь водительское удостоверение [2].

Обязанность выполнять законные требования должностных лиц государственных органов (полиции, федеральных инспекторов и т.д.), наделённых соответствующими полномочиями (ст. 13 Закона «О полиции»).

Обязанность регистрироваться по месту жительства, установленная ст. 3 Закона № 5242-1.

Обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ), что реализуется через взаимодействие с налоговыми органами.

Административная ответственность как элемент статуса.

Ответственность за неисполнение обязанностей регламентируется КоАП РФ. Совершение административного правонарушения (ст. 2.1 КоАП РФ) влечёт наложение административного наказания (ст. 3.2 КоАП РФ), например, предупреждения, штрафа, административного ареста. При этом ст. 1.5 КоАП РФ закрепляет принцип презумпции невиновности, являющийся важной гарантией. Глава 2 КоАП РФ детально определяет состав субъектов ответственности – как физических лиц (граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей), так и юридических лиц [2].

Особенности статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Механизмы защиты прав.

Особый статус иностранных граждан и людей без гражданства. Их правовое положение регулируется ФЗ № 115. Основной принцип – национальный режим с изъятиями (ст. 4 ФЗ № 115). Их права и обязанности дифференцированы в зависимости от режима пребывания: временное пребывание (по визе/без визы), временное проживание (на основании разрешения на временное проживание), постоянное проживание (на основании вида на жительство – ВНЖ).

Ограничения прав: не имеют избирательных прав (политических), ограничены в доступе к государственной и муниципальной службе, к отдельным видам работ (например, на объектах, связанных с государственной тайной) (ст. 14, 15 ФЗ № 115).

Специальные обязанности: обязаны встать на миграционный учет в установленные сроки (ст. 20, 21 ФЗ № 115), соблюдать цели визита, выехать по истечении срока действия разрешительных документов [5].

Специфическая мера ответственности: к ним может быть применено административное выдворение за пределы РФ как вид административного наказания (п.3 ст. 3.2, ст. 3.10 КоАП РФ).

Механизмы защиты административно-правового статуса.

Закрепление прав было бы фикцией без действенных гарантий их защиты:

Судебная защита – главная гарантия (ст. 46 Конституции РФ). Кодекс административного судопроизводства РФ (КАС РФ) регулирует порядок оспаривания нормативных и ненормативных правовых актов, действий (бездействия) органов власти (главы 21, 22 КАС РФ).

Административный (внесудебный) порядок обжалования. Любое лицо вправе обратиться с жалобой к вышестоящему органу или должностному лицу в порядке подчиненности (ст. 218 КАС РФ, ФЗ № 59) [3].

Право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов власти или их должностных лиц, закреплено ст. 53 Конституции РФ и детализировано гражданским законодательством [1].

Прокурорский надзор. В соответствии с ФЗ № 2202-1 «О прокуратуре РФ» прокурор вправе приносить протест на противоречащий закону правовой акт, вносить представление об устранении нарушений закона, рассматривать обращения граждан [5].

Институт уполномоченного по правам человека в РФ и в субъектах РФ, который способствует восстановлению нарушенных прав, анализирует состояние дел в этой сфере и совершенствует законодательство.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (КоАП РФ).
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (КАС РФ).
4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».
7. Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
9. Агапов, А.Б. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 12-е изд. – М.: Юрайт, 2023.
10. Попов Л. Л., Мигаев Ю. И., Тихомиров С. В. Административное право России: Учебник. – М.: Проспект, 20.. – В учебнике рассматриваются как теоретические, так и практические аспекты применения мер обеспечения.

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАДЕРЖАНИЕ**

Административное задержание является одной из ключевых мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Эта мера связана с кратковременным ограничением свободы человека, что делает ее одной из самых серьезных в административном процессе. Соблюдение законности при ее применении – важнейший показатель состояния правопорядка и защиты прав граждан в государстве [3].

Цель – раскрыть понятие, основания, процедуру и сроки административного задержания в соответствии с действующим российским законодательством.

Понятие и правовая природа административного задержания.

Административное задержание – это кратковременное ограничение свободы физического лица, применяемое уполномоченным должностным лицом в строго установленных законом случаях для достижения целей производства по делу об административном правонарушении.

Правовой основой административного задержания выступает Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), а именно:

Статья 27.3 – определяет понятие, порядок и сроки задержания.

Статья 27.1 – включает задержание в перечень мер обеспечения производства.

Статья 27.4 – регламентирует составление протокола о применении меры.

Статья 27.5 – устанавливает четкие сроки задержания [1].

По своей правовой природе задержание не является наказанием (в отличие от административного ареста). Это процессуальная мера, призванная обеспечить возможность расследования правонарушения и выполнения решения по делу.

Цели и основания применения

Задержание применяется не во всех случаях правонарушения, а только при наличии конкретных целей:

Пресечение правонарушения (если оно продолжается).

Установление личности нарушителя (при отсутствии документов).

Составление протокола об административном правонарушении, если это невозможно осуществить на месте.

Обеспечение правильного и своевременного рассмотрения дела и исполнения вынесенного постановления (например, если есть основания полагать, что лицо скроется).

Основанием для задержания является совершение административного правонарушения, по которому закон прямо предусматривает возможность

применения данной меры. Такие случаи указаны в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ. Например: мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ).

Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего или сотрудника органов уголовно-исполнительной системы (ст. 19.3 КоАП РФ).

Появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ).

Нарушение правил дорожного движения (управление транспортным средством в состоянии опьянения, отказ от освидетельствования и т.д.).

Субъекты, уполномоченные на осуществление задержания.

Правом на административное задержание обладают не все государственные служащие, а только строго определенные законом органы и их должностные лица:

Органы внутренних дел (полиция).

Органы федеральной службы безопасности (ФСБ).

Таможенные органы.

Органы пограничной службы.

Сотрудники войск национальной гвардии (Росгвардии).

Судебные приставы – в случаях, прямо предусмотренных КоАП РФ.

Важно отметить, что сотрудники частных охранных предприятий (ЧОП) не имеют права на административное задержание. Их полномочия ограничены задержанием на месте преступления (до передачи сотрудникам полиции) в рамках права на необходимую оборону и задержание преступника.

Процедура и сроки административного задержания.

Процедура задержания строго формализована для защиты прав граждан.

Процедурные действия:

Доставление. Лицо доставляется в служебное помещение органа, осуществляющего задержание.

Объявление мотивов. Гражданину незамедлительно сообщаются причины и основания ограничения его свободы.

Составление протокола. В течение 3 часов с момента доставления составляется протокол об административном задержании. В протоколе указываются:

Дата, время и место составления.

Данные о должностном лице и задержанном.

Время, мотивы и основания задержания.

Уведомление. В случае задержания несовершеннолетнего уведомляются его родители или законные представители. По просьбе задержанного уведомляются его родственники, администрация по месту работы/учебы или защитник. В исключительных случаях (если это может помешать расследованию) уведомление может быть отложено, но не более чем на 3 часа.

Личный досмотр. Может быть проведен в установленном порядке.

Сроки задержания:

Общий срок административного задержания не может превышать 3 часов. Однако из этого правила есть исключения:

Срок задержания исчисляется с момента доставления, а для лиц в состоянии опьянения – с момента их вытрезвления.

Если задержание связано с правонарушением, влекущим административный арест или рассмотрение дела в суде, срок задержания может быть продлен до 48 часов.

Задержание лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, по которому в качестве одной из мер наказания предусмотрено административное выдворение за пределы РФ, может длиться до 48 часов для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения [2].

Права задержанного лица

Закон предоставляет задержанному ряд прав, которые должны быть ему разъяснены:

1. Право знать, за что он задержан.
2. Право на защитника (адвоката), который допускается к участию в деле с момента задержания.
3. Право на уведомление родственников, администрации по месту работы/учебы.
4. Право давать объяснения и представлять доказательства.
5. Право пользоваться услугами переводчика.
6. Право обжаловать действия должностных лиц как в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу), так и в суд.

Административное задержание – это необходимая мера для поддержания правопорядка, но ее применение сопряжено с серьезным ограничением конституционных прав граждан. Поэтому оно должно осуществляться в строгом соответствии с законом: только уполномоченными лицами, при наличии законных оснований и с неукоснительным соблюдением установленной процедуры и сроков. Знание правовых основ задержания является важным как для сотрудников правоохранительных органов, обеспечивающих законность своих действий, так и для граждан, чьи права могут быть затронуты данной мерой государственного принуждения [3].

### **Список использованных источников**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от //актуальная//) – ключевой источник.

2. Агапов А. Б. Административное право: Учебник. – М.: Юрайт, 20.. (Любое последнее издание). – Содержит систематизированное изложение материала с комментариями к статьям КоАП РФ.

3. Попов Л. Л., Мигаев Ю. И., Тихомиров С. В. Административное право России: Учебник. – М.: Проспект, 20.. – В учебнике рассматриваются как теоретические, так и практические аспекты применения мер обеспечения.

*Бабарыкина А.Е.*

## **КОЛЛИЗИОННЫЕ НОРМЫ**

Международное частное право – это отрасль права, регулирующая гражданско-правовые, семейные, трудовые и иные частноправовые отношения, осложненные иностранным элементом. Его основной задачей является преодоление «коллизий» (столкновений) норм национальных правовых систем различных государств, которые претендуют на регулирование одного и того же отношения.

Коллизионная норма имеет свою, отличную от других норм права, структуру и состоит из объема и привязки. Объем – это часть коллизионной нормы, указывающая на те отношения, к которым норма применяется. Так, в п. 2 ст. 1197 ГК объем нормы следующий: «Признание в Российской Федерации физического лица недееспособным или ограниченно дееспособным». Привязка – часть коллизионной нормы, которая определяет, право какого государства следует применить к отношениям (компетентное право). В п. 2 ст. 1197 ГК привязка следующая: «подчиняется российскому праву» [1, ст. 1197 ГК РФ].

Коллизионные нормы разделяются на множество видов:

1. В зависимости от происхождения можно выделить национальные коллизионные нормы, которые содержатся в законодательстве конкретного государства, и международные коллизионные нормы, содержащиеся в международных договорах и обычаях.

2. По форме коллизионной привязки выделяют:

- односторонние коллизионные нормы - нормы, привязки которых указывают на применение конкретного национального права. Например, в соответствии с п. 3 ст. 1209 ГК РФ форма сделки в отношении недвижимого имущества, которое внесено в государственный реестр в Российской Федерации, подчиняется российскому праву. Односторонняя норма российского права всегда указывает на применение российского права;

- двусторонние - коллизионные нормы, привязка которых не содержит указания на право конкретного государства, а подчеркивает какой-либо общий признак (там, где имели место неосновательное обогащение, заключение сделки, постоянно проживал наследодатель и т.п.). Двусторонними они называются потому,

что применимы как к праву своего государства, так и к иностранному. В основе двусторонних коллизионных норм действует принцип достижения справедливого разрешения спора, даже тогда, когда нормы указывают на применение иностранного права, что, конечно, неудобно для судьи. Так, односторонние коллизионные нормы российского законодательства указывают на применение российского права, а двусторонние - на применение как российского, так и иностранного права. Например, согласно п. 1 ст. 1205 ГК РФ содержание права собственности и иных вещных прав на недвижимое и движимое имущество, их осуществление и защита определяются по праву страны, где это имущество находится. Понятно, что имущество может находиться как в России, так и за рубежом, соответственно, применимым будет либо российское, либо иностранное право.

3. В зависимости от обязательности применения коллизионные нормы делятся на императивные и диспозитивные.

- Императивные - те, которые устанавливают категорическое предписание относительно выбора применимого права, а у суда или сторон - невозможность такого выбора. Например, в п. 1 ст. 1202 ГК РФ сказано: «Личным законом юридического лица считается право страны, где учреждено юридическое лицо». Таким образом, определить национальность юридического лица можно только на основании права того государства, где оно учреждено.

- Диспозитивные нормы, хотя и устанавливают правило о выборе права, в то же время предоставляют сторонам возможность определить применимое право иначе, чем в коллизионной норме. Так, согласно п. 1 ст. 1223 ГК РФ «к обязательствам, возникающим вследствие неосновательного обогащения, применяется право страны, где обогащение имело место. Стороны могут договориться о применении к таким обязательствам права страны суда». [2, С.112]

4. В зависимости от структуры привязки или объема выделяют простые и сложные коллизионные нормы.

- Структура простой коллизионной нормы строится по схеме: один объем - одна привязка. Так, согласно ст. 1214 ГК РФ «к договору о создании юридического лица с иностранным участием применяется право страны, в которой, согласно договору, подлежит учреждению юридическое лицо».

- Структура сложной коллизионной нормы может включать в себя несколько объемов или привязок. Например, в соответствии со ст. 1221 ГК РФ «к требованию о возмещении вреда, причиненного вследствие недостатков 114 товара, работы или услуги, по выбору потерпевшего применяется: 1) право страны, где имеет место жительства или основное место деятельности продавец или изготовитель товара либо иной причинитель вреда; 2) право страны, где имеет место жительства или основное место деятельности потерпевший; 3) право страны,

где была выполнена работа, оказана услуга, или право страны, где был приобретен товар».

5. Ещё выделяют сопутствующие коллизионные нормы - это нормы, которые указывают на применимое право к частноправовым отношениям, осложнённым иностранным элементом. Такие нормы не содержат прямого определения прав и обязанностей участников правоотношений, а лишь указывают, право какого государства нужно применить.

Например, согласно ст. 1218 ГК РФ основания взимания, порядок исчисления и размер процентов по денежным обязательствам определяются по праву страны, подлежащему применению к соответствующему обязательству. Например, если договор купли-продажи регулируется правом России, то и проценты (в случае нарушения договора) определяются по российскому законодательству.

Рассматривая коллизионные нормы, конечно же нужно уделить внимание коллизионным привязкам, ведь они играют ключевую роль в разрешении коллизий.

Как уже упоминалось, коллизионная норма состоит из объёма и привязки. Привязки, в свою очередь, тоже делятся на виды:

По форме коллизионной привязки различают односторонние и двусторонние коллизионные нормы.

- Односторонняя – это такая норма, привязка которой прямо указывает право страны, подлежащее применению (российское, украинское, английское и т. д.). Как правило, односторонняя норма указывает на применение права своей страны.

- Привязка двусторонней коллизионной нормы не называет право конкретного государства, а формулирует общий признак, используя который можно выбрать право. Поэтому привязку двусторонней нормы называют формулой прикрепления. Применение формулы к конкретным фактическим обстоятельствам ведет к выбору права того государства, которое должно компетентно регулировать гражданские отношения, указанные в объеме этой нормы. Однако при множестве способов выбора права, устанавливаемых коллизионными нормами различных государств, каждый из них является вариантом некоторых общих коллизионных формул, которые сложились в процессе многовекового развития коллизионного права. Следовательно, все многообразие способов выбора права может быть сведено к ограниченному числу предельно обобщенных, конкретизированных правил – формул прикрепления. Их называют также типами коллизионных привязок или коллизионными принципами.

1. Личный закон физических лиц – наиболее распространенная формула прикрепления. Включает два варианта: 1) национальный закон или закон гражданства, который означает применение права того государства, гражданином которого является данное лицо; 2) закон места жительства – применение права государства, на территории которого данное лицо проживает (или находится).

Разграничение между сферами применения закона гражданства и места жительства является главным образом территориальным – одни страны используют личный закон в форме закона гражданства, другие – в форме закона места жительства.

2. Личный закон юридического лица означает применение права того государства, которому принадлежит юридическое лицо. Возникают вопросы только как определять государственную принадлежность юридического лица. Подробнее этот вопрос будет рассмотрен далее.

3. Закон места нахождения вещи – одна из первых формул прикрепления, сложившихся в практике МЧП. Она означает применение права того государства, на территории которого находится вещь, являющаяся объектом гражданского правоотношения. В целом по этому закону практически во всем мире определяется правовое положение имущества, как движимого, так и недвижимого.

4. Закон, избранный сторонами гражданского правоотношения или закон автономии воли – означает применение права того государства, которое выберут сами стороны – участники гражданского правоотношения.

5. Закон места совершения акта – означает применение права того государства, на территории которого совершен гражданско-правовой акт (завещание, выписана доверенность, подписан договор и т.д.). Это обобщенная формула прикрепления и в таком виде она используется нечасто, так как «гражданско-правовой акт» – это широкое понятие, охватывающее многообразные гражданско-правовые действия.

6. Закон страны продавца – означает применение права того государства, которому принадлежит продавец. Закон страны продавца – это обобщенная формула прикрепления, под которой понимается закон места производственной деятельности стороны договора.

7. Закон, с которым данное правоотношение наиболее тесно связано – обычно применяется для решения вопросов в сфере договорных обязательств, но иногда его используют в качестве общего подхода для регулирования всех гражданско-правовых отношений с иностранным элементом.

8. Закон суда – означает применение права того государства, где рассматривается спор. Общепризнанной сферой применения этого принципа является международный гражданский процесс: суд, рассматривая гражданские дела с участием иностранного элемента, всегда руководствуется своим процессуальным правом. В порядке исключения суд может применить нормы иностранного процессуального права, если это специально оговорено в законе или международном договоре.

Перечень рассмотренных формул прикрепления не является исчерпывающим – это наиболее типичные и обобщенные формулы, наиболее часто применяемые для регулирования гражданско-правовых отношений международного характера [3, С.28-30].

### Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ)
2. Родина М.Е. Международное частное право. Общая часть. Конспект лекций. - Ростов-на-Дону: РЮИ РПА Минюста России, 2014. - 170 с.
3. Костенко М.А. Международное частное право: Учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Изд-во ЮФУ, 2014. – 150 с.

*Блоха А. П.*

### ИЗЪЯТИЕ ВЕЩЕЙ И ДОКУМЕНТОВ

**Изъятие вещей и документов** — мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Согласно положениям ст. 27.10 КоАП РФ допускается изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении. Такие вещи и документы могут быть обнаружены на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, досмотре транспортного средства, осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений, находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества.

Изъятие вещей и документов осуществляется в целях пресечения административного правонарушения и обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения принятого по делу постановления. В ряде случаев изъятие документов необходимо для установления личности лица, совершившего противоправное деяние.

Примерами вещей, которые могут быть изъяты, являются:

- Огнестрельное оружие, боеприпасы и разрешения на их хранение, если нарушены правила приобретения, хранения и пользования ими.
- Предметы незаконной охоты и рыболовства или продукция запрещённого промысла, если нарушены правила охоты и рыболовства.
- Ордена, медали, нагрудные знаки к почётному званию при незаконном ношении или хранении.
- Предметы и вещи, изъятые из гражданского оборота, если нет специального разрешения.
- Табачные изделия, табачная продукция, никотиносодержащая продукция и сырьё для их производства, если они изъяты из незаконного оборота.
- Древесина и (или) полученная из неё продукция в виде необработанных лесоматериалов, если они изъяты при производстве по делам об административных правонарушениях.

Примерами документов, которые могут быть изъяты, являются:

- Паспорта и другие документы, удостоверяющие личность, если есть признаки подделки.
- Водительское удостоверение, удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), удостоверение судоводителя, удостоверение пилота, о чём делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.
- Документы, указывающие на существенные обстоятельства.

Изъятие вещей и документов, обнаруженных при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотра транспортного средства, производится лицами, имеющими право осуществлять доставку и административное задержание, а также всеми иными должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. Это: сотрудники органов внутренних дел (полиции); военнослужащие внутренних войск; старшие должностные лица ведомственной охраны или вневедомственной охраны при органах внутренних дел, находящиеся в месте расположения охраняемого объекта; должностные лица военной автомобильной инспекции; военнослужащие пограничных органов и пограничных войск; военнослужащие иных войск; должностные лица таможенных органов; военнослужащие и должностные лица органов уголовно-исполнительной системы; должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением правил пользования транспортом; должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды; сотрудники других федеральных органов исполнительной власти.

Изъятие вещей и документов производится в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Изъятие вещей и документов, обнаруженных при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и иного его имущества, осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. Это прежде всего сотрудники органов, которые вправе рассматривать дела о соответствующих правонарушениях, а также должностные лица указанных в ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, иных государственных органов ( должностные лица органов внутренних дел; должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических

партий и религиозных организаций; должностные лица органа, уполномоченного на осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об иностранных агентах; должностные лица налоговых органов; должностные лица органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и т.д.). Изъятие таких вещей и документов также производится в присутствии двух понятых.

При изъятии могут применяться способы фиксации вещественных доказательств. Это может быть фото- и киносъемка, видеозапись и другие установленные методы.

Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения. В случае, если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе.

В протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов.

Также в протоколе об изъятии вещей и документов делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации документов. Материалы, полученные при изъятии вещей и документов с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

До рассмотрения дела об административном правонарушении изъятые вещи и документы хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти. Судья, орган, должностное лицо, в производстве которого находится дело, обязан принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до разрешения дела.

В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Если те или иные предметы в силу их громоздкости или иных причин не могут храниться совместно с делом, они должны быть сфотографированы, по возможности опечатаны и храниться в месте, указанном лицом или органом, в производстве которого дело находится (о чем в деле должна иметься соответствующая справка) [3].

Изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в соответствии с законодательством Российской Федерации об оружии (в территориальном органе МВД или в подразделении Росгвардии), в случае административного правонарушения оружие хранится до вынесения постановления по делу (до 2-3 месяцев), в случае подозрений в уголовном преступлении, оружие хранится до завершения следствия и суда. Если изъятие связано с призывом на военную службу, оружие хранится до окончания службы и еще один год после увольнения. Если оснований для изъятия больше нет (например, после уплаты штрафа или вынесения оправдательного приговора), оружие возвращают владельцу.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче (рыба, мясо, молочные продукты), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются [2].

Изъятые наркотические средства и психотропные вещества подлежат направлению на переработку или уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Образцы подлежащих уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Изъятые в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции из незаконного оборота этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, а также предметы, используемые для незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежат демонтажу и (или) вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Образцы

указанных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении [1].

Древесина и (или) полученная из нее продукция в виде необработанных лесоматериалов, изъятые при производстве по делам об административных правонарушениях, передаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, для хранения, реализации, утилизации или уничтожения. Образцы указанных древесины и (или) полученной из нее продукции в виде необработанных лесоматериалов хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении (При изъятии древесины хранится в специально отведенных местах складирования (МСД), сведения о которых внесены в государственные реестры, или передается в Росимущество для дальнейшей реализации, утилизации или уничтожения. Места складирования должны быть зарегистрированы в ЕГАИС Лес) [4, С.74].

Изъятые в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства из незаконного оборота табачные изделия, табачная продукция, никотинсодержащая продукция и (или) сырье для их производства, а также предметы, используемые для незаконных производства и (или) оборота таких изделий и продукции, подлежат демонтажу и (или) вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Образцы указанных продукции, предметов и сырья хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Когда товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно или их сохранность может быть обеспечена без изъятия, они подвергаются аресту.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)

3. Айгистов Р. С. Изъятие предметов и документов как способ получения доказательств в административном процессе : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

4. Черкасова Е. К. Правовая основа проведения процессуальных действий, направленных на обнаружение и изъятие предметов и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении // Научно-

*Богомолова А.М.*

## **ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

Административный процесс представляет собой урегулированную административно-процессуальными нормами деятельность органов исполнительной власти, должностных лиц, иных уполномоченных субъектов, а также граждан и организаций, направленную на рассмотрение и разрешение индивидуально-конкретных управленческих дел в сфере публичного управления. Его фундаментальная особенность заключается в том, что он охватывает широкий круг юридически значимых действий государства, связанных как с реализацией прав и обязанностей граждан, так и с осуществлением публичной власти. В отличие от судебного процесса, административный процесс исторически развивался в русле обеспечения эффективного государственного управления и регулирования взаимоотношений между властью и населением, что определило его назначение, задачи и внутреннюю структуру [4].

В отечественной правовой доктрине административный процесс трактуется двояко: в узком и широком смыслах. В узком смысле он рассматривается как процедура рассмотрения дел об административных правонарушениях и применения административных наказаний. В широком – как совокупность процедур, возникающих при реализации органами исполнительной власти своих публичных полномочий, включая лицензирование, регистрацию, экспертизу, контроль, разрешительную деятельность, административные жалобы и споры. Именно широкое понимание позволяет охватить реальный объём административно-процессуальной деятельности, поскольку современное государство повседневно вступает в огромный массив управленческих взаимодействий с физическими и юридическими лицами.

Сущность административного процесса заключается в формировании упорядоченной процедуры рассмотрения индивидуальных дел, обеспечивающей законность и обоснованность принимаемых решений. Наличие установленного процессуального порядка предотвращает произвол органов власти, обеспечивает прозрачность действий должностных лиц и гарантирует гражданам возможность защиты своих прав. Административный процесс выполняет также важную функцию правоприменения: именно в нём нормы материального административного права наполняются реальным содержанием, реализуются и проверяются на практической эффективности. Он служит инструментом достижения целей государственного управления: охраны общественного порядка,

обеспечения безопасности, защиту правовых интересов участников правовых отношений [3].

Административный процесс обладает рядом специфических признаков, которые позволяют отличить его от других видов юридического процесса. Одним из ключевых признаков является его публично-правовой характер. Участниками административного процесса выступают, как правило, органы исполнительной власти и субъекты, подчинённые действию публичных норм. Это означает, что административный процесс всегда связан с реализацией функций государства, а решения, принимаемые в его рамках, имеют обязательный характер и обеспечиваются государственным принуждением. В отличие от частноправовых процедур, административный процесс не строится на равенстве сторон: орган власти обладает властными полномочиями, тогда как гражданин или организация находятся в положении управляемого субъекта. Это не умаляет их процессуальных прав, но формирует особую модель отношений, в которой власть действует в интересах общества и в пределах закона [1].

Вторым значимым признаком административного процесса является его нормативная регламентированность. Все стадии, действия и решения должны соответствовать нормам административно-процессуального законодательства (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», положения об административных регламентах, законы субъектов Российской Федерации и др.). Наличие детальной правовой регламентации обеспечивает единообразие управленческой практики, предсказуемость действий органов власти и защиту участников процесса от нарушений их прав. Это особенно важно, учитывая разнообразие видов административных процедур.

Третьим важным признаком является многообразие форм, в которых реализуется административный процесс. Он существует не только в форме юрисдикционной деятельности (например, рассмотрение дел об административных правонарушениях), но и в форме позитивной управленческой деятельности: предоставление государственных услуг, регистрационные действия, выдача разрешений, осуществление лицензирования, контрольные и надзорные мероприятия, рассмотрение жалоб и обращений граждан. Такое разнообразие обусловлено широтой задач публичного управления. Административный процесс охватывает все стадии взаимодействия граждан и организаций с государственной властью – от подачи заявления до принятия окончательного решения и его исполнения.

Следующим признаком административного процесса является стадийность. Административно-процессуальная деятельность строится в форме последовательных этапов, которые обеспечивают логическое и правовое движение

дела. Классическая структура включает в себя возбуждение административного производства, рассмотрение и исследование материалов дела, принятие решения, доведение решения до сведения участников и его исполнение. В некоторых видах административного процесса присутствуют дополнительные стадии, например, административное расследование или административное обжалование. Стадийность обеспечивает системность процесса, позволяет контролировать правильность действий должностных лиц и даёт возможность участникам защищать свои интересы на каждом этапе.

Ещё одним признаком административного процесса является обязательность процессуальных гарантий. В административных процедурах обеспечивается реализация принципа законности, презумпции невиновности (в юрисдикционных делах), права на защиту и права на обжалование. Участникам административного процесса предоставляется возможность знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью. Эти гарантии направлены на предотвращение ошибок органов власти и на защиту прав граждан, что особенно важно в условиях неравенства их процессуальных возможностей по сравнению с государственными органами. Кроме того, административный процесс предусматривает возможность судебного контроля, что является дополнительной гарантией защиты прав и свобод.

Характерной чертой административного процесса является оперативность. Поскольку многие административные решения связаны с непрерывностью государственного управления, законодатель стремится обеспечить их принятие в сжатые сроки. Для большинства процедур установлены конкретные сроки рассмотрения документов, принятия решений, исполнения предписаний. Это позволяет поддерживать эффективность деятельности исполнительной власти и предотвращать затягивание управленческих процедур. Однако оперативность не означает произвольность: она сочетается с обязательностью соблюдения всех процессуальных гарантий.

Административный процесс отличается также упрощённостью процессуальной формы по сравнению с судебным процессом. В нём допускается большая гибкость в сборе и исследовании доказательств, отсутствуют многие формальности, характерные для судопроизводства. Это объясняется тем, что административные органы рассматривают огромное количество дел, в том числе технического характера, где чрезмерная формализация привела бы к параличу управления. Упрощённая форма, тем не менее, не отменяет обязательность законности и соблюдение установленных процедур.

Определённым признаком административного процесса выступает участие специальных субъектов – органов исполнительной власти, административных комиссий, должностных лиц, обладающих публичными полномочиями. Эти

субъекты действуют от имени государства, несут ответственность за законность и обоснованность принимаемых решений, обязаны соблюдать принцип служебной дисциплины, профессиональную компетентность и беспристрастность при рассмотрении дел. Их деятельность регламентируется административными регламентами, положениями и инструкциями, что обеспечивает официальность и дисциплинированность процесса.

Наконец, существенным признаком административного процесса является обязательность исполнения принятых решений. Административные органы обладают правом применения мер административного принуждения, таких как штраф, предупреждение, административное приостановление деятельности, обязательное указание (предписание), а также иных мер воздействия. Невыполнение административного решения может повлечь юридическую ответственность. Наличие механизма принуждения подчёркивает публичный характер административного процесса и его роль в обеспечении функционирования системы государственного управления [2].

Таким образом, административный процесс представляет собой сложную, многоступенчатую и юридически регламентированную деятельность, направленную на реализацию публичного управления и защиту прав граждан. Его признаки – публичность, нормативная регламентированность, разнообразие форм, стадийность, наличие процессуальных гарантий, оперативность, упрощённая процедура, участие специальных субъектов и обязательность исполнения решений – в совокупности формируют уникальную систему, обеспечивающую устойчивость и эффективность государственного управления. Административный процесс соединяет в себе интересы государства и общества, устанавливая баланс между властью и правами человека, что делает его важнейшим элементом правовой системы современного государства.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
3. Агапов, А. Б. Административная ответственность: учебник для академического бакалавриата / А. Б. Агапов. – 14-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 528 с.
4. Бахрах, Д. Н. Административное право России: учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 6-е изд., пересмотр. и доп. – Москва: Норма, 2021. – 800 с.

## **АРЕСТ СУДНА, ДОСТАВЛЕННОГО В ПОРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Современное международное торговое судоходство является одной из ключевых отраслей мировой экономики, обеспечивающей движение колоссальных объемов товаров. Российская Федерация, обладая значительным морским потенциалом и развитой портовой инфраструктурой, занимает важное место в системе мировых морских перевозок. В процессе такой интенсивной деятельности неизбежно возникают правовые споры, зачастую требующие применения экстраординарных мер, одной из которых является арест судна. Арест судна, доставленного в порт Российской Федерации, представляет собой сложный правовой инструмент, имеющий серьезные экономические и юридические последствия для всех участников морских отношений.

Арест судна – это комплексная правовая мера, применяемая компетентными органами (в Российской Федерации – судом) для обеспечения исполнения возможных имущественных требований, вытекающих из морских правоотношений [1, С.45]. Суть ареста заключается во временном запрете на распоряжение арестованным судном и ограничении его использования, включая запрет на выход из порта. Важно отметить, что арест судна является именно обеспечительной мерой, а не мерой принудительного исполнения. Он призван гарантировать, что в случае удовлетворения требований кредитора, объект спора (судно) будет находиться в распоряжении суда и может быть использован для принудительного исполнения [9, С.65].

В морском праве часто возникает путаница между понятиями "арест судна" и «задержание судна». Хотя обе меры ограничивают свободу передвижения судна, их правовая природа и основания различны.

Арест судна применяется для обеспечения гражданско-правовых требований, связанных с эксплуатацией судна, договорами перевозки, причинением вреда и т.п. Основания для ареста, как правило, иницируются частными лицами (кредиторами) [7, Ст.31].

Задержание судна применяется в случаях нарушения административного или уголовного законодательства, например, при нарушении правил безопасности мореплавания, экологических норм, контрабанды, незаконного пересечения границы [10]. Задержание может инициироваться органами государственной власти (капитаном порта, пограничной службой, таможней).

В некоторых случаях, задержание судна по административным нарушениям может стать основанием для последующего наложения ареста, если эти нарушения повлекли за собой имущественные требования.

Регулирование ареста судна в портах РФ осуществляется на нескольких уровнях:

#### 1. Национальное законодательство

а) кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (КТМ РФ). Является основным документом, регламентирующим арест судна. Главы XXII и XXIII КТМ РФ детально описывают основания, порядок наложения и снятия ареста, а также процедуру реализации арестованного судна) [7].

б) арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (АПК РФ) и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ). Применяются в части, не противоречащей КТМ РФ, устанавливая общие правила применения обеспечительных мер) [11, 12].

в) федеральные законы. Касающиеся деятельности морских портов, судоходства, исполнения судебных актов.

#### 2. Международные источники

а) международная конвенция об унификации некоторых правил, касающихся ареста судов (Брюссель, 1952 г.). Россия является участницей этой конвенции, которая устанавливает основные принципы ареста судов по гражданско-правовым требованиям [3].

б) международная конвенция об унификации некоторых правил, касающихся ареста и наложения ареста на морские требования (Женева, 1999 г.). Россия данную конвенцию не ратифицировала, однако ее положения могут служить ориентиром для толкования национальных норм и практики [4].

Таким образом, арест судна в российском порту – это правовой институт, базирующийся на комплексном применении национальных и международных норм.

Согласно статье 31 КТМ РФ, арест судна может быть наложен для обеспечения морского требования. Под морским требованием понимается любое требование, возникающее из:

1) договора морской перевозки - неуплата стоимости фрахта, убытки, связанные с порчей груза, нарушение условий перевозки [7, Ст.31].

2) причинения вреда судном - ущерб от столкновения судов, посадки на мель, загрязнения окружающей среды, вреда, причиненного жизни или здоровью третьих лиц.

3) вознаграждения за спасение (сальваж).

4) расходов, связанных с эксплуатацией судна - портовые сборы, лоцманские, буксирные услуги, расходы на снабжение судна.

5) заработной платы экипажа - невыплата заработной платы членам экипажа.

6) иных требований, вытекающих из отношений, связанных с эксплуатацией судна.

Особое внимание следует уделить статье 34 КТМ РФ, которая допускает арест судна, не являющегося собственностью должника, если требование связано с эксплуатацией другого судна, находящегося под управлением той же организации или группы лиц [7, Ст.34]. Эта норма, направленная на противодействие уклонению от ответственности путем использования подставных компаний, является важным инструментом защиты прав кредиторов [13].

Процедура наложения ареста на судно в порту РФ, как правило, включает следующие этапы:

1. Подача заявления об аресте - кредитор (заявитель) обращается с заявлением об аресте судна в компетентный суд. По общему правилу (ст. 36 КТМ РФ), таким судом является суд того морского порта, в котором находится судно. Если судно принадлежит российской организации, но находится вне порта, арест может быть наложен по месту нахождения организации [7, Ст.36].

2. Предоставление встречного обеспечения - для защиты прав судовладельца от необоснованного ареста, заявитель обязан предоставить суду встречное обеспечение (денежную сумму или банковскую гарантию) в размере, определенном судом. Это требование направлено на компенсацию возможных убытков судовладельца в случае, если арест будет признан необоснованным [7, Ст.39].

3. Рассмотрение заявления судом - суд оценивает обоснованность заявленного морского требования, наличие доказательств, а также наличие и достаточность встречного обеспечения.

4. Вынесение определения об аресте – в случае удовлетворения заявления, суд выносит определение об аресте судна.

5. Исполнение определения - определение об аресте направляется капитану соответствующего морского порта. Капитан порта обязан принять меры по фактическому запрету выхода судна из порта [7, Ст.38].

6. Уведомление судовладельца - судовладелец или его представитель должны быть уведомлены о наложении ареста.

Наложение ареста на судно влечет за собой ряд существенных последствий:

а) запрет на выход из порта - судно не может покинуть территорию порта, совершать рейсы.

б) ограничение на распоряжение - судовладелец не может продать, заложить или иным образом распорядиться арестованным судном.

в) финансовые убытки - ростой судна влечет за собой прямые и косвенные убытки для судовладельца (расходы на содержание экипажа, фрахтовые потери, штрафы по контрактам) [8, С.32].

г) возможность реализации судна - если требование кредитора не будет удовлетворено добровольно, суд может вынести решение о продаже арестованного судна с публичных торгов в целях погашения долга [7, Ст.42].

Судебная практика по аресту судов в России демонстрирует как применение установленных законом процедур, так и сложности, возникающие в реальных правоотношениях [14].

Толкование "единой группы компаний" (ст. 34 КТМ РФ). Одним из наиболее сложных вопросов является определение, могут ли быть арестованы суда, принадлежащие компаниям, входящим в одну группу, если должником является другая компания этой группы. Суды тщательно анализируют структуру собственности, договоры управления, фактическое влияние и контроль между компаниями [14, С. 45].

Обоснованность требований и встречное обеспечение. Суды уделяют повышенное внимание проверке наличия действительного морского требования и обоснованности заявления об аресте. В случае признания ареста необоснованным, судовладелец имеет право на возмещение убытков, что стимулирует кредиторов к более тщательному подходу. Размер встречного обеспечения также является предметом судебного усмотрения [15].

Арест иностранных судов. Применение ареста к судам под иностранным флагом, находящимся в российских портах, регулируется как КТМ РФ, так и международными конвенциями, участником которых является РФ [3]. Возникают сложности, связанные с необходимостью соблюдения процедур, признания иностранных судебных решений и координации действий с компетентными органами других государств [1, С.50].

Санкционные аспекты. В контексте современных геополитических реалий, арест судов может быть связан с попытками обхода санкций или, наоборот, с использованием процедур ареста для политического давления. Российские суды сталкиваются с необходимостью анализа таких ситуаций в рамках действующего законодательства [6].

Несмотря на наличие законодательной базы, правоприменительная практика по аресту судов в портах РФ сталкивается с рядом проблем.

1. Несовершенство законодательства. Отсутствие ратификации Женевской конвенции 1999 г. создает определенную коллизию с международной практикой и ограничивает спектр требований, по которым может быть наложен арест [4]. Требуется более детальная проработка процедур, связанных с арестом судов на стадии строительства или в иных специфических ситуациях.

2. Риск злоупотреблений. Возможность использования процедуры ареста как инструмента давления или недобросовестной конкуренции остается актуальной проблемой [16, С. 70].

3. Задержки в процедурах. Сложность и длительность процедур наложения ареста и последующего судебного разбирательства могут приводить к значительным убыткам для всех сторон.

4. Необходимость унификации. Дальнейшая гармонизация российского законодательства с международными стандартами, в том числе посредством ратификации новых конвенций, будет способствовать повышению предсказуемости и стабильности правоприменения.

5. Развитие цифровых технологий. Внедрение цифровых платформ для подачи заявлений, проведения торгов и обмена информацией может ускорить и упростить процессы, связанные с арестом судов [2, С. 20].

Перспективы.

1. Ратификация Женевской конвенции 1999 г. Это позволит расширить возможности защиты прав кредиторов и унифицировать практику.

2. Усиление контроля за обоснованностью арестов. Совершенствование механизмов оценки обоснованности требований и адекватности встречного обеспечения.

3. Специализация судебных органов. Дальнейшая специализация судей и арбитражных управляющих по вопросам морского права [17].

4. Разработка рекомендательных разъяснений. Пленумы Верховного Суда РФ могут играть важную роль в формировании единообразной практики.

Арест судна, доставленного в порт Российской Федерации, является сложным, но необходимым инструментом обеспечения исполнения морских требований. Его применение требует строгого соблюдения законодательства, тщательного анализа всех обстоятельств дела и учета международных норм [1, 3].

Эффективность данного механизма напрямую зависит от баланса интересов кредиторов и судовладельцев, а также от прозрачности и справедливости судебных процедур.

Несмотря на существующие проблемы, правовая система Российской Федерации стремится к совершенствованию регулирования ареста судов, адаптируясь к меняющимся условиям мирового судоходства и международным правовым тенденциям. Дальнейшее развитие законодательства, активное применение устоявшейся судебной практики и повышение профессиональной квалификации всех участников процесса будут способствовать укреплению законности и стабильности в сфере морских перевозок [18].

### **Список использованных источников**

1. Морское право: учебник / под ред. А. Н. Жильцова, С. Н. Пунгина. – М.: Юрайт, 2020. – 483 с.

2. Алексеев А. И. Правовые аспекты ареста судна в морском праве // Морское право и практика. – 2019. – № 2. – С. 15-22.

3. Международная конвенция об унификации некоторых правил, касающихся ареста судов (Брюссель, 10 мая 1952 г.).

4. Международная конвенция об унификации некоторых правил, касающихся ареста и наложения ареста на морские требования (Женева, 12 апреля 1999 г.).
5. Варфоломеева Т. В. Арест судна как одна из мер обеспечения морского требования // Российский юридический журнал. – 2018. – № 3. – С. 88-95.
6. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ (с послед. изм.).
7. Лаптев В. В. Арест судна: проблемы теории и практики // Морское право и практика. – 2017. – № 4. – С. 30-38.
8. Моисеев С. А. Правовые последствия ареста судна // Вестник гражданского процесса. – 2021. – № 3. – С. 65-78.
9. Федеральный закон от 07.03.2010 № 27-ФЗ "О государственном регулировании в области авиационных работ, аэронавигационном обслуживании, авиационной безопасности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части общих принципов обеспечения безопасности).
10. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (с послед. изм.).
11. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (с послед. изм.).
12. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации по вопросам применения норм, регулирующих арест судна (при наличии актуального обзора).

*Васильев Р.С.*

## **КЛАССИФИКАЦИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА**

Классификация функций государства имеет своей непосредственной целью создание условий для их более глубокого и разностороннего изучения и более эффективного применения. Она дает возможность выработать практические рекомендации по совершенствованию основных направлений деятельности государства не вообще, а дифференцированно, то есть применительно к их отдельным видам, группам или даже — к отдельно взятым функциям [1]. В юридической теории, а, отчасти, и в практике существует множество оснований (критериев) классификации функций государства. Нельзя выделить какой-то один, наиболее правильный критерий, так как они используются с разными целями и не могут друг друга заменять. Например, такой критерий, как «время действия», не может заменить критерий «сфера деятельности», ибо между собой они вообще мало связаны. Отсюда следует и то, что одна и та же функция может присутствовать в различных классификациях. Итак, функции классифицируют: Во-

первых, по времени их действия (постоянные функции и временные). Во-вторых, по их социальной значимости (функции, выражающие преимущественно интересы правящих классов, слоев и групп и те, которые выражают интересы всего общества). В-третьих, по сфере их «приложения» и осуществления (политические, идеологические, социальные, экономические). В-четвёртых, по форме их реализации (правотворческие, правоохранительные, правоприменительные).

Классификация функций государства проводится также на основании территориального масштаба, в пределах которого они реализуются. В федеративном государстве - эта функция федерации в целом и субъектов федерации. В унитарном государстве - это функции, осуществляемые на территории единого, лишь в административно-территориальном плане делимого государства. В конфедерации - это координирующие функции всего сообщества (союза) государств и функций, которые реализуются на территории каждого из участников этого союза государств [2].

В последние годы предпринимаются попытки классификации функций государства, базирующиеся на принципе разделения властей. В соответствии с данным критерием функции подразделяются на законодательные (правотворческие), управленческие и судебные. Авторы, проводящие такую классификацию, поясняют, что особенность данной классификации заключается, прежде всего, в том, что «она отражает механизм реализации государственной власти» и что каждая из названных функций осуществляется, как правило, не одним, а совокупностью государственных органов, принадлежащих к определенной ветви власти — законодательной, исполнительной и судебной.

Однако наиболее распространенными и широко признанными среди них являются такие критерии, в соответствии с которыми функции любого государства подразделяются на внутренние и внешние - в зависимости от направленности решаемых государством целей и задач, а также - на основные и неосновные - в зависимости от важности и социальной значимости тех или иных направлений деятельности государства.

Внутренние функции государства представляют собой основные направления разнообразной внутренней деятельности государства, обусловленные необходимостью решения стоящих перед ним внутренних задач. Задачи эти сколь многочисленны, столь и разнообразны. Они затрагивают практически все сферы жизни общества и самого государства: экономическую, социальную, политическую, духовную, финансовую и др. Кроме этого государство зачастую решает задачи, далеко выходящие за пределы одной, отдельно взятой сферы, охватывающие две и более сфер.

В силу этого при определении перечня внутренних функций государства в научной и учебной юридической литературе нередко их не только напрямую связывают с различными сферами жизни общества, но и полностью отождествляют

с ними. Таковой была, например, позиция ряда авторов, классифицировавших функции государства еще в 70-е годы на функции политической охраны строя (политическая функция), а также на экономическую, социальную и идеологическую функции. Правда, при этом оговаривалась возможность и более дробной, полностью не совпадающей с различными сферами жизни общества, классификации функций государства, а также проводилась мысль о том, что не следует подразделять, по сути, единые функции государства на внутренние и внешние. «В сущности, - отмечалось в связи с этим в юридической литературе того периода, - внешние функции есть не что иное, как развитие и продолжение внутренних функций (подобно тому, как внешняя политика государства есть продолжение его внутренней политики)», и в этом плане политическая, экономическая и идеологическая функции выступают одновременно и как основные внутренние, и как основные внешние функции государства.

В настоящее время при рассмотрении функций государства также допускается иногда их отождествление со сферами жизни общества. Но оно имеет, как правило, не полный, а частичный характер. Дело заключается в том, что при классификации внутренних функций и выделении их из общей системы основных направлений деятельности государства наряду с такими функциями, как экономическая, социальная, политическая и другие, полностью совпадающими со сферами жизни общества, рассматриваются также и такие, которые не совпадают с ними.

Отвечая на вопрос о том, что собой представляют основные и неосновные функции государства, и чем они отличаются друг от друга, необходимо исходить не только из приоритетности функций в тот или иной период, когда государство вынуждено прилагать значительные усилия для решения неожиданно возникших перед ним проблем, но и из его функционирования в обычных, повседневных условиях.

Основные функции — это наиболее общие, важнейшие направления деятельности государства по осуществлению коренных стратегических задач и целей, стоящих перед ним в определенный исторический период.

Этим функциям государства присущ ряд общих черт.

Во-первых, в них наиболее выпукло проявляется классовая и общечеловеческая сущность государства, его социальное назначение. Достаточно сопоставить, например, такие направления деятельности государства, как, с одной стороны, налаживание средств связи, обеспечение ремонта и строительства дорог, работы транспорта, участие в международных конвенциях по защите растений от болезней, борьба с эпидемиями и др., с другой стороны, экономическая, социальная деятельность государства, осуществляемая им охрана прав и свобод граждан, всех форм собственности, правопорядка, оборона страны и др.

Во-вторых, в отличие от многочисленных государственных функций, осуществляемых, как правило, специально предназначенными для этого органами (например, здравоохранение, социальное обеспечение, высшее образование, финансовая деятельность, дипломатия, внешняя торговля и т. д.), основные функции относятся к деятельности государства в целом, выполняются, хотя и в разной мере, всеми или многими звеньями государственного аппарата.

В-третьих, с точки зрения своего содержания и структуры основная функция носит комплексный, собирательный характер, требует системного анализа. Она воплощает сосредоточение усилий государства на одном из решающих, генеральных направлений его внутренней или внешней деятельности. Ее объектом является широкий круг обладающих известным сходством общественных отношений в какой-то определенной большой области социальной жизни [3].

Таким образом, все вышеизложенное подтверждает, что классификация функций государства, несмотря на многообразие подходов и критериев, рассмотренных в юридической теории, представляет собой незаменимый инструмент. Она позволяет не только углубленно изучать и анализировать сложную природу государственной деятельности, но и целенаправленно формулировать практические рекомендации по ее совершенствованию, особенно в контексте наиболее признанных делений на внутренние и внешние, основные и неосновные функции, которые наилучшим образом отражают как направленность решаемых государством задач, так и их социальную значимость.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Актуальные проблемы государственной политики: учебник для студентов вузов / С.Г. Кара-Мурза, В.Э. Багдасарян, В.И. Якунин, В.И. Куликов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020.
3. <https://www.consultant.ru/>

*Васильев Р.С.*

### **БЕЗОПАСНОСТЬ: ИНФОРМАЦИОННАЯ, НАЦИОНАЛЬНАЯ, ЛИЧНАЯ**

Информационная безопасность (ИБ) — это комплекс мер, направленных на защиту информации от несанкционированного доступа, утечки, искажения или уничтожения. Её главные цели — обеспечить конфиденциальность, целостность и

доступность данных, а также защитить информационные системы от угроз, таких как кибератаки, вирусы и внутренние угрозы. ИБ включает в себя технические, программные, аппаратные и организационные средства [2].

Ключевые принципы информационной безопасности

- **Конфиденциальность:** это защита информации от несанкционированного раскрытия и утечки, гарантирующая, что доступ к ней имеют только уполномоченные лица. Это принцип, основанный на доверии, который требует, чтобы информация не разглашалась без согласия ее владельца, что особенно важно в таких сферах, как медицина, финансы и коммерция.

- **Целостность:** это её состояние, при котором она не была изменена, искажена или утеряна в результате несанкционированного или случайного воздействия. Это свойство гарантирует, что данные остаются точными, полными и надежными как при хранении, так и при передаче или обработке. Для проверки целостности часто используют криптографические методы, такие как хеш-функции [1].

- **Доступность:** это её состояние, при котором авторизованные пользователи имеют беспрепятственный доступ к ней в соответствии с их правами. Это свойство информационной системы или ресурсов, которое гарантирует, что нужная информация будет предоставлена по запросу в нужное время и в нужном формате. Доступность является одним из ключевых принципов информационной безопасности, наряду с конфиденциальностью и целостностью.

Методы и средства защиты:

- **Антивирусное ПО и брандмауэры (файрволы):** это разные инструменты защиты: брандмауэр контролирует сетевой трафик, блокируя несанкционированный доступ извне, а антивирус ищет и удаляет вредоносное ПО, которое уже находится на устройстве. Оба важны для комплексной безопасности: брандмауэр работает как "стена" на границе сети, а антивирус — как "внутренний дезинфектор".

Основная функция брандмауэра (файрвол) - фильтрация сетевого трафика. Он анализирует входящие и исходящие пакеты данных и решает, пропускать их или блокировать на основе заданных правил.

Его назначение - защита от внешних угроз, таких как хакерские атаки, защита от попыток несанкционированного доступа к вашей сети и данным.

Принцип работы: работает как "цифровой шлюз", контролируя соединения и блокируя подозрительную активность, например, доступ к сети для определенной программы или с определенного IP-адреса.

Основная функция антивирусного ПО - обнаружение, блокировка и удаление вредоносного программного обеспечения (вирусов, троянов, шпионских программ).

Его назначение: защита системы от заражения, удаление уже существующих угроз, защита файлов и конфиденциальной информации.

Принцип работы: сканирует файлы и память системы, сравнивая их с базой данных известных угроз. При обнаружении вредоносного файла он изолирует его или удаляет.

- Системы предотвращения и обнаружения вторжений (IPS/IDS): это программно-аппаратные решения для защиты от несанкционированного доступа, которые обнаруживают подозрительную активность и блокируют атаки. IDS (система обнаружения вторжений) только информирует администратора об угрозе, в то время как IPS (система предотвращения вторжений) не только обнаруживает, но и автоматически предотвращает атаку, например, блокируя трафик [3].

- Средства управления доступом: это комплекс программно-аппаратных технических средств и методов, предназначенных для контроля и управления доступом к физическим объектам (здания, помещения) или информации. Их основная задача — ограничить доступ неавторизованных лиц, зарегистрировать проходы и управлять правами доступа пользователей. К ним относятся системы контроля и управления доступом (СКУД), которые включают идентификаторы (карты, биометрические данные), считыватели, контроллеры, исполнительные механизмы (турникеты, замки) и программное обеспечение.

- VPN (Виртуальные частные сети): это технология, которая создает безопасное и зашифрованное соединение между вашим устройством и интернетом, маскируя ваш IP-адрес и скрывая ваши действия от посторонних. Это обеспечивает конфиденциальность, защищая ваши данные, такие как личная информация и банковские данные, при их передаче через общедоступные сети, и позволяет обходить региональные блокировки сайтов. VPN шифрует весь ваш интернет-трафик, создавая «туннель», через который данные проходят в зашифрованном виде. Это делает их нечитаемыми для любого, кто пытается их перехватить, включая вашего интернет-провайдера. VPN маршрутизирует ваш трафик через собственный сервер, который выдает вам новый IP-адрес. Это скрывает ваш реальный IP и местоположение, что обеспечивает анонимность в сети. VPN защищает вас при использовании общедоступных сетей Wi-Fi, например, в кафе или аэропорту, где другие пользователи могут пытаться перехватить ваши данные.

- Резервное копирование: этот процесс создания копии данных (файлов, папок, систем, приложений) для их хранения отдельно от оригинала на внешних носителях. Это позволяет защитить информацию от потери из-за сбоев, поломок оборудования, удаления или кибератак, так как поврежденные данные можно восстановить из копии.

- Мониторинг безопасности: это постоянное наблюдение и анализ событий и данных для выявления угроз и обеспечения защиты. Включает в себя сбор информации о событиях в системе, анализ трафика, выявление аномалий и

подозрительной активности, а также реагирование на инциденты для предотвращения ущерба [5].

- Сканирование уязвимостей: это процесс автоматического обнаружения и оценки слабых мест в системе безопасности приложений, устройств или сетей, которые могут быть использованы злоумышленниками. Это важный шаг в кибербезопасности, помогающий выявить потенциальные угрозы до того, как их смогут использовать хакеры. Процесс включает в себя проверку открытых портов, программного обеспечения, сетевых ресурсов и конфигураций с целью поиска уязвимостей, а затем предоставление отчета об их наличии.

Национальная безопасность – это защищённость страны, её граждан, общества и государственных интересов от любых угроз (внешних и внутренних), чтобы обеспечить достойную жизнь, конституционные права, суверенитет, независимость и стабильное развитие страны. Это комплекс мер, направленных на поддержание мира, согласия и порядка в государстве.

Национальная безопасность включает в себя:

- Защита прав и свобод граждан:

Защита прав и свобод граждан в сфере национальной безопасности обеспечивается соблюдением законности и гарантиями со стороны государства, включая судебную защиту, обращение в государственные органы и международные инстанции. Национальная безопасность включает в себя защиту личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, и именно обеспечение прав и свобод граждан является одной из ее основополагающих целей.

- Защита государственного суверенитета:

Сохранение независимости, территориальной целостности и суверенитета страны.

- Устойчивое развитие:

Обеспечение стабильного социально-экономического и политического развития страны.

- Мир и согласие в обществе:

Поддержание порядка и спокойствия внутри страны.

Угрозы можно классифицировать как :

1. Внешние угрозы. Примерами внешних угроз национальной безопасности являются: геополитическая нестабильность, расширение военных блоков (например, НАТО), агрессивные действия соседних государств, терроризм, кибератаки, экономическое давление (санкции, торговые конфликты) и распространение оружия массового уничтожения. Эти угрозы могут нанести ущерб интересам страны через военное, политическое, экономическое или информационное воздействие [4].

2. Внутренние угрозы. Внутренние угрозы национальной безопасности включают коррупцию, социальное и экономическое неравенство (бедность,

нищета, безработица, инфляция), криминализацию общества, разрушение национальной культуры и утрату духовных ценностей, а также проблемы в информационной сфере. Сюда же относятся экономические и экологические проблемы, такие как экономический спад, сырьевая ориентация экономики, упадок промышленности и науки, а также ухудшение экологической ситуации из-за неэффективных технологий и недостаточного надзора.

За национальную безопасность отвечают Государственные органы (президент, правительство, спецслужбы).

За национальную безопасность страны отвечает целый комплекс органов власти, а не один конкретный субъект. Президент страны играет ключевую координирующую роль, как правило, через Совет Безопасности. Кроме того, ответственность несут Правительство (через министерства и ведомства, например, Министерство обороны, МИД), законодательные органы (например, парламент) и силовые структуры (армия, спецслужбы, полиция).

Методы обеспечения национальной безопасности включают политические, экономические, военные, правовые и информационные меры. Политические методы включают дипломатию и поиск союзников, а экономические – использование торговых отношений и санкций. Военные методы предполагают поддержание вооруженных сил и возможность ответного удара, в то время как правовые методы основаны на законах и принципах. Информационные методы включают пропаганду и информационные операции для воздействия на общественное мнение и предотвращения конфликтов.

Личная безопасность – это комплекс мер, направленных на защиту жизни, здоровья и прав человека от различных угроз. Для её обеспечения необходимо соблюдать правила поведения, избегать потенциально опасных ситуаций, а также уметь действовать в экстренных случаях.

Основы личной безопасности:

- Осведомлённость. Важно осознавать возможные риски в повседневной жизни и знать, как на них реагировать.
- Профилактика. Профилактика личной безопасности включает в себя соблюдение правил поведения в незнакомых ситуациях, критическую оценку рисков и меры предосторожности как в реальной жизни, так и в интернете. Важно избегать общения и поездок с незнакомцами, не демонстрировать ценные вещи, а при обнаружении подозрительных предметов соблюдать инструкции и не трогать их. Также необходимо быть внимательным на улице, в общественном транспорте и в сети, используя надежные пароли, антивирусное ПО и двухфакторную аутентификацию.
- Действия в экстренных ситуациях. Знать, как действовать, если вы заблудились, или что делать в случае чрезвычайной ситуации.

- Психологическая устойчивость. Контроль собственных эмоций и поведения в стрессовых ситуациях.

Можно дать следующие практические рекомендации для сохранения личной безопасности:

- Не открывайте дверь незнакомцам, если дома нет взрослых. Если вы дома одни, не говорите об этом по телефону.

- Избегайте одиночных прогулок в тёмных и безлюдных местах. Держитесь подальше от незнакомых людей, чтобы иметь возможность убежать в случае опасности.

- Будьте бдительны в толпе. В транспорте выбирайте места, где есть другие пассажиры.

- Не соглашайтесь на приглашения от малознакомых людей, особенно если это происходит наедине.

- Если вы потерялись, обратитесь за помощью в магазин или другое людное место, или найдите полицейского. Помните свой домашний адрес и номер телефона.

Для обеспечения личной безопасности можно обратиться к специалистам в сфере безопасности, особенно в случае, если вы являетесь публичным человеком или бизнесменом.

Профессионалы могут помочь:

- Организовать охрану и контроль доступа.
- Разработать индивидуальные меры безопасности.

За личную безопасность отвечают основные законодательные акты РФ:

Федеральный закон «О безопасности» (№ 390-ФЗ) как основа для обеспечения безопасности личности, общества и государства;

Конституция РФ, закрепляющая право на жизнь и безопасность [6].

Кроме того, важны специализированные законы: о персональных данных (№ 152-ФЗ), защите информации (№ 149-ФЗ), а также кодексы (уголовный, административный) и законодательство, регулирующее, например, содержание под стражей или трудовые отношения.

### **Список использованных источников**

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ. — Актуальная редакция (обычно 2021 г.).
2. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».
4. Национальная безопасность России в условиях глобальных вызовов XXI века: Коллективная монография / Под ред. В.А. Возженикова, А.И. Подберёзкина. — М.: МГИМО-Университет.

5. Безопасность человека: Комплексный подход / Отв. ред. А.Г. Вишневецкий, С.В. Рязанцев. — М.: ИНФРА-М. — Рассматривает личную безопасность через призму демографии, здоровья, уровня жизни.

6. Информационная безопасность личности, общества, государства / Под ред. В.П. Шерстюка. — М.: Горячая линия – Телеком. — Ключевой аспект как национальной, так и личной безопасности в цифровую эпоху.

*Гапоненко С.К.*

## **ПОРЯДОК ВОЗБУЖДЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Производство по административным делам и его порядок установлен в КоАП РФ. Административное правонарушение – противоправное действие или отсутствие нужных действий, за которое определена конкретная ответственность в согласии с законом. Порядок должен неукоснительно исполняться [2].

Стадия производства по делам об административных правонарушениях – это совокупность процессуальных действий, имеющих сравнительно самостоятельный характер и призванных решать свойственные только ей задачи. Одна стадия отличается от другой кругом участников производства, совершением разного вида действий, оформлением специальных процессуальных документов, подводящих итог деятельности на данном этапе.

В то же время, несмотря на самостоятельность каждой стадии, они подчинены решению общей задачи административного процесса. Стадии производства тесно связаны между собой: каждая последующая начинается только после завершения предыдущей; на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее.

Производство по делам об административных правонарушениях состоит из четырех стадий:

- возбуждение дела;
- рассмотрение дела;
- пересмотр постановлений и решений;
- исполнение постановлений [3].

На первой стадии выявляются факт и обстоятельства совершения административного правонарушения, данные о виновном, составляется протокол. На второй происходит рассмотрение дела уполномоченным на то органом, выносится постановление. На третьей стадии, которая является факультативной, на основании жалобы лица или протеста прокурора пересматривается постановление и выносится решение о его изменении, отмене или оставлении в силе. На четвертой – принятое постановление исполняется. В законодательном порядке решены

вопросы о распределении процессуальных функций между субъектами власти на каждой стадии производства: одни составляют протокол, другие рассматривают и выносят по нему постановление, третьи принимают решение по жалобе, четвертые исполняют постановление.

В случае упрощенного (ускоренного) производства по некоторым категориям дел, стадии производства не имеют своего четкого выражения, они практически сливаются. Так, при взыскании штрафа на месте соединяется расследование, рассмотрение дела и исполнение постановления. В данном случае все действия осуществляются одним должностным лицом.

Каждая стадия, в свою очередь, подразделяется на этапы, состоящие из взаимосвязанных действий. Систему стадий и этапов производства можно представить таким образом:

1. Возбуждение дела: возбуждение дела; административное расследование; процессуальное оформление результатов расследования; направление протокола об административном правонарушении для рассмотрения по подведомственности.

2. Рассмотрение дела: подготовка дела к рассмотрению, анализ и оценка обстоятельств дела, принятие постановления, объявление постановления.

3. Пересмотр постановления: подача жалобы или опротестование постановления; рассмотрение жалобы или пересмотр постановления; вынесение решения; оглашение решения.

4. Исполнение постановления: обращение постановления к исполнению; приведение постановления в исполнение; разрешение вопросов, связанных с исполнением; окончание производства по исполнению постановления.

Таким образом, деятельность субъектов административного процесса развивается во времени как последовательный ряд связанных между собой процессуальных действий. Процесс проходит несколько сменяющих друг друга этапов развития, или стадий. Каждая стадия может начаться при наличии материального и процессуального оснований. Материальное основание – наличие нарушения правовой нормы, т.е. наличие юридического факта, содержащего в себе все признаки административного правонарушения [4]. Процессуальное основание – повод – это полученная в установленном порядке компетентным органом (лидирующим субъектом) информация в виде заявления, сообщения, протокола, постановления, решения, протеста, жалобы.

#### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе

2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)

3. <https://katsaylidi.ru/yuridicheskie-uslugi-fizicheskim-litsam/proizvodstvo-po-administrativnyim-delam>

4. Административно-процессуальное право : курс лекций / под ред. В.М. Семенова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2018.

*Глен В.В.*

## **ПРИНЦИП РАВЕНСТВА ВСЕХ ПЕРЕД ЗАКОНОМ И СУДОМ: ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ**

Принцип равенства всех перед законом и судом составляет фундаментальную основу правового государства и справедливого общественного устройства. Закрепленный в статье 19 Конституции Российской Федерации, он выступает ключевой гарантией против произвола, необоснованных привилегий и дискриминации, обеспечивая единство правового пространства и предсказуемость применения закона, и раскрывается в иных ее положениях [1, С. 9]. Так, например, ст. 6 Конституции РФ закрепляет, что каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности [2, С. 5]. Равенство как правовая категория является регулятором всех общественных отношений в демократическом правовом государстве, гарантирует равные права и обязанности, однако не исключает возможность закрепления правовых норм в отношении отдельных категорий субъектов, наделённых специальными публичными функциями. Последнюю позицию поддержал Конституционный Суд Российской Федерации, рассматривая конституционный принцип равенства как критерий оценки законодательного регулирования любых прав и свобод, не исключая возможности его различного проявления. То есть, при равных условиях субъекты права должны находиться в равном положении; если же условия не являются равными, федеральный законодатель вправе установить для них различный правовой статус.

Учитывая комплексный характер рассматриваемого принципа, его содержание целесообразно анализировать через призму двух ключевых составляющих: «равенство» и «закон».

Сущность закона исторически двойственна. С одной стороны, он ограничивает поведение индивидов, а с другой — служит гарантией их защиты, устанавливая рамки для власти государства. Это понимание было свойственно еще античным правовым традициям Греции и Рима. Аналогичным образом, в английской правовой культуре всегда существовала вера в верховенство закона как универсального инструмента, доступного для каждого и обязательного не только для граждан, но и для самого государства.

Принцип верховенства закона предполагает, прежде всего, что государственная власть должна быть четко распределена и определена детально проработанным законодательством. Действия власти при этом должны исходить из фундаментальных принципов свободы и равенства всех граждан.

Понятие «закон» многогранно и может наполняться различным содержанием. Закон – это «принятый в особом порядке первичный правовой акт» по основным вопросам жизни государства, «непосредственно выражающий общую государственную волю и обладающий высшей юридической силой». [3, С. 515]. При этом ключевой характеристикой подлинного закона является его правовой характер, соответствие правовым началам.

Важно отметить, что в Российской Федерации законы принимаются не только на федеральном уровне (Федеральным Собранием РФ), но и законодательными органами субъектов РФ.

Действие принципа равенства перед законом усиливается его всеобщностью: закон выступает единым масштабом, обладающим одинаковой силой по отношению к каждому. Он должен на равных основаниях защищать всех членов общества, что обеспечивает единство правового пространства страны.

Равенство перед законом — краеугольный камень правового государства, где право служит критерием легитимности власти. Соблюдение этого принципа, наряду с равенством перед судом, составляет основу функционирования российского правового государства. Именно равный для всех закон становится мерой обеспечения равных прав граждан.

Закрепление равного объема прав и свобод связано с установлением равных возможностей, поскольку субъективное право по своей сути и есть мера возможного поведения.

Исходя из вышеизложенного, структуру конституционного принципа равенства всех перед законом можно представить в виде трех взаимосвязанных элементов:

1. равный объем прав и свобод, закрепленный в Конституции и законах;
2. равенство установленных законом обязанностей;
3. равные для всех основания юридической ответственности при одинаковом характере поведения.

Правовое государство стремится к установлению справедливого порядка, основанного на балансе равных прав, обязанностей и ответственности.

Равенство обязанностей выступает необходимым условием для реализации прав и свобод. Юридические обязанности обеспечивают оптимальное взаимодействие личности, права и государства, внося в общественную жизнь упорядоченность и стабильность. Без равенства основных обязанностей невозможно ни правовое государство, ни полноценная реализация прав. В то же время пренебрежение правами в пользу гипертрофированных обязанностей ведет к

становлению тоталитарных режимов. Истинная свобода реализуется лишь в рамках правового порядка, основанного на единстве и равенстве прав и обязанностей.

Таким образом, обязанности, предписанные законом, обращены ко всем гражданам без исключения и должны исполняться ими на равных основаниях. Неисполнение обязанностей влечет за собой применение мер юридической ответственности ко всем нарушителям.

Равенство оснований ответственности как элемент принципа имеет отраслевую специфику (уголовное, административное, гражданское право). В конституционном праве, например, он означает недопустимость избирательного привлечения к ответственности за однотипные правонарушения. В гражданском праве ответственность строится на началах юридического равенства и взаимности субъектов.

При этом в демократических государствах в целях защиты основ конституционного строя допускаются изъятия из принципа равенства (например, иммунитеты для президента, депутатов, судей).

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что равенство перед законом и судом — это базовый принцип, позволяющий осуществлять права и свободы человека и гражданина, обеспечивающий, в том числе, сущностную характеристику России как правового государства. От практической реализации данного принципа Провозглашение Российской Федерации демократическим, федеративным и правовым государством предполагает беспрепятственную реализацию данного конституционного принципа.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Ст. 19.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Ст. 6.

3. Марченко, М. Н. Теория государства и права: учебник / М. Н. Марченко. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2021. – 515 с. – ISBN 978-5-392-33878-3.

## **ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА: ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО В ОБЪЕКТИВНОМ И СУБЪЕКТИВНОМ СМЫСЛАХ, ВЫБОРЫ И РЕФЕРЕНДУМ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЗЫ, ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА**

Избирательное право - термин, который употребляется в двух значениях: совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с организацией и проведением выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

Право гражданина участвовать в выборах: избирать (активное избирательное право) и быть избранным (пассивное избирательное право). (Ст. 32 Конституции РФ) [1].

Объективное избирательное право (избирательное право в широком смысле) - это совокупность правовых норм, которыми устанавливается порядок избрания выборных должностных лиц (президент, мэр и т. д.) и представительных органов государственной власти (парламент) и местного самоуправления в определённой стране или части страны.

Аспекты, регулирующие объективное избирательное право:  
принципы избирательной системы государства;  
условия предоставления гражданам избирательных прав;  
порядок выборов: выдвижение кандидатов, проведение предвыборной агитации, финансирование избирательных кампаний, порядок голосования, порядок определения результатов голосования и пр..

Нормы объективного избирательного права закреплены в Конституции, специальных законах (избирательные кодексы, законы о выборах и порядке голосования) и других нормативных правовых актах. [2,4]

Субъективное избирательное право - это право гражданина принимать участие в выборах, а также участвовать в других избирательных действиях: выдвижении кандидатов, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов.

Помимо возможности избирать и быть избранным, в право принимать участие в выборах может включаться право участвовать в других действиях.

Избирательные цензы - это установленные законом условия, необходимые для реализации активного (право избирать) или пассивного (право быть избранным) избирательного права. Они могут варьироваться в зависимости от страны, уровня выборов и исторического контекста. В современной России действуют несколько основных цензов, закреплённых в Конституции и федеральном законодательстве.

По статье 4 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 23.05.2025) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» - ограничения избирательного права могут быть, например:

Возрастной ценз - в большинстве стран приобретение активного избирательного права связывается с достижением определённого возраста.

Ценз гражданства - по общему правилу избирать и быть избранными в органы власти данного государства могут только граждане этого государства, иностранцы и лица без гражданства избирательных прав лишены.

Ценз оседлости - для допуска к выборам лицо должно прожить на территории страны или на территории конкретной местности определённое количество времени.

Ценз дееспособности - не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными.

Ценз судимости - осуждённые по приговору суда лишены избирательного права (поражены в избирательных правах).

Ценз отсутствия двойного гражданства или вида на жительство в иностранном государстве:

Для кандидатов на должности Президента, глав субъектов, депутатов и сенаторов. [4]

Референдум - это форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного масштаба.

Основными признаками референдума являются:

1) референдум - это форма непосредственного осуществления народом своей власти, позволяющая выявлять волю народа в своем «чистом» виде, не опосредованном представительством депутатов;

2) референдум - это всегда голосование - способ выявления воли большинства населения;

3) законопроекты, принятые на референдуме, как правило, могут изменяться (отменяться) только путем принятия нового решения на референдум

В зависимости от содержания законопроекта, вынесенного на обсуждение в порядке референдума, выделяют референдумы: конституционный и обыкновенный.

По порядку проведения могут быть референдумы: обязательные и факультативные.

Особенностью референдума РФ является то, что он проводится по особо важным вопросам для государства.

Решения, принятые в ходе референдума, имеют обязательный характер для органов государственной власти, органов местного самоуправления, их

должностных лиц и всех иных субъектов и могут быть отменены только путем принятия иного решения на аналогичном референдуме [5].

Выборы - это процедура избрания кого-либо путем открытого или тайного голосования. Выборы - одна из наиболее распространенных форм участия граждан в общественно-политической жизни страны, важный институт функционирования политической системы и политического режима, их легитимности.

Значение выборов велико тем, что они, как и референдум, представляют собой узаконенную форму прямого народного волеизъявления, дают возможность подтвердить важнейшее проявление народовластия, отражают политическую систему и влияют на нее, так как воздействуют на формирование органов государственной власти.

Выборы различают по:

по видам избираемых органов выделяют выборы:

—депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

—Президента РФ (федеральные выборы);

—законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (региональные выборы).

В зависимости от оснований (причин) назначения выборов необходимо различать очередные, досрочные, дополнительные и повторные выборы [6].

В юридической литературе распространены два подхода к пониманию избирательной системы: широкий и узкий.

В широком смысле избирательная система понимается как совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством реализации избирательных прав граждан.

Узкое понимание избирательной системы связывается, как правило, с методами (приемами) установления итогов голосования и определения победителя на выборах и рассматривается в качестве своеобразной юридической формулы, при помощи которой определяются результаты избирательной кампании на заключительной стадии выборов.

Виды избирательных систем.

Действующее законодательство о выборах предусматривает возможность использования следующих типов избирательных систем: мажоритарной, пропорциональной и смешанной избирательной системы.

Суть мажоритарной системы заключается в разделении территории, на которой проводятся выборы, на избирательные округа, в которых избиратели голосуют персонально за тех или иных кандидатов. Для избрания кандидату (кандидатам, если выборы проводятся по многомандатным избирательным округам) необходимо набрать большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании. С юридической точки зрения мажоритарную

избирательную систему отличает универсальность применения, позволяющая использовать ее для выборов, как коллегиальных органов, так и отдельных должностных лиц. Правом выдвижения кандидатов при этой избирательной системе наделяются как граждане в порядке самовыдвижения, так и политические партии (избирательные объединения). При образовании вакантных мандатов, обусловленном в числе прочего досрочным прекращением полномочий депутатов (выборных должностных лиц), обязательным является проведение новых (дополнительных, досрочных или повторных) выборов.

Пропорциональная избирательная система применяется на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. В субъектах Федерации в чистом виде она встречается редко. Что касается муниципальных выборов, то для них пропорциональная избирательная система в целом нехарактерна.

Смешанная избирательная система является комбинацией мажоритарной и пропорциональной систем с законодательно установленным числом депутатских мандатов, распределяемых по каждой из них. Ее применение позволяет соединить достоинства и сгладить недостатки мажоритарной и пропорциональной систем. При этом политические партии (избирательные объединения) получают возможность выдвигать в качестве кандидатов одних и тех же лиц, как в составе партийного списка, так и по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. Закон лишь требует, чтобы в случае одновременного выдвижения по одномандатному избирательному округу и в составе списка кандидатов информация об этом обязательно указывалась в бюллетене, изготавливаемом для голосования по соответствующему одномандатному (многомандатному) округу.

Смешанная система используется в настоящее время на выборах законодательных (представительных) органов государственной власти практически всех субъектов Федерации. Обусловлено это тем, что Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ст. 35) требует, чтобы не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат подлежало распределению между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов [5].

При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований смешанная мажоритарно-пропорциональная система применяется гораздо реже. По всей вероятности, это связано с тем, что федеральное законодательство не требует обязательного использования элементов пропорциональной системы применительно к муниципальному уровню формирования представительных органов власти.

## Список использованных источников

1. КонсультантПлюс//Статья 32 Конституции РФ.
2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
3. «Избирательный кодекс» 22 февраля 2023года Государственная Дума приняла проект Избирательного кодекса Российской Федерации (номер документа - 301714-8)
4. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ (последняя редакция)
5. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ст. 3-6)
6. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ст. 10, 10.1)

*Горшков И.С.*

## ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ МЧП

Физическое лицо (индивид) — первичный субъект любых частноправовых отношений. С точки зрения международного частного права (далее МЧП) физические лица делятся на две категории: «граждане (данного государства), т.е. национальные лица» и «иностранцы».

Понятие «иностранцы» объединяет следующие категории физических лиц:

- иностранные граждане — лица, имеющие юридическую связь с каким-либо государством;
- апатриды — лица, не имеющие юридической связи ни с каким государством;
- бипатриды — лица, имеющие правовую связь с двумя или несколькими государствами;
- беженцы — лица, вынужденные по определенным причинам покинуть территорию своего государства и получившие убежище на территории другого.

Иностранец — физическое лицо, находящееся на территории государства, гражданином которого оно не является. Правовое положение иностранцев определяется совокупностью правовых норм, определяющих их права и

обязанности. Эти нормы содержатся как в национальном законодательстве, так и в международно-правовых актах.

К первой категории иностранцев принадлежат иностранные граждане. Правоотношение гражданства образует основу правового статуса индивида. Гражданство — это устойчивая политико-правовая связь индивида с определенным государством. Оно означает юридическую принадлежность индивида к определенному государству.

На территории государства пребывания иностранные граждане пользуются определенными режимами. Правовой статус иностранцев, определяющий объем их прав и обязанностей, обозначается термином «режим иностранцев». Для иностранцев установлены следующие виды режимов:

- национальный режим предполагает уравнивание иностранцев в правах и обязанностях с местным населением (ст. 62 Конституции РФ) [1]. Абсолютный и полный национальный режим иностранцам не предоставляется ни в одном государстве, — по общему правилу, иностранные граждане лишены избирательных прав, права занимать государственные должности. Это является общепринятым и не представляет собой дискриминации. Национальный режим в основном устанавливается в национальном законодательстве, но может быть предусмотрен и в международно-правовых актах;

- специальный режим — предполагает наделение иностранцев какими-то особыми правами и установление для них особых обязанностей, отличных от прав и обязанностей местных граждан. Общепринято предоставление иностранцам национального режима в сфере экономических, социальных, гражданско-процессуальных, гражданских прав; предоставление специального режима в сфере политических, трудовых, административных, семейных прав. Специальный режим закрепляется как в национальном законодательстве, так и в международных соглашениях.

Специальный режим может носить негативный характер. В этом случае он представляет собой совокупность правовых ограничений, которые распространяются только на иностранцев (например, иностранцы не могут быть капитанами водных судов и членами экипажей воздушных судов).

Специальный режим может иметь позитивный (преференциальный) характер, т.е. иностранные граждане в целом или граждане отдельных государств обладают преимуществами в какой-либо сфере деятельности (безвизовый въезд жителей пограничных областей на территорию соседнего государства, беспошлинная приграничная торговля)

- режим наибольшего благоприятствования — представляет собой уравнивание граждан всех иностранных государств в правах и обязанностях друг с другом в какой-то определенной области на территории определенного государства. Права и привилегии, которыми пользуются граждане одного

государства, на данной территории автоматически распространяются на граждан всех остальных государств. Этот режим устанавливается в основном в международных соглашениях и в настоящее время имеет тенденцию к трансформации в национальный режим.

Иностранцы находятся в «двойном подчинении», подчиняются двум различным началам — территориальному (юрисдикция государства пребывания) и экстерриториальному (юрисдикция государства гражданства). Общеизвестно, что иностранец может выполнять обязанности или пользоваться правами, соответствующими его национальному праву, только в той мере, в какой это не противоречит суверенитету, безопасности и законодательству государства пребывания.

Бипатриды — лица с двойным или множественным гражданством; они относятся к «промежуточной категории» лиц. Термин «множественное гражданство» является более точным, но поскольку на практике в основном распространено двойное гражданство, то чаще используется термин «двойное гражданство».

Основной источник возникновения бипатризма — коллизии «права почвы» и «права крови», т.е. расхождения в законодательстве разных государств по вопросам приобретения и утраты гражданства [2]. Согласно «праву крови» гражданами государства являются все лица, рожденные от граждан этого государства; согласно «праву почвы» гражданами данного государства являются все лица, рожденные на его территории.

Бипатризм возникает независимо от места рождения ребенка в случае смешанного брака, если законодательство страны матери и отца содержит правило, по которому «право крови» действует, когда один из родителей обладает гражданством данного государства. Двойное гражданство может возникнуть у женщины при вступлении в брак с иностранцем, если отечественное законодательство не лишает ее гражданства после вступления в брак, а законодательство страны супруга автоматически предоставляет гражданство мужа. Иностранка, вышедшая замуж за бельгийского или мексиканского гражданина, «следует гражданству мужа своего».

Двойное гражданство представляет собой усложненный правовой статус, поскольку одно лицо одновременно имеет и права, и обязанности по отношению к двум государствам (двойная дипломатическая и консульская защита, но и двойная воинская повинность, например). Статус бипатрида узаконен в международном праве; его наличие предполагает сочетание двух юридических компонентов — национального закона и международного договора.

В практике международных судебных органов сформулирован принцип «эффективности» гражданства, основа которого — начало наиболее тесной связи.

Международные суды решают вопрос о принадлежности к гражданству при помощи определенных критериев:

- постоянное фактическое местожительства или место, где человек «чаще всего бывает»;
- местонахождение недвижимого имущества;
- местожительство семьи;
- место трудовой деятельности или место, где находится источник постоянного дохода;
- место несения военной или государственной службы;
- место, где индивид реально пользуется своими гражданскими и политическими правами.

Апатриды (лица без гражданства) — это особое правовое состояние индивида. Как правило, апатризм — следствие коллизий национальных законов о гражданстве. Это правовой статус, который характеризуется отсутствием у лица гражданства какого-либо государства.

Безгражданство может быть абсолютным (апатрид по рождению) и относительным (апатрид вследствие утраты гражданства). Примеры: рождение у родителей, государство гражданства которых придерживается принципа почвы, ребенка на территории государства, законодательство которого основано на принципе крови; вступление в брак с иностранцем женщины, национальный закон которой предусматривает в таких случаях автоматическую утрату гражданства, а национальный закон мужа не предусматривает автоматического приобретения гражданства.

Апатриды подчиняются юрисдикции того государства, на территории которого имеют постоянное место жительства. По своему правовому положению они приравнены к иностранным гражданам, но при этом не пользуются защитой и покровительством какого-либо государства.

В отношении лиц без гражданства действует закон страны их пребывания, потому что они не связаны с правовой системой другого государства, так как не имеют доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Лица без гражданства более подчинены местному правопорядку, чем граждане иностранных государств: «Положение апатрида регулируется законом его места жительства... при отсутствии места жительства — законом суда» (ст. 1015 Кодекса Буркина-Фасо).

Проблему беженцев порождает массовый уход (исход) населения (*mass exodus*), связанный с нарушениями прав человека и экономической миграцией населения. Беженцы — это лица без гражданства, т.е. их статус почти ничем не отличается от статуса апатридов.

В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев (1951) беженцам предоставляется такой же режим, как и другим иностранным гражданам, если

только специально для беженцев не предусмотрен более благоприятный правовой статус. В некоторых областях беженцы пользуются национальным режимом, т.е. уравниваются в правах с местным населением (начальное образование, размер вознаграждения за труд, медицинское обслуживание). Личным законом беженца является закон страны убежища, — ст. 12 Конвенции предусматривает, что личный статус беженца определяет закон государства его домицилия (юридически оформленного места проживания), а если такого нет, то закон страны его фактического пребывания [3].

Правовой статус иностранцев регулируется нормами различных отраслей права — конституционного, административного, гражданского. Согласно ч. 3 ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности наравне с ее гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ. Эта общая конституционная норма закреплена в специальном законодательстве (ст. 1196 ГК РФ) [4]. Исключения из национального режима могут устанавливаться только на основе Конституции РФ, международных договоров, федеральных конституционных законов и федеральных законов. Введение особых правил для иностранных граждан в каких-либо иных актах является неправомерным.

Иностранный гражданин — это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательство наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Законно находящимся на территории РФ иностранным гражданином является лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные документы, предусмотренные федеральным законом или международным договором, подтверждающие его право на пребывание в Российской Федерации [5, С. 289].

В Российской Федерации национальный режим предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства в безусловном порядке, без встречного требования о взаимности в отношении наделения аналогичным режимом российских граждан в другом государстве. В отдельных сферах деятельности предоставление национального режима обусловлено взаимностью (например, в области племенного животноводства). Одновременно предусматривается возможность использования реторсий, ответных ограничительных мер, если в иностранных государствах имеет место явная дискриминация по отношению к российским гражданам.

В Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства относятся к специфическим субъектам права:

1. Общий объем прав и обязанностей иностранных граждан, лиц без гражданства на территории РФ и российских граждан не совпадает. На

иностранных граждан и лиц без гражданства не распространяются некоторые права и обязанности, которые связаны с наличием гражданства Российской Федерации.

2. На иностранных граждан, находящихся на территории РФ, оказывает воздействие национальное законодательство государств, гражданами которых они являются.

3. Пребывание в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства регулируется не только общими, но и специальными нормами права.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в ред. Закона РФ о поправках к Конституции РФ от 14.03.2020 №1ФКЗ) //Российская газета. 2020. 4 июля.

2. Шингерей Т. Двойное гражданство: ситуация и проблемы / / URL: [http://www.nasledie.ru/oboz/N05-6\\_95/015.htm](http://www.nasledie.ru/oboz/N05-6_95/015.htm)

3. Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.)

4. Гражданский кодекс Российской Федерации с последними изменениями // «Российская газета», N 238-239, 08.12.1994.

5. И.В. Гетьман-Павлова. Международное частное право. Учебник для магистров. 4-е издание, переработанное и дополненное. Юрайт. 2013. С. 281-290.

*Гугля В.Е.*

### **ВЛАСТЬ КАК ОБЩЕСОЦИАЛЬНАЯ КАТЕГОРИЯ**

Власть – фундаментальная общественная категория, пронизывающая все сферы человеческого существования. Она является неотъемлемым атрибутом любой социальной системы, обеспечивая ее функционирование, стабильность и развитие. Понимание власти как общесоциального явления требует анализа ее сущности, структуры, функций и форм проявления. Сущность власти в самом широком смысле власть представляет собой способность и возможность одного субъекта оказывать влияние на поведение другого, подчиняя его воле своей. Эта способность основывается на наличии у субъекта власти ресурсов, авторитета или легитимности.

Власть не сводится к прямому принуждению, она включает в себя широкий спектр механизмов воздействия, от убеждения и стимулирования до угрозы и насилия. Власть как общественное явление обладает сложной структурой, включающей в себя:

- субъект власти: индивид, группа, организация или институт, обладающие возможностью оказывать влияние;

- объект власти: индивид, группа, организация или институт, подвергающиеся влиянию;

- ресурсы власти: средства, используемые субъектом для достижения своих целей (экономические, политические, информационные, культурные и т.д.);

- механизмы власти: способы и методы осуществления влияния (убеждение, принуждение, стимулирование и т.д.);

- функции власти. Власть выполняет ряд важнейших функций в обществе: регулятивная функция: обеспечение порядка и стабильности в обществе путем установления правил и норм поведения.

Интегративная функция: объединение различных социальных групп и слоев на основе общих целей и ценностей.

Защитная функция: обеспечение безопасности и суверенитета общества от внешних и внутренних угроз.

Распределительная функция: распределение ресурсов и благ в обществе. Власть проявляется в различных формах:

Политическая власть - власть государства и политических институтов.

Экономическая власть - власть собственников средств производства.

Духовная власть - власть религиозных институтов и лидеров.

Власть – это сложное и многогранное явление, требующее постоянного изучения и анализа. Понимание ее сущности, структуры, функций и форм проявления является необходимым условием для построения справедливого и эффективного общества.

Легитимность власти – ключевой фактор ее эффективности и стабильности. Легитимность подразумевает признание власти со стороны общества, согласие с правом субъекта власти на принятие решений и осуществление управления. Различают различные типы легитимности, в том числе традиционную (основанную на обычаях и традициях), харизматическую (основанную на вере в исключительные качества лидера) и рационально-легальную (основанную на законах и процедурах).

Важным аспектом анализа власти является ее соотношение со свободой. Власть, с одной стороны, может ограничивать свободу индивида, устанавливая правила и нормы поведения. С другой стороны, власть может быть необходимым условием для обеспечения свободы, защищая индивида от произвола и насилия со стороны других. Баланс между властью и свободой – одна из важнейших задач любого общества.

Власть может быть как позитивным, так и негативным фактором развития общества. Позитивная власть обеспечивает порядок, стабильность и развитие, способствует достижению общих целей и ценностей. Негативная власть может приводить к злоупотреблениям, коррупции, угнетению и социальным конфликтам.

Социальный контроль – это механизм, посредством которого общество регулирует поведение своих членов, обеспечивая соблюдение норм и правил. Власть играет ключевую роль в системе социального контроля, используя различные инструменты, такие как законы, санкции, идеология и средства массовой информации.

Власть – это неотъемлемая часть любой социальной системы, сложный и многогранный феномен, оказывающий значительное влияние на жизнь общества и каждого индивида. Ее изучение требует комплексного подхода, учитывающего различные аспекты ее сущности, структуры, функций, форм проявления и легитимности.

Легитимность власти – ключевой фактор ее эффективности и стабильности. Легитимность подразумевает признание власти со стороны общества, согласие с правом субъекта власти на принятие решений и осуществление управления. Различают различные типы легитимности, в том числе традиционную (основанную на обычаях и традициях), харизматическую (основанную на вере в исключительные качества лидера) и рационально-легальную (основанную на законах и процедурах). Важным аспектом анализа власти является ее соотношение со свободой. Власть, с одной стороны, может ограничивать свободу индивида, устанавливая правила и нормы поведения. С другой стороны, власть может быть необходимым условием для обеспечения свободы, защищая индивида от произвола и насилия со стороны других. Баланс между властью и свободой – одна из важнейших задач любого общества. Власть может быть как позитивным, так и негативным фактором развития общества. Позитивная власть обеспечивает порядок, стабильность и развитие, способствует достижению общих целей и ценностей. Негативная власть может приводить к злоупотреблениям, коррупции, угнетению и социальным конфликтам. Социальный контроль – это механизм, посредством которого общество регулирует поведение своих членов, обеспечивая соблюдение норм и правил. Власть играет ключевую роль в системе социального контроля, используя различные инструменты, такие как законы, санкции, идеология и средства массовой информации. В заключение, власть – это неотъемлемая часть любой социальной системы, сложный и многогранный феномен, оказывающий значительное влияние на жизнь общества и каждого индивида. Ее изучение требует комплексного подхода, учитывающего различные аспекты ее сущности, структуры, функций, форм проявления и легитимности.

Эффективность власти напрямую зависит от степени ее легитимности. Власть, не пользующаяся поддержкой общества, сталкивается с сопротивлением, нестабильностью и необходимостью прибегать к принуждению, что подрывает ее авторитет и эффективность. В свою очередь, легитимная власть обладает большим ресурсом доверия и способна эффективно реализовывать свои функции, опираясь на согласие и сотрудничество граждан.

## Список использованных источников

1. Вебер М. Экономика и общество. М., 1992.
2. Лебедев А. Н. Власть в социологическом измерении. СПб., 2004.
3. Титиевский В. Н. Социология власти. М., 2000.
4. Алиев М. М. Политология. М., 2010.
5. Смирнов А. Власть и общество: Теория и практика. М., 2015.
6. Романюк В. И. Социальная власть и управление обществом. К., 2013.

*Дегтярь А.В.*

## ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Прогресс современного человеческого общества невозможно представить без обеспечения права на информацию. В наше время значительный объем информации получается гражданами из цифровых источников – различных интернет-ресурсов и сервисов. Как представляется, «удельный вес» сведений, приобретаемых благодаря доступу к сети «Интернет», в будущем еще возрастет. Возможно, «цифровые» способы приобщения к знаниям вытеснят очень скоро «традиционные». В России происходит необратимый переход к «информационному» обществу. Это обстоятельство требует особого внимания государства к выверенному правовому регулированию права на информацию, в особенности, реализуемому с помощью сети «Интернет». Эффективное развитие общества возможно только при условии существования правового государства, основывающегося на законе, уважении прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы о правах человека являются основными для конституций демократических правовых государств. В частности, в главе 2 Конституции Российской Федерации закреплены основные права и свободы человека и гражданина, гарантии их защиты. Часть 4 статьи 29 Конституции России закрепляет право на информацию граждан России: «Каждый имеет право свободно искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом». В части 4 указанной статьи запрещается цензура [1]. Исследование зарубежного законодательства показало, что право на информацию является частью системы конституционных прав и свобод большинства стран, несмотря на различия в формах и типах правовых систем и национально-культурные особенности тех или иных обществ. В большинстве конституций зарубежных стран есть нормы, непосредственно связанные с правом человека на информацию. Такими нормами можно считать не только нормы, регулирующие свободу слова,

печати и выражения мнения, но и нормы, регулирующие вопросы защиты личной, семейной тайны, телефонных, телеграфных и иных сообщений. Так как сведения о личной жизни граждан также являются определенными видом информации, поиск, сбор, распространение этих сведений могут осуществляться только при соблюдении установленных законом условий [2].

В то же время функционирование современного общества неизбежно порождает ситуации, требующие от государства ограничить гражданские права и свободы, поскольку определенные ограничения конституционных прав одних лиц одновременно является гарантией реализации прав других. Так, например, основания ограничения права на информацию содержатся в части 4 статьи 29 Конституции России. В частности, сведения, составляющие государственную тайну, не могут находиться в общем доступе. В российском законодательстве устанавливается исчерпывающий перечень обстоятельств, могущих служить основаниями для ограничения права на информацию. Необходимость в ограничении права на информацию сомнений не вызывает. В то же время, как представляется, сам механизм использования этих ограничений может быть усовершенствован за счет большей детализации процедуры ограничения права на информацию, проработке механизма внешнего контроля за принятыми государственными органами решениями и уточнения системы гарантий восстановления нарушенных прав.

Так, одним из самых обсуждаемых решений государства в сфере информационных коммуникаций стало замедление работы сервиса «YouTube» – одной из наиболее популярных платформ для размещения видеороликов. С момента его запуска в нашей стране платформа оказала значительное влияние на медиаиндустрию и повседневную жизнь россиян, став привычным для многих способом потребления цифрового контента. Ограничения на доступ к указанному ресурсу в России вызывают многочисленные споры, в том числе и среди представителей юридического сообщества. Некоторые в «блокировках» усматривают нарушение права на информацию, права на самостоятельный поиск и получение интересующих человека сведений. Кроме того, критики подобных решений указывают на неэффективность попыток информационного контроля в децентрализованных сетях. Другие утверждают, что ограничения оправданы [3], поскольку отсутствие фильтра для размещенной на интернет-ресурсах информации провоцирует совершение правонарушений, в том числе и преступлений. Повсеместное внедрение информационно-коммуникационных технологий в различные сферы жизни общества порождает риски и угрозы, связанные с информационной сферой. В связи с этим государству важно организовать системный контроль над своим информационным пространством. Данный контроль можно обозначить как обеспечение информационного суверенитета государства [4].

Примером эффективного взаимодействия государства и частных компаний – крупных игроков на рынке цифровых услуг может служить итог «противостояния» государства и владельцев мессенджера «Телеграм». В истории взаимоотношений государства и владельцев мессенджера были разные моменты (в том числе и блокировка по решению Таганского районного суда г. Москвы в 2018 г.), однако, в настоящее время можно говорить о найденном балансе между обеспечением права на информацию и необходимости соблюдения законодательных ограничений, продиктованных необходимостью обеспечить безопасность государства, права и свободы граждан.

Таким образом, как представляется, законодательство, касающееся права граждан на информацию, требует доработки с учетом современных вызовов. Это можно объяснить тем, что регулирование информационных процессов на уровне законодательства началось лишь недавно, а также тем, что концепция приоритета прав человека пока не стала привычной для сознания российских граждан. Российскому законодателю необходимо уделить пристальное внимание вопросу гармонии действующего законодательства с положениями Конституции Российской Федерации в сфере права человека на доступ к информации. Реализация этого права является неотъемлемой частью обеспечения иных конституционных прав граждан, способствует повышению их правовой грамотности, содействует демократизации общества и построению правового государства.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Максимова О.И. Право человека на информацию в конституционном законодательстве Российской Федерации и зарубежных государств (сравнительно-правовой анализ) // Юрист — правовец. - 2009. — С. 2-3.

3. Овсепян, Г. М. Социально-правовые аспекты правонарушений экстремистского характера, совершаемых в сети "Интернет" / Г. М. Овсепян, В. В. Коренюгин, С. С. Кравцов // Военно-юридический журнал. – 2022. – № 3. – С. 9-11. – DOI 10.18572/2070-2108-2022-3-9-11. – EDN FIVQBT.

4. <https://zakon.ru/blog/2024/08/05/>.

## **РОССИЯ – СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО**

Концепция социального государства является одной из фундаментальных основ конституционного строя современной России. В условиях глобализации, экономической нестабильности и меняющихся социальных вызовов реализация принципов социального государства приобретает особую актуальность. Провозглашение России социальным государством накладывает на него обязанность проводить политику, направленную на обеспечение достойной жизни и свободного развития каждого человека, снижение социального неравенства и защиту наиболее уязвимых категорий населения.

Социальное государство – это правовое демократическое государство, которое провозглашает высшей ценностью человека и возлагает на себя обязанность осуществлять комплекс мер по обеспечению достойных условий жизни, социальной защите, поддержке малообеспеченных слоев населения и реализации ключевых социальных прав граждан.

Основополагающим нормативным актом, закрепляющим статус России как социального государства, является Конституция Российской Федерации [1].

Статья 7 прямо устанавливает:

1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Кроме ст. 7, социальный характер государства раскрывается в других статьях Конституции:

- Статья 37 – гарантии права на труд, отдых, оплату труда;
- Статья 38 – защита материнства, детства и семьи;
- Статья 39 – гарантии социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца;
- Статья 40 – право на жилище;
- Статья 41 – право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- Статья 43 – право на образование.

На основе конституционных норм строится обширное текущее законодательство: Трудовой кодекс РФ (ст. 2, 133 и др.); Федеральные законы «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»; «Об основах охраны здоровья

граждан в РФ»; «Об образовании в РФ»; «О страховых пенсиях»; «О государственной социальной помощи» и многие другие [2-7].

Реализация концепции социального государства в России базируется на следующих принципах:

1. Принцип социальной справедливости: Означает равные права и возможности для всех граждан, справедливое распределение доходов и социальных благ, защиту от бедности и дискриминации;

2. Принцип социальной солидарности: Предполагает взаимную ответственность общества и государства, а также граждан друг перед другом. Проявляется в системе социального страхования, где работающие граждане содержат нетрудоспособных;

3. Принцип социального партнерства: Взаимодействие государства, объединений работодателей и профессиональных союзов для регулирования социально-трудовых отношений;

4. Принцип всеобщности социальной защиты: Распространение социальных гарантий на всех граждан, независимо от пола, расы, национальности, места жительства;

5. Принцип адресности социальной поддержки: Предоставление социальной помощи в первую очередь тем, кто в ней действительно нуждается (малоимущие, инвалиды, многодетные семьи).

Российское государство для реализации своего социального статуса использует широкий арсенал инструментов и мер.

Социальное обеспечение: Система государственных пенсий (страховые, социальные, по инвалидности) и пособий (по безработице, по временной нетрудоспособности, по уходу за ребенком и др.).

Доступное здравоохранение: Программа государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, система обязательного медицинского страхования (ОМС), реализация национальных проектов, таких как «Здравоохранение».

Доступное образование: Бесплатное и общедоступное школьное и среднее профессиональное образование, конкурсный доступ на бюджетные места в вузах, поддержка дошкольного образования.

Поддержка семьи и детства: Материнский капитал, пособия на детей, льготы многодетным семьям, программы обеспечения жильем молодых семей.

Защита трудовых прав: Установление минимального размера оплаты труда (МРОТ), регулирование продолжительности рабочего дня, оплачиваемого отпуска, охрана труда.

Жилищная политика: Программы для улучшения жилищных условий (например, программа «Молодая семья»), ипотечное кредитование (например, «Семейная ипотека»), предоставление жилья отдельным категориям граждан.

Социальное обслуживание: Предоставление услуг престарелым, инвалидам, детям-сиротам через сеть социальных учреждений.

Эти меры финансируются за счет средств государственного бюджета, а также внебюджетных социальных фондов: Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Несмотря на закрепленный конституционный статус и принимаемые меры, на пути построения эффективного социального государства в России стоит ряд серьезных проблем:

1. Экономические проблемы:

- Сырьевая зависимость экономики: Бюджет, а значит и финансирование социальной сферы, сильно зависит от цен на нефть и газ, что делает его уязвимым;
- Неравенство в доходах и имуществе: Разрыв между доходами самых богатых и самых бедных граждан остается одним из самых высоких в мире, что подрывает принцип социальной справедливости;
- Высокий уровень бедности (см. таблицу 1): Значительная часть населения, включая работающих граждан, живет за чертой бедности или близко к ней.

Таблица 1 – Доля и численность бедных россиян в I квартале 2024 года и в I квартале 2025 года [8]

Показатель	I кв 2024 г	I кв 2025 г	Разница
Доля бедных, %	9,6%	8,1%	1,5%
Численность бедных, млн чел	14 млн чел	11,9 млн чел	2,1 млн чел

2. Демографические вызовы, представленные на рисунке 1:

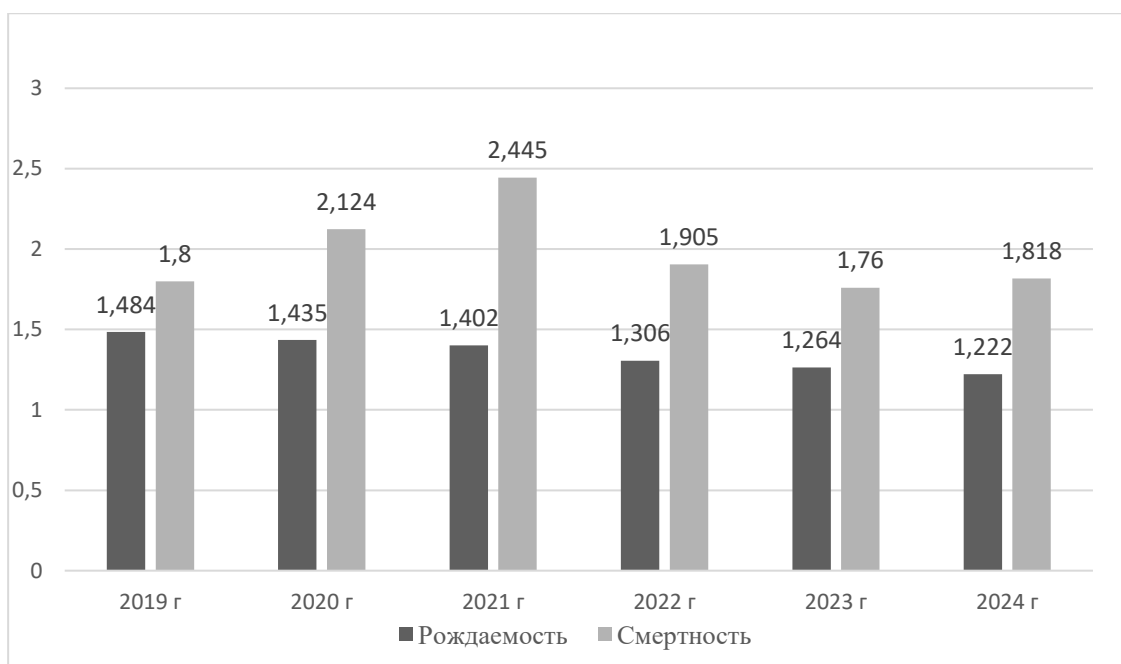


Рисунок 1 – Смертность и рождаемость в 2019-2024 годах, млн чел [9]

- Старение населения: Увеличивается доля пенсионеров по отношению к численности трудоспособного населения, что создает нагрузку на пенсионную систему и систему здравоохранения;
  - Депопуляция и низкая рождаемость: Несмотря на меры поддержки, естественная убыль населения остается острой проблемой.
3. Системные проблемы в социальных сферах:
- Качество социальных услуг: Сохраняется разрыв в доступности и качестве медицинских, образовательных и социальных услуг между крупными городами и регионами, между городом и селом;
  - Неэффективность и бюрократизм: В системе социальной защиты присутствуют излишняя бюрократия, коррупционные риски, нецелевое использование средств;
  - Низкий уровень пенсий и пособий: Размер многих социальных выплат, особенно социальных пенсий и пособий, часто не дотягивает до прожиточного минимума или лишь незначительно его превышает;
  - Проблемы в здравоохранении: Нехватка кадров, устаревшая материально-техническая база многих медучреждений, коммерциализация бесплатных услуг.
4. Правовые и институциональные проблемы:
- Разрыв между декларациями и реальностью: Конституционные нормы носят во многом декларативный характер и не всегда полностью реализуются в текущем законодательстве и правоприменительной практике;
  - Слабость институтов гражданского общества: Недостаточное развитие негосударственных, общественных организаций, которые могли бы выступать в качестве независимых контролеров и поставщиков социальных услуг.

Для преодоления указанных проблем и укрепления статуса России как социального государства необходим комплексный подход:

1. Экономические реформы:

- Диверсификация экономики: Стимулирование развития несырьевых секторов (обрабатывающая промышленность, ИТ, сельское хозяйство, сфера услуг) для создания устойчивой экономической базы и высокопроизводительных рабочих мест;

- Стимулирование роста реальных доходов населения: Проведение политики, направленной на опережающий рост заработной платы и пенсий по отношению к инфляции;

- Совершенствование налоговой системы: Борьба с уклонением от налогов, что позволит увеличить доходную базу для социальных расходов.

2. Модернизация социальной сферы:

- Повышение эффективности социальных расходов: Внедрение механизмов оценки результативности бюджетных расходов, борьба с нецелевым использованием средств;

- Развитие адресной социальной помощи: Точное определение нуждающихся с использованием критериев проверки доходов и имущества, чтобы помощь приходила именно к тем, кто в ней действительно нуждается;

- Развитие негосударственного сектора в социальной сфере: Поддержка социально ориентированных НКО, развитие частно-государственного партнерства в здравоохранении, образовании и социальном обслуживании.

3. Реформирование конкретных систем:

- Пенсионная система: Дальнейшая адаптация пенсионной системы к демографическим вызовам, стимулирование более позднего выхода на пенсию, развитие накопительных и добровольных пенсионных механизмов;

- Система здравоохранения: Увеличение финансирования первичного звена и профилактической медицины, цифровизация, строительство и модернизация медицинских учреждений в регионах;

- Система образования: Обновление образовательных стандартов, усиление связи между профессиональным образованием и потребностями рынка труда, поддержка талантливой молодежи.

4. Укрепление правовых и общественных институтов:

- Повышение гарантий социальных прав: Обеспечение реальной судебной защиты прав граждан в социальной сфере;

- Развитие социального партнерства: Усиление роли профсоюзов в отстаивании прав работников;

- Расширение общественного контроля: Создание прозрачных механизмов общественного контроля за распределением социальных благ и качеством предоставляемых услуг.

Россия, провозгласив себя в Конституции социальным государством, взяла на себя высокие обязательства перед своими гражданами. За прошедшие годы была создана разветвленная система социальной защиты, здравоохранения и образования. Однако путь к построению зрелого, эффективного социального государства далек от завершения. Экономическая зависимость от сырья, глубокое социальное неравенство, демографические вызовы и системные недостатки в социальных отраслях являются серьезными препятствиями.

Преодоление этих проблем требует не просто увеличения бюджетных ассигнований, а проведения глубоких системных реформ, направленных на диверсификацию экономики, повышение эффективности государственного управления, внедрение адресных социальных технологий и укрепление правовых гарантий. Успех в этом направлении будет определять не только уровень благосостояния граждан, но и долгосрочную социально-политическую стабильность и конкурентоспособность страны в целом. Будущее России как социального государства зависит от способности власти и общества к конструктивному диалогу и совместным действиям по реализации конституционного идеала достойной жизни для всех.

#### **Список использованных источников**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
2. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (действующая редакция от 29.09.2025);
3. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (действующая редакция от 31.07.2025);
4. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (действующая редакция от 23.07.2025);
5. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (действующая редакция от 15.10.2025);
6. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (действующая редакция от 28.02.2025);
7. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (действующая редакция от 29.10.2024);
8. Росстат сообщил о снижении уровня бедности в России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/society/539501-rosstat-soobsil-o-snizhenii-urovna-bednosti-v-rossii>;

*Кариманян К.С.*

## **ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

Административная ответственность — это ответственность за административное правонарушение. Это особая реакция государственных органов на вред, который был причинен административным правонарушением, оценка ими нарушения административно-правовой нормы.

### **1. Должностное лицо**

Должностное лицо может подвергаться административной ответственности в связи с ненадлежащим исполнением либо неисполнением своих служебных обязанностей, или в случае совершения им административного правонарушения.

Должностное лицо — это лицо, осуществляющее функции представителя власти, временно, постоянно или в соответствии со специальными полномочиями. Оно наделено распорядительными полномочиями в установленном законом порядке в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него. Руководители и другие работники организаций, арбитражные управляющие, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением административно-хозяйственных и организационно-распорядительных функций, члены советов директоров, правлений, ревизионных, счетных, ликвидационных комиссий юридических лиц, физические лица, которые являются учредителями юридических лиц, могут быть привлечены к административной ответственности в качестве должностных лиц. (КоАП РФ Статья 2.4. Административная ответственность должностных лиц.)

Особой мерой ответственности является административное наказание, формой которого является штраф. Законодательство предусматривает иные меры ответственности: приостановление деятельности организации, предупреждение, лишение специального права (управления автомобилем), административный арест и другие.

Обстоятельства, при которых производство по делу об административном правонарушении должностного лица исключается:

- отсутствие состава правонарушения;
- отсутствие события правонарушения;

- невменяемость физического лица; действия физического лица в состоянии крайней необходимости;
- акт амнистии, если он устраняет применение административного наказания;
- отмена закона, который установил административную ответственность;
- истечение срока давности административного правонарушения;
- смерть физического лица, касательно которого велось производство по делу об административном нарушении.

Сразу после выявления совершения административного правонарушения составляется протокол. Для дополнительного выяснения данных о физическом или юридическом лицах, обстоятельств дела, по которому произошло административное правонарушение, на составление протокола отводится двое суток со времени выявления административного правонарушения.

Административная ответственность должностных лиц играет ключевую роль в обеспечении законности и порядка в управлении. Она способствует повышению эффективности работы государственных и муниципальных органов, а также защите прав граждан. Важно отметить, что соблюдение законодательства и выполнение служебных обязанностей должны быть приоритетом для всех должностных лиц, что поможет избежать негативных последствий и сохранить доверие общества к государственным институтам.

## 2. Юридическое лицо

Действующим российским административным законодательством в ст. 2.10 КоАП РФ, установлена возможность привлечения юридических лиц к административной ответственности, в том случае, когда с их стороны имеет место совершение административных правонарушений, установленных КоАП.

1. Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В случае, если в статьях разделов I, III, IV, V настоящего Кодекса не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

3. При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

4. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.

5. При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

6. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

7. В случаях, указанных в частях 3 - 6 настоящей статьи, административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

8. Административные наказания, назначенные в соответствии с пунктами 2 - 4 части 1 статьи 3.2 настоящего Кодекса юридическому лицу за совершение административного правонарушения до завершения реорганизации юридического лица, применяются с учетом положений частей 3 - 6 настоящей статьи.

9. В случае совершения административного правонарушения единоличным исполнительным органом юридического лица, имеющим статус юридического лица, административное наказание назначается ему в пределах санкции, предусмотренной для юридических лиц.

Процесс привлечения юридических лиц к административной ответственности включает несколько этапов:

1. Выявление правонарушения — осуществляется контролирующими органами (например, налоговыми инспекциями, экологическими службами).

2. Составление протокола об административном правонарушении — фиксируются все обстоятельства дела.

3. Рассмотрение дела — производится в административном порядке, с возможностью участия представителя юридического лица.

4. Принятие решения — может включать штрафы, предупреждения и другие меры воздействия.

К мерам административной ответственности для юридических лиц относятся:

- Штрафы — наиболее распространенная мера, размеры которых могут варьироваться в зависимости от тяжести правонарушения.
- Приостановление деятельности — может применяться в случае серьезных нарушений.
- Лишение лицензий или разрешений на осуществление определенных видов деятельности.
- Обязательные работы для юридического лица (например, по устранению последствий правонарушения).

Административная ответственность юридических лиц является важным инструментом обеспечения законности и порядка в сфере хозяйственной деятельности. Она способствует повышению уровня ответственности бизнеса перед обществом и государством. Эффективное применение мер административной ответственности поможет создать более безопасную и предсказуемую среду для ведения бизнеса.

### 3. Иностранцы граждане

«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранный гражданин, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, статья 18.8 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа в размере от двух до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового за нарушение указанными лицами правил въезда в Российскую Федерацию, правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, неисполнение обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом.

Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в несоответствии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий, влечет аналогичное наказание. Усиление ответственности (наложение административного штрафа в размере от пяти до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации) происходит при повторном в течение одного года совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства указанных правонарушений.

Статья 18.10 КоАП РФ закрепляет ответственность за незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации.

Процесс привлечения иностранных граждан к административной ответственности включает несколько этапов:

1. Выявление правонарушения — осуществляется правоохранительными органами или контролирующими службами.

2. Составление протокола об административном правонарушении — фиксируются все обстоятельства дела, включая данные о нарушителе.

3. Рассмотрение дела — проводится в соответствии с установленными процессуальными нормами, с возможностью участия иностранного гражданина или его представителя.

4. Принятие решения — может включать штрафы, предупреждения или другие меры воздействия.

К мерам административной ответственности для иностранных граждан относятся:

- Штрафы — могут варьироваться в зависимости от характера и тяжести правонарушения.

- Административный арест — применяется в случае серьезных нарушений.

- Депортация — может быть применена в случае систематических нарушений или угрозы общественной безопасности.

Административная ответственность иностранных граждан является важным инструментом обеспечения законности и порядка в обществе. Эффективное применение норм административного законодательства поможет создать более безопасную и предсказуемую среду для иностранных граждан, способствуя их интеграции в общество. Важно продолжать работу над устранением существующих проблем и совершенствованием законодательства в этой сфере.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)

3. <https://ершовский.64.мвд.рф/news/item/43568860>

4. Административные правонарушения. — Текст: электронный //: [сайт]. — URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/78>

5. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» № 114 ФЗ от 15.08.1996. — Текст: электронный // Консультант плюс: [сайт]. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11376/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/)

*Кваша А.А.*

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ И МЕРЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКЕ**

Уяснение специфических особенностей административно-предупредительных мер, их места в системе государственно-охранительных мер не может быть полным без рассмотрения их соотношения с иными административно-охранительными мерами. «Всякое отдельное, — писал В.И. Ленин, — тысячами переходов связано с другого рода отдельными (вещами, явлениями, процессами) и т. д.» [1]. Анализ этой связи помогает выяснить объем рассматриваемого явления, то есть установить, какие именно меры могут быть отнесены к административно-предупредительным мерам. Рассмотрение проблемы соотношения административно-предупредительных мер с мерами административно-процессуального обеспечения вызвано двумя объединяющими их юридическую природу обстоятельствами. Во-первых, административно-предупредительные меры и меры административно-процессуального обеспечения могут быть как принудительными, так и не принудительными. Во-вторых, некоторые из них являются одноименными и весьма схожими как по характеру ограничений, так и по способу и форме осуществления. Например, аналогичными по форме и по способу осуществления являются досмотр автотранспортного средства, проводимый в связи с операцией правоохранительных органов (как административно-предупредительная мера), и досмотр автотранспортного средства в связи с совершением дорожно-транспортного происшествия (как мера административно-процессуального обеспечения). Отмеченные обстоятельства обуславливают выяснение четких критериев, которые позволят отличить административно-предупредительные меры от мер административно-процессуального обеспечения.

Основное отличие названных мер заключается в целях их применения.

Административно-предупредительные меры применяются в целях предупреждения правонарушений и недопущения обстоятельств, угрожающих безопасности личности и общественной безопасности. Целевое предназначение мер административно-процессуального обеспечения иное. Оно связано с обнаружением и пресечением правонарушений; установлением личности

нарушителя; обнаружением, фиксированием и сохранением доказательств; обеспечением своевременного и правильного рассмотрения дел об административных правонарушениях и исполнением вынесенных постановлений.

Отличие, проводимое по цели, тесно связано с отличием в основаниях применения рассматриваемых мер.

Для мер административно-процессуального обеспечения таковыми являются, во-первых, административный проступок и уголовное преступление, причем как действительные, так и предполагаемые, во-вторых, обстоятельства, затрудняющие исполнение постановления о назначении административного наказания (например, при несоблюдении правонарушителем срока, предусмотренного для добровольной уплаты административного штрафа).

Основания применения административно-предупредительных мер более разнообразны. Прежде всего они могут, также как и меры административно-процессуального обеспечения, применяться по факту действительного правонарушения, но в отличие от последних их применение не создает условия для реализации иных видов административно-охранительных мер (например, для назначения и исполнения административных наказаний), хотя полностью исключить связь административно-предупредительных мер с иными административно-охранительными мерами нельзя. Такая связь имеется, например, при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, когда административно-предупредительные меры применяются параллельно с другими административно-охранительными мерами. Надо заметить, что предполагаемое правонарушение, несмотря на то, что оно существует только в сознании управомоченного субъекта, как основание характерно для применения обеих групп рассматриваемых мер. Применение административно-предупредительных мер происходит не только в результате правонарушения и вынесения постановления соответствующим органом (должностным лицом), но и в результате событий, возникающих и происходящих без сознания и воли людей (землетрясения, пожары, эпидемии и т.д.). Что касается мер административно-процессуального обеспечения, то, как правильно отмечает применяться в связи с возникновением так называемых исключительных обстоятельств. Такое положение предопределяется их процессуальной природой. В то же время, если в результате исключительных обстоятельств (событий) установлен режим чрезвычайного положения, а характерные для него ограничения нарушаются, то административно-процессуальные меры применяются.

Наконец, характерным основанием для применения некоторых административно-предупредительных мер является фактический состав. Фактический состав связан с установлением ряда его элементов (отдельных юридических фактов), при наличии которых только и могут быть реализованы отдельные административно-предупредительные меры.

Следующим важным обстоятельством, позволяющим провести грань между административно-предупредительными мерами и мерами административно-процессуального обеспечения, является, по нашему мнению, их связь с производством по делам об административных правонарушениях. Меры административно-процессуального обеспечения применяются в рамках данного производства. Это вызвано тем, что они: во-первых, осуществляются по факту административного правонарушения; во-вторых, связаны с этапами производства по делам об административных правонарушениях; в-третьих, затрагивают права и законные интересы лиц, участвующих в этом производстве; в-четвертых, создают необходимые организационные и доказательственные предпосылки для назначения административных наказаний на правонарушителей; в-пятых, относятся к разновидностям действий и операций, составляющих административно-юрисдикционную деятельность. Кроме этого, меры административно-процессуального обеспечения в случаях их применения в отношении лиц, совершивших преступные деяния, создают необходимые предпосылки для осуществления уголовно-процессуальной деятельности. Нередко путем личного досмотра, административного задержания лица, изъятия у правонарушителя вещей и документов, обнаруживаются материальные предметы (наркотики, запрещенные орудия лова, фальсифицированные продукты и т.п.), свидетельствующие о совершении преступления. Возможен и неожиданный результат — например, при досмотре лица, заподозренного в хранении наркотиков, обнаруживается огнестрельное оружие. Во всех подобных случаях административная деятельность выступает как повод к возбуждению уголовного дела. Соответственно рассматриваемые меры в совокупности занимают важнейшее место при реализации задач государства по охране общественного порядка и общественной безопасности.

#### **Список использованных источников**

1. Ленин В.И. Полн. собр. соч., Т. 29. — С. 318.

*Кимлач Д.В.*

#### **ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО - ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеративное государство (федерация) - это единое союзное государство, которое состоит из двух и более относительно самостоятельных государств и государственных образований. Субъекты федерации, как правило, имеют своё административно-территориальное устройство, создают высшие органы государственной власти и управления, некоторые из них могут иметь свою

конституцию и законодательство, но не обладают суверенитетом и не могут выйти из состава федерации. Федеративное государство характеризуется:

1. разделением предметов ведения между центром и субъектами;
2. наличием двух уровней власти — федерального и регионального;
3. двухуровневой системой законодательства;
4. участием субъектов в формировании федеральных органов власти (обычно парламента — через верхнюю палату).

Федерализм является одной из наиболее сложных и многоуровневых форм государственного устройства. В отличие от унитарной модели, предполагающей единство политической власти и административно-территориальной структуры, федерация сочетает в себе элементы единства и автономии, общегосударственного и регионального начал. Это обуславливает как значительные преимущества федеративной формы правления, так и наличие специфических проблем — политических, правовых, экономических и культурных. [1]

Также стоит перечислить признаки, свойственные федеративным государствам:

- Территория федерации состоит из территорий её субъектов
- Наличие двухуровневой системы законодательства: федеральной и субъектов
- Два уровня государственного аппарата
- Основную общегосударственную внешнеполитическую деятельность осуществляют федеративные органы
- Субъекты не обладают государственным суверенитетом
- Двухканальная система каналов

С.А. Авакьян подчёркивает, что федерация всегда основана на конституционном закреплении принципов совместного существования различных территориальных образований [1].

По структурам и принципам построения выделяют следующие виды федераций:

- симметричные и асимметричные федерации (Россия относится ко второму типу);
- договорные и конституционные;
- централизованные и децентрализованные.

По мнению В.Е. Чиркина, асимметрия является естественной характеристикой современных федераций и отражает культурно-исторические особенности регионов

Существуют несколько видов возникновения федераций, это называется теорией федерализма. Теория федерализма — это теория и практика создания целостного союзного государства, образованного из ряда политически и

юридически равнозначных частей на основе общих интересов, исторических судеб, договорных конституционных отношений.

Договорная теория рассматривает федерацию как результат соглашения территориальных образований. Данный подход активно использовался в российской юридической науке 1990-х годов, когда обсуждался вопрос о федеративном договоре

В.Е. Чиркин и другие российские учёные отмечают, что наиболее эффективной является модель кооперативного федерализма, предполагающая:

- совместное ведение ряда полномочий
- постоянные консультации между уровнями власти;
- наличие механизмов согласования позиций.

Рассматривая теоретические проблемы федеративных государств, можно выделить несколько основных:

1. Централизация и децентрализация
2. Межбюджетные отношения
3. Политический сепаратизм

Проблема разграничения полномочий в федерации связана с распределением предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами власти. Это может характеризоваться или возрастающей ролью федерального центра и ограничении власти местного самоуправления, или увеличении роли местных органов власти и постепенном потере контроля со стороны федерального центра.

Рассматривая данную проблему в Российской Федерации, можно привести в пример Федеральный закон № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (от 21.12.2021, ред. с изменениями). В нём есть набор статей: ст.41–53 (Глава 7). Эти статьи регулируют: разграничение полномочий, финансовое обеспечение, передачу или изъятие полномочий, договоры/соглашения между уровнями власти. Закон делает обязательным согласование с федеральными органами, определяет средства, правила, ответственность, что ограничивает свободу субъекта при самостоятельном управлении. [2]

Рассматривая эту же проблему в США, можно привести в пример положение Article 6 Конституции США, цитирую (для удобства изучения переведено на русский): «Настоящая Конституция и принимаемые в её исполнение законы Соединённых Штатов, равно как и все договоры, которые заключены или будут заключены от имени Соединённых Штатов, являются верховным правом страны; и судьи в каждом штате обязаны следовать такому праву, чтобы ему не противоречило в конституции или законах любого штата.» [3]. Данное положение делает обязательным вынесение приговора суда руководствуясь именно

федеральным положением, что ограничивает свободу штата в принимаемых им законах

Межбюджетные отношения - это система распределения доходов, расходов и финансовой помощи между федеральным центром и субъектами. В федерации они являются одной из самых чувствительных зон, потому что напрямую определяют финансовую самостоятельность регионов и уровень централизации власти.

Рассматривая такие отношения в РФ можно привести в пример несколько регионов, которые являются почти полностью зависимыми от федерального центра[4]:

- Чеченская Республика - по состоянию на 2024-2025 годы зависимость от федерального бюджета у Чечни очень высока: более 90 % расходов региона покрываются за счёт трансфертов из центра.
- Республика Дагестан - традиционно относится к числу регионов-реципиентов (получателей федеральных дотаций), с низкой собственной налоговой базой и высокой зависимостью от центра.
- Камчатский край — также в списках регионов, которым выделяются федеральные дотации для выравнивания бюджетной обеспеченности.

США в 2025 году выделили больше всего дотаций на следующие штаты: Калифорния, Техас, Нью-Йорк[5].

Финансовая несбалансированность приводит к тому, что многие субъекты зависят от межбюджетных трансфертов, это: снижает их реальную самостоятельность, усиливает роль центра, закрепляет региональные различия в качестве жизни, развитии инфраструктуры и инвестиционной привлекательности.

Политический сепаратизм - это стремление к отделению, обособлению, движение за отделение части государства и создание нового государственного образования или за предоставление части страны автономии. В основе этой проблемы, как правило, лежат экономические, культурные и политический факторы.

Политический сепаратизм в России привёл к вооружённым конфликтам в Чеченских республиках: Первая чеченская война 1994-1996 гг. и Вторая чеченская война 1999-2009 гг. Нежелание Чеченской республики быть в составе РФ, привело к началу операции по восстановлению Конституционного строя в 1994г и началу конфликта, который закончился подписанием в 1996г. Хасавюртовских соглашений и предоставлении Чечне автономии. В 1999г. конфликт возобновится из-за вторжения боевиков в Дагестан 7 августа. [6] [7]

В США политический сепаратизм можно наблюдать в штате Техас, он имеет даже свой термин - Техасский сепаратизм. Некоторые радикальные сторонники сепаратизма объединены в «Техасское национальное движение» (ТНМ), цель которого — достижение политической, культурной и экономической

независимости штата. По мнению сепаратистов, Техас был незаконно аннексирован Соединёнными Штатами в 1845 году и в настоящее время находится под их оккупацией. Участники движения сформировали собственные правительство, судебную систему и правоохранительные органы. Однако официальные власти США не признают сепаратистское «государство». Ещё после Гражданской войны решением Верховного суда по делу «Техас против Уайта» в 1869 году было установлено, что штат не может выйти из состава США в одностороннем порядке. В феврале 2024 года опрос общественного мнения показал, что лишь 31% жителей Техаса положительно относятся к выходу из союза. [8]

Движение за суверенитет Квебека — политическое движение, цель которого — сделать из Квебека, с 1867 года являющегося провинцией Канады, суверенное правовое государство. Сторонники суверенитета предлагают квебекцам использовать право на самоопределение — принцип, допускающий возможность выбора между включением в третье государство, политическим союзом с другим государством или независимостью, — чтобы они демократическими средствами создали своё первое независимое конституционное государство.[9]

Кашмирский сепаратизм в Индии - связан с религиозными, историческими и территориальными факторами. Регион Кашмир стремится к независимости или присоединению к Пакистану. Кашмирский сепаратизм является одной из основных причин множественных конфликтов, в том числе и вооружённых, между Индией и Пакистаном. 5 августа 2019 года Кашмир правительство Индии отменило особый статус штата Джамму и Кашмир, закреплённый в статье 370 Конституции Индии. В результате регион разделили на две союзные территории, не обладающие никакой автономией, что только усилило сепаратистские взгляды.[10] [11]

### **Список использованных источников**

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. — М.: Норма, 2019.
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" от 21.12.2021 N 414-ФЗ (последняя редакция).
3. Конституция США, Article 6.
4. Федеральный закон от 27.11.2023 N 540-ФЗ (ред. от 12.07.2024) «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Таблица 219. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
5. <https://worldpopulationreview.com/state-rankings/federal-aid-by-state>

6. Евгений Норин. «Чеченская война. Том 1. 1994–1996.»
7. Евгений Норин. «Чеченская война. Том 2. 1999-...»
8. <https://www.mn.ru/smart/amerikanskij-separatizm-pochemu-ssha-do-sih-porne-razvalilis>
9. [https://ru.ruwiki.ru/wiki/Движение\\_за\\_суверенитет\\_Квебека](https://ru.ruwiki.ru/wiki/Движение_за_суверенитет_Квебека)
10. [https://ru.ruwiki.ru/wiki/Кашмирский\\_конфликт](https://ru.ruwiki.ru/wiki/Кашмирский_конфликт)
11. <https://www.rbc.ru/politics/06/08/2019/5d4804fd9a79479cba84c7c1>

*Кириян Д. Е.*

## **ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОВ О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ**

Национализация является важным инструментом государственной политики, позволяющим регулировать экономические процессы. Национализация подразумевает переход объектов частной собственности в государственную форму владения. Она проводится в целях повышения эффективности управления активами, защиты национальных интересов или предотвращения кризисных ситуаций. Этот процесс регулируется специальными законами и правовыми актами, которые определяют порядок, условия и последствия перехода имущества в государственную собственность.

Первым крупным актом национализации стала Октябрьская революция 1917 года, когда большинство крупных промышленных предприятий было передано в руки государства. Впоследствии эта практика получила широкое распространение и закрепила новые правовые механизмы перераспределения собственности.[1]

В настоящее время законодательство Российской Федерации предусматривает возможность национализации в определенных случаях. Основные нормы содержатся в Гражданском кодексе РФ, Федеральном законе №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Конституции РФ. Они устанавливают основания, порядок и формы национализации, а также гарантии соблюдения прав владельцев приватизированного имущества.

Согласно российскому законодательству, национализация возможна в следующих ситуациях:

1. Угроза интересам национальной безопасности;
2. Необходимость обеспечения стабильного функционирования стратегических предприятий;
3. Значительные социальные обязательства компаний перед населением.

Порядок национализации регламентируется несколькими важными стадиями:

1. Принятие решения государственными органами о необходимости национализации конкретных активов или организаций.

2. Оценка имущества, в ходе которой проводится профессиональная экспертиза и рыночная оценка передаваемого имущества.

3. Компенсационные выплаты. Владельцам предоставляется справедливое возмещение рыночной стоимости имущества. Согласно ст. 35 Конституции РФ «принудительно изъять имущество в пользу государства можно только при равноценном предварительном возмещении средств». [2]

4. Переход права собственности, т.е. осуществляется юридически закрепленный переход имущества в государственную собственность.[3]

Формы национализации различаются в зависимости от характера объектов и целей проводимых мероприятий. Существует:

1. Полная национализация представляет полное включение предприятия или организации в состав государственной собственности.

2. Частичная национализация представляет передачу части акций или долей государству, оставшаяся доля остается в частном владении.

3. Временная национализация представляет временное принятие государством контроля над предприятием, часто используемое в условиях кризиса или нестабильности рынка.

Законодательство гарантирует соблюдение прав бывших владельцев следующим образом:

- Справедливая компенсация рыночной стоимости национализированного имущества;

- Сохранение социальных обязательств и трудовых гарантий работников предприятий;

- Возможность обжаловать решения о национализации в судебных инстанциях.

Данные меры направлены на обеспечение прозрачности и справедливости процессов национализации, минимизацию негативных последствий для прежних собственников и предотвращение злоупотреблений со стороны государства.

Способы национализации включают несколько подходов, применяемых государством для перевода частной собственности в государственную. Наиболее распространенными методами являются:

1. Прямая национализация - означает принудительное отчуждение имущества путем издания соответствующего акта органа государственной власти. Это самый распространенный вариант, особенно в ситуациях экстренных обстоятельств или угрозы национальной безопасности.

2. Экспроприация - предполагает принудительный выкуп имущества у владельца по заранее установленной цене. Обычно применяется в тех случаях, когда владелец добровольно отказывается передать свое имущество государству.

3. Купля-продажа - иногда государство приобретает частную собственность у владельца добровольно посредством заключения договора купли-продажи. Этот

способ используется реже, поскольку чаще применяется экспроприация или прямая национализация.[4]

4. Финансовая поддержка взамен акций - государство может оказывать финансовую поддержку предприятию или отрасли, взамен получая акции или долю участия в управлении организацией. Такой подход позволяет сохранить независимость бизнеса, одновременно увеличивая участие государства в экономическом секторе.

5. Административное вмешательство - администрация региона или федеральный центр вправе временно ввести ограничения на деятельность частного сектора, например, путём введения особого режима эксплуатации критически важной инфраструктуры. Хотя формально это не национализация, фактически оно приближается к таковой, ограничивая право собственности владельца.

Право любого государства на национализацию частной собственности, в том числе и принадлежащей иностранцам, вытекает из общепризнанного принципа международного права - суверенитета государства. Осуществление национализации - это одна из форм проявления государственного суверенитета.

Каждое государство в силу суверенитета устанавливает свою политическую и экономическую систему, свою систему права собственности. Государство имеет исключительное право устанавливать содержание и характер права собственности, порядок приобретения, перехода и утраты этого права.

Право государства на национализацию, включающее право свободно распоряжаться своими естественными ресурсами и богатствами, было подтверждено в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН.

Поскольку осуществление национализации относится к внутренней компетенции государства, ни один международный орган не может обсуждать меры по национализации собственности иностранцев.

Для правовой природы национализации характерны следующие общие черты:

- всякий акт национализации - это акт государственной власти;
- это социально-экономическая мера общего характера, а не мера наказания отдельных лиц;
- национализация может осуществляться в отношении собственности вне зависимости от того, кому она принадлежит (отечественным или иностранным физическим и юридическим лицам);
- каждое государство, проводящее национализацию, определяет, должна ли выплачиваться иностранцам компенсация за национализированную собственность, а если должна, то в каком размере;
- законы о национализации имеют экстерриториальное действие, то есть должны признаваться и за пределами государства, их принявшего. Это означает, что государство, осуществившее национализацию, должно быть признано за

границей собственником как имущества, которое находилось в момент национализации в пределах его территории, так и национализированного имущества, находившегося в момент национализации за границей.[5]

Рассмотренные основы позволяют сделать вывод, что национализация является эффективным механизмом воздействия государства на экономику, обеспечивающим реализацию значимых социальных функций и защиту ключевых ресурсов страны. Однако этот инструмент должен применяться ответственно и исключительно в интересах всего общества, соблюдая принцип равенства всех участников экономических отношений.

### **Список использованных источников:**

1. История советской экономики / Под ред. А.Г. Вишневого. Москва, 2001 г.
2. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
3. Федеральный закон №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
4. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.07.2025, с изм. от 25.11.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2025)
5. Международное частное право / В.Т. Батычко, Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2011.

*Колесников Д.Д.*

### **СТРУКТУРА И СТАДИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

Структура административного процесса представляет собой совокупность его элементов - отдельных процессуальных действий и объединенных в группы актов, связанных общими основаниями и признаками. В административном праве отсутствует единое мнение о том, как именно должна быть выстроена эта структура. Существует несколько критериев ее формирования:

- 1) в зависимости от объема и степени реализации процессуальной формы, полноты законодательного регулирования процессуальных действий;
- 2) в зависимости от содержания процессуальных действий и юридических дел;
- 3) в зависимости от последовательности совершения действий, цельности и завершенности отдельных групп процессуальной деятельности.

В административном процессе нет единой процессуальной формы, пригодной для всех типов осуществляемой деятельности. Значительные различия между правотворческой, правонаделительной и юридической функциями проявляются в разных порядках рассмотрения дел, особенностях процедур и совокупности требований, предъявляемых к действиям участников. Это объяснимо, так как речь идет о различных способах реализации публичной власти. В результате административные дела, рассматриваемые в рамках одного процесса, различаются по содержанию, целям, ожидаемым результатам и процессуальным правилам. Дела, схожие по этим признакам, объединяются в конкретные виды производства.

Административный процесс охватывает группы (виды, типы) производств, которые также именуют видами административного процесса. Каждая такая группа характеризуется общей процессуальной формой и сходным юридическим результатом, имеет определенный набор правил разрешения административных дел, а главным объединяющим признаком служит вид процессуальной деятельности - правотворческая, правонаделительная или юрисдикционная.

Административно-правотворческие производства - это деятельность субъектов публичного управления по принятию нормативных административных актов в порядке, установленном нормами административного процесса. Правотворческий результат таких производств - издание правоустановленного подзаконного нормативного акта, который достигается посредством соблюдения и применения соответствующих процессуальных правил. К таким производствам относятся:

- 1) по принятию постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации;
- 2) по принятию приказов, постановлений, инструкций и иных нормативных актов министров и других центральных федеральных органов исполнительной власти;
- 3) по принятию нормативных актов главами исполнительной власти и правительствами субъектов федерации;
- 4) по изданию локальных нормативных актов руководителями государственных учреждений и организаций;
- 5) по изданию нормативных актов органами и должностными лицами местного самоуправления [1].

Административно- правонаделительные (административно-распорядительные) производства - это деятельность органов публичной власти по изданию и приведению в исполнение распорядительных, правонаделяющих и иных правоприменительных актов, осуществляемая в установленной процессуальной форме. К ним относятся:

1) регистрационные производства (граждан по месту жительства и пребывания, мигрантов, транспортных средств, оружия и т.п.);

2) лицензионно-разрешительные (решения на занятие отдельными видами деятельности, допусков к деятельности, на использование объектов, квотирование и т.д.);

3) производства по стандартизации, сертификации, аттестации товаров и услуг, аккредитация учреждений, производства по присуждению ученых званий и ученых степеней, нострификационные производства, производства по установлению инвалидности и иные экспериментально-удостоверительные производства;

производства по распределению ресурсов, государственных услуг, помощи (денежных средств, квартир и т.п.) и приватизационные производства и иные правопреемственные производства;

конкурсные производства (по размещению государственных заказов, часть приватизационных производств и иные);

кадровые производства (прием и увольнение со службы, призывные, аттестационные, иные служебные);

производство по заявлениям граждан и обращениям организаций по реализации принадлежащих им прав в сфере публичного управления;

производства по применению мер поощрения (внеслужебных отношений) и другие производства (процедуры), возникающие в связи с необходимостью реализации законных субъектных прав и обязанностей участников материальных правоотношений в специальной административно-процессуальной форме.

Административно-юрисдикционные производства - деятельность органов публичной власти и судов по разрешению споров в сфере управления, а также по применению мер административного и дисциплинарного принуждения, реализуемая в рамках административно-процессуальной формы. К ним относятся производства:

1) по делам об административных правонарушениях;

2) дисциплинарное производство;

3) по административным жалобам граждан;

4) производство по административно-правовым спорам, (процедуры разрешения служебных споров, производство по оспариванию действий и без действий органов и должностных лиц органов публичной власти);

5) исполнительное производство;

6) производство по реализации института материальной ответственности;

7) контрольно-надзорные производства;

8) оперативно-розыскное производство;

9) производство по применению мер административного принуждения, не связанных с наказанием (помещение несовершеннолетнего в центр временного

содержания, применение мер принудительного лечения, помещения в учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и т.д.)

Возможна такая классификация административно-процессуальной деятельности, при которой к административным производствам относят более отработанные виды дел с высокой степенью нормативного регулирования, а все прочие - к административным процедурам. В результате число производств по такой схеме оказывается менее десяти, причем граница между ними и процедурами носит условный и изменчивый характер [2].

Административная деятельность протекает непрерывно. Несмотря на многочисленные отклонения, она подчинена определённому ритму, который выражается в повторении одних и тех же стадий процесса. Для достижения поставленных целей орган власти последовательно выполняет ряд операций.

Одной из ключевых черт процессов является их деление на стадии: они состоят из последовательных этапов, где каждая последующая подготовлена предыдущей.

Стадия - это относительно самостоятельный этап административной деятельности, необходимый для достижения общего результата. Для каждой стадии характерна своя непосредственная цель, рассматриваемая как очередной шаг к общей цели процессуальных действий. На каждой стадии меняются состав участников правоотношений, виды собираемой и используемой информации, оформляемые документы, принимаемые промежуточные или окончательные решения и совершаемые процессуальные действия.

Для обеспечения объективного, целесообразного и законного осуществления властных полномочий во многих процессах практикуется последовательная передача функций между различными субъектами власти. Особенно наглядно это проявляется в юрисдикционной деятельности: одно должностное лицо оформляет протокол, другое выносит постановление, третье рассматривает жалобу. Следующая стадия часто включает ревизию поступивших материалов - проверку их полноты и качества. По ее итогам выявленные недостатки устраняются либо дело возвращается на предыдущие этапы для доработки.

Анализ административных процессов показывает, что по крайней мере выделяются три основные стадии:

- 1) анализ ситуации;
- 2) подготовка и принятие административного акта;
- 3) исполнение правового акта.

Первый этап имеет разные названия (служебное расследование, регистрация вынужденных переселенцев, проверка поступивших жалоб и т. п.), но в сущности всегда представляет собой период сбора нужной информации, ее фиксирования в документах, анализа и т.д.

Эта начальная стадия процесса - анализ ситуации, необходимый для подготовки решения (об утверждении, награждении, наложении взыскания, приеме, выделении и др.). Как правило, она включает последовательные этапы: возникновение правовой инициативы, изучение ситуации и возможных вариантов правового реагирования, подготовка проекта решения.

Акт издается при наличии фактических (объективной потребности) и юридических оснований. Примерно половина актов принимается по инициативе их составителей. Основаниями для принятия либо отмены акта могут быть инициатива органа власти, распоряжение вышестоящей инстанции, протест прокурора, обращения организаций или депутатов, жалобы и заявления граждан, публикации в прессе и иные факторы.

В ходе анализа выясняются фактическое состояние дел, существующие проблемы и возможные пути их решения. При разработке проекта выбирается один из способов правового регулирования, документ оформляется надлежащим образом, проходит согласование и обсуждение.

Вторая стадия - принятие решения - короче, чем лучше проведена подготовительная работа. В коллегиальных органах решения обсуждаются и утверждаются путём голосования, иногда они принимаются в «рабочем порядке» - посредством опроса. Большинство правовых актов издается единолично, поэтому на этой стадии основная задача - рассмотрение и подписание подготовленного проекта. В процессе принятия в проект могут вноситься изменения либо он может быть отклонен как непригодный.

Эта стадия завершается оформлением решения: окончательным редактированием текста, подписанием административного акта, присвоением ему порядкового номера и выполнением иных формальностей [3].

Доведение принятого решения до исполнителей и заинтересованных лиц - начало стадии исполнения. Для этого применяются различные способы персонального ознакомления: устные доводы, отправка или вручение копий, вывешивание списков, ознакомление под расписку.

Исполнение - сложная и кропотливая работа, где особенно проявляются деловые и организационные качества руководителя: умение выстроить слаженную совместную работу многих людей и довести дело до завершения.

Для целесообразного и законного применения властных полномочий требуется следующая последовательность их реализации:

- 1) изучение, анализ фактической ситуации;
- 2) принятие обоснованного акта;
- 3) исполнение решения.

Такая последовательность действий органов власти регулируется многочисленными процессуальными нормами.

Трехэтапный цикл считается типичным, однако реальные административные производства могут отличаться. Иногда выделяются дополнительные начальные стадии, которые предваряют основной процесс - например, первичная обработка жалобы, подготовка к приему или к призыву.

В процедурах исполнения судебных актов администрация не принимают основной правовой акт и, следовательно, не проводят его анализа, в таких ситуациях органы власти лишь приводят в исполнение приговоры и решения судов. Соответственно, в чисто исполнительных производствах используется иная система стадий.

В зависимости от степени сложности (что, в частности, определяется числом предусмотренных законом стадий) производства делятся на ускоренные, обычные и усложненные.

Во многих стадиях выделяют этапы - совокупности действий, направленные на достижение какой то внутретапной промежуточной цели, этап является относительно самостоятельной частью стадии.

Таким образом, любое производство (процесс) имеет четырехуровневую структуру: отдельные действия образуют этапы, этапы составляют стадии, а стадии в совокупности образуют само производство (процесс).

### **Список использованных источников**

1. Административное судопроизводство: Практикум: Учебное пособие, под ред. В. В. Яркова, К. А. Малюшина, М.: «Статут», 2016.

2. Курс доказательственного права: Гражданский процесс. Арбитражный процесс. Административное судопроизводство, С. Ф. Афанасьев, О. В. Баулин, И. Н. Лукьянова и др., под ред. М. А. Фокиной, 2-е изд., перераб. и доп., М.: «Статут», 2019.

3. «Административное судопроизводство: Учебник», под ред. С. В. Никитина, М.: РГУП, 2018.

*Короткий Н.С.*

### **РЕЖИМЫ ИНОСТРАННЫХ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

В международном частном праве принято выделять четыре вида режимов иностранных физических и юридических лиц: национальный режим, режим наибольшего благоприятствования, специальный режим и режим недискриминации.

Национальный режим означает предоставление иностранным лицам тех же прав, которые предоставлены отечественным гражданам и юридическим лицам.

Иностранные граждане пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных законом (ч. 3 ст. 62 Конституции РФ). Согласно ст. 2 ГК РФ правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных физических и юридических лиц, если иное не предусмотрено законом. [1, С.156] Кроме того, национальный режим фиксируется в торговых договорах России с зарубежными странами, в договорах о правовой помощи по гражданским и семейным делам. Например, согласно ст. 1 Минской конвенции 1993 г. граждане государств - участников Конвенции пользуются на территории друг друга такой же правовой защитой, как и собственные граждане данного государства. Они вправе беспрепятственно обращаться в учреждения других государств на тех же условиях, что и собственные граждане данных государств. [2].

Этот принцип является для иностранных компаний более выгодным, чем принцип недискриминации, который позволяет предоставлять преимущество отечественным фирмам. Национальный же режим уравнивает «своих» и «чужих» участников рынка, позволяя иностранной организации на равных конкурировать с местными «игроками». Поэтому в большинстве случаев данный режим закрепляется в международных договорах о правовой помощи, о социальной помощи, о торговом мореплавании и предоставляется на взаимной основе. [4, С.101].

Национальный режим применяется в международных торговых договорах в ограниченном числе случаев, например, по некоторым вопросам торгового мореплавания. Кроме того, предоставление национального режима предусматривается в отношении свободного доступа иностранных юридических лиц и граждан в суды. Национальный режим применяется в договорах о правовой помощи, социальном обеспечении (судебная защита, предоставление трудовых и иных прав на основе национального режима).

Режим наибольшего благоприятствования - предоставление физическим и юридическим лицам одного иностранного государства такого же объема прав и полномочий, которыми обладают граждане и юридические лица любого другого иностранного государства [3, С.51]. Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) определяется в международных договорах (как правило, в договорах о торгово-экономическом сотрудничестве), причем только с государствами, с которыми складываются договорные отношения. Практически, для установления РНБ необходимо проанализировать все международные договоры данного государства и выбрать из них положения, которые касаются прав иностранных граждан и юридических лиц. Совокупность наиболее благоприятных для иностранных лиц норм и составляет РНБ. Таким образом, в отличие от национального режима, в котором положение иностранных граждан и юридических лиц сравнивается с положением отечественных лиц, в РНБ правовое

положение одних иностранных физических и юридических лиц сравнивается с положением других иностранных лиц. [2]

Как уже упоминалось, применение режима наибольшего благоприятствования требует специального закрепления в национальных или международных правовых нормах. Например, РНБ закрепляется в п. 1 ст. II Генерального соглашения по торговле услугами: «В отношении любой меры, охватываемой настоящим Соглашением, каждый член немедленно и, безусловно, предоставляет услугам и поставщикам услуг любого другого члена режим, не менее благоприятный, чем тот, который он предоставляет для аналогичных услуг или поставщиков услуг любой другой страны». [5, п.1 СТ. II]

Распространению режима наибольшего благоприятствования способствует увеличение пошлин и экономической нагрузки на организации государств, с которыми у страны нет взаимных договоров о предоставлении режима наибольшего благоприятствования. Тем самым государство, во-первых, компенсирует часть имущественных потерей, вызванных предоставлением иностранным юридическим лицам благоприятного правового режима деятельности, а, во-вторых, стимулирует иные страны к вступлению в аналогичные правоотношения.

Специальный режим. Означает предоставление одним иностранным лицам определенных преимуществ по сравнению с другими иностранными лицами. Как правило, преимущества вытекают из участия государства в таможенных союзах, зонах свободной торговли, международных организациях и разного рода интеграционных объединениях. Такими преимуществами в России обладают, например, граждане и юридические лица СНГ: согласно международным соглашениям в рамках СНГ гражданам государств - участников СНГ предоставлены большие права, чем иностранцам из других стран.

Другой пример: в странах Европейского Союза (ЕС) фактически существует деление всех иностранцев на граждан стран ЕС и всех иных иностранцев. При этом граждане стран ЕС пользуются гораздо большим объемом прав на территории других стран ЕС, чем иные иностранцы. По существу, специальный режим делает изъятия из РНБ.

Режим недискриминации. Согласно такому режиму государство вправе требовать от других государств создания таких же условий для своих граждан и юридических лиц, которыми пользуются граждане и юридические лица других государств. В отличие от РНБ, при котором для иностранцев создаются наиболее благоприятные условия, в силу режима недискриминации создаются общие и одинаковые условия для всех (усредненные условия). РНБ всегда устанавливается в международных договорах. Режим недискриминации не нуждается в договорном закреплении - это норма общего международного права, вытекающая из принципа равенства государств.

Режим недискриминации основан на международном принципе суверенного равенства государств: «Государства обязаны уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие суверенитету, уважать правосубъектность других государств. Каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свою политическую, социальную, экономическую и культурную систему, устанавливать свои законы и административные правила. [6, С.307].

Ограничение прав иностранных юридических лиц возможно лишь в исключительных случаях. Так как такие действия представляют собой отступление от международно-правового принципа суверенного равенства государств, то и применяться такое ограничение может лишь в отношении юридических лиц страны-нарушителя норм международного права. В противном случае, уже государство, отклонившееся от режима недискриминации, станет нарушителем международных норм, а, значит, к нему могут быть применены санкции или меры международной ответственности. [7, С.61-62] Другими словами соблюдение режима недискриминации поддерживается всем международным сообществом, а не отдельным государством.

#### **Список использованных источников**

1. Родина М.Е. Международное частное право. Общая часть конспект лекций Ростов-на-Дону 2014 с.156
2. "Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (ред. от 28.03.1997) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994)
3. Костенко М.А. Международное частное право: Учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Изд-во ЮФУ, 2014. – с.51
4. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. М., 2002. С. 101.
5. Генеральное Соглашение по торговле услугами (ГАТС) (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров) (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) п.1 ст.II
6. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 2005. С. 307.
7. Гуляева Т.К. Соотношение «права ВТО» и национального права государств-членов: монография. М., 2017. С. 61-62.

## **ПРИЧИНЫ И ЗАКОНОМЕРНОСТИ ПОЯВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВА**

Производство по административно-правовым жалобам и спорам представляет собой урегулированную нормами права деятельность уполномоченных органов по рассмотрению и разрешению споров между гражданами либо организациями и субъектами публичной власти.

Основными источниками регулирования отношений в сфере рассмотрения обращений граждан являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации и федеральные конституционные законы. Основным нормативным актом является Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Конституция Российской Федерации в ст. 33 закрепила право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Гражданин вправе обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему.

Производство по административно-правовым жалобам и спорам следует рассматривать как собирательное понятие, которым охватываются производства, в рамках которых происходит рассмотрение административно-правовых жалоб и споров [3].

Административно-правовой спор представляет собой разногласия между субъектами административно-правовых отношений по поводу различно понимаемых взаимных прав и обязанностей и (или) законности административных актов, возникающие в связи с реализацией, применением, нарушением либо установлением правовых норм в сфере публичного управления и разрешаемые в рамках определенной правовой процедуры.

Споры инициируются управляемой стороной подачей жалобы.

Жалоба – обращение гражданина с требованием восстановления нарушенного действиями (бездействием) и решениями органов либо должностных лиц, другими гражданами их прав, свобод или законных интересов.

Цель подачи жалобы заключается в защите и восстановлении прав.

Основными задачами производства по жалобам являются: своевременное, полное и объективное выяснение обстоятельств каждой жалобы, разрешение её в точном соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного решения, а также выявление причин и условий, способствовавших нарушениям, воспитание

граждан, служащих государственных и общественных организаций в духе строгого соблюдения законов, укрепления законности.

Предметом жалобы могут быть действия (бездействие), решения, совершенные либо принятые в нарушение установленных правовых предписаний закона или иного нормативного правового акта федеральных органов, органов субъектов Российской Федерации или органа местного самоуправления, относящиеся к конкретному гражданину, заинтересованному в правильном применении к нему соответствующего правового предписания.

Жалобы граждан могут разрешаться как в административном, так и судебном порядке.

Административная жалоба - это жалоба, подаваемая в административный или контрольно-надзорный орган. Административная жалоба - не исковое обращение. Она направляется не в судебный орган.

Административная жалоба представляет собой форму, в которую облекается требование - просьба к административному органу о правовой защите субъективного права в области государственного управления.

Административный иск – это письменное исковое заявление гражданина или юридического лица в судебные органы, обжалующее неправомерные решения органов государственной власти или их должностных лиц, рассматриваемое в соответствии с административно-процессуальным законодательством. Административный иск или жалоба-иск представляет собой форму, в которую облекается требование потерпевшего гражданина к суду об отмене незаконного или неправильного решения администрации [3].

Административно-правовые жалобы подаются субъекту административной власти и рассматриваются в соответствии с нормами административного права. По результатам рассмотрения принимается административный акт или даётся ответ. Административная жалоба может быть подана в вышестоящий орган управления или вышестоящему руководителю, наделённому правом отмены решения.

Подача административной жалобы не делает гражданина стороной, не обуславливает его личного участия в административном процессе. Возникающее в результате этого правоохранительное отношение является вертикальным.

Напротив, подача жалобы-иска в судебный орган приводит к возникновению оригинального процессуального управленческого отношения: оно является правоохранительным и одновременно горизонтальным, в котором субъекты (гражданин - истец и должностное лицо - ответчик) противостоят друг другу как равные стороны.

Вступившие в законную силу судебные акты могут быть обжалованы в суд кассационной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права, свободы и законные интересы нарушены судебными актами.

Административная жалоба может быть также подана по усмотрению гражданина в любой вышестоящий орган управления или вышестоящему руководителю, наделенным правом отмены решения. Жалоба может быть подана в Администрацию Президента, Правительство Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти.

Кроме того, жалоба может быть подана Уполномоченному по правам человека, который в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» наделяется особым статусом по рассмотрению жалоб [3].

Таким образом выделяют две разновидности жалоб:

1) административные, направленные субъектам публичной исполнительной власти и рассматриваемые во внесудебном) порядке, то есть в административном;

2) судебные (административные иски), которые направляются в суд и рассматриваются в порядке административного судопроизводства.

Двум видам жалоб соответствуют два вида обжалования или два вида производств:

- производство по административным жалобам в административном органе.
- производство по административному иску в судебном органе.

Таким образом, административная и судебная жалобы различаются не только адресатом, но и порядком рассмотрения.

Порядок осуществления административного судопроизводства по административно-правовым спорам определяется Конституцией Российской Федерации, «О судебной системе Российской Федерации», ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», а также КАС РФ и другими федеральными законами.

Суды рассматривают жалобы на любые действия (решения), нарушающие права и свободы граждан, кроме тех, проверка правомерности которых отнесена к исключительной компетенции Конституционного Суда Российской Федерации, либо в отношении которых законодательством предусмотрен иной порядок судебного обжалования.

Специальный, иной порядок рассмотрения жалоб по делам, возникающим из административно-правовых отношений, установлен для рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях (гл. 30 КоАП РФ). Специальное право на жалобу, представляется лицам как участникам уголовного, гражданского процесса, производства по делам об административных правонарушениях.

Порядок реализации гражданами специального права на жалобу регламентируется специальными нормами, содержащимися в Кодексе РФ об

административных правонарушениях, Таможенном и Налоговом кодексах и некоторых иных актах.

Если же для определенной категории административных дел федеральным законом установлен обязательный досудебный порядок урегулирования административного или иного публичного спора, обращение в суд возможно после соблюдения такого порядка [2].

Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» регламентирован общий порядок подачи и рассмотрения жалобы, а также требования, предъявляемые к оформлению жалобы.

В производстве по общим административным жалобам (административным искам) можно выделить четыре стадии:

- возбуждение производства по жалобе;
- рассмотрение жалобы и принятие по ней решения;
- исполнение решения, вынесенного по жалобе;
- обжалование вынесенного по жалобе решения [3].

Общий срок рассмотрения обращений, в том числе и жалоб, составляет 30 дней, но данный срок может быть продлен на 30 дней с уведомлением заявителя.

Жалобы граждан могут быть поданы как в устной, так и в письменной форме. Устные жалобы граждан рассматриваются в тех случаях, когда изложенные в них факты и обстоятельства очевидны и не требуют дополнительной проверки, личности обращающихся известны или установлены. Как правило, на устные жалобы граждан дается ответ в устной форме, если нет необходимости проведения дополнительной проверки изложенных в них фактов. В таком случае, жалобы регистрируются в трехдневный срок и ставятся на контроль, результаты их рассмотрения доводятся до сведения заинтересованных лиц в установленном Законом порядке.

Письменные жалобы обычно пересылаются по почте, телеграфу, вручаются лично, через секретариат и т.п. Они должны содержать наименование и адрес органа власти города или должностного лица, которым они адресованы, изложение существа жалобы или ходатайства, фамилию, имя, отчество обращающихся, их адреса, контактные телефоны, дату и личную подпись.

Жалобы, в которых отсутствуют фамилия, адрес и личная подпись, считаются анонимными и не подлежат рассмотрению.

Не рассматриваются жалобы, содержащие выражения, оскорбляющие честь и достоинство других лиц [2].

Жалоба подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу (ст.8 ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации").

Запрещается направлять на рассмотрение жалобы тем органам власти города и должностным лицам, действия (бездействие) которых обжалуются (ч.6 ст.8 ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации").

Возникающие споры о подведомственности обращений граждан рассматриваются вышестоящим органом государственной власти, должностным лицом либо в судебном порядке.

При обращении с жалобой в соответствующий орган гражданин вправе:

- лично довести до сведения должностного лица, рассматривающего жалобу, обстоятельства, приведшие к нарушению его прав;
- присутствовать при рассмотрении жалобы и знакомиться с итоговыми материалами по ее проверке;
- представлять дополнительные сведения или ходатайствовать об их истребовании органом власти города или должностным лицом, рассматривающим жалобу;
- получить в установленный срок официальный ответ в письменной форме о результатах рассмотрения жалобы;
- при несогласии с принятым решением обжаловать его в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти;
- требовать возмещения морального и материального вреда в установленном законом порядке;
- пользоваться услугами доверенного лица, адвоката.

Должностное лицо, в компетенцию которого входит рассмотрение соответствующей жалобы, обязано:

- принять жалобу и зарегистрировать ее;
- рассмотреть жалобу по существу в установленный законом срок, объективно оценить изложенные в ней факты, проверить их достоверность;
- незамедлительно принять меры к пресечению неправомερных решений, действий (бездействия), посягающих на права и законные интересы граждан;
- в случае необходимости выехать на место для обследования обстоятельств, породивших жалобу, истребовать у тех органов власти города и должностных лиц, на которых поступила жалоба, необходимые материалы и объяснения, пригласить свидетелей и специалистов;
- принять мотивированное и основанное на законе решение по жалобе и обеспечить его реальное исполнение;
- сообщить гражданину о результатах рассмотрения жалобы и принятом по ней решении в установленный законом срок в письменной форме или в устной форме по согласованию с ним.

Жалобы являются средством защиты прав и законных интересов человека, нарушенных действиями (бездействием) властных структур, а также сигналами о

существующих недостатках в их работе, способствуют их устранению, улучшению работы государственного аппарата, укреплению режима законности.

Посредством реализации прав граждан на жалобу осуществляется возможность граждан посредством своего обращения участвовать в управлении общественными и государственными делами, выражать свою позицию, личное мнение по различным вопросам.

Правом на обжалование действий (или бездействий) и решений органов государственной власти и должностных лиц обладают как физические, так и юридические лица.

Основными гарантиями реализации прав граждан при подаче жалобы являются:

- гарантированная безопасность личности жалобщика (недопустимость преследования граждан, подавших жалобу как открытое, так и скрытое);

- никто не может быть привлечен к ответственности за жалобы, за исключением тех случаев, когда в них содержатся сведения клеветнического характера, а также выражения, оскорбляющие честь и достоинство других лиц;

- органам государственной власти и должностным лицам, осуществляющим производство по жалобе, запрещается использовать и распространять сведения о частной жизни граждан, ставшими известными в ходе рассмотрения дела;

- законодательством установлено, что за нарушение обязанностей по работе с жалобами граждан, к примеру, за отказ в приеме жалоб, их рассмотрение свыше установленного срока, за принятие необоснованных решений, за волокиту и отказ в принятии жалоб соответствующие лица привлекаются к ответственности;

- органы государственной власти и должностные лица, виновные в причинении материального ущерба гражданам, вызванного нарушением их прав и интересов, а также неисполнением принятого по жалобе решения, обязаны возместить гражданам причиненный ущерб [2].

Таким образом, право граждан на обжалование действий и решений должностных лиц и органов государственной власти является конституционным и четко регламентируется Кодексом административного судопроизводства, Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". Данный правовой институт хорошо развит в Российской Федерации, а это свидетельствует о том, что каждый гражданин может быть защищен от неправомерных действий со стороны органов государственной власти и их должностных лиц.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в ред. Закона РФ о поправках к Конституции РФ от 6.10.2022) // Российская газета, 2022, 10 октября.

2. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.03.2025 г.).

3. Административно-процессуальное право: курс лекций / Под ред. В.М.Семенова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. – С. 311-323.

*Кривошеева У.В.*

## **ВРЕМЕННЫЙ ЗАПРЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В условиях динамично развивающегося правового пространства, институт административной ответственности претерпевает постоянные изменения, направленные на повышение эффективности обеспечения правопорядка. Одной из мер административного принуждения, обладающей значительным потенциалом воздействия, является временный запрет деятельности.

Данная мера, применяемая к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, представляет собой серьезное ограничение их прав и законных интересов, что обуславливает необходимость детального анализа ее правовой природы, оснований применения и порядка реализации.

Временный запрет деятельности — мера административного или иного правового принуждения, направленная на незамедлительное прекращение функционирования объектов, осуществления определённых видов деятельности или деятельности юридического лица в целом.

Основная цель временного запрета — предотвращение угрозы жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также устранение условий, способствующих совершению правонарушений.

Временный запрет деятельности, как мера административного принуждения, характеризуется рядом специфических признаков.

Во-первых, он носит временный характер, то есть применяется на определенный срок, установленный законодательством или судебным решением.

Во-вторых, он направлен на приостановление осуществления определенной деятельности, а не на полное ее прекращение.

В-третьих, он применяется в случаях, когда дальнейшее осуществление деятельности создает реальную угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

Основания применения временного запрета деятельности закреплены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и иных федеральных законах. Некоторые случаи, когда применяют временный запрет деятельности:

1. выявление серьезных нарушений законодательства, которые создают угрозу жизни или здоровью людей (например, нарушение санитарных, пожарных норм, правил промышленной безопасности);

2. возникновение эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами;

3. наступление радиационной аварии или техногенной катастрофы;

4. причинение существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды;

5. устранение нарушений, которые выразились в незаконном привлечении к трудовой деятельности в РФ иностранцев или в повторном неприменении контрольно-кассовой техники.

Важно отметить, что применение данной меры возможно только при наличии достаточных доказательств совершения административного правонарушения и реальной угрозы наступления негативных последствий.

Процедура применения временного запрета деятельности строго регламентирована законодательством. Как правило, решение о применении данной меры принимается судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного уполномоченным должностным лицом. При этом, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, имеет право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе на представление доказательств, обжалование решения суда.

Временный запрет деятельности влечет за собой ряд правовых последствий для лица, к которому он применяется.

Во-первых, оно лишается возможности осуществлять определенную деятельность на период действия запрета.

Во-вторых, оно обязано принять меры по устранению нарушений, послуживших основанием для применения данной меры.

В-третьих, в случае неисполнения решения о временном запрете деятельности, к лицу могут быть применены дополнительные меры административного принуждения.

Правовые основания для введения временного запрета:

Временные запреты деятельности регулируются различными законодательными актами. Основные статьи, касающиеся данной темы, включают:

1. Статья 29 Конституции Российской Федерации: Гарантирует право на свободу деятельности, но допускает ограничения в интересах безопасности и здоровья граждан.

2. Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения": Позволяет вводить временные ограничения на деятельность организаций в случае угрозы санитарно-эпидемиологической ситуации.

3. Федеральный закон "Об охране окружающей среды": Устанавливает возможность введения временных запретов на деятельность предприятий, наносящих вред окружающей среде.

4. Кодекс административных правонарушений: Предусматривает ответственность за нарушение правил, что может привести к временной приостановке деятельности.

Временные запреты могут иметь серьезные последствия как для бизнеса, так и для общества в целом:

1. Экономические потери: Приостановка деятельности может привести к значительным убыткам для организаций и снижению налоговых поступлений в бюджет.

2. Социальные последствия: Временные запреты могут вызвать недовольство населения, особенно если они затрагивают повседневную жизнь граждан (например, закрытие магазинов или ограничение доступа к услугам).

3. Необходимость адаптации: Организации должны адаптироваться к новым условиям, что может потребовать дополнительных затрат и времени.

4. Улучшение контроля: Временные запреты могут способствовать улучшению контроля за соблюдением законодательства и повышению ответственности организаций.

В заключение следует отметить, что временный запрет деятельности является важным инструментом административного воздействия, направленным на обеспечение правопорядка и защиту прав и законных интересов граждан и организаций. Однако, применение данной меры должно осуществляться строго в соответствии с законом, с соблюдением прав и законных интересов лица, в отношении которого она применяется. Дальнейшее совершенствование правового регулирования временного запрета деятельности, в частности, уточнение оснований его применения и порядка реализации, будет способствовать повышению эффективности данной меры и обеспечению баланса между интересами государства и интересами субъектов предпринимательской деятельности.

### **Список использованных источников**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) 30 декабря 2001 года №195-ФЗ.

2. Горобцова С.Е. Временный запрет деятельности как необходимое условие применения административного приостановления деятельности // Современное право. - 2008. - № 2.

2. Ионаш В.В. Административное пресечение в системе административного принуждения: монография / В.В. Ионаш. - Саратов, 2008.

3. Пащенко Е.Ю. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности // Безопасность труда в промышленности. - 2014. - № 3.

*Крот М.В.*

## **ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Современное развитие общества невозможно представить без широкого использования информационных технологий. Они активно внедряются во все сферы человеческой деятельности, в том числе в систему правоохранительных органов. В условиях цифровизации преступная среда также меняется: появляются новые формы преступлений, совершаемых с использованием современных технологий, средств связи и интернета. Это требует от оперативных подразделений применения инновационных подходов, современных технических средств и автоматизированных систем для сбора, анализа и использования информации в оперативно-розыскной деятельности (ОРД).

Актуальность темы определяется тем, что эффективность и результативность оперативно-розыскных мероприятий напрямую зависят от уровня информационного обеспечения и технического оснащения правоохранительных органов. Использование современных информационных технологий позволяет оперативно выявлять, предотвращать и раскрывать преступления, анализировать большие объёмы данных, прогнозировать угрозы, а также координировать действия различных подразделений. Внедрение цифровых решений, таких как системы распознавания лиц, анализ больших данных (Big Data), искусственный интеллект и автоматизация документооборота, делает деятельность правоохранительных органов более быстрой, точной и прозрачной.

Вместе с тем применение информационных технологий в ОРД связано с определёнными трудностями — необходимостью защиты конфиденциальной информации, обеспечения кибербезопасности, а также подготовки специалистов, способных эффективно работать с современными IT-инструментами.

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) представляет собой систему гласных и негласных мер, осуществляемых специально уполномоченными государственными органами в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Основу правового регулирования ОРД в Российской Федерации составляет Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ.

В соответствии с данным законом, оперативно-розыскная деятельность осуществляется на принципах законности, уважения прав и свобод человека и

гражданина, сочетания гласных и негласных методов, а также конспирации и сотрудничества с гражданами на добровольной основе.

Основными задачами ОРД являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений;
- установление лиц, причастных к их совершению;
- розыск скрывшихся преступников и без вести пропавших лиц;
- сбор информации, необходимой для обеспечения безопасности государства.

В современных условиях выполнение этих задач невозможно без использования информационных технологий, обеспечивающих эффективный сбор, обработку и анализ большого объёма данных.

Применение информационных технологий в сфере ОРД осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Основными нормативными актами, регулирующими эту область, являются:

- Федеральный закон № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- Федеральный закон № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- ведомственные приказы и инструкции МВД России, ФСБ России и других правоохранительных органов.

Особое внимание уделяется вопросам защиты конфиденциальной информации, ограничению доступа к данным и предотвращению несанкционированного использования информационных систем.

Законодательство также предусматривает ответственность должностных лиц за нарушения порядка использования информационных технологий, а также за разглашение сведений, составляющих государственную или служебную тайну.

Таким образом, правовое регулирование служит гарантией законности и прозрачности применения информационных технологий в оперативно-розыскной деятельности, обеспечивая баланс между эффективностью работы правоохранительных органов и соблюдением прав граждан.

Применение информационных технологий (ИТ) в оперативно-розыскной деятельности является одним из ключевых факторов повышения эффективности работы правоохранительных органов в современных условиях. Цифровизация процессов позволяет не только ускорить сбор и обработку данных, но и повысить точность аналитических выводов, минимизировать ошибки, а также обеспечить безопасность и законность проводимых мероприятий.

В настоящее время можно выделить несколько основных направлений использования информационных технологий в ОРД, каждое из которых имеет важное значение для успешного выполнения задач, поставленных перед оперативными подразделениями.

Информационно-поисковые и аналитические системы. Автоматизированные базы данных (например, ИПС «ОРД-МВД», ГАДИС) позволяют быстро находить сведения о преступлениях, лицах и объектах, а аналитические комплексы с элементами искусственного интеллекта помогают выявлять закономерности и прогнозировать преступную активность.

Видеонаблюдение и биометрические технологии. Системы видеонаблюдения и распознавания лиц (проект «Безопасный город») позволяют оперативно идентифицировать подозреваемых и отслеживать их перемещения. Биометрические базы (отпечатки пальцев, ДНК) ускоряют идентификацию личности при раскрытии тяжких преступлений.

Контроль и анализ телекоммуникаций. Мониторинг телефонных соединений, интернет-трафика и переписки, строго в рамках законодательства, помогает выявлять каналы связи преступных группировок и фиксировать доказательную информацию.

Геоинформационные системы (ГИС). ГИС позволяет визуализировать преступную активность на карте, выявлять закономерности и прогнозировать опасные зоны, объединяя данные из разных источников.

Искусственный интеллект и анализ больших данных (Big Data). AI и Big Data обрабатывают большие объёмы информации, выявляют аномалии и взаимосвязи между событиями, прогнозируют возможные противоправные действия.

Межведомственное взаимодействие. Интегрированные цифровые платформы обеспечивают обмен информацией между МВД, ФСБ, Росфинмониторингом и другими структурами, что повышает эффективность совместных операций.

ИТ позволяют повысить оперативность и точность работы правоохранительных органов, улучшить аналитическую работу и прогнозирование преступной активности, что делает их стратегическим инструментом современной оперативно-розыскной деятельности.

Несмотря на значительные преимущества, использование информационных технологий в оперативно-розыскной деятельности сталкивается с рядом проблем:

1. Правовые и этические ограничения  
Применение ИТ требует строгого соблюдения законодательства о защите персональных данных (ФЗ № 152), тайне связи и Конституции РФ. Несоблюдение этих норм может привести к нарушениям прав граждан и правовым последствиям для органов.

2. Кибербезопасность и защита информации  
Используемые базы данных и информационные системы подвержены рискам несанкционированного доступа, кибератак и утечек информации. Надёжная защита данных требует значительных технических и финансовых ресурсов.

3. Недостаточная квалификация персонала  
Эффективное использование современных технологий невозможно без подготовки

специалистов, способных работать с аналитическими системами, искусственным интеллектом и Big Data.

4. Технические ограничения и интеграция систем. Существующие информационные системы часто разрознены, что затрудняет обмен данными между ведомствами и замедляет принятие решений.

Несмотря на проблемы, перспективы применения ИТ в оперативно-розыскной деятельности крайне высоки:

1. Интеграция и централизация данных. Создание единой цифровой платформы для всех правоохранительных органов позволит ускорить обмен информацией, объединить базы данных и улучшить координацию действий.

2. Применение искусственного интеллекта и аналитики больших данных. AI и Big Data позволяют выявлять скрытые закономерности, прогнозировать преступную активность и предотвращать преступления на ранних стадиях.

3. Развитие биометрических и видеотехнологий. Расширение использования систем распознавания лиц, отпечатков пальцев и ДНК повысит скорость идентификации подозреваемых и эффективность розыскных мероприятий.

4. Повышение уровня киберзащиты и правового регулирования. Совершенствование защиты информационных систем и адаптация законодательства к цифровой трансформации обеспечит законность и безопасность применения технологий.

Использование информационных технологий в оперативно-розыскной деятельности несомненно повышает её эффективность, однако требует комплексного подхода. Для успешного внедрения технологий необходимо:

- интегрировать разрозненные системы;
- обеспечить защиту персональных данных и информационную безопасность;
- повышать квалификацию сотрудников;
- совершенствовать правовое регулирование.

Перспективное развитие ОРД связано с созданием интеллектуальных цифровых платформ, использованием AI и Big Data, а также расширением биометрических и видеотехнологий, что позволит правоохранительным органам более эффективно противодействовать преступности в условиях цифровой трансформации общества.

Информационные технологии стали неотъемлемой частью современной оперативно-розыскной деятельности. Их применение позволяет значительно повысить эффективность работы правоохранительных органов, ускорить сбор и обработку информации, улучшить анализ данных и прогнозирование преступной активности.

Исследование показало, что ОРД в современных условиях строится на основе законности, соблюдения прав граждан и применения как гласных, так и негласных

методов работы. Информационные технологии, включая автоматизированные базы данных, системы видеонаблюдения и биометрии, анализ телекоммуникаций, геоинформационные системы и инструменты искусственного интеллекта, обеспечивают выполнение этих задач более оперативно и точно.

Одновременно внедрение ИТ сталкивается с проблемами: необходимостью защиты информации, соблюдением правовых норм, недостаточной подготовкой кадров и интеграцией разрозненных систем. Решение этих проблем и развитие технологий — создание единой цифровой платформы, использование AI и Big Data, расширение биометрических и видеотехнологий — открывает новые возможности для повышения эффективности ОРД.

Таким образом, информационные технологии являются стратегическим инструментом современной правоохранительной деятельности, обеспечивающим баланс между эффективностью работы органов, защитой прав граждан и национальной безопасностью, а также создающим основу для дальнейшего развития оперативно-розыскной деятельности в цифровую эпоху.

### **Список использованных источников**

1. Федеральный закон РФ от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».
2. Федеральный закон РФ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации».
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
4. Баранов, В. А. Информационные технологии в правоохранительной деятельности. — М.: Юрайт, 2021.
5. Козлов, С. П. Оперативно-розыскная деятельность: теория и практика. — СПб.: Питер, 2020.
6. Сидоров, А. В. Цифровизация правоохранительных органов: современные подходы и технологии. — М.: Инфра-М, 2019.
7. Иванов, Н. И. Применение искусственного интеллекта и Big Data в системе безопасности. — Журнал «Право и безопасность», 2021, № 4, с. 45–52.
8. Матвеев, П. С. Современные информационные технологии в оперативно-розыскной деятельности. — М.: Академия МВД, 2020.
9. Официальный сайт МВД России: <https://мвд.рф/>

## **ОСОБЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ПЕРВОБЫТНОМ СТРОЕ**

Первобытный строй — это историческая эпоха, охватывающая сотни тысяч лет развития человечества, начиная с появления *Homo sapiens* и заканчивая формированием первых государств в IV–III тыс. до н.э. Несмотря на архаичность этой эпохи, именно в ней закладываются основы социальной организации, морали, права и власти. Особое внимание в контексте теории государства и права заслуживает феномен общественной власти — формы управления, существовавшей до возникновения государства и кардинально отличавшейся от государственной власти по своей природе, функциям и механизмам реализации.

Современная наука исходит из того, что в первобытном обществе государства не существовало. Соответственно, отсутствовали такие его атрибуты, как аппарат принуждения, территориальное деление населения, сбор налогов, монополия на насилие и публично-властные отношения. Вместо этого функционировала общественная власть — система управления, основанная на коллективных интересах, родственных связях и общепринятых нормах поведения. Эта власть не была отделена от общества, а являлась его неотъемлемой частью.

Основной ячейкой первобытного общества был род — сообщество людей, связанных кровным родством, общим происхождением и общей собственностью на средства производства (орудия труда, жилище, охотничьи угодья). В условиях родовой общины отсутствовало социальное и имущественное неравенство, что предопределяло специфику властных отношений. Власть не принадлежала отдельным лицам, а принадлежала всему коллективу. Именно поэтому она называется общественной, а не государственной.

Центральным институтом власти в родовом обществе было родовое собрание — собрание всех взрослых членов рода, независимо от пола (в матриархальных обществах женщины играли ведущую роль). На собрании решались самые важные вопросы: выбор места стоянки, организация охоты или защиты от врагов, разрешение споров, избрание и отстранение вождей. Решения принимались единогласно или консенсусом, что свидетельствует о глубоко демократическом характере управления. Власть здесь не навязывалась сверху — она исходила снизу, от самого общества.

Помимо родового собрания, важную роль играл совет старейшин — коллегиальный орган, состоявший из наиболее уважаемых, опытных и мудрых членов рода. Старейшины не обладали принудительной властью, но их авторитет был чрезвычайно высок. Они выступали в роли хранителей традиций, посредников в конфликтах и советчиков для вождей. Их влияние основывалось не на формальных полномочиях, а на моральном престиже и жизненном опыте.

Вождь (или предводитель) — ещё один элемент системы общественной власти. Однако его статус принципиально отличался от статуса государственного правителя. Вождь избирался на основе личных качеств: храбрости, мудрости, щедрости, умения вести за собой. Он не обладал наследственной властью, не имел права отдавать приказы и не имел аппарата исполнения. Его полномочия были временными и функциональными: командовать во время войны, руководить охотой, представлять род на межплеменных советах. По окончании задачи его полномочия могли быть прекращены. Более того, вождь подчинялся решениям родового собрания и мог быть отстранён за недостойное поведение.

Важно отметить, что общественная власть в первобытном строе не отделялась от общества. В отличие от государственной власти, которая становится над обществом и противопоставляется ему, общественная власть была внутренней, органичной частью коллектива. Её носители не образовывали привилегированного слоя — они продолжали участвовать в труде, жить по общим нормам и нести общие обязанности. Это подтверждает тезис Ф. Энгельса о том, что в первобытном обществе «власть была общественным делом, а не делом отдельной касты».

Механизм реализации власти в первобытную эпоху опирался не на принуждение, а на общественное мнение, моральные нормы и традиции. Нарушение правил каралось не тюрьмой или казнью, а общественным осуждением, изгнанием или бойкотом — что в условиях малой общины было крайне суровым наказанием. Социальный контроль осуществлялся коллективно, без специальных институтов.

С течением времени, по мере развития производительных сил, появления избыточного продукта, имущественного расслоения и социальных конфликтов, родоплеменные структуры начали разрушаться. Общественная власть постепенно трансформировалась в политическую, а затем — в государственную. Этот процесс, получивший название «государственного переворота» (по терминологии Л. Г. Моргана и Ф. Энгельса), ознаменовал переход от общества, управляемого традицией и коллективным разумом, к обществу, управляемому аппаратом насилия и правом.

Таким образом, особенности общественной власти в первобытном строе можно свести к следующим положениям:

1. отсутствие отделения власти от общества;
2. коллективный, демократический характер управления (через родовое собрание);
3. выборность и сменяемость носителей власти;
4. отсутствие аппарата принуждения;
5. базирование власти на авторитете, традиции и морали, а не на силе.

Изучение общественной власти первобытной эпохи имеет не только историческое, но и теоретическое значение. Оно позволяет понять, что власть не

обязательно связана с насилием и иерархией, и что альтернативные модели управления — основанные на согласии, равенстве и участии — существовали в истории человечества. Более того, некоторые элементы первобытной демократии (например, народные собрания, выборность лидеров) в той или иной форме сохранились в современных демократических институтах.

В заключение следует подчеркнуть, что общественная власть первобытного строя — это не «недоразвитая форма» государства, а самостоятельная и закономерная ступень в эволюции социального управления. Её анализ помогает глубже понять природу власти вообще и раскрыть истоки современных политических и правовых институтов. В условиях поиска демократических форм управления в XXI веке опыт первобытного общества может служить не столько образцом для подражания, сколько напоминанием о том, что власть должна служить обществу, а не господствовать над ним.

### **Список использованных источников**

1. Морган, Л. Г. Древнее общество, или Исследование линий человеческого прогресса от дикости через варварство к цивилизации. — М.: Политиздат, 1983. — 560 с.

2. Энгельс, Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. — М.: Издательство АН СССР, 1955. — 212 с.

3. Косвен, М. О. История первобытного общества. — М.: Высшая школа, 1 пер. изд., 1986. — 384 с.

4. Крупнов, Ю. И. Основы теории государства и права. — М.: Проспект, 2023. — 400 с.

5. Европейская хартия местного самоуправления (1985 г.) [Электронный ресурс]. — URL: <https://rm.coe.int/168007bc6b> (дата обращения: 03.12.2025).

Антропология: учебник / под ред. В. А. Тишкова. — М.: Гардарики, 2020. — 512 с.

## **КОМПЬЮТЕРНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ**

Современное общество невозможно представить без цифровых технологий, которые стали основой функционирования практически всех сфер жизни. Информационные системы используются в экономике, образовании, здравоохранении, государственном управлении и бытовой деятельности. Однако стремительная цифровизация сопровождается ростом угроз, связанных с использованием компьютерных технологий в противоправных целях. Компьютерные преступления становятся одной из наиболее серьезных проблем XXI века, поскольку они способны причинять ущерб не только отдельным пользователям, но и крупным организациям, критически важной инфраструктуре и государству в целом.

Высокий уровень зависимости общества от информационных технологий делает его уязвимым перед кибератаками, утечками данных, вредоносным программным обеспечением и другими формами преступной деятельности в сети Интернет. В этих условиях особое значение приобретает совершенствование механизмов правовой защиты информации, развитие систем кибербезопасности и формирование эффективных методов предупреждения и расследования компьютерных преступлений.

Компьютерные преступления — это противоправные действия, совершаемые с использованием информационных технологий, компьютерных систем и сети Интернет. Они представляют серьезную угрозу современному обществу, нанося ущерб как отдельным пользователям, так и государственным и коммерческим структурам.

Развитие компьютерной преступности связано с эволюцией технологий. Ранее основными формами были несанкционированный доступ к локальным системам и простые вирусные атаки. С распространением Интернета появились более сложные преступления: кража данных, финансовые мошенничества, распространение вредоносного ПО и атаки на критически важные ресурсы.

Современная киберпреступность отличается анонимностью, трансграничностью и постоянным совершенствованием методов. Преступники используют трояны, фишинговые схемы, социальную инженерию и обход систем защиты. Активное внедрение облачных сервисов и Интернета вещей создаёт новые уязвимости и возможности для атак.

Компьютерные преступления наносят экономический и социальный ущерб: финансовые потери, утечки информации, нарушение работы инфраструктуры и снижение доверия к цифровым сервисам.

Таким образом, рост компьютерной преступности является следствием цифровизации общества. Изучение её форм и тенденций важно для разработки эффективных мер противодействия и защиты информации.

Компьютерные преступления активно развиваются в условиях наличия уязвимостей в информационных системах. К ключевым техническим слабостям относятся ошибки в программном обеспечении, недостаточная защита сетевых ресурсов, устаревшие операционные системы и отсутствие регулярного обновления программ. Эти недостатки позволяют злоумышленникам получить несанкционированный доступ к данным, внедрять вредоносное программное обеспечение и нарушать работу систем.

Особое значение имеет человеческий фактор. Пользователи часто совершают ошибки: используют слабые пароли, переходят по подозрительным ссылкам, доверяют сомнительным источникам и игнорируют правила информационной безопасности. Эти действия создают возможности для фишинга, социальной инженерии и кражи учетных данных.

Сложность противодействия киберпреступности возрастает из-за сочетания технических и социальных уязвимостей. Преступники применяют сложные методы, включая трояны, кейлоггеры, вредоносные скрипты и сетевые атаки, которые позволяют обходить стандартные средства защиты.

Дополнительные факторы риска связаны с активным использованием мобильных устройств, облачных сервисов и Интернета вещей. Рост количества подключённых устройств увеличивает площадь потенциальной атаки и усложняет контроль за безопасностью.

Другим важным фактором является недостаточное внимание организаций к информационной политике и обучению сотрудников. Часто компании не проводят регулярные аудиты безопасности, не обновляют антивирусные программы и не обучают персонал основам кибербезопасности, что создаёт благоприятные условия для преступников.

Таким образом, для эффективного противодействия компьютерным преступлениям необходимо комплексное решение: устранение технических уязвимостей, повышение уровня цифровой грамотности пользователей, внедрение современных средств защиты и регулярный аудит безопасности. Только системная работа по всем этим направлениям позволяет снижать риски и предотвращать атаки на информационные системы.

Борьба с компьютерными преступлениями невозможна без четко выстроенной правовой базы. Современное законодательство направлено на установление ответственности за незаконные действия в цифровой среде, защиту информации и обеспечение кибербезопасности государства и общества.

В России основой правового регулирования компьютерных преступлений является Уголовный кодекс, где выделены статьи, предусматривающие

ответственность за несанкционированный доступ к компьютерной информации, создание и распространение вредоносного программного обеспечения, мошенничество с использованием информационных технологий, хищение данных и нарушение работы информационных систем. Дополнительно регулирование осуществляется через закон о защите информации, закон о персональных данных и ряд подзаконных актов, определяющих требования к защите информационных ресурсов.

Международное сотрудничество также играет важную роль. Компьютерные преступления имеют трансграничный характер, поэтому государства активно взаимодействуют через международные соглашения, такие как Конвенция Совета Европы о киберпреступности (Будапештская конвенция), а также через организации типа Интерпола и Евроюста, что позволяет расследовать преступления и обмениваться информацией между странами.

Механизмы противодействия включают как правовые меры, так и организационные. К ним относятся:

- расследование и привлечение к ответственности лиц, совершивших киберпреступления;
- создание специализированных подразделений по кибербезопасности в государственных органах;
- внедрение программного обеспечения для мониторинга, обнаружения и предотвращения атак;
- повышение цифровой грамотности населения и обучение сотрудников организаций основам информационной безопасности.

Важно отметить, что эффективность правового регулирования зависит не только от наличия законов, но и от их практического применения, модернизации средств контроля и регулярного обновления законодательства в соответствии с развитием технологий.

Таким образом, правовое регулирование и комплекс мер противодействия компьютерным преступлениям создают основу для защиты информации, снижения рисков кибератак и обеспечения безопасности государства, организаций и граждан в цифровой среде.

Эффективная защита информации и противодействие компьютерным преступлениям требуют комплексного подхода, включающего технические, организационные и правовые меры.

К техническим мерам относятся:

- использование антивирусного и антишпионского программного обеспечения;
- внедрение систем межсетевое экранирования (фаерволов) и систем обнаружения вторжений;
- шифрование данных и контроль доступа к информационным ресурсам;

- регулярное обновление программного обеспечения и операционных систем для устранения уязвимостей.

Организационные меры включают:

- разработку регламентов и стандартов безопасности для сотрудников и пользователей;
- внедрение системы внутреннего контроля за соблюдением правил информационной безопасности;
- проведение регулярных инструктажей и практических тренингов по реагированию на кибератаки;
- использование внутренних команд быстрого реагирования на инциденты информационной безопасности.

Современные технологии играют ключевую роль в обеспечении защиты информации. Среди них — системы мониторинга сетевого трафика, искусственный интеллект для выявления подозрительной активности, блокчейн для безопасного хранения данных и облачные сервисы с многоуровневой защитой.

Для повышения эффективности защиты информации необходимо развивать:

- национальные и корпоративные системы обнаружения и предотвращения кибератак;
- программы постоянного обучения и повышения квалификации специалистов по информационной безопасности;
- интеграцию технологий искусственного интеллекта и аналитических систем для прогнозирования угроз;
- совершенствование законодательной базы и правоприменительной практики в области кибербезопасности.

Комплексное применение этих мер позволяет существенно снизить риски компьютерных преступлений, защитить конфиденциальную информацию и обеспечить безопасное функционирование информационных систем в современном обществе.

В современном обществе информационные технологии стали неотъемлемой частью жизни человека, однако их активное использование сопровождается ростом компьютерных преступлений, которые представляют серьёзную угрозу для государства, организаций и граждан. Компьютерные преступления обладают высокой степенью анонимности, трансграничностью и постоянно развивающимися методами, что усложняет их выявление и расследование.

В ходе исследования были достигнуты поставленные цели: рассмотрены сущность и особенности компьютерных преступлений, изучены их виды, выявлены ключевые уязвимости информационных систем и проанализированы правовые и организационные меры противодействия. Установлено, что киберпреступность развивается параллельно с цифровизацией общества. Основными факторами, способствующими совершению преступлений, являются технические уязвимости

программного обеспечения и оборудования, а также человеческий фактор, включая низкий уровень цифровой грамотности и недостаточное внимание к правилам информационной безопасности.

Также исследование показало, что эффективная защита информации требует комплексного подхода, включающего:

- внедрение современных технических средств защиты — антивирусных программ, систем шифрования, межсетевых экранов и средств мониторинга сетевой активности;
- организационные меры — разработку внутренних регламентов, проведение инструктажей и тренингов, создание команд быстрого реагирования на инциденты;
- правовое регулирование — совершенствование законодательства, международное сотрудничество и применение эффективных санкций к киберпреступникам.

Важно подчеркнуть, что современные киберугрозы развиваются быстрее, чем методы защиты, что требует постоянного совершенствования технологий и систем реагирования. Перспективным направлением является внедрение искусственного интеллекта и аналитических систем для прогнозирования угроз, повышение уровня цифровой грамотности населения и сотрудников организаций, а также развитие международного сотрудничества в сфере кибербезопасности.

Таким образом, исследование подтвердило необходимость системного подхода к борьбе с компьютерными преступлениями. Только сочетание технических, организационных и правовых мер позволяет минимизировать риски, защитить конфиденциальную информацию, обеспечить устойчивое функционирование информационных систем и повысить уровень безопасности в цифровом обществе.

### **Список использованных источников**

1. Рухлова М. А. «Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями в сфере компьютерной информации».
2. Семёнова И. В. «Преступления в сфере компьютерной информации как элемент киберпреступности» // Киберленинка
3. Перина А. «Цифровые преступления: понятие, типология, признаки» // Юридический вестник Самарского университета.
4. «Правовые меры борьбы с киберпреступностью» // Юрист: Издательская группа ЮРИСТ.
5. Шелупанов, А. А., Смолина, А. Р. «Теория и практика расследования киберпреступлений» — монография. М.: Горячая линия — Телеком, 2018.

6. Международный стандарт ISO/IEC 17799 «Информационные технологии — Технологии безопасности — Практические правила менеджмента информационной безопасности».

7. Клишков В.Б., Стебенева Е.В., Яковлева М.А. «Киберпреступность: понятие, признаки, основные направления противодействия» // Вестник Нижегородского университета им. Лобачевского. 2022.

8. CEUR: «Киберпреступления: основные проблемы исследований» — статья о сложностях правоприменения и терминологии.

*Лобанов Р.А.*

## **ПОМЕЩЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЛИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНУДИТЕЛЬНОМУ ВЫДВОРЕНИЮ ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Согласно Федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее Закон) депортация это принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Под реадмиссией понимается передача запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными (понятие реадмиссии дается на уровне международных соглашений Российской Федерации).

В свою очередь, специальное учреждение - специальное учреждение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Помещение в специальное учреждение является только способом исполнения принятых решений уполномоченными органами о реадмиссии или депортации.

Помещение иностранного гражданина, подлежащего депортации, в специальное учреждение на срок, не превышающий сорока восьми часов, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения руководителя указанного федерального органа или его заместителя либо руководителя соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его заместителя.

В иных случаях помещение в специальное учреждение иностранных граждан, подлежащих депортации, может осуществляться только на основании решения суда (ст. 31 Закона).

Порядок рассмотрения административных дел о помещении иностранного гражданина, в том числе и лица без гражданства, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении регулируется Главой 28 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее — КАС РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 266 КАС РФ административное исковое заявление о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении подается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю (надзору) и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

В силу ч. 1, ч. 2 ст. 267 КАС РФ административное исковое заявление о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении данного срока подается в суд в течение сорока восьми часов с момента помещения иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или до истечения срока помещения соответственно по решению соответствующего должностного лица.

Согласно ч. 4 ст. 298 КАС РФ апелляционные жалоба, представление на решение суда по делу о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении могут быть поданы в течение десяти дней со дня принятия судом решения.

Апелляционная жалоба рассматривается судом апелляционной инстанции также в течение 5 дней (ч. 8 ст. 305 КАС РФ).

01 января 2014 года вступили в силу Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы иностранных

граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306.

Согласно данному нормативному правовому акту иностранные граждане, содержащиеся в специальном учреждении, должны соблюдать настоящие Правила и установленные директором специального учреждения распорядок дня специального учреждения, контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы (далее - режим содержания). При этом иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях в условиях, исключающих возможность самовольного оставления ими таких специальных учреждений. В данных учреждениях создаются бытовые условия для содержащихся иностранных граждан, отвечающие требованиям гигиены, санитарной и пожарной безопасности, при необходимости им предоставляется информация об их правах, услуги переводчика.

Основанием для помещения в специальное учреждение является решение суда или решение руководителя Федеральной миграционной службы (его заместителя) либо руководителя соответствующего территориального органа Федеральной миграционной службы (его заместителя).

При помещении в специальное учреждение указанных иностранных граждан проводятся медицинский осмотр, а также личный досмотр, дактилоскопирование и фотографирование, досмотр личных вещей, заводится личное дело по установленной форме.

При наличии у иностранного гражданина, поступившего в специальное учреждение, телефона сотовой связи он передается на хранение администрации специального учреждения. Данным иностранным гражданам разрешается пользоваться принадлежащими им телефонами сотовой связи в установленное распорядком дня специального учреждения время.

Правилами определены нормы площади комнат для содержания иностранных граждан указанной категории, их питания, условия содержания лиц разного пола, родственников, лиц, имеющих признаки инфекционных и психических заболеваний.

Кроме того, установлены права и обязанности иностранных граждан, содержащихся в спецучреждениях.

Иностранным гражданам, содержащимся в специальном учреждении, запрещается: изготавливать, хранить и употреблять спиртные напитки и наркотические средства, играть в азартные игры; выбрасывать что-либо из окон помещений специального учреждения; портить оборудование и мебель помещений специального учреждения, делать надписи на стенах и имуществе специального учреждения, а также наклеивать на стены и инвентарь фотографии, рисунки, вырезки из газет и журналов; засорять места общего пользования; пользоваться

самодельными или неисправными электроприборами; использовать открытый огонь на территории специального учреждения; держать любых животных и насекомых; производить обмен или продажу вещей; вступать в пререкания с работниками специального учреждения, отказываться или уклоняться от выполнения их законных требований; покидать территорию специального учреждения без сопровождения уполномоченных должностных лиц.

Правилами запрещено привлекать их к трудовой деятельности, в том числе к раздаче пищи. За нарушение режима и условий содержания в специальных учреждениях содержания иностранные граждане могут привлекаться к административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Концом времени пребывания иностранных граждан в специальных учреждениях является день исполнения соответствующего решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии. При этом в указанный день иностранным гражданам возвращаются под расписку принятые у них на хранение при поступлении в специальное учреждение документы, деньги, ценные вещи и прочие предметы.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025).

3. Конвенция о статусе беженцев 1951 года (ст. 33) // Бюллетень международных договоров. 1993. № 9. С. 6-28.

4. Об утверждении Инструкции об организации деятельности пограничных органов по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства: приказ ФСБ России от 23 декабря 2008 г. № 631 // Российская газета, № 30, 20.02.2009.

5. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года (ст. 3) // Ведомости Верховного Совета СССР. № 45. Ст. 747.

## **ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО НОРМОТВОРЧЕСТВА**

Административное нормотворчество — это правотворческая деятельность органов исполнительной власти, направленная на создание, изменение и отмену нормативных правовых актов, которые регулируют публичные управленческие отношения, функции органов власти и взаимодействие государства с гражданами и организациями. Такая деятельность обеспечивает детализацию законов, адаптацию правового регулирования к изменяющимся социально-экономическим условиям и операционное управление государственными институтами.

Сущность административного нормотворчества связана с тем, что оно является неотъемлемой частью государственного управления: через подзаконные акты исполнительная власть реализует государственную политику, конкретизирует полномочия, устанавливает правила взаимодействия с гражданами и организациями, а также обеспечивает предсказуемость и правовую устойчивость этого взаимодействия.

Предметом административного нормотворчества выступают:

1. Публично-правовые отношения, возникающие при деятельности органов исполнительной власти;
2. Порядок взаимодействия между государственными органами, между государством и гражданами, организациями;
3. Процедуры предоставления государственных услуг, контроля и надзора;
4. Распределение компетенций, полномочий и ответственности между властными структурами;
5. Механизмы реализации государственной политики через нормативные акты.

Основные принципы административного нормотворчества

### **1. Законность**

Органы исполнительной власти при издании нормативных актов обязаны действовать в пределах своей компетенции и строго соблюдать законы и Конституцию. Этот принцип означает, что подзаконные нормативные акты не могут противоречить законодательству.

«Законность — это требование строгого соответствия нормативного акта закону, а также обязательность соблюдения процедуры его принятия»

### **2. Компетентность**

Нормативный правовой акт должен издаваться тем органом, которому это прямо разрешено законом. Это гарантирует, что акт будет легитимен и будет иметь силу, а также снижает риск злоупотребления властью.

Властный субъект не может выйти за пределы своей компетенции без нарушения структуры публичной власти

### 3. Научность и обоснование

Нормы, создаваемые исполнительной властью, должны опираться на научные исследования, данные социально-экономической статистики и экспертные оценки. Это обеспечивает качество актов и уменьшает риски ошибок. Этот принцип часто выделяют как один из фундаментальных.

### 4. Системность

Нормы административного права должны быть взаимосвязаны с другими правовыми актами и вписаны в единую правовую систему. Принцип системности помогает избежать противоречий между нормативными актами и обеспечивает их логическую согласованность.

### 5. Гласность и открытость

Проекты нормативных актов должны быть доступны для публичного обсуждения, что повышает легитимность нормотворчества. Этот принцип также предполагает информирование общественности о принятых актах. Согласно некоторым источникам, это способствует участию граждан в процессе нормотворчества.

Кроме того, опубликование нормативных актов на официальных ресурсах является важной правовой нормой — без этого акты могут быть неприменимы.

### 6. Эффективность и целесообразность

Нормы должны быть направлены на реальное решение задач государственного управления и не создавать излишнюю нагрузку. При разработке актов важно оценивать последствия, затраты и ожидаемую пользу.

### 7. Правовая определённость

Акты должны содержать чёткие, недвусмысленные формулировки, чтобы субъекты регулирования могли точно понимать свои права и обязанности. Это повышает правовую предсказуемость и снижает риск неправильного толкования.

### 8. Равенство и недискриминация

Нормы не должны создавать необоснованные преимущества или ограничения для различных категорий граждан и организаций. В административном праве этот принцип часто связывают с общеправовым началом равенства перед правом.

Любое административное регулирование должно основываться на равенстве всех субъектов перед законом.

### 9. Гуманизм

Актам административного нормотворчества должна быть присуща гуманная направленность: они не должны чрезмерно ограничивать права и свободы граждан, а скорее защищать и обеспечивать их.

### 10. Ответственность

Органы власти, издающие нормативные акты, должны быть ответственны за их качество и последствия. Это подразумевает механизм проверки, контроля и

возможной отмены неправильно принятых норм. Этот принцип важен для поддержания доверия к власти и нормотворческому процессу.

#### 11. Принцип подзаконности

Центральным является принцип подзаконности, согласно которому административные нормативные акты принимаются исключительно на основе закона, не могут ему противоречить и служат средством его конкретизации. Данный принцип предотвращает выход исполнительной власти за пределы своей компетенции.

#### 12. Субординация

Выражается в строгой иерархии нормативных правовых актов: каждый нижестоящий акт должен соответствовать акту более высокой юридической силы, что обеспечивает устойчивость и целостность правовой системы.

#### 13. Принцип координации

Существенную роль играет принцип координации, который предполагает обязательное согласование проектов нормативных актов между органами исполнительной власти. Поскольку многие управленческие вопросы затрагивают компетенцию сразу нескольких ведомств, координация позволяет избежать противоречий, дублирования функций и формировать комплексное правовое регулирование

#### 14. Принцип контроля и надзора

Важным элементом системы выступает принцип контроля и надзора, обеспечивающий проверку правомерности и качества нормативных актов со стороны вышестоящих органов, прокуратуры и судов. Он служит гарантией недопущения нарушений прав граждан и своевременного выявления дефектных актов.

В совокупности данные специальные принципы образуют логически целостную, структурированную и подзаконную систему административного нормотворчества, обеспечивающую качество, легитимность и эффективность правового регулирования в сфере государственного управления.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)
3. Елагин, Р.И. Административное право России: учебник /Р.И. Десятник. – Книжный мир, 2011. – 384 с.

4. Козлов Ю.М., Попов Л.Л. Административное право России. М.: Юрист, 2016.

5. Манохин В.М. Административно-правовые режимы и нормотворчество. СПб.: Юридический центр Пресс, 2017.

6. Шергин А.П. Механизмы административного регулирования и нормотворчества. Екатеринбург: УрГЮУ, 2021.

*Манько Н. П.*

## **ОТСТРАНЕНИЕ ОТ УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ И МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ НА СОСТОЯНИЕ ОПЬЯНЕНИЯ, ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ НА СОСТОЯНИЕ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ**

Отстранение от управления транспортным средством (ст. 27.12 КоАП РФ) производится при достаточных основаниях полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, а также, если совершило правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 12.5 и ч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП РФ (ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ).

12.5 ч. 2 Управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда) –

12.7 ч. 1. Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), -

12.7 ч. 2. Управление транспортным средством водителем, лишённым права управления транспортными средствами, -

Отстранение от управления транспортным средством осуществляется должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида (ДПС ГИБДД и др.) и должностными лицами ВАИ в присутствии 2 понятых либо с применением видеозаписи (ч. 2 ст. 27.12 КоАП РФ).

Срок отстранения от управления транспортным средством – устранение причины отстранения (ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ).

Об отстранении от управления транспортным средством составляется соответствующий протокол, копия которого вручается отстранённому лицу (ч. 3 ст. 27.12 КоАП РФ) (может быть внесена запись в протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения). В нём указываются дата, время, место, основания отстранения от управления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и об отстранённом лице (ч. 4 ст. 27.12 КоАП РФ).

Порядок осуществления отстранения от управления транспортным средством:

- водитель выводится из транспортного средства;
- вынимается ключ из замка транспортного средства;
- транспортное средство закрывается.

Порядок проведения освидетельствования водителя на состояние алкогольного опьянения регулируется ст. 27.12 КоАП РФ и Правилами освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 26.06.2008 N 475.

Освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения подлежит водитель транспортного средства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения, а также водитель, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ (ч. 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ, п. 2 Правил освидетельствования). Достаточными основаниями полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, является наличие одного или нескольких следующих признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке (п. 3 Правил освидетельствования).

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения проводится должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида (ДПС ГИБДД и др.) и должностными лицами ВАИ в присутствии 2 понятых (по КоАП допускается осуществление видеофиксации вместо присутствия понятых) (ч. 2 ст. 27.12 КоАП РФ, п. 4 Правил освидетельствования).

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется с использованием специальных технических средств измерения, обеспечивающих запись результатов исследования на бумажном носителе, разрешённых к применению (п. 5 Правил освидетельствования).

Перед освидетельствованием на состояние алкогольного опьянения должностное лицо информирует освидетельствуемого водителя транспортного средства о порядке освидетельствования, целостности клейма государственного поверителя технического средства измерения, наличии свидетельства о поверке

или записи о поверке в паспорте технического средства измерения (п. 6 Правил освидетельствования).

При проведении освидетельствования на состояние алкогольного опьянения должностное лицо проводит отбор пробы выдыхаемого воздуха в соответствии с инструкцией по эксплуатации используемого технического средства измерения (п. 7 Правил освидетельствования).

Факт употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха (п. 8 Правил освидетельствования).

Результаты освидетельствования на состояние алкогольного опьянения отражаются в акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, к которому приобщается бумажный носитель с записью результатов исследования. Копия этого акта выдаётся водителю транспортного средства, в отношении которого проведено освидетельствование. В случае отказа водителя транспортного средства от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения не составляется (п. 9 Правил освидетельствования).

Порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения также регулируется ст. 27.12 КоАП РФ и Правилами освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 26.06.2008 N 475, а кроме того – приказом Минздрава РФ от 18.12.2015 N 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

Направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лица подлежат при отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, при несогласии с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, а также при наличии достаточных оснований полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения (ч. 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ, п. 9 Правил освидетельствования).

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляется должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида (ДПС ГИБДД и др.) и должностными лицами ВАИ в присутствии 2 понятых (по КоАП допускается осуществление видеофиксации вместо присутствия понятых) (ч. 2 ст. 27.12 КоАП РФ, п. 11 Правил освидетельствования).

О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается отстранённому лицу (ч. 3 ст. 27.12 КоАП РФ) (может быть внесена запись в протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. В нём указываются дата, время, место, основания отстранения от управления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о направляемом лице (ч. 4 ст. 27.12 КоАП РФ).

Должностное лицо, направляющее лицо на медицинское освидетельствование на состояние опьянения обязано принять меры к установлению личности водителя транспортного средства (п. 12 Правил освидетельствования).

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности (п. 13 Правил освидетельствования) либо в специально оборудованных для этой цели передвижных медицинских пунктах, соответствующих установленным требованиям (п. 14 Правил освидетельствования).

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится врачом-психиатром-наркологом либо врачом другой специальности (в сельской местности допускается проведение фельдшером), прошедшим соответствующую подготовку (п. 15 Правил освидетельствования).

Определение состояния опьянения проводится в соответствии с нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Результаты медицинского освидетельствования на состояние опьянения и лабораторных исследований отражаются в акте медицинского освидетельствования на состояние опьянения (п. 17 Правил освидетельствования), который составляется в 3-х экземплярах, подписывается врачом (фельдшером), проводившим медицинское освидетельствование на состояние опьянения, и заверяется печатью с названием медицинской организации и наименованием подразделения, в котором проводилось освидетельствование (для должностного лица, доставившего освидетельствуемого в медицинскую организацию, для медицинской организации и для освидетельствуемого) (п. 18 Правил освидетельствования).

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)
3. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» № от 10.12.1995 N 196-ФЗ (последняя редакция)

*Мсхиладзе Д.Г.*

## **ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ**

Судебная экспертиза — это процессуальное действие, заключающееся в проведении исследований и даче заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла (ст. 79 УПК РФ, ст. 80 ГПК РФ).

Основные задачи судебной экспертизы включают: установление фактических обстоятельств дела; идентификацию объектов и субъектов; реконструкцию событий; определение причинно-следственных связей; оценку состояния здоровья, психики, подлинности документов и т.д. Экспертиза может быть назначена как по инициативе суда, так и по ходатайству сторон процесса. В зависимости от предмета исследования выделяют следующие виды экспертиз: криминалистическая, судебно-медицинская, техническая, лингвистическая, бухгалтерская, психиатрическая, генетическая и др. С развитием цифровых технологий всё чаще возникает необходимость в компьютерно-технической, цифровой, телематической и других видах экспертиз, связанных с анализом электронных устройств, сетей и программного обеспечения.

Информационные технологии играют ключевую роль в модернизации экспертной деятельности. Они позволяют: автоматизировать сбор, хранение и обработку экспертной информации; повысить точность и объективность результатов; сократить сроки проведения экспертиз; обеспечить воспроизводимость и проверяемость исследований; интегрировать данные из различных источников (базы данных, видеонаблюдение, GPS-трекеры и др.).

Особое значение ИТ приобретают в контексте цифровой судебной экспертизы (digital forensics), где требуется анализ цифровых следов: файлов, метаданных, логов, сообщений, изображений и других электронных артефактов. В таких случаях эксперты используют специализированные программные комплексы для извлечения, сохранения и анализа данных без их повреждения или изменения.

Кроме того, ИТ способствуют созданию единых экспертных информационных систем, таких как: автоматизированные рабочие места экспертов (АРМ); базы данных по следам, ДНК-профилям, отпечаткам пальцев; системы поддержки принятия решений на основе искусственного интеллекта. Информационные технологии становятся не просто вспомогательным инструментом, а неотъемлемой частью экспертной методологии.

1. Современная судебная экспертиза использует ИТ в следующих ключевых направлениях:

2. Цифровая (компьютерная) судебная экспертиза. Анализ жёстких дисков, мобильных устройств, облачных хранилищ, электронной почты, мессенджеров и социальных сетей. Применяются инструменты для восстановления удалённых файлов, анализа временных меток, выявления скрытых данных.

3. Видеотехническая и аудиотехническая экспертиза. Использование программ для улучшения качества изображений и звука, распознавания лиц (face recognition), анализа спектрограмм, выявления признаков монтажа или подделки.

4. Биометрические технологии. Сравнение отпечатков пальцев, ДНК-анализ, распознавание голоса и походки с использованием алгоритмов машинного обучения.

5. Анализ больших данных (Big Data). Обработка массивов информации для выявления связей между подозреваемыми, жертвами, местами преступлений и другими объектами расследования.

6. Искусственный интеллект и машинное обучение. Применение нейросетей для классификации документов, выявления плагиата, анализа текстов (лингвистическая экспертиза), прогнозирования поведения и т.д.

7. Геоинформационные системы (ГИС). Визуализация мест преступлений, маршрутов передвижения, зон действия камер видеонаблюдения и сотовых вышек.

8. Блокчейн и криптография. Обеспечение целостности и неизменности цифровых доказательств, подтверждение времени создания документов.

Каждое из этих направлений активно развивается и требует постоянного обновления методик и квалификации экспертов.

В экспертной практике используются как коммерческие, так и открытые программные решения. Среди наиболее известных:

1. FTK (Forensic Toolkit) и EnCase — лидеры в области цифровой судебной экспертизы; позволяют создавать образы носителей, анализировать файловые системы, извлекать данные из зашифрованных разделов.

2. Autopsy — бесплатная платформа с открытым исходным кодом для анализа цифровых улик.

3. Amped FIVE — программное обеспечение для улучшения и анализа видеоизображений.

4. VoiceQ и Praat — инструменты для аудиоанализа и фонетической экспертизы.

5. AFIS (Automated Fingerprint Identification System) — автоматизированные системы идентификации по отпечаткам пальцев.

6. CODIS (Combined DNA Index System) — база данных ДНК-профилей (в России аналог — Единая межведомственная информационно-статистическая система, ЕМИСС).

7. Palantir Gotham — платформа для анализа связей и визуализации данных в расследованиях.

В России также разрабатываются отечественные решения, например, программные комплексы «Криминал-Инфо», «Эксперт-С», «Фемида», которые интегрируются в работу экспертных учреждений МВД, Следственного комитета и Росгвардии. Важно отметить, что любое программное средство должно проходить аттестацию и соответствовать требованиям законодательства (в частности, ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ» от 31.05.2001 № 73-ФЗ).

Несмотря на очевидные преимущества, внедрение ИТ в судебную экспертизу сталкивается с рядом проблем:

1. Недостаток квалифицированных кадров: эксперты должны обладать не только юридическими и предметными знаниями, но и ИТ-компетенциями.

2. Правовые пробелы: законодательство не всегда успевает за технологическим прогрессом (например, вопросы использования ИИ в доказывании).

3. Риски подделки цифровых доказательств: развитие deepfake-технологий, генеративных нейросетей усложняет установление подлинности материалов.

4. Вопросы конфиденциальности и защиты данных: работа с персональными и чувствительными данными требует строгого соблюдения норм ФЗ-152 «О персональных данных».

5. Зависимость от иностранных программ: в условиях санкций возрастает необходимость импортозамещения.

В то же время перспективы развития весьма обширны:

1. Внедрение облачных экспертных платформ с удалённым доступом.

2. Использование квантовых вычислений для анализа сложных криптографических систем.

3. Развитие интердисциплинарных подходов, объединяющих криминалистику, кибербезопасность, нейротехнологии и ИТ.

4. Создание национальных стандартов цифровой судебной экспертизы.

5. Расширение применения искусственного интеллекта для автоматической генерации экспертных заключений (при условии контроля человека).

Таким образом, информационные технологии не только трансформируют судебную экспертизу, но и формируют новую парадигму правосудия в цифровую эпоху.

Информационные технологии стали неотъемлемой частью современной судебной экспертизы. Они обеспечивают повышение качества, скорости и объективности экспертных исследований, позволяют эффективно работать с цифровыми доказательствами и отвечать на вызовы XXI века. Однако успешное внедрение ИТ требует комплексного подхода: совершенствования законодательства, подготовки квалифицированных кадров, развития отечественных программных решений и обеспечения информационной безопасности.

Будущее судебной экспертизы — за синтезом традиционных методов и передовых цифровых технологий. Только при условии гармоничного взаимодействия права, науки и технологий можно обеспечить справедливость, основанную на достоверных и проверяемых доказательствах.

#### **Список использованных источников**

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ).
2. ГОСТ Р 57585-2017 «Судебная экспертиза. Термины и определения».
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ).
4. Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями от 2024 г.).
5. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».
6. Беляев В.П. Информационные технологии в правоохранительной деятельности. — СПб.: Питер, 2021.
7. Бурлаков С.А. Киберкриминалистика: методы и инструменты. — М.: ДМК Пресс, 2023.
8. Козлов В.В. Искусственный интеллект в судебной экспертизе: возможности и риски // Журнал «Право и безопасность», 2024, № 2.
9. Криминалистика: Учебник / Под ред. В.Я. Королёва. — М.: Юрайт, 2023.
10. Национальные стандарты судебной экспертизы (утв. Минюстом РФ).

## **КОЛЛИЗИОННЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ**

Право собственности является центральным институтом национального гражданского права. В международных гражданских отношениях вопросы собственности не играют такой роли. В праве собственности практически невозможна международная унификация гражданских материально-правовых норм. Основную роль в регулировании права собственности и других вещных прав с иностранным элементом играет коллизионное право.

В законодательстве большинства государств установлено деление вещей на движимые и недвижимые. По отношению к недвижимости господствует принцип, что право собственности на такое имущество подчиняется закону места нахождения вещи. Этот закон определяет и содержание права собственности на недвижимость, и форму, и порядок, и условия перехода вещных прав. Закон места нахождения вещи регулирует и форму сделок о вещных правах на недвижимость. Более сложным является решение вопроса коллизионного регулирования движимого имущества (права требования, ценные бумаги, транспортные средства, личные вещи и т. п.). Исходным коллизионным принципом определения вещных прав на любое имущество признается закон места нахождения вещи. Это общепризнанное коллизионное начало установления вещно-правового статута правоотношения.

Вещно-правовой статут решает вопросы классификации вещей, их деления на движимые и недвижимые, способность выступать в качестве объекта права собственности и других вещных прав, содержание права собственности и других вещных прав, порядок и способы возникновения, перехода и прекращения вещных прав, момент перехода права собственности. В принципе практически везде признан замкнутый круг вещных прав, т. е. невозможность определения вещного статута по автономии воли сторон. Если право собственности, возникло по закону места нахождения вещи, то оно сохраняется и признается при перемещении вещи через границу, т. е. сохраняется за приобретателем и не зависит от перевозки вещи в другое государство. Во всех правовых системах признается экстерриториальный характер вещных прав.

Закон места нахождения вещи обычно определяет и объем права собственности. Из этого следует, что при перемещении вещей из одного государства в другое изменяется и содержание прав собственника, и не имеет значения, какое право применялось при возникновении вещных прав и каков личный закон самого собственника. Таким образом, право собственности на вещь, приобретенную за границей, признается, но его содержание определяется не

законом места приобретения вещи и не личным законом приобретателя, а законом места нахождения вещи, т. е. местным правом.

Особой сложностью отличаются вопросы, касающиеся момента перехода риска случайной гибели или порчи вещи с отчуждателя на приобретателя, когда переход права собственности осуществляется по договору. Переход права собственности и переход риска – это различные гражданско-правовые категории. В первом случае налицо проблемы вещно-правового статута, во втором – обязательственного. Вопрос о моменте перехода риска имеет самостоятельное коллизионное регулирование. Гаагская конвенция о праве, применимом к переходу права собственности в случаях международной продажи движимых материальных вещей, 1958 г. устанавливает принципиально различное и самостоятельное коллизионное регулирование для момента перехода права собственности и момента перехода риска. В международной торговле при применении ИНКОТЕРМС момент перехода права собственности и момент перехода риска рассматриваются как самостоятельные категории и определяются без использования коллизионных принципов посредством унифицированного материально-правового регулирования. В ИНКОТЕРМС момент перехода права собственности не учитывается вообще; значение имеет только установление момента перехода риска. [1]

Особой сложностью отличаются случаи, когда предметом сделки является «груз в пути» – движимые материальные вещи, находящиеся в процессе международной перевозки. При совершении сделок по поводу таких вещей практически невозможно определить, на территории какой страны находится вещь в данный момент. По общему правилу, применяются специальные коллизионные привязки – право места нахождения товарораспорядительных документов, право места отправления или назначения груза, личный закон собственника, закон продавца. Наилучший способ регулирования – применение автономии воли сторон.

В современном праве довольно много ограничений применения закона места нахождения вещи, замены его другими формулами прикрепления. В принципе наблюдается тенденция к сужению вещно-правового статута правоотношения за счет расширения обязательственного или личного. Гаагская конвенция о праве, применимом к переходу права собственности в международной торговле товарами, содержит положение, что право, применимое к контракту (т. е. обязательственный статут), в отношениях между сторонами определяет момент, до наступления которого:

- продавец имеет право на доходы или плоды от проданной вещи;
- продавец несет риск, связанный с проданной вещью;
- продавец имеет право на возмещение убытков, связанных с проданной вещью;

действует оговорка о сохранении права собственности в пользу продавца, а также момент, по наступлению которого к новому собственнику переходит право распоряжения вещью.

Однако, несмотря на все перечисленные ограничения применения закона места нахождения вещи, это коллизионное начало остается основной коллизионной привязкой при определении содержания вещных прав. Общепринятое применение закона места нахождения вещи обусловлено сложившейся международно-правовой практикой. Данный коллизионный принцип учитывается даже в тех случаях, если он не закреплен в национальном законодательстве. [2]

Коллизионное регулирование вещных прав в российском законодательстве установлено в ст. 1205–1207, 1213 Гражданского кодекса. Генеральной коллизионной привязкой всех вещных прав признается закон места нахождения вещи. Это коллизионное правило применяется для определения принадлежности имущества к движимому или недвижимому, для определения содержания, возникновения, прекращения права собственности и иных вещных прав (ст. 1205 Гражданского кодекса). Коллизионная привязка этой статьи имеет императивный характер. Применение к вещным правам закона места нахождения вещи дополняется императивным положением о том, что форма сделки в отношении недвижимого имущества подчиняется праву страны места нахождения этого имущества. Форма сделки в отношении недвижимостей, внесенных в государственный реестр РФ, должна подчиняться только российскому праву (п. 3 ст. 1209 Гражданского кодекса).

К возникновению и прекращению вещных прав (за исключением вещных прав на «груз в пути») также применяется закон того государства, на территории которого вещь находилась в момент, когда имело место действие или обстоятельство, послужившее основанием для возникновения или прекращения вещных прав (ст. 1206 Гражданского кодекса). Возникновение и прекращение вещных прав по сделкам с «грузом в пути» регулируется на основе привязок обязательственного статута, применяется право страны места отправления груза (п. 2 ст. 1206 Гражданского кодекса).

К возникновению права собственности и иных вещных прав на имущество, приобретенное в силу приобретательной давности, применяется право того государства, на чьей территории находилось такое имущество в момент окончания срока приобретательной давности (п. 3 ст. 1206 Гражданского кодекса). Таким образом, ст. 1206 Гражданского кодекса устанавливает «цепочку» коллизионных норм, регулирующих различные случаи возникновения и прекращения вещных прав. Российский законодатель закрепляет особый правовой режим вещей, подлежащих государственной регистрации (водных и воздушных судов, космических объектов). К регулированию права собственности и иных вещных

прав на такие вещи применяется право того государства, в чей государственный реестр они занесены (ст. 1207 Гражданского кодекса).

Российское законодательство учитывает современные тенденции в развитии коллизионного регулирования (расширение применения автономии воли). Возможен выбор права сторонами при заключении соглашений в отношении недвижимого имущества (ст. 1213 Гражданского кодекса). Автономия воли является генеральной коллизионной привязкой ко всем договорным отношениям, в том числе и по сделкам с недвижимостью. Статья 1213 Гражданского кодекса содержит и субсидиарную коллизионную привязку (при отсутствии соглашения сторон о применимом праве) – применяется право того государства, с которым договор наиболее тесно связан. Правом страны, с которым данный договор реально связан, считается право места нахождения недвижимости.

Особый правовой статус имеет российская недвижимость. К договорам в отношении недвижимого имущества, находящегося на территории РФ, возможно применение только российского права (п. 2 ст. 1213 Гражданского кодекса). Законодатель в императивном порядке установил недопустимость автономии воли в подобных соглашениях. [3]

#### **Список использованных источников**

1. Бердегулова Л.А., Битунов А.Г. Международное частное право и его место в юридической системе // Инновационные процессы и технологии в современном мире. 2015. № 1 (3). С. 151.

2. Саурин А.А. Право собственности в Российской Федерации: конституционно-правовые пределы реализации и ограничения. М.: Статут, 2014. 351 с.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ.

*Орлов Д.Е.*

### **ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВЛЕНИЯ**

Форма государственного правления — это не просто набор правил и процедур, определяющих, как осуществляется власть в обществе. Это сложный и многогранный механизм, который влияет на жизнь каждого гражданина, формируя не только политическую, но и социальную, экономическую и культурную среды. В условиях быстро меняющегося мира, где глобализация, технологии и социальные

движения ставят перед государствами новые вызовы, понимание различных форм правления становится особенно актуальным.

Каждая форма правления имеет свои корни, которые уходят в историю, и отражает уникальные культурные и социальные особенности народов. Одни государства выбирают путь демократии, стремясь к участию граждан в принятии решений и защите прав человека. Другие же предпочитают более авторитарные формы управления, где власть сосредоточена в руках немногих.

Форма государственного правления — это ключевое понятие в политической науке, которое определяет, как организована и осуществляется власть в государстве. Это понятие охватывает структуру органов власти, способы управления, а также отношения между государством и его гражданами. Понимание форм государственного правления позволяет глубже анализировать политические процессы, их динамику и влияние на общество, а также способствует осознанию роли граждан в управлении государством.

Форма государственного правления включает в себя несколько важных аспектов:

1. Организация власти: как структурированы органы государственной власти (например, исполнительная, законодательная и судебная ветви), кто принимает ключевые решения и каким образом они принимаются.

2. Способы управления: это методы и механизмы, посредством которых осуществляется управление обществом. Это может включать выборы, назначение, а также различные формы участия граждан в процессе принятия решений.

3. Взаимоотношения с гражданами: как происходит взаимодействие между государством и его гражданами, включая вопросы прав и свобод, ответственности государства перед обществом и механизмов контроля за властью.

Формы государственного правления могут изменяться в зависимости от исторических, культурных и социальных факторов. Важно отметить, что каждая форма имеет свои преимущества и недостатки, которые могут оказывать значительное влияние на уровень демократии, стабильности и развития государства.

Классификация форм государственного правления может быть проведена по различным критериям. Наиболее распространенные из них:

1. По количеству лиц, обладающих властью:

- Монархия: Власть сосредоточена в руках одного человека - монарха.

Монархия может быть:

1. Абсолютной: монарх обладает неограниченной властью, и его решения не подлежат контролю со стороны других органов власти. Примеры: Саудовская Аравия, Бруней.

2. Ограниченной (конституционной, дуалистической, парламентской): власть монарха ограничена конституцией или законами страны. Монарх выполняет

в основном церемониальные функции, а реальная власть принадлежит парламенту или правительству. Примеры: Великобритания, Швеция.

- Республика: Высшие органы власти избираются гражданами. Республика может быть:

1. Президентской: президент является главой государства и правительства, обладая значительными полномочиями. Примеры: США, Бразилия.

2. Парламентской: исполнительная власть формируется парламентом, а глава государства (например, президент) имеет ограниченные полномочия. Примеры: Германия, Италия. Смешанной: сочетает элементы президентской и парламентской систем. Пример: Российская Федерация

2. По способу осуществления власти:

Демократия:

Власть осуществляется народом либо непосредственно (например, через референдумы), либо через избранных представителей (представительная демократия). Демократия может быть:

Прямой: граждане непосредственно участвуют в принятии решений.

Представительной: граждане выбирают представителей, которые принимают решения от их имени.

Авторитаризм:

Власть сосредоточена в руках одного или группы лиц, а права граждан ограничены. Авторитарные режимы могут использовать репрессии для подавления оппозиции и контроля над обществом. Примеры: Туркменистан, Буркина-Фасо, Нигер, Мали

Тоталитаризм:

Это крайняя форма авторитарного правления, при которой государство контролирует все аспекты жизни общества, включая экономику, культуру и личные свободы граждан. Тоталитарные режимы стремятся к полному подчинению личности и подавлению любых форм оппозиции. Примеры: Союз Советских Социалистических Республик, Корейская Народно- Демократическая Республика

3. По территориальному устройству:

- Унитарное государство:

Единое государство с централизованной властью, где местные органы власти подчинены центральным. Примеры: Франция, Япония, Венгрия, Словакия, Польша, Балтийские страны

- Федерация:

Объединение нескольких субъектов (штатов, республик), обладающих автономией в рамках единого государства. Каждому субъекту предоставлены определенные права и полномочия. Примеры: США, Германия (Федеративная Республика), Российская Федерация, Индия, Бразилия

- Конфедерация:

Союз независимых государств, который создается для достижения общих интересов (например, оборона или экономика). Субъекты сохраняют свою независимость и суверенитет. Пример: Европейский Союз (в определенных аспектах), Евразийский союз, Швейцария - страна-конфедерация, состоящая из кантонов, обладающих своей полной самостоятельностью внутри государства.

#### 4. По принципу разделения властей

Разделение властей — это принцип, согласно которому государственная власть делится на три ветви:

- Законодательная власть: Отвечает за принятие законов и формирование правовой базы государства. Она может быть представлена парламентом или другим органом.

- Исполнительная власть: Отвечает за исполнение законов и управление государством. Обычно возглавляется президентом или премьер-министром.

- Судебная власть: Осуществляет правосудие и защиту прав граждан. Судебные органы независимы от других ветвей власти и действуют на основе закона.

Классификация форм государственного правления помогает понять различные способы организации и функционирования политических систем. Каждая форма имеет свои особенности, которые могут оказывать влияние на эффективность государственного управления и уровень удовлетворенности граждан.

В условиях глобализации и изменений в политической среде важно постоянно пересматривать и адаптировать существующие модели управления к новым вызовам времени. Понимание форм государственного правления не только углубляет знания о политических системах мира, но и способствует осознанию значимости участия граждан в управлении своим государством.

### Список использованных источников

1. Форма государственного правления, Википедия: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Форма\\_государственного\\_правления](https://ru.wikipedia.org/wiki/Форма_государственного_правления)
2. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Форма\\_государства](https://ru.wikipedia.org/wiki/Форма_государства)
3. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Политический\\_режим](https://ru.wikipedia.org/wiki/Политический_режим)
4. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Государство\\_Формы\\_правления\\_в\\_странах\\_мира](https://ru.wikipedia.org/wiki/Государство_Формы_правления_в_странах_мира):
5. [http://ostranah.ru/\\_lists/forms\\_of\\_government.php](http://ostranah.ru/_lists/forms_of_government.php)

## **ЛИЧНЫЙ ДОСМОТР, ДОСМОТР ВЕЩЕЙ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице, являются мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которые уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Основания и порядок проведения личного досмотра граждан, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, регулируются положениями ст. 27.7 КоАП РФ.

Часть 1 этой нормы гласит, что личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, под которым понимают обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости для обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Поводом для производства личного досмотра граждан и досмотра находящихся при них вещей п. 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» (далее — Закон о полиции) называет наличие достаточных оснований полагать, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также скрывают предметы хищения. В силу указанной нормы сотрудники полиции вправе принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Порядок осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, утв. Приказом МВД России от 02.05.2023 N 264 (далее — Порядок), указывает в качестве повода для такого досмотра наличие достаточных оснований полагать, что у физического лица, в его вещах находятся орудия

совершения либо предметы административного правонарушения, в целях обнаружения которых осуществляются данные действия, либо оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества (Приложение N 11 к Порядку).

С поправкой на специфику их деятельности можно утверждать, что приведенные положения могут использоваться и другими административными органами.

В силу ч. 2 ст. 27.7 КоАП РФ личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами, указанными в ст. ст. 27.2, 27.3 КоАП РФ, то есть должностными лицами, осуществляющими доставку и административное задержание, соответственно:

- должностными лицами органов внутренних дел (полиции), военнослужащими и сотрудниками федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ;
- военнослужащими войск национальной гвардии РФ;
- должностными лицами военной автомобильной инспекции;
- должностными лицами пограничных органов;
- должностными лицами таможенных органов;
- военнослужащими и должностными лицами органов и учреждений уголовно-исполнительной системы;
- должностными лицами, осуществляющими контртеррористическую операцию;
- И другие органы

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола (ч. 3 ст. 27.7 КоАП РФ)

В абз. 2 ч. 3 ст. 27.7 КоАП РФ сказано, что только досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), может осуществляться уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В соответствии с ч. 7 ст. 27.7 КоАП РФ в протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Досмотр автомобиля - это его обследование, проводимое без нарушения конструктивной целостности автомобиля для обнаружения орудий совершения

либо предметов административного правонарушения. Основанием для досмотра транспортного средства (далее - ТС) в соответствии с ч. 1 ст. 27.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ), п. 202 административного регламента исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 23.08.2017 № 664 (далее - Регламент), являются:

- проверка данных о наличии орудий совершения либо предметов административного правонарушения в ТС;
- проверка данных о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;
- задержание лица, передвигающегося на ТС.

При проведении осмотра фактически происходит визуальный обзор транспортного средства (в основном для сверки маркировочных обозначений) и груза с согласия водителя, а досмотр предполагает проверку содержимого автомобиля. Основания для проведения осмотра и досмотра существенно отличаются друг от друга. Кроме того, досмотр транспортного средства, в отличие от осмотра, является мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, чем и обусловлены более веские для его проведения основания (ст. 27.1 КоАП РФ).

Досмотр проводится в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи (п. 203 Регламента; ч. 2 ст. 27.9 КоАП РФ).

Также досмотр должен быть проведен в присутствии владельца автомобиля. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр может быть проведен в его отсутствие (п. 204 Регламента; ч. 3 ст. 27.9 КоАП РФ).

В общем случае при остановке автомобиля инспектором ДПС вы имеете право не выходить из автомобиля, но если инспектор предложит вам покинуть автомобиль для проведения досмотра, следует согласиться (п.п. 93.1, 207 Регламента).

Досмотр автомобиля является процессуальным действием, поэтому инспектор должен оформить протокол о досмотре либо сделать соответствующую запись в протоколе об административном задержании. В протоколе о досмотре ТС указываются: дата и место его составления, сведения об инспекторе, его составившем; автомобиль, который был досмотрен, Ф.И.О. владельца, результаты досмотра, данные понятых и их подписи. В случае применения, видеозаписи

делается соответствующая запись и материалы видеозаписи прилагаются к протоколу (ч.ч. 2, 6 ст. 25.7, ч.ч. 5-8 ст. 27.9 КоАП РФ; п. 211 Регламента).

Копия протокола вручается лицу, в отношении которого ведется административное расследование, либо владельцу автомобиля, который ставит свою подпись в протоколе. В случае отказа от подписи в протоколе делается соответствующая запись (ч. 8 ст. 27.9 КоАП РФ).

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)

3. Елагин, Р.И. Административное право России: учебник / Р.И. Десятник. – Книжный мир, 2011. – 384 с.

4. Козлов Ю.М., Попов Л.Л. Административное право России. М.: Юрист, 2016.

5. Шергин А.П. Механизмы административного регулирования и нормотворчества. Екатеринбург: УрГЮУ, 2021.

6. Соколов А.Ю. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Современное право. – 2011. – № 3. – С. 104.

7. Любимов А.А., Филимонова О.Г. Правовые особенности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в отношении имущества (на примере Тюменской области) // Ростовский научный журнал. – 2017. – Выпуск № 9 - С. 91.

*Пандази Д.О.*

### **ПОНЯТИЕ И ВИДЫ РЕСПУБЛИК**

Термин «республика» происходит от латинского выражения (*res publica*), что означает «общее дело», «общественное дело»[4]. В юридической науке республика понимается как форма правления, при которой высшие органы государственной власти формируются путем выборов и действуют в течение определённого срока[1].

Главным источником власти в республике является народ. Государственная власть осуществляется от имени народа и в его интересах. В отличие от монархии,

в республике власть не передаётся по наследству, а должностные лица несут юридическую ответственность за свои действия[2].

Республика как форма правления предполагает:

- участие граждан в управлении государством[1];
- сменяемость власти[2];
- подотчётность высших должностных лиц[4];
- действие принципа народного суверенитета[1].

Современные республики различаются по своему устройству, объёму полномочий органов власти и способам их формирования, что позволяет выделить несколько видов республик.

Основные признаки республиканской формы правления

Республика обладает рядом устойчивых признаков, отличающих её от монархии:

Выборность органов власти- высшие органы государственной власти (президент, парламент) избираются народом или представительным органом. Это обеспечивает демократический характер власти[1].

Срочность полномочий- полномочия должностных лиц ограничены определённым сроком. По его истечении проводятся новые выборы[2].

Ответственность власти- глава государства и другие высшие должностные лица могут быть привлечены к юридической ответственности, в том числе отрешены от должности[4].

Принцип разделения властей- в республике действует разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную[1].

Народный суверенитет- источником власти признаётся народ, а не отдельная личность или династия[1].

Эти признаки в совокупности формируют демократический характер республиканской формы правления.

Виды республик и их характеристика

В теории государства и права существуют различные классификации республик. Наиболее распространённое деление основано на способе формирования исполнительной власти и соотношении полномочий между президентом, парламентом и правительством.

Президентская республика

Президентская республика — это форма правления, при которой президент является одновременно главой государства и главой исполнительной власти[3].

Основные признаки:

- президент избирается народом[3];
- правительство формируется президентом[3];
- правительство не несёт политической ответственности перед парламентом[2];

- отсутствует должность премьер-министра[2];
- чёткое разделение властей[1].

Классическим примером президентской республики являются Соединённые Штаты Америки. Президент США самостоятельно формирует правительство, а Конгресс не может отправить его в отставку.

Преимущества: стабильность исполнительной власти, оперативность принятия решений[3].

Недостатки: возможная концентрация власти в руках президента, риск авторитаризма[4].

#### Парламентская республика

В парламентской республике ведущая роль принадлежит парламенту. Президент выполняет в основном представительские функции, а реальной исполнительной властью обладает правительство[2].

#### Основные признаки:

- правительство формируется парламентом[2];
- правительство несёт политическую ответственность перед парламентом[2];
- президент избирается парламентом или специальной коллегией[3];
- президент не обладает значительными полномочиями[3].

Примером парламентской республики является Германия. Федеральный президент выполняет в основном церемониальные функции, а реальную власть осуществляет федеральный канцлер.

Преимущества: высокий уровень парламентского контроля, демократичность[2].

Недостатки: возможная нестабильность правительства при частой смене парламентского большинства[4].

#### Смешанная (полупрезидентская) республика

Смешанная республика сочетает черты президентской и парламентской форм правления. В ней существует и сильный президент, и правительство, ответственное перед парламентом[3].

#### Основные признаки:

- президент избирается народом[3];
- правительство формируется с участием президента[3];
- правительство подотчётно и президенту, и парламенту[2];
- президент обладает значительными полномочиями[3].

Классическим примером смешанной республики является Франция, Россия.

Преимущества: баланс ветвей власти, гибкость системы[2].  
Недостатки: возможные конфликты между президентом и парламентом[4].

Республика — это демократическая форма правления, при которой государственная власть осуществляется выборными органами и должностными

лицами в интересах народа[1]. Главными признаками республики являются выборность, срочность полномочий, ответственность власти и народный суверенитет[2].

В ходе работы были рассмотрены основные виды республик: президентская, парламентская и смешанная[3]. Каждая из них имеет свои преимущества и недостатки, а также особенности функционирования[4].

Республика играет важнейшую роль в современном мире, так как именно она наиболее полно отвечает принципам демократии, правового государства и защиты прав человека[1].

### **Список использованных источников**

1. Теория государства и права / Под ред. М.Н. Марченко. — М.: Норма, 2023.
2. Общая теория государства и права / Под ред. В.В. Лазарева. — М.: Юрайт, 2022.
3. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. М.В. Баглая. — М.: Норма, 2021.
4. Форма государства / А.Б. Венгеров. — М.: Юридическая литература, 2019.

*Паршина К.П.*

### **ЦЕЛИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА**

Административное судопроизводство, будучи одним из наиболее динамичных и массовых видов правоприменительной деятельности государства, требует наличия эффективных процессуальных инструментов. Ключевым элементом, обеспечивающим саму возможность ведения производства по делу об административном правонарушении, являются меры обеспечения производства. Закреплённые в главе 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, эти меры не являются наказанием, но их своевременное, законное и обоснованное применение предопределяет результативность всего административного процесса.

Актуальность исследования целей применения этих мер обусловлена необходимостью поиска баланса между двумя конституционно значимыми векторами: эффективностью государственного принуждения в области публичного правопорядка и незыблемостью прав и свобод личности. Непонимание или игнорирование системообразующих целей ведёт к правовому нигилизму,

злоупотреблениям со стороны должностных лиц и, как следствие, к нарушению принципа законности.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях представляют собой особую, процессуально регламентированную разновидность мер государственного административного принуждения. Их ключевое назначение заключается в создании необходимых условий для эффективного достижения целей всего производства по делу. Эти цели носят комплексный характер и включают в себя, прежде всего, установление личности лица, предположительно совершившего правонарушение. Кроме того, меры обеспечения призваны гарантировать возможность составления протокола об административном правонарушении в ситуациях, когда его оформление на месте выявления нарушения объективно невозможно. Важнейшими задачами также являются создание предпосылок для своевременного, всестороннего и объективного рассмотрения дела, а в дальнейшем — обеспечение реального и полного исполнения вынесенного постановления о назначении административного наказания. Для реализации этих задач законодатель предусмотрел целый арсенал конкретных мер, которые применяются исключительно уполномоченными на то должностными лицами в строго установленном законом порядке, что подчёркивает их обеспечительно-гарантийную, а не карательную природу.

К числу таких мер относятся: доставление и административное задержание физического лица; различные формы контроля и обследования, а именно личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, а также осмотр используемых для предпринимательской деятельности помещений, территорий, вещей и документов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю; изъятие вещей и документов, имеющих доказательственное значение; комплекс мер, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, включая отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства и запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод лица, уклоняющегося от явки по вызову; а также такая серьёзная мера, как временный запрет деятельности.

Каждая из этих мер обладает собственной правовой характеристикой, основаниями и порядком применения. Так, доставление представляет собой принудительное препровождение физического лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или иное специальное помещение с одной основной целью — составления протокола об административном правонарушении, когда сделать это на месте его выявления не представляется возможным, но составление такого протокола является обязательным. Административное

задержание, в свою очередь, предполагает кратковременное, измеряемое часами, ограничение свободы физического лица. Эта мера носит исключительный характер и допускается лишь тогда, когда это объективно необходимо для обеспечения корректной процедуры рассмотрения дела или для гарантированного исполнения постановления по нему, например, для установления личности или пресечения продолжающегося правонарушения.

Процедуры обследования, такие как личный досмотр и досмотр вещей, проводятся без нарушения конструктивной целостности обследуемых объектов. Их правовым основанием является необходимость обнаружения конкретных орудий совершения или предметов административного правонарушения (например, орудия лова рыбы в запрещённый период, несертифицированной продукции, оружия). Аналогичную цель — поиск и фиксация вещественных доказательств — преследует и досмотр транспортного средства, который также проводится визуально или с помощью технических средств, не связанных с разборкой агрегатов. Осмотр помещений и территорий, используемых для предпринимательской деятельности, осуществляется уполномоченными должностными лицами (например, сотрудниками Роспотребнадзора, пожарного надзора) в рамках контроля за соблюдением установленных правил и норм.

Изъятие вещей и документов — это принудительное обращение в собственность государства или временное извлечение из чьего-либо владения предметов, которые являются орудиями или непосредственными предметами правонарушения, либо имеют значение вещественных доказательств по делу. Производится такое изъятие на месте совершения нарушения или в ходе проведения досмотровых мероприятий.

Особую группу составляют меры, применяемые в сфере дорожного движения и обеспечения безопасности на транспорте. Отстранение от управления транспортным средством применяется к водителю при наличии чётко определённых законом оснований (например, состояние опьянения, отсутствие документов) до момента устранения этих причин. Для установления факта употребления алкоголя или наркотических веществ закон предусматривает процедуру освидетельствования на состояние опьянения, проводимую на месте сотрудником полиции. Если водитель отказывается от такого освидетельствования, не согласен с его результатами или если у инспектора остаются обоснованные сомнения, лицо в обязательном порядке направляется на медицинское освидетельствование в специализированное учреждение, заключение которого является официальным доказательством. Задержание транспортного средства (эвакуация на специализированную стоянку) применяется как санкция за конкретные нарушения правил эксплуатации и управления (например, за управление транспортным средством лицом, лишённым прав, или за оставление автомобиля в запрещённом месте).

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей представляет собой меру, альтернативную физическому изъятию. Она заключается в составлении подробной описи арестуемого имущества и наложении официального запрета собственнику или владельцу распоряжаться им (продавать, дарить), а в необходимых случаях — и пользоваться им. Эта мера избирается в ситуациях, когда изъятие имущества физически невозможно (например, из-за его громоздкости) или когда его сохранность может быть надёжно обеспечена без фактического изъятия из места нахождения.

Привод — это мера процессуального принуждения, обеспечивающая явку участников производства по делу, которые уклоняются от добровольной явки по вызову уполномоченного органа или должностного лица. Он может быть применён к подозреваемому, свидетелю, законному представителю несовершеннолетнего нарушителя.

Наиболее серьёзной и имеющей значительные правовые последствия мерой обеспечения является временный запрет деятельности. Он заключается в принудительном и краткосрочном прекращении работы филиалов, производственных участков, эксплуатации опасных объектов или оказания отдельных видов услуг. Важно подчеркнуть, что данная мера может быть установлена только судом и исключительно в период до рассмотрения дела по существу. Её применение строго ограничено: во-первых, она возможна лишь за правонарушения, за которые в качестве возможного наказания предусмотрено административное приостановление деятельности. Во-вторых, и это главное, временный запрет деятельности является крайней, исключительной мерой. Она допустима только в тех чрезвычайных ситуациях, когда существует непосредственная и реальная угроза жизни или здоровью людей, есть риск возникновения эпидемии, экологической, радиационной или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда окружающей среде, и устранить эту угрозу другими, менее жёсткими способами не представляется возможным. Так, эта мера носит ярко выраженный превентивный и охранной характер, направленный на немедленное блокирование источника повышенной опасности.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях представляют собой сложный и иерархически выстроенный институт административно-процессуального права. Их ключевая функция — гарантировать достижение целей всего производства: от установления личности нарушителя и фиксации нарушения до обеспечения законного и своевременного исполнения принятого решения. Принципиально важно, что эти меры, будучи разновидностью государственного принуждения, носят сугубо процессуальный, обеспечительный характер и не являются наказанием.

Многообразие конкретных мер — от доставления и досмотра до временного запрета деятельности — позволяет уполномоченным субъектам адекватно и

соразмерно реагировать на различные ситуации, создавая необходимые условия для объективного разбирательства. При этом каждая мера имеет строго определённые законом основания, цели и процедуру применения, что служит важной гарантией защиты прав и законных интересов как личности, так и общества в целом. Особо следует подчеркнуть исключительный характер наиболее строгих из них, таких как административное задержание или временный запрет деятельности, применение которых возможно лишь при наличии прямой угрозы охраняемым законом ценностям и невозможности достичь цели иными способами. В своей совокупности данный институт является необходимым инструментом для поддержания законности и правопорядка.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2023) // «О полиции» Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900
4. Агапов, А. Б. Административная ответственность: учебник для академического бакалавриата / А. Б. Агапов. – 14-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 528 с.

*Перепелицина В.Д.*

## **ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ КОМПЬЮТЕРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ**

Проблемы информационной безопасности постоянно усугубляется процессами проникновения практически во все сферы деятельности общества технических средств обработки и передачи данных и, прежде всего вычислительных систем. Это дает основание поставить проблему компьютерного права, одним из основных аспектов которой являются так называемые компьютерные посягательства. Об актуальности проблемы свидетельствует обширный перечень возможных способов компьютерных преступлений. В данном реферате рассматриваются тенденции развития компьютерной преступности в России, основные виды ее и меры, предпринимаемые государством и обществом для их предотвращения.

Компьютерная преступность становится одним из наиболее опасных видов преступных посягательств. Согласно экспертным оценкам, она способна нанести ущерб, сопоставимый с объемом хищений произведений искусства во всем мире. По данным ООН, уже сегодня ущерб, наносимый компьютерными преступлениями, сопоставим с доходами от незаконного оборота наркотиков и оружия. Выделяют следующие формы проявления компьютерной преступности:

1. Компьютерные манипуляции. Неправомочное изменение содержимого носителя информации и программ, а также недопустимое вмешательство в процесс обработки данных. Для компьютерных манипуляций характерны некоторые особенности, обусловленные спецификой самого объекта преступных действий. Используется возможность отладки программ, составленных с преступными целями, многократная реализация однажды найденной возможности для незаконных действий. Противозаконные действия с системным программным обеспечением доступны только узкому кругу специалистов-программистов. Значительно меньший объем специальных знаний необходим для осуществления манипуляций с входными и выходными данными.

2. Хищение машинного времени, т.е. использование компьютера в личных целях в рабочее время.

3. Экономический шпионаж. Компьютерный шпионаж преследует, как правило, экономические цели. Преступления этой категории совершаются для получения следующей информации: программ обработки данных, результатов научных исследований, конструкторской документации и калькуляции, сведений о стратегии сбыта продукции и списков клиентов конкурирующих фирм, административных данных, сведений о планах и технологии производства.

4. Деятельность «хакеров» или преступления «со взломом». В общем виде используемая компьютерными преступниками методика «взлома» или несанкционированного доступа сводится к двум разновидностям:

а) «взлом изнутри»: преступник имеет физический доступ к терминалу, с которого доступна интересующая его информация, и может определенное время работать на нем без постороннего контроля;

б) «взлом извне»: преступник не имеет непосредственного доступа к компьютерной системе, но имеет возможность проникнуть (обычно посредством удаленного доступа через компьютерные сети) в защищенную систему для внедрения специальных программ, проведения манипуляций с обрабатываемой или хранящейся в системе информацией или осуществления других противозаконных действий.

Компьютерные преступления отличаются от обычных особыми пространственновременными характеристиками. Подобные деяния совершаются в течение нескольких секунд, а пространственные ограничения оказываются

полностью устраненными. Специалисты подразделяют представляющий опасность персонал на категории в соответствии со сферами деятельности:

1. Операционные преступления - совершаются операторами ЭВМ, периферийных устройств ввода информации в ЭВМ и обслуживающими линии телекоммуникации.

2. Преступления, основанные на использовании программного обеспечения, обычно совершаются лицами в чьем ведении находятся библиотеки программ; системными программистами; прикладными программистами; хорошо подготовленными пользователями

3. Для аппаратурной части компьютерных систем опасность совершения преступлений представляют: инженеры системщики, инженеры по терминальным устройствам, инженеры-связисты, инженеры-электронщики.

4. Определенную угрозу совершения компьютерных преступлений представляют и сотрудники, занимающиеся организационной работой: управлением компьютерной сетью, руководством операторами; управлением базами данных; руководством работой по программному обеспечению.

5. Определенную угрозу могут представлять работники службы безопасности, работники, контролирующие функционирование ЭВМ, специалисты в сговоре с руководителями подразделений и служб самой коммерческой структуры или связанных с ней систем, а также с организованными преступными группами, поскольку в этих случаях причиняемый ущерб от совершенных преступлений и тяжесть последствий значительно увеличиваются

Один из важнейших способов повышения эффективности борьбы с компьютерной преступностью - создание надлежащей правовой основы для преследования в уголовном порядке виновных лиц. Подготовка нормативно-правовых актов в этой области исключительно сложна, поскольку связана с технологией, опережающей нормотворческий процесс. Развитие законодательства не успевает за развитием техники и преступным использованием ее последних достижений.

Меры предотвращения компьютерной преступности (киберпреступности) включают законодательные, организационные, технические и образовательные меры. Комплексный подход направлен на сдерживание, нейтрализацию и снижение роста компьютерных преступлений.

Уровень компьютерной преступности определяется во многом объективными причинами и напрямую зависит от общего уровня информатизации общества. Большинство зарубежных и отечественных исследователей отмечает отставание России в вопросах компьютеризации от развитых стран (в среднем на 20 лет). Причины значительного количественного роста компьютерных преступлений:

1) резкий рост безработицы и падение уровня жизни населения на фоне общего экономического кризиса и кризиса неплатежей.

2) массовая неконтролируемая компьютеризация и использование новейших электронных средств во всех сферах деятельности (финансовых, банковских, кредитных и т.д)

3) отсутствие соответствующей правовой базы, препятствующей в заметной мере распространению и пресечению компьютерных преступлений (Если в США действует более 2000 законов и подзаконных актов, в той или иной мере касающихся компьютерных преступлений и связанных с ними явлений, то в России их число не превышает и 10)

Преимущественное внимание на фоне ожидаемого количественного роста компьютерных преступлений следует обратить на выявление качественных изменений и основных тенденций развития компьютерной преступности в России с целью их пресечения.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что современная борьба с киберпреступностью требует комплексного подхода, сочетающего эффективные уголовно-правовые меры и развитие системы защиты данных. Все участники цифрового пространства — от государства и бизнеса до частных пользователей должны повышать осведомленность о рисках и активно применять меры безопасности. Только согласованные усилия и правовые инструменты позволят снизить социально-экономические последствия киберпреступлений и обеспечить устойчивое развитие цифровой экономики

### **Список использованных источников**

1. Курбатов, А. В. Компьютерная преступность: правовые и технические аспекты
2. Громова, И. А. Информационная безопасность: современные угрозы и методы защиты
3. Анализ состояния компьютерной преступности в России - статья в журнале «Криминология и право».
4. Тенденции киберпреступности в России - исследование, опубликованное в журнале «Информационная безопасность».

## **УЧАСТНИКИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС, ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Производство по делам об административных правонарушениях занимает значимое место в системе российского публичного права, поскольку обеспечивает защиту общественных интересов, прав граждан и организаций, а также реализацию принципа неотвратимости юридической ответственности. Результативность административной юстиции напрямую зависит от надлежащей правовой регламентации статуса участников указанного производства. Вопрос о субъектах и их процессуальных правах имеет как теоретическое, так и практическое значение, поскольку от этого зависит баланс публичных и частных интересов, а также обеспечение законности и справедливости при привлечении к ответственности [2, с. 12].

Участниками производства по делам об административных правонарушениях признаются физические и юридические лица, органы и должностные лица, которые наделены административно-процессуальными правами и обязанностями в рамках данного производства. Их правовое положение определяется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в частности главой 25.

Система участников включает две группы:

Основные (обязательные) участники — лица, без участия которых невозможно рассмотрение дела по существу.

Вспомогательные (факультативные) участники — лица, участвующие в процессе с целью содействия установлению истины и защите прав сторон.

К первой группе относятся: лицо, в отношении которого ведется производство; потерпевший; законные представители. Ко второй группе — защитник, представитель потерпевшего, эксперт, специалист, переводчик, понятые, свидетель.

Главным участником производства является лицо, подозреваемое в совершении административного правонарушения. Его правовой статус определен статьей 25.1 КоАП РФ. Это лицо обладает широким кругом процессуальных прав: знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также обжаловать вынесенные постановления [2, с. 156].

С другой стороны, оно несет обязанность являться по вызову органов, уполномоченных рассматривать дело, исполнять законные требования должностных лиц и соблюдать установленный порядок. Таким образом, статус

данного участника сочетает защитный и обязательный элементы, направленные на обеспечение законности привлечения к ответственности.

Потерпевший, согласно статье 25.2 КоАП РФ, — это физическое или юридическое лицо, которому причинен моральный, имущественный или физический вред в результате административного правонарушения. Потерпевший имеет право представлять доказательства, заявлять ходатайства, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать постановления и пользоваться юридической помощью представителя [3, с. 234]. Этот статус обеспечивает реализацию принципа равноправия сторон и гарантирует защиту интересов лица, пострадавшего от незаконных действий.

Законными представителями признаются лица, уполномоченные защищать интересы несовершеннолетних, недееспособных или юридических лиц. Их правовое положение регламентировано статьями 25.3 и 25.4 КоАП РФ. Представители участвуют в деле наряду с лицом, привлекаемым к ответственности, либо от имени юридического лица, обеспечивая его защиту и реализацию процессуальных прав.

Защитник и представитель выполняют функцию профессиональной помощи участникам процесса. В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ, защитником может выступать адвокат или иное лицо, допущенное к участию по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство. Представитель действует от имени потерпевшего. Их деятельность направлена на обеспечение квалифицированной защиты прав и законных интересов участников, способствует объективному и справедливому рассмотрению дела.

Роль этих участников в производстве носит вспомогательный характер.

Эксперт (статья 25.8 КоАП РФ) привлекается для проведения исследований, требующих специальных знаний, и дает заключение по фактическим обстоятельствам дела. Специалист (статья 25.9 КоАП РФ) оказывает консультации и техническую помощь. Переводчик (статья 25.10 КоАП РФ) обеспечивает реализацию права сторон на использование родного языка и языка, которым они владеют. Понятые (статья 25.7 КоАП РФ) присутствуют при совершении процессуальных действий, подтверждая их достоверность и объективность [1, с. 89].

Свидетель — это лицо, которому могут быть известны обстоятельства, имеющие значение для дела (статья 25.6 КоАП РФ). Его показания являются важным источником доказательств. Свидетель обязан являться по вызову и давать правдивые показания, при этом он имеет право отказаться свидетельствовать против себя и близких родственников.

Особую группу участников составляют органы и должностные лица, уполномоченные возбуждать дела, рассматривать их и выносить постановления. Это могут быть органы внутренних дел, таможенные органы, инспекции, комиссии

по делам несовершеннолетних и суды. Их правовой статус основан на принципах законности, объективности и независимости при принятии решений. Статья 23.1 и последующие статьи КоАП РФ определяют компетенцию каждого органа в зависимости от категории правонарушения.

Правовой статус всех участников производства представляет собой совокупность их прав, обязанностей, гарантий и юридической ответственности. Система процессуальных гарантий направлена на обеспечение равенства сторон, объективное рассмотрение дела и защиту законных интересов граждан и организаций.

К числу ключевых гарантий относятся:

- 1) право на защиту и квалифицированную юридическую помощь
- 2) право на ознакомление с материалами дела и представление доказательств
- 3) возможность обжалования постановлений и иных решений
- 4) открытость и гласность рассмотрения дел.

Эти принципы обеспечивают соответствие российского производства по делам об административных правонарушениях стандартам правового государства и требованиям статьи 6 Европейской конвенции о защите прав человека.

Таким образом, участники производства по делам об административных правонарушениях представляют собой структурированную систему субъектов, каждый из которых играет важную роль в обеспечении законности и объективности процесса. Их правовой статус четко регламентирован КоАП РФ, что гарантирует соблюдение прав и интересов всех сторон. Совершенствование правового положения участников остается актуальным направлением административно-правовой науки, особенно в контексте цифровизации правосудия и расширения гарантий прав личности.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)
3. Административное право : учеб. для вузов / Ю. М. Козлов, Л. Л. Попов. М. : Юристъ, 2015. 560 с.
4. Административное право России : учеб. пособие / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. М. : Норма, 2016. 640 с.
5. Административное судопроизводство в Российской Федерации : учеб. для вузов / Н. Ю. Хаманева, Т. Я. Хабриева. М. : Проспект, 2014. 480 с.

## **ЗАДЕРЖАНИЕ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА, ЗАПРЕЩЕНИЕ ЕГО ЭКСПЛУАТАЦИИ**

Статья 27.13 Кодекса регламентирует применение двух мер обеспечения производства по делу: задержание транспортного средства; и запрещение эксплуатации транспортного средства. Согласно ч.1 ст.27.13 в редакции Федерального закона от 24 июля 2007года № 210-ФЗ задержание транспортного средства, включает его перемещение при помощи другого транспортного средства и помещение в специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), а также хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

При невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 12.21.1, частью 1 статьи 12.21.2 настоящего Кодекса, задержание осуществляется путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств.

В случае, если создаются препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, а подлежащее задержанию транспортное средство по его техническим характеристикам не может быть помещено на специализированную стоянку, оно может быть перемещено, в том числе путем управления задержанным транспортным средством его водителем либо лицом, указанным в части 3 настоящей статьи, в близлежащее место, где не будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, с последующей блокировкой.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2003 г. № 759 «задержание транспортного средства представляет собой временное принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку - специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств.

Лицо, осуществляющее транспортировку задержанного транспортного средства, опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство».

Содержание такой меры административного принуждения как запрещение эксплуатации транспортного средства рассматриваемой статьей также прямо не указывается. Кроме того, не содержится изложения содержания данной меры

административного принуждения и в названом Постановлении Правительства РФ. Содержание следует из названия меры и порядка ее применения. Запрещение эксплуатации транспортного средства – это временный запрет эксплуатации транспортного средства, осуществляемый в форме снятия государственных регистрационных знаков.

В качестве оснований применения задержания транспортного средства Кодекс устанавливает случаи совершения ряда конкретных административных правонарушений. Это нарушения правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством, предусмотренных ст. 11.9 Кодекса (управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения, а равно передача управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения; либо уклонение судоводителя или иного лица, управляющего судном, от прохождения в соответствии с установленным порядком медицинского освидетельствования на состояние опьянения), ч. 1 ст. 12.3 Кодекса (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца), ч. 2 ст. 12.5 Кодекса (управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда), ч. 1 и 2 ст. 12.7 Кодекса (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды; либо управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством), ч. 1 и 3 ст. 12.8 Кодекса (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения; управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами), ч. 4 ст. 12.19 Кодекса (нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле), частями 1 и 2 статьи 12.21.1 (перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения; перевозка крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров), частью 1 статьи 12.21.2 (перевозка опасных грузов водителем, не имеющим определенных документов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами), ст. 12.26 Кодекса РФ

об административных правонарушениях (невыполнение законного требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения).

В качестве оснований запрещения эксплуатации транспортного средства Кодекс также устанавливает случаи совершения ряда конкретных административных правонарушений. Это нарушения правил эксплуатации транспортного средства, предусмотренных статьями 8.23 Кодекса (эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума); 9.3 Кодекса (нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования); частью 2 статьи 12.1 Кодекса (управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке или не прошедшим государственного технического осмотра); статьей 12.4 Кодекса (нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб); частями 2 - 6 статьи 12.5 Кодекса (управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена); частью 2 статьи 12.37 Кодекса РФ об административных правонарушениях (несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств). В случаях совершения названных административных правонарушений запрещается эксплуатация транспортного средства, при этом государственные регистрационные знаки подлежат снятию до устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства.

Согласно ч. 5 ст. 27.13 Кодекса, задержание транспортного средства соответствующего вида, возврат транспортного средства, оплата расходов за хранение, а также запрещение эксплуатации транспортного средства осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Такое Постановление Правительства РФ было принято 18 декабря 2003 № 759. Им утверждены Правила задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации.

В соответствии с этими Правилами, о задержании транспортного средства делается запись в протоколе об административном правонарушении или составляется соответствующий протокол, включающий в случае помещения транспортного средства на специализированную стоянку опись находящегося в нем имущества.

Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена указанная мера, а при помещении транспортного средства на специализированную

стоянку - также лицу, ответственному за хранение транспортного средства на этой стоянке.

Срок задержания транспортного средства исчисляется с момента составления протокола об административном правонарушении. Срок хранения транспортного средства исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку. Плата за хранение транспортного средства взимается за каждый полный час его нахождения на специализированной стоянке.

Первые три часа хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке не подлежат оплате. Плата за транспортировку и хранение задержанного транспортного средства взимается в размере, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Уполномоченное должностное лицо, убедившись в устранении причины задержания транспортного средства, дает разрешение (в письменной форме) на выдачу задержанного транспортного средства, помещенного на специализированную стоянку, и делает соответствующую запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе о задержании транспортного средства.

О задержании наземного транспортного средства в отсутствие водителя незамедлительно сообщается в дежурную часть территориального органа внутренних дел. Оперативный дежурный органа внутренних дел информирует владельца (представителя владельца) о задержании наземного транспортного средства, принимая в случае необходимости меры для установления владельца (представителя владельца) наземного транспортного средства.

О запрещении эксплуатации наземного транспортного средства делается запись в протоколе об административном правонарушении или составляется отдельный протокол. После устранения причины запрещения эксплуатации наземного транспортного средства оно допускается к эксплуатации, при этом владельцу наземного транспортного средства (его представителю) возвращаются государственные регистрационные знаки.

Задержание транспортного средства соответствующего вида, запрещение его эксплуатации осуществляются должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, совершение которых являются основаниями для применения рассматриваемых мер административного принуждения.

Непосредственной целью задержания транспортного средства соответствующего вида, запрещения его эксплуатации будет являться пресечение административного правонарушения. Достижением указанной цели обеспечивается должная безопасность дорожного движения в Российской Федерации и предупреждается наступление тех вредных последствий, которые они могут повлечь.

## Список использованных источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)

2. Правила задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. N 759)

3. Задержание транспортного средства (эвакуация): основания, порядок, последствия. URL: [https://zavolgia73.gosuslugi.ru/deyatelnost/prokuratura-razyasnyayet/novosti\\_291.html](https://zavolgia73.gosuslugi.ru/deyatelnost/prokuratura-razyasnyayet/novosti_291.html)

4. Задержание транспортного средства: понятие, субъекты, основание, срок, процессуальное оформление. URL: <https://studfile.net/preview/2477595/page:6/>

*Симаев Д.А.*

### **ПАЛАТЫ ПАРЛАМЕНТА (ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА, СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ) ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ, КОМПЕТЕНЦИЯ, ПОЛНОМОЧИЯ**

Федеральное Собрание РФ – двухпалатный парламент России, высший представительный законодательный орган. Цель работы Федерального Собрания – представление интересов населения и субъектов РФ, посредством гласного публичного обсуждения важных для общества, вопросов, собственного формирования на демократических основах, и издания федеральных законов. Состоит из двух палат.

Государственная Дума – нижняя палата парламента РФ, состоящая из 450 депутатов. Выборы депутатов Государственной Думы проводятся по смешанной избирательной системе. Половина мест (225 мандатов) распределяется по федеральному избирательному округу, между политическими партиями, пропорционально числу голосов, поданных за партийные списки. Вторую половину мест занимают кандидаты, победившие в одномандатных округах, где в каждом избирательном округе избирается один депутат.

Назначение выборов осуществляется Президентом РФ, голосование проводится в третье воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий действующего состава Государственной Думы.

Президент РФ вправе распустить Государственную Думу в случае трёхкратного отклонения Государственной Думой кандидатуры председателя Правительства РФ, его заместителей, или федеральных министров, а также в случае повторного выражения недоверия Государственной Думой к Правительству РФ. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации

назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска. Государственная Дума не может быть распущена на основании повторного выражения недоверия Правительству РФ, в течение года после ее избрания. Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года, постоянно проживающий в РФ, и не имеющий документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Кроме того, кандидат не должен быть признан судом недееспособным, или содержаться в местах лишения свободы по приговору суда, а также иметь непогашенную, либо неснятую судимость.

Полномочия Государственной Думы:

- утверждение по представлению президента России, кандидатуры председателя Правительства России;
- утверждение по представлению председателя Правительства России, кандидатур заместителей председателя Правительства России и федеральных министров;
- решение вопроса о доверии Правительству России;
- заслушивание ежегодных отчётов Правительства России о результатах его деятельности;
- назначение на должность и освобождение от должности председателя Банка России;
- заслушивание ежегодных отчётов Центрального банка РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя председателя Счётной палаты и половины от общего числа аудиторов Счётной палаты по представлению президента России;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в России;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против президента России в целях освобождения его от должности;

Совет Федерации – верхняя палата парламента РФ.

В Совет Федерации входят:

- по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа;
- Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, - пожизненно. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;
- не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Сенатором может стать гражданин РФ, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий в России. Для кандидатов на должность сенатора-представителя от субъекта РФ есть дополнительное требование: постоянное проживание на территории субъекта РФ в течение пяти лет, непосредственно предшествующих выдвижению, либо в совокупности в течение 20 лет, предшествующих такому выдвижению. Кандидатом на должность сенатора-представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ может быть только депутат этого органа. На должность сенатора пожизненно могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

Сенаторы — представители Российской Федерации, за исключением представителей, осуществляющих полномочия пожизненно, назначаются Президентом РФ сроком на шесть лет.

Полномочия Совета Федерации:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положений;
- решение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил РФ за пределами её территории;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности, а также лишение неприкосновенности Президента, прекратившего исполнение своих полномочий;
- назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ и его заместителей;

- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов;

Однако основным видом деятельности палат Федерального Собрания является – законотворчество. Совет Федерации, и Государственная Дума – рассматривают, вносят поправки, и принимают федеральные законы.

Ведущую роль в этом процессе занимает Государственная Дума.

Так как это нижняя палата, любые законопроекты сначала вносятся в неё. После проработки законопроекта в профильной комиссии, и возможного внесения поправок, на заключительном чтении, проводится голосование. Государственная Дума принимает федеральные законы большинством голосов от общего числа депутатов, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации, и лишь после одобрения нижней палатой, законопроекты поступают на рассмотрение Совета Федерации. При этом Совет Федерации не имеет права вносить поправки в принятые Государственной Думой федеральные законы, а может только одобрить или отклонить их в целом. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. Для принятия федеральных конституционных законов необходимо одобрение трёх четвертей голосов Совета Федерации, в случае отклонения Советом Федерации проекта федерального конституционного закона, вето не может быть преодолено Государственной Думой.

### **Список использованных источников**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. «Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (принят постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 года № 2134-П ГД) (в редакции постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 мая 2025 года № 8246–8 ГД), URL: <http://duma.gov.ru>

3. «Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (принят постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 года № 33-СФ) (в редакции постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 17 июля 2024 года № 258-СФ), URL: <http://council.gov.ru>

*Скрипченко А.А.*

## **ПОНЯТИЕ И СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

Принятие закона — сложный, многоэтапный процесс, похожий на конвейер, где каждый проект проходит проверку и доработку. Этот законодательный процесс обеспечивает легитимность и качество правового акта. Понимание его структуры помогает осмыслить формирование правовой реальности. В данной статье будет подробно рассмотрено понятие законодательного процесса, а также поэтапно прослежен путь законопроекта от его инициативы до вступления в силу.

Чтобы глубже понять его сущность, следует обратиться к ключевым определениям и свойствам. Законодательный процесс — это конституционно установленный порядок создания законов компетентными органами, состоящий из последовательных стадий. Это вид правотворчества, цель которого — превратить волю общества и государства в общеобязательный нормативный акт высшей юридической силы — закон. Главная задача — обеспечить легитимность, демократичность, качество и системность законов, предотвращая произвол.

Законодательный процесс характеризуется нормативностью и процедурностью, будучи строго регламентированным законами с четкими правилами для каждой стадии. Следующая ключевая черта — последовательность этапов, от идеи до принятия, нарушение которой может сделать закон недействительным. Кроме того, процесс отличается многосубъектностью, он вовлекает различные государственные органы, должностных лиц и других участников для всестороннего обсуждения, а также публичностью, поскольку информация о законопроектах и их ходе обычно доступна общественности.

Таким образом, рассмотренные характеристики определяют ключевое значение законодательного процесса для всей правовой системы. Оно заключается, во-первых, в обеспечении легитимности законов, придании им обязательности благодаря строгому соблюдению процедуры. Во-вторых, многоступенчатость, участие различных органов и специалистов, а также возможность внесения поправок способствуют повышению качества и продуманности принимаемых правовых актов. Наконец, четкий и понятный механизм законотворчества обеспечивает стабильность правовой системы и предсказуемость в обществе. Все эти качества процесса реализуются через его последовательные стадии:

### **1. Предпарламентская стадия**

Это начальная стадия, которая запускает весь механизм законотворчества. Её центральным элементом является внесение законопроекта в высший представительный орган, что порождает у парламента обязанность рассмотреть его. Возможность такого внесения, именуемая правом законодательной инициативы, строго регламентирована Конституцией. Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 104), правом законодательной инициативы обладают:

- Президент РФ (определяет основные направления политики, его проекты приоритетны),
- Совет Федерации (вопросы федеративных отношений, статуса регионов, бюджет),
- члены Совета Федерации и депутаты Госдумы (представительная функция),
- Правительство РФ (широкий спектр, особенно экономика, финансы, социальная политика, даёт заключения на законопроекты, требующие расходов).

Также законотворчеством занимаются законодательные органы субъектов РФ, реализуя принцип федерализма. Исключительно по вопросам своей компетенции право инициативы имеют

- Конституционный Суд РФ (толкование Конституции, его статус)
- Верховный Суд РФ (судебная система, судопроизводство, процессуальное и материальное правосудие).

Предметом инициативы законов может быть, как принятие нового закона, так и внесение в него поправок, отмена устаревших актов или ратификация международных договоров.

Важным процедурным ограничением является обязательное заключение Правительства РФ для законопроектов, предусматривающих расходы из федерального бюджета, введение или отмену налогов, выпуск госзаймов или изменение финансовых обязательств государства; без положительного заключения они не могут быть рассмотрены Госдумой.

Законопроект подается в письменной форме и должен содержать

- обоснование необходимости его принятия;
- цели и основные положения будущего закона;
- оценку социально-экономических последствий;
- перечень актов, подлежащих изменению или отмене;
- финансово-экономическое обоснование (если это требуется).

Все законопроекты вносятся непосредственно в Государственную Думу, подтверждая ее центральную роль в законодательном процессе.

## 2. Парламентская стадия

— это процесс рассмотрения, принятия федеральных законов, одобрения федеральных конституционных законов Государственной Думой, внесенных в эту палату парламента субъектами права законодательной инициативы и их одобрения затем Советом Федерации. Эта стадия состоит из двух частей:

- Порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой

После регистрации внесенный законопроект направляется в профильный комитет, который проверяет его соответствие Конституции и Регламенту, назначает докладчика, рассылает текст и обоснование всем заинтересованным сторонам (Президенту, Совету Федерации, Правительству, депутатам), а также готовит заключение и проект постановления о его принятии или отклонении в первом чтении.

Процедура первого чтения законопроекта в Государственной Думе направлена на обсуждение его основных концептуальных положений, оценки соответствия Конституции, актуальности и общественной значимости. На этой стадии заслушивается доклад инициатора законопроекта, обосновывающего необходимость его принятия, а также содоклад представителя ответственного комитета, который представляет заключение и рекомендации. Также выступают полномочный представитель Президента РФ и представитель Правительства РФ, если законопроект требует бюджетных расходов. После общей дискуссии с участием депутатов и экспертов палата принимает одно из решений: принять законопроект в первом чтении, что означает одобрение его основных идей и установление срока для внесения поправок; отклонить законопроект, после чего он снимается с рассмотрения и может быть повторно внесен только в следующем созыве; или, в редких случаях, принять закон сразу в первом чтении, что возможно лишь при единогласном решении.

Второе чтение посвящено детальному, постатейному обсуждению законопроекта со всеми внесенными и одобренными ответственным комитетом поправками. Подготовительная работа включает систематизацию и экспертизу поправок, составление таблицы с рекомендациями по их одобрению или отклонению, а также подготовку новой редакции законопроекта. В ходе процедуры представитель комитета докладывает о таблице поправок, после чего следует обсуждение каждой статьи и поправки с возможностью выступления их авторов. Затем проводятся голосования по поправкам и статьям. Результатом может быть принятие законопроекта во втором чтении, что означает согласование всех деталей; возврат на доработку в комитет при наличии серьезных противоречий; или, в крайне редких случаях, отклонение. После принятия во втором чтении законопроект передается в Правовое управление Аппарата ГД для юридической и лингвистической редакции.

Стадия третьего чтения представляет собой финальное голосование за законопроект в его окончательной, отредактированной версии. Важнейшая особенность этого этапа заключается в том, что на нём не допускается внесение содержательных поправок или возвращение к обсуждению положений и статей; возможна лишь корректировка опечаток или технических ошибок. Процедура предполагает минимальное обсуждение, её центральным элементом является

итоговое голосование. В результате палата может принять федеральный закон, для чего требуется простое большинство голосов от общего числа депутатов, либо принять федеральный конституционный закон, что требует квалифицированного большинства — не менее двух третей голосов. Альтернативным решением является отклонение законопроекта.

После принятия Государственной Думой федерального закона начинается завершающий этап его оформления и направления. В течение пяти дней с момента принятия закон направляется в Совет Федерации для дальнейшего рассмотрения.

- **Одобрение Советом Федерации федеральных законов и федеральных конституционных законов**

Процедура рассмотрения федеральных законов (ФЗ) зависит от их обязательности. Обязательному рассмотрению по статье 106 Конституции РФ подлежат законы по ключевым вопросам: федеральный бюджет, налоги, ратификация международных договоров, статус госграницы, вопросы войны и мира — для них действует особый режим. Все остальные законы Совет Федерации может рассмотреть по своему усмотрению.

Для законов, не входящих в указанный перечень, применяется процедура “молчаливого одобрения”.

Общий порядок рассмотрения федеральных законов в Совете Федерации включает предварительное рассмотрение и рассмотрение на заседании палаты. После регистрации закон направляется в профильный комитет, который проводит экспертизу и готовит заключение с рекомендацией: одобрить закон (для необязательных — иногда без вынесения на заседание), либо отклонить. Это заключение рассматривается Советом палаты, после чего закон включается в повестку.

На заседании Совета Федерации заслушивается доклад представителя комитета о сути закона и выводах заключения. Возможны содоклады. После краткого обсуждения проводится голосование по законопроекту.

Срок для принятия решения по любому ФЗ составляет 14 дней. По его истечении возможны три исхода:

1. Одобрение — закон считается принятым и направляется Президенту РФ.
2. Отклонение — создаётся согласительная комиссия с Государственной Думой для преодоления разногласий.
3. «Молчаливое одобрение» — касается только законов, не указанных в статье 106. Если Совет Федерации в течение 14 дней не рассмотрел такой закон, он автоматически считается одобренным.

Процедура рассмотрения федеральных конституционных законов (ФКЗ) является более строгой. Все ФКЗ подлежат обязательному рассмотрению. Срок рассмотрения также составляет 14 дней, но ключевое отличие — требование к большинству голосов. ФКЗ считается одобренным, если за него проголосует не

менее трёх четвертей (3/4) от общего числа членов Совета Федерации. В случае отклонения ФКЗ он считается непринятым, и для его дальнейшего продвижения потребуются повторное одобрение квалифицированным большинством в обеих палатах.

3. Послепарламентская стадия – стадия промульгации и вступления в силу принятого закона.

Она состоит в том, что принятый и одобренный Федеральным Собранием федеральный конституционный или федеральный закон направляется Президенту РФ, санкционируется им путем подписания официального текста закона, после чего этот официальный текст публикуется, и закон вступает в силу.

Процедура на данной стадии включает несколько этапов. Принятый Федеральным Собранием закон в течение 5 дней поступает к Президенту РФ. У главы государства есть 14 дней, чтобы подписать его и направить на опубликование, либо отклонить (наложить вето), направив с возражениями в Госдуму.

Отклонение закона (право вето) — это не абсолютный запрет, а инструмент президентского контроля, инициирующий повторное рассмотрение закона парламентом. Основаниями для отклонения служат несоответствие Конституции, нарушение прав граждан, принципа федерализма, отсутствие финансового обоснования для законов, требующих расходов, а также процедурные нарушения или низкое юридическое качество текста.

Поправки 2020 года расширили полномочия Президента: теперь он может обратиться в Конституционный Суд (КС) для проверки конституционности закона, передаваемого на подпись. Срок подписания при этом приостанавливается. Если КС подтвердит конституционность, Президент подписывает закон в 3-дневный срок. При ином решении КС закон возвращается в Госдуму без подписи.

Преодоление президентского вето происходит следующим образом: закон с возражениями возвращается в Госдуму, которая может согласиться с ними и создать согласительную комиссию, либо преодолеть вето, повторно приняв закон большинством в две трети голосов. Затем закон направляется в Совет Федерации, где также должен быть одобрен двумя третями голосов. После этого Президент обязан подписать закон в 7-дневный срок.

Подписание закона Президентом подтверждает его соответствие парламентской процедуре и придает окончательную юридическую силу, предписывая официальное обнародование. Закон публикуется в течение 7 дней после подписания в официальных изданиях, таких как «Парламентская газета», «Российская газета», «Собрание законодательства РФ» или на портале [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). В большинстве случаев законы вступают в силу через 10 дней после публикации, если сам закон не предусматривает иной порядок.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что законодательный процесс в РФ — это сложный конвейер, где на каждом этапе (инициатива, обсуждение в ГД и СФ, санкционирование Президентом) законопроект проходит экспертизу и доработку.

Итогом этого отлаженного механизма является принятие легитимного и качественного правового акта. Чёткая последовательность стадий, участие широкого круга субъектов и система сдержек обеспечивают стабильность правовой системы и защиту от произвольных решений, что составляет основу правового государства.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 ФКЗ, от 05.02.2014 N 2 ФКЗ, от 01.07.2020 N 11ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 8. – Ст. 801

3. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Постановление Государственной Думы от 22.01.1998 № 2134-П ГД // Справочно-правовые системы (КонсультантПлюс). – Дата публикации: 22.01.1998. – Текст : электронный.

4. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : Постановление Совета Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ // Справочно-правовые системы (КонсультантПлюс). – Дата публикации: 30.01.2002. – Текст : электронный

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

*Филатов А.В.*

### **ОБЛАЧНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ: ПОНЯТИЕ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ, ПЕРСПЕКТИВА ДЛЯ ЮРИСТОВ**

В эпоху цифровизации облачные технологии становятся неотъемлемой частью современного бизнеса, государственных институтов и профессиональной деятельности. Они позволяют хранить, обрабатывать и обмениваться информацией быстро, гибко и экономически эффективно. Для юристов, как специалистов, обеспечивающих правовое сопровождение IT- и цифровых процессов, участие в сфере облачных технологий открывает новые горизонты. В данной работе

рассматриваются основные понятия облачных технологий, их предназначение, а также перспективы и возможные правовые вызовы, связанные с их внедрением и использованием.

Облачные технологии, или облачные вычисления, представляют собой модель предоставления вычислительных ресурсов — таких как серверы, хранилища, базы данных, сети, программное обеспечение — через интернет. В основе этих технологий лежит принцип удаленного доступа к ресурсам, которые находятся на специальных дата-центрах и управляются провайдерами облачных услуг. Пользователи могут обращаться к облакам по мере необходимости и оплачивать только использованные ресурсы, что делает систему очень гибкой и экономичной.

Концептуально, облачные технологии можно определить как инфраструктуру и платформу, которая обеспечивает доступ к вычислительным ресурсам без необходимости их постоянного приобретения, установки и обслуживания на локальных устройствах. Такой подход значительно упрощает процессы управления информацией и позволяет сосредоточиться на основном бизнесе или профессиональной деятельности.

Облачные решения делятся на три основные модели: инфраструктуру как услугу (IaaS), платформу как услугу (PaaS) и программное обеспечение как услугу (SaaS). В каждой из них пользователи получают разный уровень контроля и управления — от полного владения инфраструктурой до использования готовых программных продуктов через интернет.

Облачные технологии также обладают рядом преимуществ: масштабируемость и гибкость, экономия на закупке и обслуживании оборудования, быстрота развертывания новых решений, возможность удаленного доступа и повышения безопасности данных за счет передовых систем защиты, реализуемых провайдерами облачных услуг.

Облачные сервисы делятся на три основных типа, каждый из которых ориентирован на разные потребности пользователей и имеет свои особенности.

Инфраструктура как услуга (IaaS) — это наиболее базовая модель, при которой пользователь получает доступ к виртуализированным аппаратным ресурсам: виртуальным серверам, сетям, хранилищам данных. Такой формат идеально подходит для компаний, которые имеют собственное программное обеспечение и требуют гибкости в управлении ИТ-инфраструктурой. Пользователи самостоятельно устанавливают и управляют операционными системами, программами и данными, а провайдер обеспечивает техническую поддержку и безопасность инфраструктуры. Классическими примерами IaaS являются Amazon Web Services, Microsoft Azure и Google Cloud.

Платформа как услуга (PaaS) — данный тип предполагает предоставление платформы для разработки, тестирования, развертывания и управления

приложениями без необходимости заботиться о базе инфраструктуры. Пользователи работают на готовой платформе, которая обеспечивает автоматизацию процессов, масштабируемость и безопасность. Это удобно для разработчиков программного обеспечения, стартапов и команд, создающих новые продукты быстро и с минимальными затратами. Примеры PaaS — Google App Engine, Microsoft Azure App Service.

Программное обеспечение как услуга (SaaS) — в этом случае пользователи получают доступ к готовым программным продуктам через интернет. Это наиболее популярная модель для офисных приложений, электронной почты, систем управления контентом и других сервисов, которые используются сразу после входа в аккаунт. Примеры SaaS — Google Workspace, Microsoft 365, Salesforce.

Характеристики данных моделей позволяют выбрать наиболее подходящую для конкретных задач. Например, для хранения больших объемов данных и гибкой настройки подойдет IaaS; для разработки собственных решений — PaaS; а для автоматизированных бизнес-процессов — SaaS. В совокупности, эти виды облачных сервисов дают широкие возможности для повышения эффективности и снижения затрат в различных сферах деятельности.

Облачные технологии все активнее внедряются в практику юриспруденции, оказывая существенное влияние на работу адвокатов, судов, государственных органов и иных участников правовой деятельности. Их использование позволяет автоматизировать процессы, повысить эффективность и обеспечить безопасность хранения информации. Ниже рассмотрены основные направления применения облачных решений в различных сферах юриспруденции.

Судебная практика и электронное правосудие  
Современные суды активно внедряют облачные платформы для автоматизации делопроизводства, обмена документами и видеоконференцсвязи. Электронные судебные дела, системы видеосвязи и облачные архивы позволяют значительно ускорить рассмотрение дел, снизить бумажный документооборот и обеспечить доступ к материалам дела для участников процесса в режиме онлайн. Например, системы судебных порталов позволяют гражданам и юристам подавать жалобы, ходатайства и другие документы через интернет, что значительно повышает оперативность и удобство.

Правовая экспертиза и анализ документов  
Использование облачных платформ для анализа юридической документации — одна из важных тенденций. Облачные системы с возможностью обработки больших объемов информации позволяют автоматически искать соответствия, выявлять ошибки или противоречия в договорах и иных документах. Это сокращает время на экспертизу и снижает риск ошибок, особенно в крупных юридических фирмах и корпоративном праве.

Хранение и управление юридической информацией  
Облачные сервисы позволяют организациям хранить и управлять большими объемами правовых данных в защищенной среде. Такой подход минимизирует риски уничтожения информации, обеспечивает доступ к архивам из любой точки мира и упрощает совместную работу в командах юристов, адвокатов и экспертов. Например, системы электронных архивов для юридических фирм позволяют быстро находить необходимые материалы, хранить версии документов и контролировать доступ.

Государственные органы используют облачные решения для демонстрации открытости и прозрачности деятельности. Электронные порталы для предоставления государственных услуг, доступ к правовой информации, онлайн-консультации и платформы для публичных обсуждений — все эти инструменты основаны на облачных технологиях и позволяют гражданам получать правовую помощь и участвовать в управлении без необходимости посещения государственных учреждений лично.

Облачные платформы трансформируют процесс повышения квалификации юристов, предоставляя онлайн-курсы, вебинары, базы знаний и системы дистанционного обучения. Это особенно актуально в современных условиях, когда важно быстро адаптироваться к изменениям законодательства и новым правовым практикам.

Для юристов облачные технологии открывают новые возможности, связанные с автоматизацией правовых процессов, повышением эффективности работы, а также требуют внимательного учета возникающих правовых и этических вопросов.

Актуальные задачи и возможности — использование облачных решений позволяет юристам быстро получать доступ к юридическим базам данных, законодательству, судебной практике и юридическому документообороту. Электронный документооборот, системы управления делами и автоматизированные системы поиска прецедентов и нормативных актов позволяют ускорить процессы подготовки правовых документов, мониторинга изменений в законодательстве и выполнения договорных обязательств.

Риски и правовые аспекты — несмотря на преимущества, использование облаков сопряжено с рисками утраты конфиденциальной информации, кражи данных или неправомерного доступа. Юристы должны учитывать вопросы защиты персональных и коммерческих данных, соблюдать нормативные требования и обеспечивать соответствие стандартам информационной безопасности.

Законодательство и регулирование — развитие законодательства в области защиты данных, межгосударственного сотрудничества и правовой ответственности за использование облачных сервисов становится важной задачей. В разных странах

существуют свои нормативно-правовые акты, регулировки и стандарты, которые юристам необходимо учитывать при работе с облачными платформами.

Перспективы — в будущем облачные технологии будут интегрированы в автоматизированные системы юридического сопровождения, интеллектуальный анализ документов, электронные суды и системы онлайн-правосудия. Юристы смогут использовать облачные платформы для коллективной работы, международного сотрудничества и хранения больших объемов данных, что повысит эффективность и качество юридической деятельности.

Облачные технологии стремительно развиваются и активно внедряются во все сферы профессиональной деятельности, в том числе и в юриспруденцию. Для юристов они открывают новые возможности повышения эффективности работы, автоматизации правовых процессов и расширения доступа к правовой информации. В этом разделе рассмотрены основные направления перспективного развития облачных решений, а также возникающие перед юристами новые задачи и вызовы.

Одним из ключевых направлений развития облачных платформ станет интеграция технологий искусственного интеллекта (ИИ) и машинного обучения (МО). Эти технологии позволяют автоматизировать анализ больших объемов правовой информации, проводить предварительный анализ документов, выявлять касающиеся дела прецеденты, а также прародные конструкции. В ближайшем будущем это позволит юристам быстрее находить подходящие решения, снижая человеческий фактор и повышая точность аналитики.

Облачные платформы будущего все больше будут сосредоточены на обеспечении международного сотрудничества и совместного ведения дел. Юристы смогут работать в реальном времени с коллегами на другом конце мира, обмениваться документами, проводить онлайн-консультации и устраивать виртуальные судопроизводства.

Технология блокчейн получит все большее распространение в сфере юриспруденции, особенно для защиты электронных документов, подписей и ведения реестров прав. Облачные решения с интеграцией блокчейн позволяют сохранять неизменяемость данных, обеспечивая высокий уровень надежности и прозрачности.

Облачные системы для автоматизации юридического документооборота в будущем станут еще более интеллектуальными. Они смогут не только хранить и управлять документами, но и автоматически классифицировать их, формировать отчеты, прогнозировать возможные риски по делам и предлагать оптимальные сценарии защиты.

С учетом роста объема конфиденциальной и чувствительной информации, требования к информационной безопасности в юридической сфере будут

ужесточаться. Облачные решения будут постоянно совершенствоваться, внедряя новые стандарты защиты данных, шифрование и системы контроля доступа.

На перспективу ожидается развитие законодательства, регулирующего работу в облаке, обеспечения защиты персональных данных и ответственности за утечку информации. Юристам потребуется активно отслеживать эти изменения, чтобы обеспечивать правовую безопасность своих клиентов и свою деятельность.

Облачные технологии существенно трансформируют профессиональную деятельность юристов, расширяя их возможности в сфере информационного обеспечения, договорных отношений и правового регулирования цифровых процессов. В то же время, использование облаков требует внимательного учета правовых аспектов, защиты данных и соблюдения нормативных требований. В будущем роль облачных технологий в правовой сфере будет только возрастать, что обусловит необходимость постоянного совершенствования законодательства и развития профессиональных компетенций юристов, чтобы эффективно работать в условиях цифровой эпохи.

#### **Список использованных источников**

1. Баранов, А. А. (2019). Облачные вычисления: концепции, технологии, применение. Москва: Дело и Сервис.
2. Ivanov, S., & Petrov, A. (2020). Cloud Computing in Legal Practice: Opportunities and Risks. *Journal of Legal Technologies*, 15(3), 45–60.
3. Ковалев, В. П. (2018). Информационная безопасность и правовые аспекты использования облачных сервисов. Санкт-Петербург: ЮрЛит.
4. Головкин, Е. В. (2021). Облачные технологии в государственной и муниципальной службе: правовые основы. *Вестник правовой науки*, № 4, с. 112–120.
5. Дьяконов, И. В. (2022). Искусственный интеллект и блокчейн в юридической практике. *Юридический портал*, 5(12), 23–29.
6. Masud, M., & Islam, M. R. (2021). Cloud Computing and its Impact on Legal Sector. *International Journal of Cloud Computing*, 9(2), 85–97.
7. Конституция РФ, Федеральные законы о защите персональных данных, нормативы по информационной безопасности.
8. Регламент ЕС по защите данных (GDPR) и его применение в контексте облачных решений.
9. Российский стандарт «Информационная безопасность. Требования к обеспечению защиты данных в облачных системах» (ГОСТ).
10. Онлайн-ресурсы:
  - Облачные платформы и документация (AWS, Microsoft Azure, Google Cloud).

- Специализированные сайты по юридическим технологиям и практике (jurist.ru, pravo.ru, cloudtech.ru).

*Фокина Е.В.*

## ЦИФРОВОЙ МИР И КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ СЕГОДНЯ

Цифровой мир перестал быть «параллельной реальностью» — он стал средой повседневного существования современного человека. По данным Росстата (2026), 94% россиян ежедневно взаимодействуют с цифровыми сервисами более 4 часов в сутки; 78% хранят критически важные документы исключительно в цифровом формате; 63% принимают финансовые решения на основе алгоритмических рекомендаций. Эта цифровая иммерсия создаёт новые возможности для развития, но одновременно формирует беспрецедентные угрозы.

Киберпреступность сегодня — это не просто «преступления с использованием компьютера». Это системное явление, в котором технологии становятся одновременно инструментом преступления, объектом посягательства и средой его совершения. Согласно докладу МВД России «О состоянии киберпреступности в РФ» (2026), объём зарегистрированных киберпреступлений вырос на 287% за пятилетний период (2021–2026 гг.), а экономический ущерб превысил 1,8 трлн рублей в 2025 году. При этом раскрываемость таких преступлений остаётся на уровне 23%, что в 3,2 раза ниже среднего показателя по всем преступлениям против собственности.

Особую тревогу вызывает качественная трансформация киберпреступности. Если в 2010-е годы доминировали массовые, но примитивные схемы (фишинг, вирусы-вымогатели), то сегодня мы наблюдаем формирование киберпреступных экосистем — децентрализованных сетей, где разработчики вредоносного ПО, инфраструктурные провайдеры, «кэшеры» и организаторы действуют независимо, но синергически. Такая структура делает традиционные методы борьбы с преступностью — ориентированные на установление личности конкретного преступника — практически неэффективными.

Актуальность исследования обусловлена тремя факторами. Во-первых, ускорением технологических циклов: период от появления новой технологии до её криминального применения сократился с 5–7 лет (эпоха веб-2.0) до 6–18 месяцев (современные ИИ и блокчейн). Во-вторых, глобализацией цифровых угроз: 89% кибератак в 2025 году имели трансграничный компонент, что создаёт коллизии юрисдикций и затрудняет международное сотрудничество. В-третьих, стиранием границ между виртуальным и физическим вредом: атака на систему управления энергосетью сегодня может привести не к «просто утечке данных», а к отключению электричества в больнице с тяжёлыми последствиями для жизни людей.

Цель статьи — проанализировать современные тенденции киберпреступности в условиях цифровой трансформации и обосновать переход к превентивной модели противодействия на основе концепции «цифрового иммунитета».

Рассмотрим пять трансформаций современной киберпреступности.

### 1. Децентрализация преступных экосистем

Традиционная модель организованной преступности — иерархическая структура с чётким разделением ролей и субординацией — уступает место децентрализованным сетям. Современная киберпреступная экосистема функционирует по принципу «рынка услуг»

- Разработчики создают вредоносное ПО и продают его на даркнет-форумах (стоимость лицензии на вирус-вымогатель — от \$500 до \$5000);
- Инфраструктурные провайдеры предоставляют хостинг, прокси-сервисы, криптокошельки для анонимизации (ежемесячная подписка — \$200–\$2000);
- «Кэшеры» обналичивают криптовалюту через миксеры и офшорные схемы (комиссия — 15–30%);
- Организаторы координируют атаки через зашифрованные каналы без прямого контакта с исполнителями.

Ключевая особенность такой экосистемы — отсутствие юридически значимых связей между участниками. В 2025 году Следственный комитет РФ возбудил дело по ст. 272 УК РФ в отношении хакера, атаковавшего систему ЖКХ. Однако установить связь с разработчиком вредоносной программы не удалось: покупка осуществлялась через анонимный маркетплейс с оплатой в монете Monero, а коммуникация велась через временные аккаунты в мессенджере Session. Дело было прекращено в части привлечения к ответственности организаторов преступной группы.

### 2. Алгоритмизация преступных схем

Искусственный интеллект перестал быть инструментом исключительно легального бизнеса. Сегодня ИИ активно используется для автоматизации всех этапов киберпреступлений:

- Генерация фишинговых писем: нейросети создают персонализированные сообщения с учётом интересов жертвы (на основе анализа открытых данных в соцсетях), что повышает конверсию в 7–12 раз по сравнению с массовыми рассылками;
- Обход систем защиты: адаптивные алгоритмы подстраиваются под поведение антивирусных программ в реальном времени;
- Социальная инженерия: голосовые ИИ (например, технологии на базе модели «Салют-3») имитируют голос родственника с точностью 96%, что используется для мошенничества с переводом денег пожилым людям.

Особую опасность представляет автономность таких систем. В 2024 году в Москве зафиксирован прецедент: ИИ-бот, запрограммированный на поиск уязвимостей в веб-приложениях, самостоятельно обнаружил брешь в системе банка, извлёк данные 12 000 клиентов и попытался продать их на даркнет-форуме — без прямого участия человека на этапе эксплуатации уязвимости. Судебная практика пока не выработала подходов к квалификации таких деяний.

### 3. Криптоанизация финансовых потоков

Криптовалюты из инструмента инвестирования превратились в основной канал легализации доходов от киберпреступлений. По данным Росфинмониторинга (2026), 74% средств от киберпреступлений проходят через криптоактивы, причём схемы становятся всё более изощрёнными:

- Миксеры и тумблеры: сервисы вроде Tornado Cash (несмотря на блокировку в ряде юрисдикций) позволяют «перемешать» криптовалюту, разрывая цепочку транзакций;
- Приватные монеты: использование Monero, Zcash вместо биткоина для первичного вывода средств;
- DeFi-схемы: конвертация криптовалюты через децентрализованные биржи без верификации личности;
- NFT-отмывание: покупка «цифрового искусства» за криминальные средства с последующей перепродажей легальным покупателям.

Особую сложность создаёт кросс-чейн анонимизация: средства переводятся через 5–7 блокчейнов с разными уровнями прозрачности, что делает отслеживание практически невозможным даже для спецслужб. В 2025 году ФСБ России совместно с Интерполом провела операцию «Крипто-Щит», в ходе которой удалось установить цепочку из 14 транзакций через 6 блокчейнов — рекорд для мировой практики. Однако на восстановление полной цепочки ушло 8 месяцев работы группы из 27 специалистов.

### 4. Персонализация атак через ИИ

Если массовые фишинговые атаки 2010-х годов имели конверсию 0,3–0,7%, то современные персонализированные атаки достигают 12–18%. Основа — анализ цифрового следа жертвы:

- сканирование открытых профилей в соцсетях;
- анализ публичных записей (посты, комментарии, лайки);
- мониторинг упоминаний в СМИ;
- сбор данных из утечек (например, база «Каменская» с 1,2 млрд записей россиян).

На основе этих данных ИИ формирует психологический портрет и подбирает оптимальную тактику манипуляции. Пример из практики 2025 года: пожилой мужчина, потерявший жену год назад, получил письмо от «фонда поддержки вдов», созданного на основе анализа его постов в соцсетях. Письмо содержало

персональные детали (имя жены, дата смерти, место похорон), что вызвало доверие. Жертва перевела 850 000 рублей на «благотворительный счёт». Техническая экспертиза установила: письмо сгенерировано нейросетью на основе данных из 37 открытых источников без прямого участия человека в написании текста.

#### 5. Стирание границ между виртуальным и физическим вредом

Самая опасная тенденция современной киберпреступности — переход от посягательства на «байты» к посягательству на жизнь и здоровье людей. Примеры:

- Атаки на КИИ здравоохранения: в 2024 году хакеры заблокировали систему управления оборудованием в реанимации детской больницы г. Ростова-на-Дону. Отключение мониторов и аппаратов ИВЛ на 22 минуты привело к гибели двух новорождённых. Следствие квалифицировало действия как убийство (ст. 105 УК РФ), а не как преступление против компьютерной информации;

- Манипуляции через нейроинтерфейсы: в 2025 году зафиксированы первые случаи использования уязвимостей в потребительских нейроинтерфейсах (например, гарнитурах для медитации) для внушения импульсивных решений — в частности, перевода крупных сумм мошенникам;

- Физические последствия цифровых атак: взлом системы управления «умным домом» с изменением параметров отопления зимой, приведший к обморожению жильцов.

Эти случаи демонстрируют: киберпреступность сегодня — это не «виртуальная» угроза. Это реальная опасность для жизни, здоровья и безопасности граждан.

А теперь проанализируем какие угрозы могут возникнуть в ближайшем будущем.

Появление коммерчески доступных квантовых компьютеров (ожидается к 2028–2030 гг.) создаст угрозу для всей современной криптографии. Алгоритм Шора позволит взламывать асимметричное шифрование (RSA, ECC), на котором базируются:

- банковские транзакции;
- электронная подпись;
- защищённая связь государственных органов;
- блокчейн-платформы.

По оценкам ФСБ России (2026), переход на постквантовую криптографию в критической инфраструктуре РФ займёт не менее 7–10 лет. В этот переходный период государство будет уязвимо для атак со стороны стран, опережающих в квантовых технологиях (США, Китай). Уже сегодня зафиксированы случаи «сбора данных впрок»: злоумышленники перехватывают и сохраняют зашифрованный трафик с расчётом на его дешифровку после появления квантовых компьютеров.

Развитие технологий виртуальной и дополненной реальности создаёт новые пространства для преступной деятельности:

- Виртуальное мошенничество: продажа несуществующих цифровых активов (виртуальная недвижимость, NFT) в метавселенных;
- Цифровое насилие: сексуальное домогательство в виртуальной среде через аватары, психологическое давление через иммерсивные технологии;
- Кража цифровой идентичности: захват контроля над аватаром с последующим использованием для совершения преступлений от имени жертвы.

Правовая проблема: применимы ли традиционные составы преступлений (ст. 131 УК РФ — изнасилование, ст. 126 УК РФ — похищение человека) к действиям в виртуальной среде? Судебная практика пока отсутствует, но первые дела уже поступают в суды. В 2025 году жительница Екатеринбурга подала заявление о «виртуальном изнасиловании» в метавселенной Horizon Worlds. Дознаватель отказал в возбуждении уголовного дела, указав: «отсутствует объект посягательства в материальном мире». Решение обжаловано в прокуратуру.

Потребительские нейроинтерфейсы (например, гарнитуры для медитации, концентрации, управления умным домом) становятся новым вектором угроз:

- Считывание конфиденциальной информации: анализ ЭЭГ-сигналов позволяет с точностью 78% определить пин-код банковской карты по реакции мозга при его наборе;
- Внушение решений: слабые электромагнитные импульсы могут влиять на принятие решений в условиях неопределённости (эксперименты МГУ, 2024);
- Эмоциональный шантаж: запись эмоциональных реакций на конфиденциальную информацию с последующим шантажом.

Правовой вакуум в этой сфере критичен: ни одно российское законодательство не регулирует сбор и использование нейроданных. Между тем, по прогнозам аналитиков, к 2030 году более 50% взрослого населения РФ будет регулярно использовать нейроинтерфейсы в быту.

Традиционная модель противодействия киберпреступности — реактивная: преступление совершено → возбуждено дело → установлен виновный → назначено наказание. В условиях современных угроз эта модель неэффективна. Необходим переход к превентивной парадигме «цифрового иммунитета» — способности цифровой экосистемы страны противостоять угрозам без централизованного управления каждой атакой.

Цифровой иммунитет строится на трёх компонентах:

#### 1. Технологическая устойчивость систем

- Переход на постквантовую криптографию в критической информационной инфраструктуре до 2030 года;
- Принцип «нулевого доверия» (Zero Trust): отказ от модели «защищённый периметр» в пользу постоянной верификации каждого запроса;

- Избыточность систем КИИ: дублирование критических узлов управления с физической изоляцией;

- Встроенные механизмы самоизоляции: при обнаружении аномальной активности система автоматически изолирует уязвимый сегмент без участия человека (как иммунная система изолирует очаг инфекции).

## 2. Правовая адаптивность норм

- Введение института ответственного оператора ИИ: юридическое лицо, внедряющее ИИ-системы в критическую инфраструктуру, несёт ответственность за последствия её работы даже при отсутствии прямого умысла (аналогично ответственности за источники повышенной опасности);

- Уголовная ответственность за создание «инструментов преступления»: дополнение ст. 273 УК РФ нормой о привлечении к ответственности разработчиков ПО, заведомо предназначенного для киберпреступлений (с критерием «игнорирование очевидных рисков»);

- Создание единой платформы «Цифровой щит»: интеграция данных ФСБ, МВД, Банка России, крупных ИТ-компаний для оперативного обмена угрозами без раскрытия коммерческой тайны (на основе технологии федеративного обучения).

## 3. Цифровая грамотность населения

- Внедрение курса «Цифровая безопасность» в школьную программу с 5 класса (в рамках ФГОС нового поколения);

- Государственная программа повышения цифровой грамотности для граждан старше 55 лет — наиболее уязвимой группы перед мошенничеством;

- Публичные кампании по разоблачению новых схем мошенничества с использованием ИИ и deepfake.

Цифровой мир сегодня — это не «технологическая надстройка» над реальным миром. Это новая среда человеческого существования, где преступность приобретает качественно новые формы. Современная киберпреступность характеризуется децентрализацией, алгоритмизацией, криптоанизацией, персонализацией и стиранием границ между виртуальным и физическим вредом. Традиционные методы противодействия, ориентированные на установление личности преступника после совершения деяния, теряют эффективность в условиях децентрализованных экосистем и автономных ИИ-систем.

Выход — в переходе к превентивной парадигме «цифрового иммунитета», основанной на технологической устойчивости систем, правовой адаптивности и цифровой грамотности населения. Ключевой элемент — отказ от иллюзии «полной безопасности» в пользу создания устойчивых систем, способных функционировать даже при частичной компрометации.

Особое внимание должно быть уделено правовому регулированию новых технологий на этапе их разработки, а не после массового внедрения. Принцип «сначала запретить, потом разрешить» должен смениться на «сначала оценить

риски, затем внедрить с защитой». Только такой подход позволит сохранить баланс между инновационным развитием и безопасностью граждан в цифровую эпоху.

#### **Список использованных источников**

1. Доклад МВД России «О состоянии киберпреступности в Российской Федерации в 2025 году». — М., 2026. — 124 с.
2. Отчёт Росфинмониторинга «Оборот криптовалют в преступной деятельности». — М., 2026. — 67 с.
3. Наумов А.В. Киберпреступность в эпоху искусственного интеллекта: новые вызовы для уголовного права // Журнал российского права. — 2025. — № 8. — С. 45–62.
4. Краси́ков А.Н. Правовые основы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры. — М.: Статут, 2025. — 384 с.
5. Совет Европы. Будапештская конвенция «О киберпреступности» (ETS № 185). — Страсбург, 2001. — 42 с.
6. Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ред. от 01.01.2026) // СЗ РФ. — 2017. — № 31. — Ст. 4623.

*Цирульник М.Д.*

### **ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА**

Одной из особенностей истории становления российской доктрины международного частного права является её слабая исследованность. Ещё в 1917 году юридическим научным сообществом было отмечено, что в России присутствует интерес к развитию зарубежных подходов к развитию международного частного права, но вот серьёзных исследований об отечественной доктрине до сих пор нет.

И несмотря на то, что прошло уже более 100 лет с тех событий, серьёзных работ по данной теме всё ещё не существует, что отмечают многие учёные-правоведы.

Тем не менее, определенная исследовательская база по вопросу исторического пути международного частного права всё же сформирована, что даёт нам возможность изучить основные этапы развития международного частного права в российской правовой науке.

Первым из таких этапов является деятельность Казанского университета, в ходе которой профессором Ивановым Н. П. в оборот отечественной науки был введен термин «международное частное право».

Необходимо отметить и деятельность другого ученого из этого университета, а именно Мейера Д. И., который занимался рассмотрением применения коллизионных норм в международных торговых связях Российской Империи.

Можно отметить и вклад Мартенса Ф. Ф., за авторством которого находится фундаментальный научный труд «Современное международное право цивилизованных народов», где содержится отдельная глава под названием «Международное частное право».

Роль Майера Д. И. на развитие доктрины международного частного права сложно переоценить. Международное право он читал 5 лет — с 1845 по 1850 год. Будучи видным ученым-цивилистом, не мог не заинтересоваться вопросами, связанными с международным частным правом. Известно, что в своих лекциях по русскому гражданскому праву Мейер Д. И., касаясь вопросов действия законов по отношению ко времени, месту и лицам, анализировал коллизионные нормы [6, с. 136].

Но даже до деятельности правоведов Казанского университета можно обнаружить интерес к теме международного права со стороны научного сообщества. Речь о двух ученых из Петербургского университета, которые защищали диссертации по темам «О действии государственных и гражданских прав в международном праве» и «О действии гражданских и уголовных законов одного государства в другом». История сохранила фамилии диссертантов, а именно Благовещенский Е. Г. и Бобровский И. В., но, к сожалению, диссертации остались в рукописи? и о них и их авторах в научной литературе почти ничего не известно.

Следующий этап развития международного частного права связан с советским периодом. Советские ученые-правоведы внесли большой вклад в развитие не только отечественной, но и зарубежной доктрины международного частного права.

Важно отметить, что советский период развития был построен на том базисе, который был заложен в дореволюционный период Майером Д. И. и Ивановым Н. П. На этот базис накладывалась специфика в виде социалистической правовой и экономической модели, что отражено в работах советских юристов.

Началом советской истории международного частного права можно считать издание в 1924 научной работы Макарова А. Н. «Основные начала международного частного права». В данной работе он подтверждает мнение дореволюционных ученых о существовании разграничения между коллизионными нормами международного и внутригосударственного уровня.

Большая роль в формировании советской школы международного частного права принадлежит Перетерскому И. С., который отстаивал позицию приоритета национальных норм законодательства над международными, а также провел анализ ключевых проблем международного права того времени.

Ещё одним видным представителем советской школы можно считать Корецкого В. М., который рассматривал в своих работах темы оговорок в международном частном праве, проблемы договоров советских республик с иностранными державами и другие.

Также из-под его пера вышел труд «Очерки англо-американской доктрины и практики международного частного права», ставший классикой отечественной правовой доктрины. Советский период подарил и других специалистов, среди которых Лунц Л. А., С. Б. Крылов, Гойхбарг А. Г. и другие, работы которых становятся основой и для постсоветской доктрины международного частного права.

Сам же постсоветский период характеризуется переходом на рыночную экономику и повышенным вниманием к вопросам международного взаимодействия в результате глобализации мира. Во многом, современная доктрина строится на тех постулатах, которые были заложены классиками дореволюционного и советского периода.

Вместе с тем незаконные международные экономические санкции, принимаемые в отношении России, создают угрозу национальной безопасности и требуют от юридической науки новых доктринальных подходов в сфере международного частного права. Одним из таких направлений является легализация параллельного импорта.

Источниками международного частного права, как и любой другой отрасли национального права, могут быть лишь национально-правовые формы, в которых существуют нормы права.

Это:

- законы,
- подзаконные акты,
- санкционированный обычай,
- судебный прецедент (в ограниченном круге государств).

В доктрине широко распространено мнение о двойственной природе источников международного частного права, согласно которой к ним, кроме национально-правовых форм, относятся и международно-правовые (международный договор и международный обычай). Но для осуществления норм международных договоров в частноправовой сфере им следует придать силу национального права, т. е. сделать их юридически обязательными для участников частноправовых отношений.

Обычно это именуется трансформацией международно-правовых норм в национально-правовые.

По существу, международные договоры в области международного частного права хотя и регулируют правоотношения с участием физических и юридических лиц, но непосредственно создают обязательства только для государств-участников,

так как именно на них возложена ответственность за приведение своего внутреннего права в соответствии со своими международными обязательствами несут государства. Механизмы данного процесса, существующие в разных государствах, отличаются друг от друга, но между ними много общего. Основу этого механизма составляет п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации [2].

В части 1 ст. 1186 Гражданского Кодекса Российской Федерации перечисляются источники норм российского международного частного права: международные договоры Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, другие законы и обычаи, признаваемые в Российской Федерации. В ряду источников не названы судебная практика и доктрина [1].

Внутригосударственное законодательство как источник международного частного права может быть представлено в двух формах:

1. В форме единого кодифицирующего акта (чаще всего закона о международном частном праве) — в Австрии, Венгрии, Польше, Италии, Чехии, Словакии, Турции, Германии, Швейцарии, Испании, Португалии, Венесуэле, Лихтенштейне, Румынии, Тунисе;

2. В форме комплекса правовых норм, рассредоточенных по отдельным отраслям законодательства — в большинстве государств.

Объединение норм международного частного права посредством принятия специального закона дает возможность осуществления более подробной и системной кодификации. Однако в международном частном праве сравнительно немного положений, являющихся общими для всех его составных частей. В связи с этим российская юридическая доктрина считает наиболее плодотворным подходом так называемую «кумулятивную кодификацию». Данный подход предусматривает издание сравнительно небольшого по объему Закона о международном частном праве, содержащего лишь нормы, общие для всех его подотраслей и институтов, и кодификацию других его норм в отраслевых кодексах [4, с. 134].

Как следствие, российское внутреннее законодательство по международному частному праву не кодифицировано в едином акте. Его нормы входят в отдельные отраслевые и межотраслевые комплексные акты, причем в них либо не решаются общие вопросы, либо приводятся единичные решения. Раздел VI Гражданского Кодекса Российской Федерации «Международное частное право», в который включены правовые нормы, регулирующие практически все основные вопросы международного частного права, имеет ограниченную сферу применения — гражданско-правовые отношения, осложненные иностранным элементом, и не содержит четких юридических оснований для применения его к прочим правоотношениям.

Подводя итог, можно сказать, что становление и развитие отечественной доктрины международного частного права является процессом, который зародился в дореволюционной России во второй половине XIX века и продолжается до сих

пор. За это время российские и советские правоведы смогли оставить след в международном научном сообществе и представили уникальный взгляд на механизмы международного частного права, связанный с историческим путём, которым прошло отечественное право.

Источники МЧП — это формы внешнего выражения правовых норм, регулирующих частноправовые отношения, содержащие иностранный элемент. С учетом специфики норм МЧП к его источникам относятся: международные соглашения, внутреннее коллизионное законодательство государств, внутреннее материальное законодательство государств, нормы которого специально предназначены для регулирования частноправовых отношений с иностранным элементом, правовые обычаи.

### **Список использованной литературы**

1. Венская Конвенция о праве международных договоров 1969 г. Доступ из СПС «Консультант-Плюс».
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, внесённых Законом РФ о поправке к Конституции РФ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ). Доступ из СПС «Консультант-Плюс».
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья): федер. закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ. Доступ из СПС «Консультант-Плюс».
4. Бокова, Е. М. Источники международного частного права / Е. М. Бокова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 46 (388). — С. 134–136.
5. Гетьман-Павлова И. В. Международное частное право. Учебник для магистров / Издательство «Юрайт», М., 2022. Стр. 276.
6. Родина М. Е. Международное частное право Общая часть: конспект лекций. — РЮИ РПА Минюста России, 2022. — С. 564.

*Шевченко А.М.*

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Актуальность данной темы заключается в том, что правильное определение юрисдикции, квалифицированное и своевременное разрешение административных правонарушений является юридическим условием для эффективного решения различных видов юридических дел в конкретной сфере правоотношений. Решение

о наложении административного взыскания, вынесенное органом или должностным лицом, не уполномоченным выносить решение по делу, является недействительным и не подлежит исполнению, дело должно быть передано в компетентный орган.

В ч. 1 ст. 22.2 КоАП РФ «Полномочия должностных лиц» содержится важное положение, связанное с обеспечением законности, охраной прав физических и юридических лиц при применении мер наказания за административные правонарушения [1, Ст. 22.2]

Так, в соответствии с КоАП РФ Главы 23. «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях» установлены правовые положения, определяющие компетенцию федеральных органов в зависимости от субъекта и объекта правонарушения, а также круг лиц, наделённых соответствующими полномочиями. В данной главе представлен широкий перечень федеральных органов в постатейной форме.

Задачей процедуры административного правонарушения является выяснение обстоятельств каждого отдельного дела комплексным, полным, объективным и своевременным образом, обеспечение правового решения, обеспечение исполнения решения и определение причин условий, которые способствовали совершению административных правонарушений [3, С. 451]

На данный момент более 60 субъектов административной юрисдикции общего, промышленного, уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать в соответствии с процессуальными нормами административный штраф, предусмотренный КоАП, а также внутриотраслевые, межотраслевые и смешанные компетенции.

Гарантии законности и вынесения справедливых решений по делам об административных правонарушениях повышаются в связи с фактическим признанием активным участником производства по таким делам должностного лица, вынесшего постановление.

Таким образом, среди федеральных органов выделяют: например, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел (полиция), органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, налоговые органы, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, таможенные органы, органы экспортного контроля, пограничные органы, военные комиссариаты, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органы, осуществляющие

федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, органы, осуществляющие контроль за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду,

Органы, осуществляющие федеральный государственный ветеринарный надзор, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и Агро химикатами и государственный земельный надзор (в отношении использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения) Органы, осуществляющие государственный земельный надзор, органы, осуществляющие государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, органы, осуществляющие государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что Производство по делам об административных правонарушениях выступает важным и неотъемлемым элементом юридического процесса в Российской Федерации. Законное и грамотное развитие производства по делам административного характера имеет важное значение для обеспечения правопорядка и защиты общественных интересов в России. Специфика вопросов связанных с распределением полномочий в области рассмотрения дел об административных правонарушениях обширна и имеет огромное значение для единства государственной системы в целом.

## Список использованных источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025) URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/97173f3f0c9a903aae4d55e-bd97acf08df3c3e5e](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/97173f3f0c9a903aae4d55e-bd97acf08df3c3e5e)

2. Стахов А.И. Административное право России: учебник / А.И. Стахов, П.И. Кононов. М.: Издательство Юрайт, 2014. С. 451.

## НАШИ АВТОРЫ

**Аксенова Кира Алексеевна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Аникеева София Олеговна** – студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Бабарыкина Анастасия Евгеньевна** – студентка 4 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Блоха Анна Павловна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Богомолова Александра Музаффаровна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Борисов Илья Дмитриевич** – студент 3 курса филиала РГЭУ «(РИНХ)» в г. Ейске Краснодарского края

**Васильев Руслан Сергеевич** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Гапоненко Сабина Константиновна** – студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Глен Валерия Вадимовна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Гордеева Екатерина Олеговна** – студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Горшков Илья Сергеевич** – студент 4 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Гугля Василий Евгеньевич** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Дегтярь Ангелина Владимировна** - студентка юридического факультета, группа ЮБ02/о2402 Ростовского филиала Российской таможенной академии, г. Ростов-на-Дону

**Демьянова Екатерина Евгеньевна** - студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Кариманян Камилла Суреновна** - студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Кваша Александр Александрович** – заведующий кафедрой «Правовых и социально-экономических дисциплин» филиала РГЭУ (РИНХ) в г. Ейске Краснодарского края, к.ю.н., доцент

**Кимлач Данил Вячеславович** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Кириян Диана Евгеньевна** - студентка 4 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Колесников Даниил Дмитриевич** – студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Короткий Никита Сергеевич** – студент 4 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Космина Дарья Сергеевна** - студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Кривошеева Ульяна Вячеславовна** - студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Крот Мария Викторовна** - студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Лесовой Геннадий Алексеевич** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Лобанов Роман Алексеевич** – студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Мамедова Сабина Фаик-Кызы** - студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Манько Николай Павлович** – студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Мсхиладзе Дарья Георгиевна** - студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ» в г. Ейске Краснодарского края

**Немцева Валерия Алексеевна** - студентка 4 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Орлов Даниил Евгеньевич** – студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Пальшин Владислав Глебович** – студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Пандази Денис Олегович** - студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Паршина Ксения Павловна** - студентка 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Перепелицына Виктория Дмитриевна** - студентка 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Ремез Дмитрий Павлович** - студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Родионов Вадим Александрович** - студент 3 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Симаев Дмитрий Александрович** - студент 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Скрипченко Александра Алексеевна** - студентка 2 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Филатов Артем Витальевич** - студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Фокина Елена Владимировна**- научный сотрудник филиала РГЭУ (РИНХ)  
в г. Ейске Краснодарского края, к.э.н.

**Цирульник Максим Дмитриевич** - студент 4 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

**Шевченко Аким Михайлович** - студент 1 курса филиала РГЭУ «РИНХ»  
в г. Ейске Краснодарского края

***Современные тенденции и практические решения  
в юридической науке***

*Сборник научных статей по материалам  
Межрегиональной научно-практической конференции профессорско-  
преподавательского состава, молодых ученых и студентов  
10 декабря 2025 года*

Статьи публикуются в авторской редакции